



中国乡村巨变

Zhongguo xiangcun jubian

◎张春龙 等著



江苏人民出版社

中国乡村巨变

Zhongguo xiangcun jubian

◎张春龙 等著

江苏人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡村巨变 / 张春龙等著. --南京: 江苏人民出版社, 2015.7

ISBN 978-7-214-16018-8

I. ①中… II. ①张… III. ①农村—社会主义建设成就—中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第149416号

书 名 中国乡村巨变

著 者 张春龙等著

责任编辑 孙 立

装帧设计 许文菲

出版发行 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏人民出版社

出版社地址 南京市湖南路1号A楼, 邮编: 210009

出版社网址 <http://www.jspph.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

照 排 江苏凤凰制版有限公司

印 刷 江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司

开 本 652毫米×960毫米 1/16

印 张 20

字 数 241千字

版 次 2015年10月第1版 2015年10月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-214-16018-8

定 价 40.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

前言

提到中国农（乡）村、农民，马上让人想到这样的一些词语：传统、贫穷、愚昧、落后、淳朴、勤劳等。前不久在美国问一位台湾友人（40来岁）对中国的印象，她竟然说大概就是张艺谋拍摄的《红高粱》的印象。我诧异！其实，《红高粱》反映的是20世纪二三十年代中国部分农村地区农民的生活状况，八九十年过去了，包括农村在内的中国早已是天翻地覆了！

现在，很多的外国人，特别是西方发达国家的普通老百姓，对中国的印象依然停留在新中国成立以前，或是文化大革命的状况。外国人对中国的印象，有一点如同现在部分城里人对农村的印象。

但是，经过30多年的改革开放，中国的农村、农民是否可以对着城市或者城里人乃至外国人理直气壮地说一声“不”呢？

答案显然是肯定的，而且可以是掷地有声的。

在三十多年特别是近十多年来改革开放进程中，中国农村发生了历史性的巨大变革，农村的面貌、经济、社会、文化、思想等等已经彻底改变。这一变革和变化，不仅包括可直观感受到的村容村貌的焕然一新，还包括一系列的农村制度政策的变革，以及农村的生产方式、生活方式的改变。更重要的是，延续了几千年的农民思想观念、生活习惯、社会关系等也悄然发生变化。

整个中国正在经历从传统社会向现代社会的转型，而中国农村在这一转型之中正在实现从传统农业向现代农业的转变，从传统农民向现代

农民极其深刻的变化。可以说，中国乡村的变化更为典型地反映了这一特殊的转型特征。

无论是从新中国算起，还是从改革开放或者近十年的历程来看，都属于历史的瞬间，但中国农村翻天覆地的变化却是历史性地、颠覆性地，而且是不可逆转的。

二

中国乡村的变化就发生在我们这一代或两代人的时间里。时至今日，我们在回头梳理和思考这段特殊历史以及乡村发生的变化时，既感受到了对农村面貌焕然一新的积极评价，也时常可以发现一些质疑的声音。质疑完全正常，但不能涵盖中国乡村脱胎换骨的历史性进步。

因此，从历史和现实的角度，有必要全面、系统、科学地总结、描述、记载中国乡村在这个特殊历史时期所经历的变革与积极性的变化。这无论是反映农村历史性的变化，还是对农村改革成就的全面认识都是非常必要的。

本书的作者在梳理农村的变化时，发现农村、农民的变化几乎涉及方方面面，如要全面、系统、清晰地反映这种变化，那将是一本宏大著作，那也是我们无法在短时间内完成的。最后，经过我们的精心筛选，认为发生在农村的村民自治、生产方式、农业发展、外出打工、税费改革、新农合、生活环境、生活水平、思想观念以及农民合作社等十个方面是发生变化最为显著的。本书的撰写，就是从这十个方面展开。

本书主要通过形象的语言描述、直观的照片图表以及相关文献的记载等来表现中国乡村所发生的历史性的变化。具体的写作手法包括：

1. 理论分析与具体描述相结合。在具体的写作上和文字风格上，本书力图通过通俗易懂、生动活泼的语言来形象地反映中国乡村在这一历史时期的变迁。

2. 历史回顾与现实状况的对比。本书将在搜集历史资料的基础上，

通过历史状况与现实成就的鲜明对比，来反映中国农村在这一特殊历史阶段所发生的深刻的历史性的变化。

3. 全面介绍和典型案例相结合。本书将立足于全国，同时以区域性、行业性、典型性的具体案例，来对中国乡村面上的变化进行生动的说明。

4. 图文并茂勾勒变迁的脉络。充分利用图片、表格、脉络图等更清晰地反映中国农村近几十年来变化的主要脉络、趋势和特点。

三

系统回顾和展示改革开放以来特别是近十多年来中国农村在政治、经济、文化、社会等方方面面发生的变化和变迁，有利于对中国农村30多年的社会变迁进行全景式的了解和把握，分析改革带来的成就以及未来发展的方向。

