

# 澳门

Macao

# 特别行政区基本法



江苏人民出版社

杨静辉 编著

澳门

Macao

特别行政区基本法  
| ○ ○  
问

杨静辉 编著

(苏)新登字第001号

|       |                          |
|-------|--------------------------|
| 书 名   | 澳门特别行政区基本法100问           |
| 编 著 者 | 杨 静 辉                    |
| 责任编辑  | 刘 卫                      |
| 出版发行  | 江苏人民出版社                  |
| 地 址   | 南京中央路165号                |
| 邮政编码  | 210009                   |
| 经 销 者 | 江苏省新华书店                  |
| 印 刷 者 | 苏州印刷总厂                   |
| 开 本   | 850×1168毫米 1/32          |
| 印 张   | 9 插页 5                   |
| 印 数   | 1—1000册                  |
| 字 数   | 210千字                    |
| 版 次   | 1994年4月第1版第1次印刷          |
| 标准书号  | ISBN 7—214—01279—0/D·222 |
| 定 价   | 8.50元                    |

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

澳門特別行政區  
基本法一百問

錢偉長題



邓小平与其他党和国家领导人接见出席澳门基本法起草委员会第一次全体会议的委员。



基本法起草委员会正式组成后，姬鹏飞主任委员设宴庆祝。



一九九〇年三月，基本法起草委员会内地委员一行由钱伟长副主任委员率领赴澳门访问。图为内地起草委员一行在大三巴牌坊留影。



澳门社会各界通过多种形式，关心基本法，宣传基本法。

## 《港澳丛书》序

姬鹏飞

对香港和澳门恢复行使国家主权，是全中国各族人民的长期夙愿。我国政府在尊重历史和现实情况的基础上，按照“一国两制”的伟大构想，圆满地解决了这两个历史遗留问题。根据中英联合声明和中葡联合声明的规定，我国政府将分别于1997年7月1日和1999年12月20日对香港和澳门恢复行使主权。

为了使香港、澳门回到祖国怀抱以后，继续保持社会稳定和经济繁荣，全国人民代表大会又分别于1990年4月4日和1993年3月31日通过了《中华人民共和国香港特别行政区基本法》和《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》，将我国政府对香港、澳门实行的一系列方针政策用国家基本法律的形式规定下来，为香港和澳门的未来描绘了美好的蓝图。

两部基本法的颁布，标志着香港和澳门回归祖国的过渡时期进入了一个新阶段。应当承认，由于种种原因，无论是在内地，还是在港澳地区，“一国两制”方针和两部基本法的普及程度离客观的需要还有较大的差距，广大内地居民对港澳地区的社会制度和生活方式也不十分了解。这种状况对“一国两制”的贯彻执行和两部基本法的顺利实施，以及内地与港澳地区关系的进一步发展都是不利的。为此，采取各种途径和方式，广泛宣传“一国两制”方针政策，推广、普及两部基本法，介绍港澳地区的历史和现实情况，是一项十分必要而紧迫的工作。

江苏人民出版社在这个时候出版这套《港澳丛书》，是十分有意义的。以通俗易懂的形式宣传、普及“一国两制”和两部基本法，介绍港澳地区的历史、社会和经济情况，这是一个很好的尝试。我相信，这套丛书对于内地居民了解港澳、认识港澳，使国家对港澳的一系列方针政策深入人心，必将起着积极的作用。

## 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 序 言 ..... | 王叔文 |
|-----------|-----|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| 第一章 澳门问题与基本法的基本原则 ..... | 3 |
|-------------------------|---|

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 1. 澳门问题是如何产生的? .....          | 3  |
| 2. 中国对澳门问题的一贯立场是什么? .....     | 6  |
| 3. 澳门问题是如何获得解决的? .....        | 8  |
| 4. 中葡联合声明包括哪些主要内容? .....      | 9  |
| 5. 为什么要制定澳门特别行政区基本法? .....    | 12 |
| 6. 基本法是如何诞生的? .....           | 14 |
| 7. 为什么说宪法是制定基本法的法律依据? .....   | 20 |
| 8. 澳门特别行政区具有何种性质和地位? .....    | 22 |
| 9. 什么是高度自治? .....             | 25 |
| 10. 基本法维护澳门的资本主义私有制吗? .....   | 27 |
| 11. 澳门特别行政区的土地归谁所有? .....     | 30 |
| 12. 澳门回归祖国后, 原有法律是否保留? .....  | 32 |
| 13. 1999年后葡文还是官文语文吗? .....    | 36 |
| 14. 澳门特别行政区的区旗、区徽是谁设计的? ..... | 38 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第二章 中央与澳门特别行政区的关系 ..... | 43 |
|-------------------------|----|

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 15. 中央与澳门特别行政区是何种关系? .....  | 43 |
| 16. 为什么外交事务和防务要由中央负责? ..... | 45 |

