

2015年 第1辑

战略与管理

Strategy and Management

农村土地制度改革

中国战略与管理研究会 / 主编

巴勒斯坦考察报告 范鸿达

中国的近海地缘战略 胡 波

论美国主流文化的全球战略 戴建业

中国粮食安全的出路在于生态农业 蒋高明

中国农村产权制度改革的意义与限度 魏程琳

资本下乡进入宅基地领域的机制和后果 刘 升

关注全球油价下跌背景，加快中国石油战略储备 中国战略思想库

2015 年 第 1 辑

战略与管理

Strategy and Management

农村土地制度改革

中国战略与管理研究会 / 主编

版权所有 不得翻印

图书在版编目 (CIP) 数据

农村土地制度改革 / 中国战略与管理研究会主编

— 海口 : 海南出版社, 2015.2

(战略与管理丛书)

ISBN 978-7-5443-5956-6

I. ①农… II. ①中… III. ①农村-土地制度-经济

体制改革-研究-中国 IV. ① F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 047046 号

战略与管理 2015 年第 1 辑

农村土地制度改革

主 编: 中国战略与管理研究会

总 策 划: 万 胜

责任编辑: 刘 铮

装帧设计: 黎花莉

责任印制: 杨 程

印刷装订: 三河市祥达印刷包装有限公司

读者服务: 蔡爱霞

海南出版社 出版发行

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: 0898-66830929

E-mail: hnbook@263.net

经销: 全国新华书店经销

出版日期: 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75

字 数: 350 千

书 号: ISBN 978-7-5443-5956-6

定 价: 48.00 元

【版权所有 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

编者前言

大浪冲沙、强力反腐的 2014 年刚刚过去，岁月之轮已抵 2015 年。今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。前路崎岖，光阴相逼，我们在实现复兴梦想的征途中，尤须战兢惕厉，秉轴持钧，要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮，并力相辅，推动国家发展宏伟目标的如期实现。

本刊始终注重实证调查基础上的可行性战略研究。消防安全作为国家公共安全的重要组成部分，一直备受朝野关注。近年来，消防工作社会化水平明显提升，但国内消防安全形势依然日趋严峻。必须清醒地意识到，我国消防安全乃至公共安全问题的突出绝不是偶然的，是我国社会转型期的深层社会矛盾及反映这些矛盾的社会问题的表征。关键捷研究员及其团队对此进行了深入调研，并给出了可操作的严谨方案。他们认为，亟待增强全民的忧患意识、危机意识和社会责任意识，进一步完善城乡消防安全防护系统，强化社会公共安全工作，提高基层应对突发公共事件的处置能力，提高群众应急能力和自救能力，开创消防安全新局面。

如今新一轮的农村产权制度改革，势必对中国未来的发展产生重大影响。十八届三中全会的《决定》有四条涉及农村改革，分别是：第11条、第20条、第21条、第23条。华中科大的研究人员魏程琳等人采用深度访谈法，重点考察了改革试验区的典型个案及其所具有的普遍性意义，形成一份极具价值的考察报告。该报告重点讨论了土地承包经营权抵押贷款和大规模流转两项工作的限度及其可能带来的政治社会风险。实践表明，当前学界、政策界和政府所推动的工商资本下乡种地，是高风险、低效率的，企业种地远远不如农民种地，而且大规模流转土地和抵押贷款将带来相当大的风险——农民无地可种将引发农民就业、生活保障、农村社会稳定以及城市社会稳定等一系列问题。因而，农村产权制度改革中出现的问题，亟待引起政策制定者的注意，以免在事关国运的农村改革中出现战略性失误。