1. 全面、生动地描述中国农村在近几十年中发生的变化。改革开放以来中国农村的变化，已经远远不止某一项或几个方面的改变。从某种意义上来说，这是一场涉及农村方方面面的、深刻的、历史性的变革。本书的立意，就是想通过理论的架构比较全面但同时又比较生动地反映这一场深刻的历史性变革。

2. 重点、客观地总结中国农村在改革开放中取得的成就。对于中国农村变化的评价，目前有不同的声音，比如香港《亚洲周刊》刊登的“中国乡村巨变——六千万留守儿童的悲歌”，在媒体上产生了很大的反响，因此有人对中国农村的变革和变化乃至未来的走向产生了很大的疑问。问题存在不容回避，但同时有必要对改革开放以来取得的成就进行客观的总结。

3. 从多角度分析农村、农民发生翻天覆地变化的客观原因。有一些人认为农村的变化是传统社会向现代社会的转型以及工业化、城镇化的必然。毫无疑问，这是社会发展的大背景。但中国农村能够在如此短

的时间发生如此大的变化，是与党和政府心系农村、一直高度重视“三农”问题并通过一系列惠农政策和制度来加以改变分不开的。

4. 客观反映中国农村的转型特征，具有一定的史料价值。中国农村这几十年所发生的翻天覆地的变化，可以说是颠覆了几千年传统意义上的农村经济结构与生活环境。因此，这一段时期将在中国历史上具有特殊的意义。在亲身感受的基础上记录、整理、总结、归纳中国农村的这一历史阶段，毫无疑问更具有客观性和说服力。

5. 作为一本通俗易懂的读物，让国内外更全面地了解中国社会。中国的改革开放已经进入到了一个新的历史阶段，在人们讨论未来中国农村何去何从这一重大问题之时，有必要全面总结中国农村在过去一段时期中所经历的变化，并让政府和老百姓乃至全世界清楚地认识这一变化的积极面，从而为未来中国农村的继续发展形成合力和持续推动力。

目 录

前 言	001
巨变之一：几千年的农业税一去不复返了	001
一、追根溯源——从历史谈起	002
二、改变——新中国成立后的农民负担	005
三、农业税，再见；“黄宗羲定律”，再见！	015
四、“种粮不交税，还有补贴！”——“后农业税时代”的到来	026
巨变之二：我们看病也可以“报销”了	031
一、承前与启后：一路走来不容易	032
二、“新农合”：10元钱燃起的希望	037
三、农民生大病：今昔天壤之别	043
四、逐步提高：10年间新农合水平显著提高	047
五、对比与解读：我们制度的优越性	056
巨变之三：再也不需要“面朝黄土背朝天”	064
一、中国农业生产方式：从新石器时代谈起	065
二、落地为了起飞：家庭联产承包责任制	071
三、非农化：农村生产方式的巨变	077
巨变之四：别小看了农业的价值和前景	086
一、从古至今话农业	088

二、巨变——中国农业的伟大成就	094
三、“将饭碗牢牢端在自己手里”：未来中国农业的发展方向	111
 巨变之五：走出去，改变的不仅仅是我们自己	118
一、走出传统的农村社会：农民外出“打工”蔚然成风	119
二、对农民的影响：农民的现代化及现代性的增强	125
三、对农村的影响：从传统社会向现代社会的演变	132
四、对农业的影响：为农业的现代化创造了条件	135
五、对城镇的影响：成为工业化、城镇化一支重要力量	141
 巨变之六：合作起来，我们也能干大事	146
一、中国的农村合作社：短暂的历史，曲折的命运	147
二、新时期的农村合作社：迸发巨大生命力	152
三、农村经济发展方式转变：激发出新活力	158
四、新型的农村合作社：中国农村改革新亮点	165
五、组织形式的改变，推动农村社会变迁	172
 巨变之七：我投一票，选出自己的当家人	178
一、农民当家作主的历史与农村基层民主的萌动	179
二、村委选举的探索与村民自治的试行	184
三、基层选举制度的完善与村民自治内涵的丰富	188
四、村民自治：基层民主意义重大	203
 巨变之八：突破小农思想，我们正在改变	208
一、传统的农民意识：依然根深蒂固	209
二、现代意识：正在日益增强	220

