

打造中国经济升级版

本书编写组 编著

国家行政学院出版社

打造中国经济升级版

本书编写组 编著

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

打造中国经济升级版 / 《打造中国经济升级版》编写组编著. — 北京 : 国家行政学院出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-5150-1174-5

I. ①打… II. ①打… III. ①中国经济-产业结构升级-研究 IV. ①F121.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 093936 号

书 名 打造中国经济升级版

作 者 本书编写组 编著

责任编辑 陈 科

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

编 辑 部 (010)68928764

经 销 新华书店

印 刷 虎彩印艺股份有限公司

版 次 2014 年 6 月北京第 1 版

印 次 2014 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 17.25

字 数 178 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1174-5

定 价 48.00 元

本书如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

序言 积极推动经济转型 打造中国经济升级版

党的十八大对加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式提出了新要求,强调要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,把我国经济发展活力和竞争力提高到新的水平。围绕落实党的十八大部署,习近平总书记对加快推动经济转型升级有许多重要指示。李克强总理多次强调,要打造中国经济的升级版。我们要把这些精神领会好、落实好,推动我国从经济大国向经济强国迈进,为实现中国梦努力前行。

一、打造中国经济升级版的重大意义

面对当前错综复杂的国际国内经济环境,为保持和促进我国经济持续健康发展,迫切需要打造中国经济升级版。这件事,既利当前又利长远,具有极其重要的现实意义和长远的社会影响。

(一)打造中国经济升级版是应对国际环境变化的必然选择

2008年爆发的国际金融危机波及范围广、影响时间长,对世界经济造成了巨大冲击,也改变了我国发展的外部环境。欧美发达国

家深受危机重创，金融资本市场动荡不安，债务危机警报频频拉响。尽管多国频出量化宽松政策，但仍然没有摆脱增长乏力和失业率居高不下的局面。近期，美国、日本等经济增长略有回暖迹象，但能否持续也让人感到扑朔迷离。新兴经济体虽增长情况好于发达国家，但也深受发达国家经济政策调整的影响，经济增长速度下降，不稳定性明显增加。世界经济处在低速调整期，国际市场需求持续低迷。预计 2013 年全球经济增长率仅为 3.6%。经济低迷导致全球贸易和投资收缩，国际贸易增幅下降，跨国公司纷纷压缩对外直接投资计划。为了应对国际金融危机带来的挑战，世界各国都在进行经济结构和发展模式调整，培育新的经济增长点，打造经济发展新的动力。发达国家在强化贸易保护的同时另起炉灶，加强跨大西洋和跨太平洋区域合作，意欲重塑世界贸易版图，重定国际经贸规则，对我国等新兴经济体形成反制。发达国家将“再工业化”作为重塑竞争优势的重要战略，发出向实体经济回归信号，围绕信息、生物、环保等领域的新一轮科技和产业竞争愈演愈烈。

各国应对金融危机的调整，深刻影响国际关系和竞争格局的变化，对我国发展既是挑战也是机遇。我国曾是经济全球化的主要受益者，但世界经济持续低迷，加之人民币升值、劳动力和资源价格提高，传统的开放红利逐步消退，导致外需对我国经济的拉动力减弱，持续了三十多年的出口导向型发展模式难以为继。我国作为世界第二大经济体和发展中大国，既要面对发达国家的战略打压，还要直面来自新兴经济体的竞争。在新一轮科技产业革命中，我国与发达国家站在同一起跑线上，面临通过提高创新水平实现经济转型升

级的巨大机遇。充分利用国际环境变化的倒逼机制,发挥我国巨大的国内市场潜力和产业化能力,打造新的竞争优势,提高参与国际分工水平,是我国持续推动经济发展、不断提高国际地位的必然要求。

(二) 打造中国经济升级版是破解自身发展难题的现实需要

当前,我国经济运行错综复杂,面临许多亟待解决的难题,增长中潜伏着风险,成就中积累着矛盾,不转型升级则举步维艰。受经济增长周期性、趋势性调整因素和历史积累结构性、体制性矛盾等多重因素交织叠加影响,经济增速出现下行趋势,2013年上半年为7.6%。财政收入出现增速下降趋势,第一季度中央财政收入出现负增长,多数地方财政收入告别高增长,同比增幅回落至10%左右。居民收入增速滞后于经济增长速度,制约了消费潜力的释放。以部分行业产能过剩为标志的结构性矛盾突出,2012年粗钢、水泥、电解铝和平板玻璃的产能利用率分别为72%、74%、72%和68%,比国际通常水平低10个百分点左右,产能占到了全球的一半左右,风电设备、光伏等一些新兴产业也出现了较为严重的产能过剩。经济增速下降及工业企业盈利恶化导致虚拟经济自我循环,我国资本利润率为22%,房地产为28%,而工业为6.4%,大量资本流向房地产和金融等非实体经济领域,导致实体经济面临诸多困难。资源环境制约加剧。2012年原油和铁矿石的对外依存度分别达到56.4%和66.5%,大豆进口依存度高达80%左右,加上雾霾等极端天气和频发的环境事件,都敲响了资源环境矛盾激化的警钟。社会利益关系更趋复杂。人民群众对公共产品、社会服务的需

