

“十二五”国家重点图书出版规划项目

农村基层党建历程

◆主编 卢先福 龚永爱

湖南师范大学出版社

“十二五”国家重点图书出版规划项目

农村基层党建历程

◆主编 卢先福 龚永爱

湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基层党建历程 / 卢先福, 龚永爱主编. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0451 - 0

I. ①农… II. ①卢…②龚… III. ①中国共产党—农村—基层组织—党的建设—研究 IV. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 094025 号

农村基层党建历程

卢先福 龚永爱 主编

◇策划组稿: 何海龙

◇责任编辑: 何海龙

◇责任校对: 胡晓军 朱海龙

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 787 × 1092 1/16

◇印张: 31. 25

◇字数: 480 千字

◇版次: 2011 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0451 - 0

◇定价: 68. 00 元

序 言

在根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的 90 年光辉历程中，中国共产党团结带领全国各族人民不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。透过 90 年的历史轨迹，我们清晰地看到农村、农业、农民问题始终是中国革命、建设和改革的主题。农村基层党组织是中国共产党组织体系中最基层的组织，却承载了中国革命、建设和改革的最基本的历史任务。为了自己的理想和信念，为了完成党在不同历史时期的任务，农村基层党组织围绕党在各个时期的中心工作，不断加强自身建设，充分发挥战斗堡垒作用，努力完成不同历史时期的任务。把农村基层党组织建设的历程记录下来，总结农村基层党组织建设的历史经验，是一件很有意义的事情。

20 世纪初中国进入到社会深刻变革的历史拐点，预示着逐渐沦为半殖民地半封建社会的中国，其阶级和社会矛盾已经达到不可调和的程度，中国社会孕育着跨越社会形态的历史大变革。1911 年爆发的辛亥革命，以胜利者的姿态终结了中国社会长达 2100 多年的封建社会制度。1917 年俄国十月革命的胜利，加速了马克思主义在中国的广泛传播，促进了中国一些知识分子由民主主义向共产主义的转变。1919 年的反帝反封建的五四爱国运动，由于中国工人阶级和先进知识分子的加入，而成为中国革命由旧民主主义阶段到新民主主义阶段的转折点。马克思主义与中国工人运动相结合催生了中国共产党在 1921 年 7 月的诞生。中国共产党的成立是中国历史上开天辟地的大事件，从此改变了中国社会的历史进程，影响了中国社会的发展。

中国共产党在创建时期和建党初期，非常重视自身的组织建设，积极发展党员和创建党的组织，不断扩大党组织在工人、农民和其他社会成员中的影响。我们党在重视城市革命斗争的同时也非常关注中国农村的社会变革；在重视发展工人党员和创建城市基层党组织的同时，也非常关注在人口占绝大多数的农民中发展党员，在广大农村建立自己的组织，翻开了广泛而深刻的农村基层党建的历史画卷。农村基层党组织建设的基本历程跨越了民主革命、社会主义建设、改革开放和现代化建设三个历史时期。

民主革命时期农村基层党组织建设经历了大革命时期、土地革命战争时期、抗日战争时期和解放战争时期四个阶段。这一时期，由于我们党处于革命战争时期，既经历了国共合作在部分地区公开建党的良好时机，又经历了大革命失败后党组织大部分被破坏的危险境地；既经历了在国民党白色恐怖下秘密工作的发展阶段，又经历了在革命根据地和苏区、边区局部执掌政权的特殊时期。民主革命时期农村基层党组织建设主要围绕宣传群众、发动群众、组织群众、教育群众，开展农民运动，创建农村革命根据地、建设苏区，扩大红军、支持红军的武装斗争等中心工作进行的。建党初期农村基层党组织建设首先是以创建基层党组织、发展党员、培养党员干部为主要内容来加强组织建设。这一时期的组织建设决定我们党以点状形态在农民运动高涨的地区创建农村基层党组织。随着根据地和苏区的形成，我们党在这些区域以网状形态普遍设立农村基层党组织，最广泛地发展壮大农村党员队伍。随着农村基层党组织不断发展壮大，农村基层党组织建设以保持党的先锋队性质为主要内容开展思想建设。以农民身份为主的农村基层党组织要保持党的先锋队性质，必须加强党的思想建设。为了实现农村基层党组织向无产阶级先锋队的历史性转变，广大农村基层党组织建设始终坚持把思想建设放在党的建设的首位。广大农村基层党组织主要加强对党员进行党的性质、纲领和奋斗目标的教育，同时农村党员加强党性修养，坚定理想信念，坚持实事求是的思想路线，理论联系实际，创造性地开展工作。密切联系群众，积极开展群众工作，扩大党的群众基础是这一时期的农村基层党组织作风建设的主要内容。