巨变之九：“美丽乡村”，城里人向往的地方	231
一、历史悠久的中国传统村落：缓慢的演变	232
二、“美丽乡村”建设序幕：安吉·浙江的实践	240
三、“美丽乡村”建设中的农村巨变	248
四、农村交通新面貌：道路硬化，四通八达	258
巨变之十：我们走在“小康—富裕”的大道上	265
一、十连快：农民比任何时候都有钱啦	266
二、小康不小康，看看咱老乡	280
三、四轮驱动：推动农民持续增收	296
参考文献	304
后 记	307

巨变之一：几千年的农业税一去不复返了

——税费的变化

※ 引 言 ※

2005年12月29日，虽然只是普通的一天，但是一项政策的出台赋予了当天非凡的意义。当天下午，十届全国人大常委会第十九次会议以“162票赞成，0票反对，1票弃权”高票通过决定，自2006年1月1日起废止农业税条例。从此，在中国这片广袤的土地上延续了2600年的农业税从此宣告结束，农民——这个最庞大的社会群体彻底告别了种田缴纳“皇粮国税”的历史。

消息通过广播、电视、报纸、网络四处传播开来，一石激起千层浪，在辽宁省阜蒙县旧庙镇哈四村，80岁的村民孟玉和听到消息后是既惊诧又惊喜，“自古以来，农民交税都是天经地义的事，从没想过种田不用交税。国家不



图1-1：山西农民得知农业税取消后庆祝的场景

（图片载于中南在线网，来源于《南方周末》，游泳/图）
收农业税，真是史无前例的大好事。不用交公粮，我们农民有福啦！”取消农业税，受益的不只是农民。对村干部来说，也是一种解脱。曹景瑞是哈四村书记，在2005年之前，征收农业税是他每年工作的重中之

重，但征税这活，并不是一个好干的差事。“每次挨家挨户征税时，经常吃闭门羹，为了征税，我和村民的关系搞得十分紧张。”年年征税年年难，农业税成了当时曹景瑞的一块心病。随着农业税的废除，他所代表的广大村干部也减负了。

这项惠农政策不仅在广大农民中间引起了强烈的反响，整个社会对此也高度评价，有学者这样评价取消农业税政策，“这是党中央、国务院的德政之举。”更有人用“亘古未有、开天辟地、划时代……”等词语来形容这项政策。正所谓好政策似春风化雨、润物无声，让广大农民对未来充满希望，使农业发展的前景充满光明，也使广袤的农村充满勃勃生机。

一、追根溯源——从历史谈起

自古以来，中国就是农业社会，重农抑商、安土重迁观念深入人心，古时候的“皇粮国税”就是当代的农业税。其实，“皇粮国税”是一个历史范畴，自从国家产生之日起，税收也就随之产生，中国也不例外，只有从农民那里征来税收，才能维系国家的正常运转。

1. 历史上的税赋及税赋改革

税赋，在中国这个世界上最古老的国度可以回溯至春秋战国时期，鲁国在宣公15年（公元前594年）实施“初税亩”，初税亩的核心是在承认土地私有制的基础上，根据土地的面积，向土地所有者征收税赋，税率为土地产量的十分之一。这里的“初税亩”就是最早的农业税。所以说“初税亩”是中国农业税的起源，是因为它具有现代税收的三个基本特征：一是征收的强迫性，二是有固定的征收标准，三是缴纳的无偿性。

有了税赋的收入，国家便有了稳定的财源，国力逐渐壮大。鲁国在实施了“初税亩”后，财政收入丰厚起来，于是，其他国家纷纷跟进。

其中，最成功的莫过于著名的“商鞅变法”，其中的税赋制度改革使秦国国力大增，为消灭诸侯列国，统一全国奠定了坚实的基础。

遗憾的是，虽然秦国因赋税足而强盛，但也因赋税重而灭亡。汉人董仲舒曾这样评价秦国的国力，“力役三十倍于古，田租、天赋、盐铁之利二十倍于古”。与之相对应的是，生活在底层的百姓处于水深火热之中，全国范围内“男子力耕不足食，女子纺织不足衣服，竭天下之资财以奉其政”。于是，陈胜、吴广揭竿而起，秦朝就此走向灭亡。