求大幅增加,因利益补偿、收入分配、环境污染等引发的群体性事件有所增多。

当前经济运行中出现的问题有其深刻的历史原因,是矛盾长期积累的凸显,也是发展不平衡、不协调、不可持续的具体体现。改革开放以来,我国经济高速增长主要依赖不断扩大资源和要素投入,依赖政府投资和政策刺激,依赖低成本的低端制成品出口,造成了经济增长质量效益不高、结构不协调等问题。粗放的经济增长模式加大了资源环境压力,人与自然不和谐问题日益突出。不合理的产业结构影响了就业增长和工业化素质提升,制约了城镇化发展,使城乡区域和居民收入差距扩大。过度的政府干预和垄断造成市场竞争不足,创新能力不强。要解决经济运行和发展中存在的上述矛盾和问题,不能走老路,不能过多依靠政策刺激,必须开辟新思路,着力推动改革创新,通过经济转型升级,为经济持续健康发展开辟新的道路。

(三)打造中国经济升级版是实现现代化战略的必然要求

党的十八大对我国现代化建设进行了全面部署,提出到 2020 年全面建成小康社会的目标。强调要在增强发展平衡性、协调性、可持续性的基础上,实现国内生产总值比 2010 年翻一番。以此测算,未来八年我国 GDP 年均增长率要保持在 7% 左右。当前,我国经济规模已经很大,经济增长的周期性调整、趋势性调整因素和历史积累的矛盾交织叠加,发展环境和条件正在发生重大变化,今后保持 7% 左右的增长并不容易,如果没有转型升级作支撑,这样的目标是很难实现的。全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴

的现代化,是我们的中国梦,现在“接力棒”传到我们这代人手中,我们比历史上任何时候都更有信心、更有能力实现目标。但必须看到,我们所取得的成就与人民群众的期待还有较大差距,我们仍然是发展中国家,还处在社会主义初级阶段。我国经济总量虽然世界第二,但人均水平还排在全球的 80 多名,不及全球平均水平的一半。我国城镇化率刚刚超过 50%,但按照户籍计算只有 35%,发达国家多在 80%以上,世界平均水平也达到 53%左右。城乡差距、区域差距仍然较大,按照联合国标准还有 1.5 亿贫困人口。经济总量大但不代表强,据世界经济史权威专家计算,1820 年中国经济总量占世界比例达到 33%,但这并没有遏制住西方列强后续发动的对华战争。现在我们已经经济大国了,但还不是经济强国,或者说是大而不强。可以这样讲,只有加快推动中国经济转型升级,我们才能实现由大变强,这是“关键一招”。

从世界现代化的发展规律看,推动经济转型,打造经济升级版,是避免陷入中等收入陷阱的关键。我国人均 GDP 已经达到 6100 美元,进入中上等收入水平。这一新的发展阶段的规律是,潜在经济增长率会出现趋势性下降。如果没有经济转型升级和全要素生产率提高作支撑,经济增长可能持续下降,甚至陷入中等收入陷阱。如果经济长期徘徊在中等收入水平,各种社会矛盾和风险就会累积加剧。国际经验表明,从中等收入国家向高收入国家迈进的阶段,是矛盾增多、爬坡过坎的时期。20 世纪 60 年代进入中等收入国家行列的一百多个国家,只有十几个国家成功进入高收入国家行列,大多数国家由于发展策略没有适当调整,经济转型升级没有取得进

展,经济社会发展出现了徘徊不前甚至倒退的现象。一国要跳出中等收入陷阱,唯一的出路就是转型升级,日本、韩国做到了,他们就转变为发达国家;拉美等许多国家没有做到,最终陷入了长期困境。我们推动经济转型,打造中国经济升级版,就是要未雨绸缪,准确把握经济发展规律和趋势,以积极主动的转型升级,抑制经济增长的趋势性调整,顺利跨越中等收入阶段,为实现现代化的“中国梦”奠定坚实基础。