近年来，资本下乡主要有两条路径：一是进入农地领域，通过土地集中流转获取规模效益；二是进入以宅基地为主的农村建设用地领域，通过参与村庄建设获取利润。当前，资本进入农地领域已成规模，资本进入以宅基地为主的农村建设用地领域也在各方的引导下快速推进。资本大多通过新农村建设、空心村改造、城乡一体化等途径进入宅基地领域，主要表现为资本统一建设的“撤村并居”和“农民上楼”等。这破坏了现有农村宅基地制度，使得基层政府被资本“裹挟”，与资本结成统一战线，进而与农民变成对立关系，从而给基层带来了治理危机。刘升先生指出，在当前城市无法提供足够条件让农民进城，国家社会保障无法满足所有人需求，相关宅基地法律仍然不够完善的情况下，不能仅看到资本下乡的效率，也要看到其风险。保障农民的居住安全是国家稳定的重要基础。因此，应坚持当下的农村宅基地制度，坚持农民在村庄建设中的主导地位，让农村继续承担国家发展的

稳定器和蓄水池的功能。

中国的三农问题依然严峻。中国大宗农产品的价格，几乎都出现了国内价格高于国际价格的现象，在总体上已经没有参与国际市场竞争的能力。究其原因，起决定作用的内因是中国农业基本要素——劳动力、土地和资金都被“外部市场定价”。因此，中央政策亟须另辟蹊径，可从生态化战略等角度来深化三农领域的综合改革，通过相对缓解农业困境来维护基层稳定。温铁军教授等人对造成中国农业困境的内外因进行了客观分析，并研究了乡村治理劣化的主要问题，值得一读。

当前我国的粮食安全问题非常严重，有 50% 的省份粮食不足。粮食问题如果处理不好，可能会引发社会动荡。中国该如何应对这个危机呢？蒋高明先生通过实践经验得出结论：生态循环农业的粮食生产潜力巨大，中国未来农业的出路在于生态农业。他认为，在当前的技术条件下，贸然将转基因技术应用于农业，将会给我国的食品安全、生态系统、粮食战略带来极大的危险。因此，生态农业才更适合中国国情，才是中国农业真正的可持续发展之路。

我国作为世界上第二大石油消费国和进口国，石油的供应和价格的高低直接影响到我国国民经济的发展。我国石油期货市场已经形成并蓬勃发展着，急需一套完备的法律体系来规范。而要建立完备的石油期货法律制度，必须在理论上对国际石油期货交易法律关系进行透彻的研究。然而，我国对于期货（包括石油期货）交易法律关系的基础理论研究，甚为薄弱。有鉴于此，陈久霖先生对国际石油期货交易的客体这一基础性命题展开了研究，颇具实践意义。

在中国崛起的过程中，资源不足将是主要瓶颈，其中石油又是重中之重。中国石油对外依存度超过 60%，石油消费不得不越来越多地

依赖于进口。最近一段时间，国际形势动荡不安，国际油价突然暴跌，而中国的战略储备油建设才初具雏形。因此，保障中国的石油安全，加快中国石油战略储备的建设，已迫在眉睫。中国战略思想库的专家们认为，为了防止国际能源格局动荡的不利影响，中国必须投入极大力量加快石油战略储备工作的进程，以储备半年以上的石油消费量作为理想目标。

近年来，我国周边的海上安全形势急剧恶化，中国与日本、菲律宾、越南等国的海上矛盾迅速加剧。随着中国日益走向海洋，周边国家加快推动海洋发展战略，中国面对的海上矛盾与摩擦将更趋复杂而激烈。因此，中国迫切需要一个总体的近海地缘战略，以统筹应对各类争端及潜在的海上危机，更好地服务于海洋强国之路。总的来看，中国有必要奉行“稳北”、“和南”及“争东”的整体战略，更具体地说就是要在黄海“稳”、在南海“和”及在东海“争”。胡波先生认为，“稳北、和南、争东”的战略，意在厘清中国海上三大方向的战略重点和应对方略，形成一个协调统一的整体战略。当然，任何方向都存在“稳、和、争”策略和手段的应用，只不过存在程度差异、战略重点和优先次序的不同而已。

历史的滚滚春潮，萌动着新的机遇，澎湃着新的愿景。在这波澜壮阔的大时代，我们将一起守望，一同见证。唯其之难，让我们手胼足胝，奋勇前行；唯其之进，使我们豪情满怀，再接再厉。