秦朝亡，汉朝生。汉高祖刘邦出身底层，深知百姓困苦，于是开始了“无为而治、休养生息”，以此减轻百姓负担。相较于前代，汉初的田租仅为十五税一（税率为6.7%），到文帝时，又改为三十税一（税率为3.3%），同时期还免除了12年田租。至景帝时，三十税一改定制。正是在这样的背景下，第一次出现了太平盛世——文景之治。不过，除了田租，汉朝还有口赋和徭役，口赋即人头税，分为算赋和口钱两种，算赋征收的标准是每年120钱（15—56岁具有劳动力的人），口钱的征收标准是每年20钱（7—14岁未成年人）。这样算下来，汉朝的老百姓负担也不轻，且越到后期，负担越重。以口钱为例，名义是在7—14岁中征收，不过在一定的时期内，连三岁的孩子也要缴纳口钱，《汉书·禹贡传》曾记载：“民产子三岁，则出口钱，故民重困，至于生子辄杀，甚可悲痛。”百姓的无奈由此可见一斑。

到了魏晋南北朝，及至隋朝，主要的农业税制是租庸调制，“租”，指的是田租；“调”，指的是户调，起于东汉时期，是政府在财力空虚的情况下，再额外向百姓征收物品，一般按户征收，所以也称作户调；至于“庸”，则是相当于徭役，如果不服徭役，则用一定数量的绢或布代替，也叫“输庸作役”。光从词语上看，租庸调制就已经比较复杂了，在执行过程中，不免名目繁多且多杂派，弊病丛生。于是，

“两税法”应运而生，是唐德宗采纳宰相杨炎的建议，开始于公元780年。其核心内容一是改征物品为银钱，二是征收时间为夏秋两季，三是以原来的户税、地税为主，其他杂税一律并入。

及至明朝中后期，“两税法”也不再适用了，“一条鞭法”开始推行（公元1578年），顾名思义，“一条鞭”就是化繁为简，把徭役和地税合并，按亩征收，将各种赋役合并为一条。在政策设计上最大程度地杜绝了地方官员巧立名目、额外加税的可能，也在一定程度上减轻了百姓的负担。但尽管有良好的初衷，也取得一定的成绩，后期还是出现了“鞭外有鞭，额外加赋”的情况，“一条鞭法”名存实亡。

清王朝建立后，进一步改革农业税制，实行“摊丁入亩”政策。这是中国封建社会后期一次重大的经济改革政策，源于康熙时期，具体时间是1712年，当时宣布以上一年全国丁银额为准，作为以后征收丁银的标准，并且“滋生人丁，永不加赋”。具体来说，就是将所有税金（包括徭役）都纳入到田亩里征收，不论人头。这项政策直接推动了政府收入的增长，一定程度上促进了社会流动，为“康乾盛世”奠定了基础。只不过到后来，税赋又加重，“三年清知府，十万雪花银”，吏治腐败，苛政丛生，百姓生活依然艰难困苦。此后的中国大地，封建社会瓦解，军阀混战，外忧内患接踵而来，税制亦有改革，此处不赘述。

2. “黄宗羲定律”——对历史上赋税的评价

中国的农业税制变迁见证了封建社会的兴亡衰败，过程也异常复杂。如果把各种税赋政策整理出来，那一定是卷帙浩繁，蔚为大观。我们在许多古装剧中，会很容易看到这样的情节：统治者横征暴敛，奢靡腐败；老百姓处于水深火热之中，税赋极重，在不堪忍受统治者的重压之后，纷纷揭竿而起，推翻旧王朝，建立新王朝。电影、电视剧里面没

有说完的话题就是：建立新王朝后，依旧征收“皇粮国税”，只不过比之前朝更加规范，税赋更轻一些。所以，底层百姓对“皇粮国税”认同度极高，只要种田，就要交税，所谓“种田交税，天经地义”说的就是这个意思。

透过历史上赋税及赋税改革，我们还可以发现，赋税只是统治者想方设法从百姓那里索取财源，当一种政策实行不下去了，就换一种政策进行赋税改革，但改完后老百姓的负

或问井田可复，既得问命矣。若夫定税则如何而后可？曰：斯民之苦暴税久矣，有积累莫返之害，有所税非出之害，有田土无等地之害。

——黄宗羲：《明夷待访录 田制三》

担不是减轻了，而是加重了，如此不断循环。著名的“黄宗羲定律”说的就是这个道理，历史上每进行一次改革，老百姓的负担就加重一层；历史上每进行一次并税改革，就会催生出一轮杂派高潮。