二、打造中国经济升级版的内涵

2013年3月17日的中外记者见面会上,李克强总理首次提出“打造中国经济升级版”的概念,其后,也有多次提及和论述,在国内外引起强烈反响。打造中国经济升级版,充分体现了党的十八大关于现代化建设总体布局的要求,是对科学发展主题和转变发展方式主线的继承和发展,是针对国际金融危机后我国经济周期性调整、趋势性调整和历史积累矛盾凸显的积极应对。

打造中国经济升级版,首先必须准确把握内涵。从历史和逻辑统一的角度看,中国经济升级版的内涵包括转型和升级两个方面,转型是前提,升级是目标。所谓转型,就是进一步挖掘内需潜力,实现经济发展从过度依赖外需,转向主要依靠内需特别是消费需求拉动;就是进一步释放改革红利,实现经济发展从过度依赖政府主导和政策刺激,转向主要依靠市场竞争调节;就是进一步增强科技创新活力,实现经济发展从过度依赖要素数量投入进行低成本扩张,

转向主要依靠提高要素投入质量和创新驱动。所谓升级,就是要坚持发展是第一要务,大力调整产业结构,加快形成新的发展方式,提高经济增长质量效益和全要素生产率;就是要坚持不断改善民生,促进社会公平正义,不断提高就业质量和收入水平,让广大人民群众得到实实在在的利益;就是坚持节约资源和保护环境基本国策,不断提高经济社会可持续发展支撑力,把生态文明建设融入到经济社会发展的全过程和各领域。

综合起来看,打造中国经济升级版,就是要把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来,形成新动力,加快经济转型升级,实现有质量有效益的发展、有就业有收入的发展、资源环境支撑力提升的发展、科技和体制创新驱动的发展。具体讲,应该包括以下几个方面主要内容。

一是保持合理的经济增长速度,着力提高质量和效益。2013年政府工作报告首次提出,“必须使经济增长与潜在增长率相协调,与生产要素的供给能力和资源环境的承受能力相适应”。发展速度合理,是指经济增长既能实现全面建成小康社会任务,又与潜在增长相协调,而且增长实实在在、没有水分。经济发展不再依靠资源投入数量和规模扩张,不是靠政府投资的强烈刺激,而要通过提高要素质量、改进资源配置方式来实现。发展的质量和效益,要体现在企业利润增加上,体现在劳动报酬、居民收入和财政收入的提高上。

二是就业优先和鼓励创业,着力提高就业水平和质量。就业是打造中国经济升级版追求的优先目标。就业是民生之本,搞不好就

业,就会失去发展经济的主动权。保持合理的经济发展速度,很重要的目的是要促进就业。由于经济发展、结构升级、技术进步和劳动力成本提高等原因,我国经济增长的就业弹性降低,增长与就业的矛盾日益突出。我国是人口大国,劳动力绝对数量巨大,如果不能创造出更多的就业机会,满足劳动力就业需求,将会带来严重的社会问题。因此,我们需要更多的双创(创新 and 创业)人才涌现。打造中国经济升级版,就是要从这一关乎经济增长质量效益和改善民生福利需要出发,通过努力创业和改善就业结构、提高就业质量等途径,提高劳动力素质,提高劳动力就业参与度,实现稳定性、实质性并兼顾专业技能与兴趣的就业,形成与经济增长的良性互动。

三是保持收入与经济增长同步,不断提高人民生活水平和质量。增加收入是打造中国经济升级版的着力点。发展经济的最终目的是提高人民生活水平。切实增加收入,使人民能够公平分享发展成果。要保持收入与经济同步增长,使经济增长实实在在地体现为财政收入、企业利润和居民收入的增长。如果经济增长率很高,而收入增长缓慢,就会抑制居民消费需求增长,阻碍企业积累和发展,制约政府更好地履行改善民生的职能,经济增长也将不可持续。要优化国民收入分配结构,改善政府、企业和居民三者关系,尤其是提高居民收入比重。20 世纪 90 年代中期以来,我国劳动者报酬收入在 GDP 中的比重不断下降,从 1997 年的 51.4% 下降到 2007 年的 39.7%。世界主要经济体近年来这一比值一般在 50%~57% 之间,比我国 2007 年的水平高出 10~17 个百分点,我国劳动者报酬在 GDP 中的占比明显偏低。我国贫富差距较大,2012 年基尼系数