社会主义建设时期农村基层党组织建设经历了土地改革、合作化运

动、人民公社、社会主义教育运动、文化大革命等历史阶段。新中国成立后，我们党成为执掌全国政权的执政党。为了夯实执政基础，我们党在广大农村普遍建立了基层党组织，开始了执政条件下农村基层党组织建设的深入探索和广泛实践。这一时期，农村基层党组织围绕党的中心工作，伴随历次政治运动开展党的建设活动。在思想建设上主要开展马克思主义基本理论教育、毛泽东思想的学习与教育，党的基本知识的学习与教育，党性教育，不断提高农村党员社会主义思想政治觉悟，坚定对社会主义的理想信念。在组织建设上，通过农村基层党组织的整党，纯洁农村基层党组织，加强农村干部队伍和党员队伍建设，在农村社会主义建设的各个阶段充分发挥了农村党组织的战斗堡垒作用和农村党员的先锋模范作用，为农村的社会主义改造和社会主义建设作出了应有的贡献。在作风建设上，面对执政的新挑战和新考验，农村基层党组织加强农村党员的纪律作风教育，改进党员干部的领导作风和工作作风，密切党同农民群众的关系，廉洁自律，坚决同腐败现象作斗争，保持了共产党员的先进本色。在历次政治运动中，农村基层党组织都程度不同地受到影响和冲击，农村的党员干部也经受了各个方面的考验。

党的十一届三中全会以后，中国进入改革开放和现代化建设新的历史时期。以社会主义市场经济为取向的改革，调整了乡村的治理结构和管理方式，转变了农村的生产方式，增强了农村社会生活的活力，解放和发展了农村的生产力。广大农村成为改革效应最先释放、改革程度触及最深、改革成果受惠最广的地区，也是在社会转型、体制转轨的过程中积淀下来问题最复杂、矛盾最尖锐的地区。面对农村社会的历史性变化，农村基层党组织经历了前所未有的挑战，为了加强党对农村工作的领导，巩固党在农村社会的执政基础，各级党组织对农村基层党组织进行了积极而有成效的探索。一是适应农村改革发展的需要，科学、合理、规范地设置农村基层党组织，不断扩大农村基层党组织的覆盖面。二是理顺基层党组织在乡村治理结构中的关系，科学界定农村基层党组织与其他社会组织的关系，不断强化基层党组织在农村社会的领导地位。三是提高党在农村的执政能力，社会主义市场经济的大学校是提高能力的最好课堂，通过自主实践、

社会教育和组织培训，广大农村党员干部程度不同地提高了驾驭市场经济的能力，有力推动了农村经济和社会发展。四是广泛开展农村基层党组织的先进性建设，通过“三个代表”重要思想的学习教育活动、先进性教育活动、学习实践科学发展观的活动、创先争优等一系列活动的开展，增强了农村基层党组织的先进性，提高了农村基层党组织的凝聚力、感召力和战斗力。五是确立农村基层党组织建设“五个好”的目标要求，以“一个好领导班子，一支好队伍，一条发展经济的好路子，一个好经营机制，一套好管理制度”为农村基层党组织建设的目标，全面加强农村基层党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，并把整顿软弱涣散和瘫痪状态的农村基层组织作为重点，全面推进农村基层党组织建设新的伟大工程。六是不断提高农村基层党组织建设的科学化水平，农村基层党组织建设始终坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，努力构建农村基层党组织建设的制度体系，积极创新农村基层党组织建设的方式方法，使农村基层党组织建设更加适应形势发展的需要，更加符合农村基层党组织建设的目标，更有效地完成农村基层党组织建设的各项任务。