目 录

特稿

中国城市发展研究会课题组

我国消防安全防护系统与社会公共安全研究报告	1
(中国城市发展研究会课题组, 组长关锐捷, 农业部研究员; 副组长周纳, 中国城市发展研究会副秘书长兼事业发展部主任。)	

国家治理

温铁军等	中国当前农业农村政策的基本问题	33
(董筱丹, 中国人民大学农业与农村发展学院讲师; 计晗, 中国人民大学农业与农村发展学院可持续发展管理专业博士; 邱建生, 北京晏阳初平民教育发展中心总干事; 温铁军, 中国人民大学农业与农村发展学院院长。)		
蒋高明	中国粮食安全的出路在于生态农业	41
(中国科学院植物研究所首席研究员)		

调查报告

- 魏程琳 中国农村产权制度改革的意义与限度
——来自产权改革试验区的调研报告 55
(华中科技大学中国乡村治理研究中心博士生)
- 刘 升 资本下乡进入宅基地领域的机制和后果 98
(中国农业大学人文与发展学院博士研究生)

经济战略

- 中国战略思想库 关注全球油价下跌背景, 加快中国石油战略储备 114
(执笔人: 王 建 乔亚妮
参加讨论: 王 建 王湘穗 李晓宁 石小敏 纪明葵
丁宁宁 刘军红 赵昌会 乔 良 马振岗)
- 陈九霖 论国际石油期货交易的客体 129
[前中国航油(新加坡)股份有限公司执行董事
兼总裁]
- 张 捷 2014 中国商会金融服务发展报告 144
[中经网(北京)投资基金管理有限公司副总]

国际关系

- 范鸿达 巴勒斯坦考察报告 176
(厦门大学政治学系副教授)

- 胡 波 中国的近海地缘战略 213
(北京大学海洋战略研究中心研究员)

法治论衡

- 吴才毓 宗教财产的公益产权化现象 225
(北京大学法学院 2012 级博士研究生)

历史研究

- 王龙飞 抗战初期八路军的作战方针及发展策略 241
(北京大学历史学系博士研究生)

文化与哲学

- 戴建业 论美国主流文化的全球战略 261
(华中师范大学中文系教授)

- 叶自成 人文研究略谈——以华夏主义为例 279
(北京大学国际关系学院教授)

管理科学

- 谈 毅 增强服务业研发创新能力的配套政策体系设计 289
(上海交通大学经济学院副教授)

我国消防安全防护系统与社会公共安全研究报告

中国城市发展研究会课题组

公共安全是指社会和公民个人从事和进行正常的生活、工作、学习、娱乐和交往所需要的稳定的外部环境和秩序。为了维护社会的公共安全秩序，保障公民的合法权益以及社会各项活动的正常进行，世界各国日益重视国家公共安全问题，消防安全作为国家公共安全的重要组成部分，也日益受到党和政府、社会公众的重视与关注。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志指出，接连发生的重特大安全生产事故，造成重大人员伤亡和财产损失，必须引起高度重视。人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

俗话说，水火不留情。火灾是指在时间和空间上失去控制的燃烧所造成的灾害。严峻的现实证明，火灾是最经常、最普遍地威胁公众安全和社会发展的主要灾害之一，亦是当今世界上多发性灾害中发生频率较高、时空跨度最大的一种灾害。据国际消防技术委员会对全球火灾调查统计，全球每年发生 600 万 ~ 700 万起火灾，大约有 6 万 ~ 7 万人在火灾中丧命，全球每年在火灾中死亡人数最多的 6 个国家是：印

度年均 20000 人，俄罗斯年均 13500 人，美国年均 5000 人，中国年均 2100 人，日本年均 2000 人，乌克兰年均 1700 人。

联合国“世界火灾统计中心”提供的资料表明，发生火灾的损失，日本平均 16 年翻一番，中国平均 12 年翻一番，美国不到 7 年翻一番。统计资料显示，我国火灾年平均直接损失 20 世纪 70 年代不到 2.5 亿元，80 年代不到 3.2 亿元，进入 90 年代，火灾造成的直接财产损失上升到年均十多亿元，现在已超过 20 亿元。2011 年全国共接报火灾 12.5 万起，死亡 1106 人，受伤 572 人，直接财产损失 18.8 亿元；2012 年全国共发生火灾 15 万起（不含森林、草原、军队、矿井地下部分火灾），死亡 1123 人，受伤 582 人，直接财产损失 21.8 亿元。尤其是造成几十人、几百人死亡的特大恶性火灾时有发生，给国家和人民群众的生命财产造成了巨大的损失。