达到 0.474,而且贫富差距拉大的趋势没有明显改变。打造中国经济升级版,就是要协调好经济增长与收入增长、增长与分配的关系,提高发展的协调性、包容性和分享性,随着经济增长使基尼系数、恩格尔系数、贫困人口比例等反映发展的社会进步指标逐步得到改善,实实在在地增加社会财富和人民福祉,促进社会和谐稳定。

四是提高资源环境支撑力,着力建设两型社会。资源环境可持续是打造中国经济升级版必须破解的难题。发展离不开资源,发展必然影响环境,打造中国经济升级版,就是要促进经济发展与生态文明建设协调统一,不断提高资源环境的支撑能力。我国长期粗放型的经济增长,带来了巨大的资源消耗和污染排放增加,资源环境对经济发展的支撑能力显著下降,对人民群众生产生活带来的不利影响日益增大。在经济发展的较低阶段,经济增长主要依靠投入,社会对生态环境价值的评估不高,因而容易造成以牺牲生态环境为代价来换取经济发展。但是,资源环境约束问题不解决,发展就会“断粮”,民生就会“打折扣”。打造中国经济升级版,就是要克服传统发展模式的弊端,力推绿色低碳循环发展,提高资源利用效率,降低环境污染代价,追求经济增长的可持续性,使经济发展与生态环境保护相协调,把让人民群众呼吸洁净空气、喝干净水、吃安全食品作为发展的重要内容。

五是促进科技创新和科技进步,着力推动产业结构升级。科技创新是打造中国经济升级版的动力。经济增长一部分由要素投入数量增加导致,一部分由要素生产效率提高导致。要素生产效率可以分为“单要素生产率”和“全要素生产率”。单要素生产率指的是

产出对于投入之比,劳动生产率和资本生产率是常用的两种;全要素生产率是指除了资本要素和劳动要素之外的技术进步、制度创新对经济增长的贡献。随着人类发展进步,科技创新对提高劳动生产率、促进结构升级的作用越来越明显,现代经济增长主要靠生产效率的提高而不是资源投入数量的增长推动的,而生产效率的提高又是由科技创新和结构升级引起的。从这个意义上讲,打造中国经济升级版,归根结底要通过科技进步推动结构升级,让科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,显著提高劳动生产率和全要素生产率。

六是充分发挥市场机制作用,着力提高经济发展的活力和竞争力。这是打造中国经济升级版的制度基础。现代市场经济与现代政府的市场监管、公共服务相辅相成。我们要处理好政府与市场的关系,更加注重发挥市场在配置资源方面的基础性作用。一要使资源稀缺程度通过价格信号得到充分反映,经济社会和自然生态等方面的代价得到有效补偿,市场经济特有的激励约束机制为经济发展提供强大的微观基础。二要破除市场分割和行业垄断,使我国巨大的市场规模得以拓展、活力得以激发,企业在国内外市场上都具有强大的竞争能力,国内市场和国际市场既充分开发又优势互补。三要健全现代资本市场和金融体制,使得要素流动和资源配置效率提高,有利于企业战略性重组和产业集中度提高,从而促进产业层次从低端走向中高端。

三、打造中国经济升级版的重点着力点

打造中国经济升级版,需要在关键领域有所突破和进展,这里

重点讲六个方面。

(一)大力释放国内需求,促使经济增长的主要动力从外需向内需转型升级

扩大内需,需要发挥投资和消费的重要作用。其一,继续投资急需的各类基础设施建设,释放出相应的投资需求。除了对全国的“铁、公、基”继续进行升级与维护外,还要抓住以下三个重点来扩大投资需求:一是与城镇化直接相关的市政基础设施建设,如地铁、城市公用事业设施、环保基础设施等,特别是要大力发展城际、省际、区际的高速交通设施,以缩短全国区域、城市之间的空间距离,构造出全国统一市场的基础条件。二是与新农村建设相关的基础设施建设,如农村路网建设、大江大河治理、水利设施的修复与兴建、农田整理、生态修复等,切实缩小城乡之间的基础设施差距。三是适应互联网和现代通信技术的飞速发展,抓紧建设一批网络基础设施,如移动通信基础设施、智能电网、新型网络交易基础设施等,为电子商务创造更好的基础条件。其二,改善服务产品的供给,努力释放居民消费需求。在城市,要通过大力发展教育、医疗、文化、旅游等各类服务业,改善服务产品的供给,促进城镇居民消费需求的升级,由以衣、食、住、行、家电、汽车为主,升级到改善生活需求、精神需求、健康需求、发展需求、合理的享受需求的新层次,通过消费结构的转型升级来带动消费需求的增加,比如信息消费。要高度重视农村消费市场,通过加快农村商贸网点建设,将价格质量适宜、适销对路的产品销往农村,扩大农村居民的生活性需求,切实拉升农