当前，我们站在新的历史起点上，肩负着贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会的历史重任。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，承载着建设社会主义新农村“固本强基”的历史使命。我们对90年农村基层党组织建设历程的研究仅仅是一个小小的开端，其目的就是吸引更多的实践工作者和理论工作者关注农村基层党组织建设，积极参与到农村基层党组织建设的实践中去，不断总结农村基层党组织建设的经验，遵循农村基层党组织建设的基本规律，进一步提高农村基层党组织建设的科学化水平，努力把农村基层党组织建设好，使农村基层党组织建设和农村基层党组织的全部工作更加符合时代的要求和人民的期待。

是为序。

作者

2011年5月

目 录

第一章 建党初期与大革命时期农村党的建设	(1)
一、中共建党初期对基层党组织建设的积极探索	(1)
1. 一大到四大期间基层党组织建设思想的形成与发展	(2)
2. 支部建设理论的形成与发展	(6)
3. 中共五大前后党的基层组织建设	(9)
二、党领导的农民运动与农村建党思想和组织准备	(15)
1. 建党初期对农民问题的关注和农运思想的提出	(16)
2. 浙江萧山衙前村的农民运动	(19)
3. 广东海陆丰农民运动	(20)
4. 湖南农民运动	(22)
5. 湖北农民运动	(24)
6. 江西农民运动	(26)
三、全国各地农村党组织建设的初步实践	(28)
1. 北方地区农村党组织建设	(28)
2. 华东地区农村党组织建设	(32)
3. 华南地区农村党组织建设	(35)
第二章 土地革命战争时期农村党的建设	(43)
一、大革命失败后农村基层党组织的恢复与重建	(43)

1. 华南地区农村党组织的恢复与重建	(44)
2. 华东地区农村党组织的恢复与重建	(48)
3. 其他地区农村党组织的恢复与重建	(51)
二、井冈山根据地与中央苏区农村基层党组织建设	(55)
1. 湘赣边界农村基层党组织的恢复与发展	(55)
2. 中央苏区农村基层党的组织建设	(60)
3. 把农村基层党组织建成坚强的战斗堡垒	(63)
三、其他革命根据地农村基层党组织建设	(65)
1. 川陕革命根据地农村党的建设	(66)
2. 湘鄂川黔根据地农村党的建设	(70)
3. 左右江革命根据地农村党的建设	(73)
第三章 抗日战争时期农村党的建设	(76)
一、抗战初期农村党组织的恢复与发展	(76)
1. 《关于大量发展党员的决议》与农村党组织的恢复 与发展	(77)
2. 敌后抗日根据地农村党组织的恢复与发展	(80)
3. 南方地区农村党组织的恢复与发展	(85)
二、毛泽东党建思想的形成及对农村党建的指导	(89)
1. 毛泽东的党建思想形成与发展	(89)
2. 刘少奇的党建思想的形成与发展	(91)
3. 陈云的党建思想的形成与发展	(92)
三、陕甘宁边区农村党的建设	(95)
1. 陕甘宁边区党组织的恢复与发展	(95)
2. 陕甘宁边区党组织与农村党组织的设置	(99)
3. 贯彻巩固党的决定, 开展边区乡村党员登记工作	(101)
四、根据地和国统区农村党组织建设	(107)
1. 西北地区农村党组织建设	(107)
2. 晋察冀地区农村党组织建设	(108)