古人云：亡，百姓苦；兴，百姓苦。国家衰亡时，百姓困苦自不必说。即使国家在兴旺发达时，老百姓还要辛苦劳累，春播、夏耘、秋收、冬藏，期间还要忍受风雨霜露侵袭，为的是养活一家老小，缴纳各种赋税，承担徭役，其中的艰辛酸楚自不必多言。正是看到这种现象，早在战国时期的屈原就发出了“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”的感叹。

二、改变——新中国成立后的农民负担

从解放后到“文革”结束前夕，农村经历了土改、政治运动等，农民税赋情况比较复杂。到1978年，情况得到根本改观，此时国家政治经济生活走上了正轨，一直到2006年，农业税费发展脉络比较清晰。1980年代，农民所承担的不仅有税，比如农业税、农业特产税、屠宰税等，还有费，比如“村提留”、“乡统筹”中的各项费用，更有后来的集



图1-2：1980年代农民踊跃缴纳公粮的场景
(图片载于《河南日报》，来源于河南省政府网)

资、摊派等，这些可以称作“农民负担”（有的地方叫“社会负担”）。“农民负担”、“社会负担”，这两个词语究竟何时由何人提出、在何处发表现已无法考证，但确实比较形

象而又精确地揭示了农民税赋的实质。说到底，所有的税费都是加在农民身上，由农民缴纳。

从大的层面看，改革开放以来，得益于农村家庭联产承包责任的政策推动，农民收入不断增长，一位安徽农民甚至在家里挂着“不是神仙，胜似神仙”的中堂，农民生活好转由此可见一斑。得益于农业生产的进步，农业税收也不断增长，从1986年的44.52亿元，到2005年的937.28，增长了2005.301%，20年间年均增长100.27%。如果在这里停顿一下，我们就应该思

考：同时期的农民收入年均增长率超过100%吗？答案是否定的。从图1-3来看，从1986年到1990年间，农业税收增长不显著，人均农业税收从1986年的5.49元到1990年27.06元，同期的农户家庭年收入

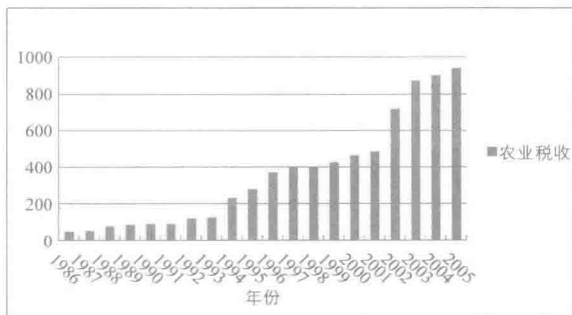


图1-3: 1986—2005年人均农业税收的变化 (单位: 元)

注：以上统计的税种包括农业税、牧业税、契税、农业特产税以及耕地占用税。

从1048元到2819元，即使再加上村提留、乡统筹等费用，农民负担也不重。总体而言，农村处于“增产又增收”阶段。

1. 农民负担——曾经的沉重话题

到了1990年以后，农民负担问题逐渐显现。时至今日，不少农民还对当年的税费有这样的口头禅：“头税轻，二税重，三税是个无底洞。”这里的头税就是农业税，农业税是按照比例来征收上交国家财政，对农民来说，负担不是太重。到了“二税”，包括农业特产税、村提留、乡统筹等费用，这部分费用已经比较高，是维持乡村两级机构运转经费的来源，普通农民家庭负担起来就已经比较吃力了。到了“三税”，可以说农民缴纳了这部分的费用后，口袋基本被掏空。遇到收成不好、家人生病等意外事件，这些税收就难以承受了。我们以一户农家为例，他所要面对的税费负担有以下几块，见表1-1。

表1-1：1990年代以来农户各类税费负担一览表

	税费种类	出台时间及法规	征收标准	用途	备注
	农业税 (牧区征收牧业税)	1958年 《农业税条例》	15.5%		1994年以前上交国库，1994年后划归地方，归地方财政所有
	农业特产税	1994年 《国务院关于对农业特产收入征收农业税的规定》	8%~31%		
	屠宰税	各地方制定	5~40元/头		变化较大，主要以定额征收为主