村消费水平。

(二)加大创新力度,提高全要素生产率,打造中国经济的创新驱动版

创新是企业发展的不竭动力,也是国家繁荣富强的强大引擎。一是要加快国家创新体系建设。继续实施“863”等国家重大科技专项,加快新技术、新产品、新工艺的研发应用,加快共性技术突破,促进传统产业改造升级。要围绕战略新兴产业发展部署创新链,占据产业高端,引领产业突破好产业发展。二是要千方百计将企业培育成为创新的第一主体。要大力推动科技与经济的结合,完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系,建立健全企业主导产业技术研发创新的体制机制,使企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果应用的主体。三是切实推动科技成果转化。要认真研究制约科技成果转化的权属、作价、交易、收益等相关问题,并制定出适宜的指导性意见。调整相关产业政策、财政政策、金融政策,加大对转化环节的支持力度。四是切实加强产权保护,以法律武器保障企业家的合法收益。五是积极推进教育改革,培养创新型人才。进一步落实国家中长期教育改革与发展规划,提高人才培养的质量。加紧实施国家中长期人才战略,早日建成人才强国。

(三)统筹推进“四化”,大力发展战略性新兴产业和服务业,促进产业结构升级

推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协调发展,逐步

形成以创新引领发展的良好氛围,推动我国产业结构从“中国制造”向“中国创造”、“中国服务”升级。一是积极推动高技术产业、战略性新兴产业和先进制造业发展,如节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料等。二是加快发展现代物流、电子商务、科研设计等生产性服务业,大力发展旅游、健身、养老、家政等生活性服务业。着力提高服务贸易在对外贸易中的比重,完善支持服务业发展的政策支持体系,扩大“营改增”的实施范围。进一步扩大开放,不仅要对外资开放,也要对民营企业开放,不仅要开放传统服务业,也要开放各类现代服务业。三是利用信息技术和先进适用技术,加快改造、提升传统产业,坚决淘汰“高消耗”、“高污染”产能,加大节能减排、质量品牌建设等工作力度;有效整合或者向海外输出过剩产能。四是高度重视农业在国民经济中的基础性作用,积极发展现代农业,确保粮食安全。

(四)促进区域协调和城镇化发展,形成新的区域经济增长极和城乡一体化发展格局

协调区域发展关系,形成新的区域经济增长极。一是积极支持东部地区率先发展,全面提升国际竞争力。继续发挥长三角、珠三角、京津冀地区在引领全国发展中的引擎作用,增强沿海地区带动腹地发展的能力;充分发挥经济特区、中国(上海)自由贸易试验区、上海浦东新区、天津滨海新区先行先试的重要作用,不断增强自主创新能力。二是深入推进新一轮西部大开发。提升沿边开放,密切与周边国家和地区的合作,加快边境经济合作区、出口加工区及沿

边重点边境口岸城镇建设,推进欧亚大陆桥及其他国际运输通道建设。积极参与大湄公河次区域、东盟—湄公河流域开发合作,务实推进与东北亚地区合作。加快内陆开放,积极发展内陆开放型经济。进一步加大财政转移支付和政策扶持力度,加强西部基础设施和生态环境建设。加快落实特殊支持政策,大力发展特色优势产业。三是全面振兴东北地区等老工业基地,统筹推进全国老工业基地调整改造,促进资源枯竭地区转型发展。四是大力促进中部地区崛起。支持武汉城市圈、长株潭城市群、中原经济区等地区加快开发开放,打造经济发展的新增长极。

在统筹城乡发展、促进城乡一体化方面,一是加强城乡空间规划的引领和调控,促进新型城镇化和推进城乡发展一体化。引导城镇建设空间集聚和紧凑、集约和节约建设,构建大中小城市和小城镇科学布局、合理分工、集约发展的城镇体系,促进城市群和城市带健康发展,构建新型城乡空间关系。二是建立城乡一体化社会保障制度。完善社保、户籍、就业、住房、养老等制度体系,全力改善民生。推进农民就业方式由务农向务工转变、农民保障方式由新农保和新农合向城市居民养老保险和医疗保险转变。三是加强对城乡环境的整治力度。广泛动员社会力量和资源,尽快改变农村的落后面貌,构建城市与现代农村和谐相融的新型城乡形态。

(五)大力发展民生经济和服务经济,实现发展成果全民共享,建设幸福中国

要努力促进充分就业。要统筹考虑发展经济、产业结构调整与