3. 晋冀鲁豫地区农村党组织建设	(110)
4. 山东地区农村党组织建设	(112)
5. 华中地区农村党组织建设	(116)
6. 华南、西南地区农村党组织建设	(119)
第四章 解放战争时期农村基层党组织建设	(122)
一、七大前后对农民问题的关注与发展农村党组织的思想 ...	(122)
1. 七大对农民问题的重视	(123)
2. 刘少奇关于基层党组织建设思想与农村党建思想	(124)
3. 陈云关于农村党建的主要思想	(126)
二、东北根据地农村党的建设	(128)
1. 党中央公开建党的批示确立了东北建党的基本方向 ...	(128)
2. 党中央关于发展党的指示确保东北建党的正确方向 ...	(131)
3. 东北根据地大规模在农村建党的有效实践	(133)
三、解放区土地改革与农村整党运动	(135)
1. 解放区土改后农村党组织出现的新情况	(135)
2. 农村整党方针的确立	(139)
3. 河北省平山县农村整党经验的广泛推广	(141)
四、其他解放区农村基层党组织建设	(145)
1. 东北以外其他新老解放区农村党组织的发展	(145)
2. 新老解放区农村党组织建设	(150)
第五章 新中国成立初期农村基层党组织建设	(160)
一、农村基层党的建设面临的新挑战	(160)
1. 执政的中国共产党面临的新变化	(161)
2. 农村基层党组织建设面临的新问题	(164)
二、农村基层党的建设的全新探索	(171)
1. 建立健全农村基层党组织体系	(171)
2. 加强对党员的教育和管理	(174)
3. 加强农村基层党的制度建设	(175)

三、农村基层党组织的整顿与提高	(177)
1. 农村整党的主要任务	(177)
2. 农村党组织的思想整顿	(181)
3. 农村党组织的组织整顿	(185)
4. 农村党组织的作风整顿	(190)
四、全国农村党的基层组织工作会议与农村党建的新要求 ..	(194)
1. 明确过渡时期农村党的基层组织的主要任务	(195)
2. 解决农村党支部组织形式问题	(197)
3. 加强农村党支部的民主制度建设	(198)
4. 加强农村党支部的教育工作	(199)
5. 加强对农村党支部的领导	(200)
第六章 全面建设社会主义时期农村基层党组织建设	(201)
一、农村基层组织的整风运动	(201)
1. 《关于整风运动的指示》和农村整风的开始	(202)
2. 党的八届三中全会的召开和农村整风运动的深入进行	(207)
3. 农村基层组织整风的历史经验和深刻教训	(210)
二、大跃进中的农村基层党组织建设	(214)
1. 农村基层组织广泛开展支部工作评比	(214)
2. 农村基层组织的整社整党运动	(217)
3. 农村“三反”运动	(223)
三、“文化大革命”前夕农村基层党建工作	(225)
1. 党的八届九中全会后的整社整风	(225)
2. 干部下放劳动与农村基层组织工作的加强	(228)
3. 人民公社化运动中农村党的基层组织调整	(230)
4. 组织工作会议与《农村党的基层组织工作条例草案》 的制定	(235)
5. 社会主义教育运动中的整党和党员重新登记	(236)
6. 培养新生力量，接收新党员，加强农村基层党的建设 ..	(239)

第七章 “文化大革命”时期农村基层党组织建设	(245)
一、“文革”初期农村基层党组织状况	(245)
1. “文革”初期对农村基层组织的冲击	(245)
2. 夺权斗争中各级革命委员会在农村建立	(248)
3. 农村党组织的逐步恢复	(252)
二、九大前后农村整党建党运动	(254)
1. 整党建党思想的提出	(254)
2. 整党建党的指导方针	(255)
3. 在试点的基础上开始整党建党	(257)
4. 大规模在城乡开展整党建党运动	(258)
三、十大前后农村基层党建工作的曲折发展	(265)
1. “批修整风”、“批林批孔”时期农村党的建设	(265)
2. 全面整顿时期农村基层党组织建设	(268)
3. “反击右倾翻案风”对农村基层党的建设的影响	(272)
第八章 历史转折时期农村基层党组织建设	(275)
一、改革初期农村基层党组织建设的有效探索	(275)
1. 家庭联产承包责任制的全面推广与农村基层党组织重新 设置	(275)
2. 人民公社解体与农村基层组织职能的重新定位	(286)
3. 农村经济社会发展与农村党组织活动方式的创新	(295)
二、农村基层党组织的全面整党	(298)
1. 农村基层党组织全面整党的必要性	(298)
2. 农村基层党组织全面整党的基本要求	(299)
3. 农村基层党组织全面整党的成功实践	(302)
三、农村基层党组织建设的初步成效	(304)
1. 加强思想建设,把思想统一到三中全会的思想路线上来	(305)
2. 加强组织建设,把基层党组织建设成为推进改革、促进 发展的战斗堡垒	(306)