2012 年我国火灾事故情况（中国统计年鉴）

项目	合计	重大	较大	一般
发生（起）	152157	2	60	152095
死亡（人）	1028	24	199	805
受伤（人）	575	7	45	523
直接经济损失（万元）	217716	2699	19806	195211
平均每起事故损失（元）	14309	13494228	3301046	12835

一、火灾无情 触目惊心

对于广大民众的人身、生命、财产安全而言，火灾是无情的。近年来，在各级党政的重视下，消防工作社会化水平明显提升，全社会

消防安全环境明显改善，重特大尤其是群死群伤火灾得到有效遏制，全国火灾形势持续稳定。然而，即便公安机关乃至政府时刻保持着对消防安全的高压态势，但国内消防安全形势依然日趋严峻。盘点那些已经逝去的人和事，不仅仅是追思，更是对未来的一种期许和告诫。

（一）重大火灾历历在目

回顾 2013 年，有多起重大火灾令人们倍感悲痛和遗憾。

1 月 6 日 20 时 30 分，上海市沪南路 2000 号的上海农产品中心批发市场发生火灾，造成 6 人死亡、12 人受伤，直接经济损失 2700 万元人民币（下同，除特殊注明外）。

2013 年 1 月 7 日 9 时 19 分，哈尔滨市中兴大道 45 号国润家饰城，因电焊违章作业引燃可燃物引发大火，商城内无灭火器材，众多商铺损失巨大，因没有上保险甚至倾家荡产。

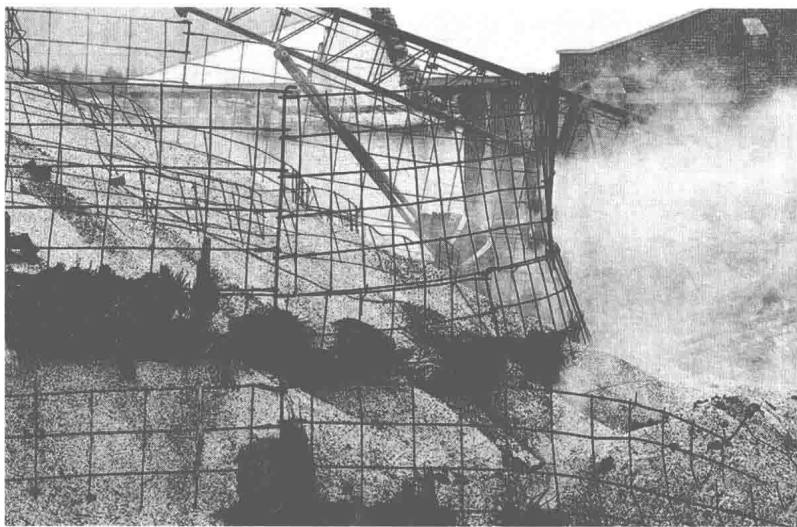
4 月 14 日 5 时 40 分，襄阳市樊城区前进路 158 号迅驰星空网络会