3. 加强作风建设,密切同人民群众的联系	(307)
第九章 发展社会主义商品经济条件下农村基层党组织建设	(309)
一、社会主义商品经济条件下农村基层党组织建设面临新的挑战 ...	(309)
1. 农村基层党组织设置与农村商品经济发展不相适应 ...	(310)
2. 部分党员干部的能力素质与农村商品经济发展不相适应	(312)
3. 一些农村基层党组织的作用发挥与农村商品经济发展 不相适应	(313)
4. 少数农村党员先锋模范作用发挥与农村商品经济发展 不相适应	(314)
5. 部分农村党组织的教育与管理与农村商品经济发展不相 适应	(315)
二、在发展商品经济中全面推进农村基层党组织建设	(316)
1. 顺应商品经济的发展,完善农村基层党组织的设置 ...	(316)
2. 加强农村商品经济条件下的农村党的基层领导班子建设	(318)
3. 加强社会主义商品经济条件下农村党员的教育和管理	(322)
4. 以思想作风建设为重点,切实加强农村基层干部队伍 建设	(325)
三、加强社会主义商品经济条件下党在农村的思想政治工作 ...	(328)
1. 清醒认识社会主义商品经济条件下加强农村思想政治 工作的紧迫性	(328)
2. 科学把握社会主义商品经济条件下农村思想政治工作的 基本要求	(330)
3. 积极探索社会主义商品经济条件下农村思想政治工作的 规律和方法	(332)
4. 切实增强社会主义商品经济条件下农村思想政治工作的 针对性和实效性	(334)

5. 以创建文明乡（镇）为载体，大力加强农村社会主义精神文明建设	(336)
第十章 社会主义市场经济条件下农村基层党组织建设	(339)
一、发展社会主义市场经济对农村基层党组织建设的新要求	(339)
1. 发展社会主义市场经济要求农村党员干部转变思想观念	(340)
2. 发展社会主义市场经济要求优化班子结构，提高队伍素质	(342)
3. 发展社会主义市场经济要求改进党组织的领导和管理方法	(344)
二、农村基层党组织建设的目标、指导思想和指导方针	(347)
1. 农村基层党组织建设的目标、指导思想和指导方针的形成	(347)
2. 农村基层党组织建设的目标、指导思想和指导方针的基本内容	(350)
3. 确立农村基层党组织建设的目标、指导思想和指导方针的意义	(353)
三、社会主义市场经济条件下农村基层党组织建设的有效实践	(355)
1. 始终把农村基层党组织的思想建设当作首要任务	(356)
2. 全面按照“五个好”的目标要求，大力推进组织建设	(360)
3. 以作风建设为重点，切实改善农村党群关系	(365)
4. 健全和完善制度，使农村基层组织管理更加民主化、制度化、规范化	(367)
第十一章 “三个代表”重要思想与农村基层党组织建设	(370)
一、以“三个代表”重要思想为指导加强农村基层党组织建设	(370)
1. “三个代表”重要思想是农村基层党组建设的根本指导方针	(371)

2. “三个代表”重要思想确立了农村基层党组织建设的根本任务	(372)
3. “三个代表”重要思想明确了农村基层党组织建设的检验标准	(374)
4. “三个代表”重要思想指导下的农村基层党组织建设成效显著	(375)
二、农村基层党组织全面开展“三个代表”重要思想学教活动 ...	(379)
1. “‘三个代表’重要思想学习教育活动”的主要内容 ...	(379)
2. “‘三个代表’重要思想学习教育活动”的成效	(384)
3. “‘三个代表’重要思想学习教育活动”的总结表彰 ...	(389)
4. 农村“三个代表”重要思想学习教育活动的启示	(391)
三、“三级联创”全面提升农村基层党组织的战斗力的战斗力	(394)
1. “三级联创”活动的主要内容	(394)
2. “三级联创”活动的主要做法	(398)
3. “三级联创”活动的主要成效	(401)
4. “三级联创”活动的启示	(403)
第十二章 全面建设小康社会与农村基层党组织建设	(406)
一、全面建设小康社会与农村党的建设新的伟大工程	(406)
1. 按照全面建设小康社会的要求加强农村党组织建设 ...	(407)
2. 加强农村党的建设关键是坚持“三个代表”重要思想	(408)
3. 农村基层党组织建设是一个系统工程	(410)
二、党的先进性建设与农村基层党组织建设	(413)
1. 农村党的建设与党的先进性建设的关系	(414)
2. 推进党的先进性建设对农村党建的意义	(415)
3. 创新农村党建，有效推进党的先进性建设	(418)
三、党的执政能力建设与农村党的建设	(422)
1. 充分认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性 ...	(422)
2. 加强农村党的建设是领导与执政相统一的重大课题 ...	(424)

3. 改进农村基层党组织的工作方式, 切实提高党的执政能力	(425)
四、加强农村党建, 推进社会主义新农村建设	(430)
1. 社会主义新农村建设的战略构想	(430)
2. 新农村建设中农村基层党组织面临的主要问题	(431)
3. 在新农村建设中切实推进农村基层党组织建设	(433)
4. “固本强基工程”: 推进新农村建设的成功实践	(435)
第十三章 以改革创新精神全面推进农村基层党组织建设	(439)
一、科学发展观与农村党建的重大部署	(439)
1. 以科学发展观为指导加强农村基层党组织建设的意义	(440)
2. 全面把握科学发展观的科学内涵与精神实质	(441)
3. 落实科学发展观各项要求, 促进农村党的建设	(445)
二、农村基层党组织开展学习实践科学发展观活动	(448)
1. 深入学习实践科学发展观活动的意义	(449)
2. 深入学习实践科学发展观活动的基本要求	(451)
3. 农村党组织开展深入学习实践科学发展观活动的成效	(452)
4. 农村党组织开展深入学习实践科学发展观活动的启示	(454)
5. 以改革创新精神加强党的建设, 为贯彻落实科学发展观提供保证	(458)
三、农村基层党组织建设的创新性实践	(463)
1. 农村党组织设置方式的创新性实践	(463)
2. 服务型基层党组织的创新性实践	(465)
3. 发展基层党内民主的创新性实践	(468)
4. 创办群众工作站的创新性实践	(472)
参考书目	(479)
后记	(483)

第一章

建党初期与大革命 时期农村党的建设

20 世纪初中国进入到社会深刻变革的历史拐点。1911 年爆发的辛亥革命终结了中国社会长达 2000 多年的封建社会制度。1917 年俄国十月革命的胜利，加速了马克思主义在中国的广泛传播，促进了中国一些知识分子由民主主义向共产主义的转变。1919 年的反帝反封建的五四爱国运动，由于中国工人阶级和先进知识分子的加入，而成为中国革命由旧民主主义阶段到新民主主义阶段的转折点。马克思主义与中国工人运动相结合催生了中国共产党在 1921 年 7 月的诞生。中国共产党的成立是中国历史上开天辟地的大事件，从此改变了中国社会的历史进程，影响了中国社会的发展。中国共产党在创建时期和建党初期，非常重视自身的组织建设，积极发展党员和创建党的组织，不断扩大党组织在工人、农民中的影响。我们党在重视城市革命斗争的同时也非常关注中国农村的社会变革；在重视发展工人党员和创建城市基层党组织的同时，也非常关注在人口占绝大多数的农民中发展党员，在广大的农村建立自己的组织，为中国共产党的发展壮大寻找到了可靠的同盟军和有生力量。

一、中共建党初期对基层党组织建设的积极探索

中国共产党在建党初期为了扩大党组织在中国社会的影响，非常重视