哈尔滨国润家饰城火灾，滚滚浓烟覆盖了整栋大楼

所，网吧吊顶内电气线路短路引燃周围可燃物引发火灾，造成14人死亡、47人受伤，直接经济损失1051.8万元。

5月31日下午，中储粮林甸直属库火灾事故，共有78个储粮囤表面过火，火灾事故造成直接经济损失307.9万元，其中粮食损失约1000吨。

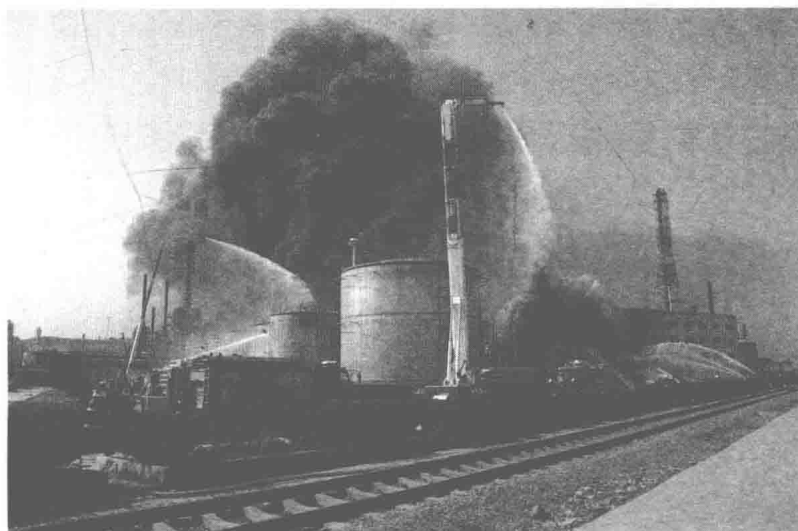


中储粮林甸直属库清理火灾事故现场

6月2日14时20分，中石油大连石化分公司厂区发生油渣罐爆炸事故，先后有两个装有残留柴油的油罐爆炸，造成至少2人失踪、2人受伤生命垂危。据查，近4年至少已发生6起事故。

6月3日6时6分，位于吉林省德惠市米沙子镇的吉林宝源禽业公司发生火灾，共造成121人死亡、76人受伤，17234平方米主厂房及主厂房内生产设备被损毁，直接经济损失1.82亿元。

6月7日18时20分，福建省厦门市一公交车在行驶过程中突然起火，共造成47人死亡、34人因伤住院。经公安部门认定，这是一起严重的刑事案件。



中石油大连石化分公司厂区油渣罐爆炸事故现场



厦门高架路上的快速公交起火事故现场

10月11日，北京市石景山喜隆多商场疑似电瓶短路发生火灾，两名消防员在火灾扑救中牺牲，商场涉及建筑物（不含装修及设备）方面的损失超过2000万元。



冒着滚滚浓烟的喜隆多商场

12月11日凌晨1点30分，深圳光明荣健农批市场商铺内的冷藏室空气冷却器电源线短路导致火灾，造成16人死亡、5人受伤，过火面积1290平方米。

12月15日下午18时50分，广州市越秀区起义路217号建业大厦因电工违规作业致电线短路发生火灾，建筑物损失600多万元、存货损失3300多万元。

（二）保险公司理赔案例

1. 2010年7月16日晚18时10分，大连新港码头储油罐发生特大火灾、爆炸事故，中人保公司北京分公司承保的大连中石油国际储运公司储罐、管道及原油在此次事故中遭受重大损失，此案赔款理算金额1.979亿元。

2. 2011年7月11日凌晨4时5分，中人保广东分公司首席承保



(承保份额 36%) 的中海石油炼化有限责任公司惠州炼油分公司一个炼油装置泄漏着火, 造成炼化生产线严重受损, 此案最终赔款理算金额 9550 万元。

3. 2013 年 7 月 1 日, 由中人保公司独家承保的中储棉山西侯马代储库因雷击引发火灾, 造成库存棉花重大损失。根据理赔情况预付赔款 2.5 亿元。

4. 2013 年 9 月 4 日, 无锡 SK 海力士半导体(中国)有限公司发生火灾, 造成大量高精密设备受损, 为国内单一标的最大损失赔案。为支持被保险人恢复生产, 中人保公司从共保(承保份额 35%) 预付赔款 1.05 亿美元。

5. 2013 年 9 月 14 日凌晨 3 时 15 分, 中人保江苏昆山中心支公司承保的位于昆山陆家镇陆丰东路 10 号的捷奥比电动车有限公司(“好孩子集团”下属企业) 发生火灾, 造成成品仓库、原料仓库、电子厂、装配一车间、测试中心等建筑及内部设备、成品、原材料等严重受损。