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 17. 中央还可对澳门特别行政区行使哪些权力？ .....            | 47 |
| 18. 基本法的解释权由谁行使？ .....                   | 50 |
| 19. 基本法的修改权由谁行使？ .....                   | 53 |
| 20. 谁拥有澳门特别行政区的行政管理权？ .....              | 56 |
| 21. 澳门特别行政区有权制定法律吗？ .....                | 59 |
| 22. 澳门特别行政区如何享有独立的司法权和终审权？ ...           | 61 |
| 23. 澳门特别行政区法律的渊源有哪些？ .....               | 63 |
| 24. 哪些全国性法律会在澳门实施？ .....                 | 65 |
| 25. 澳门居民有权参与管理国家事务吗？ .....               | 67 |
| 26. 1999 年后内地居民能自由进出澳门吗？ .....           | 69 |
| 27. 澳门特别行政区在维护国家统一和<br>安全方面应尽什么义务？ ..... | 71 |
| <b>第三章 澳门居民的基本权利和义务</b> .....            | 74 |
| 28. 澳门永久性居民和非永久性居民是如何划分的？ .....          | 74 |
| 29. 为什么要将澳门居民分为永久性居民与<br>非永久性居民？ .....   | 77 |
| 30. 澳门居民在法律面前一律平等吗？ .....                | 79 |
| 31. 澳门居民享有哪些政治权利和自由？ .....               | 81 |
| 32. 基本法如何维护澳门居民的人身自由和人格尊严？ ...           | 84 |
| 33. 澳门居民享有哪些诉讼权利？ .....                  | 87 |
| 34. 基本法如何保障澳门居民的住宅不受侵犯？ .....            | 90 |
| 35. 澳门居民的通讯自由受法律保护吗？ .....               | 91 |
| 36. 澳门居民有迁徙和移居的自由吗？ .....                | 92 |
| 37. 澳门居民有信仰的自由吗？ .....                   | 93 |
| 38. 澳门居民有选择工作的权利吗？ .....                 | 94 |
| 39. 澳门居民享有哪些文化权利？ .....                  | 95 |
| 40. 基本法是如何保护澳门居民的婚姻家庭等权利的？ ...           | 96 |

|                                         |            |
|-----------------------------------------|------------|
| 41. 澳门居民如何享受社会福利的权利? .....              | 97         |
| 42. 两个国际人权公约和国际劳工公约<br>如何在澳门实施? .....   | 99         |
| 43. 什么是葡萄牙后裔居民? .....                   | 100        |
| 44. 什么是“其他人”? .....                     | 102        |
| 45. 澳门居民应尽的义务是什么? .....                 | 103        |
| 46. 为什么说澳门居民的权利和自由得到基本法的<br>充分保障? ..... | 104        |
| <b>第四章 澳门特别行政区的政治体制</b> .....           | <b>106</b> |
| 47. 行政长官具有何种地位? .....                   | 106        |
| 48. 当选行政长官应具备哪些条件? .....                | 107        |
| 49. 行政长官如何产生? .....                     | 110        |
| 50. 行政长官可行使哪些职权? .....                  | 113        |
| 51. 行政与立法如何互相配合和制衡? .....               | 117        |
| 52. 行政长官出缺或短期不能履行职务时怎么办? .....          | 120        |
| 53. 行政会是一个什么样的机构? .....                 | 121        |
| 54. 廉政公署和审计署分别是什么机构? .....              | 123        |
| 55. 澳门特别行政区政府是如何组成的? .....              | 125        |
| 56. 担任主要官员应具备什么条件? .....                | 127        |
| 57. 澳门特别行政区政府可行使哪些职权? .....             | 129        |
| 58. 澳门特别行政区政府可设立咨询组织吗? .....            | 131        |
| 59. 立法会拥有哪些职权? .....                    | 132        |
| 60. 立法会议员如何产生, 有哪些权利和义务? .....          | 134        |
| 61. 立法会主席如何产生, 可行使哪些权力? .....           | 136        |
| 62. 立法会议员在何种情况下会丧失资格? .....             | 138        |
| 63. 澳门特别行政区设立哪些法院? .....                | 139        |
| 64. 如何保证法院独立行使审判权? .....                | 140        |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 65. 法院的法官和院长如何任免? .....          | 142        |
| 66. 澳门特别行政区的检察权由谁行使? .....       | 143        |
| 67. 什么是司法辅助人员的任免制度? .....        | 144        |
| 68. 如何建立澳门特别行政区的律师制度? .....      | 146        |
| 69. 司法协助与司法互助有何不同? .....         | 147        |
| 70. 为什么说市政机构是非政权性的? .....        | 149        |
| 71. 公务人员任职有何资格要求? .....          | 152        |
| 72. 留用、任用和聘用公务人员有何不同? .....      | 154        |
| 73. 公务人员的高福利待遇将继续保留吗? .....      | 155        |
| 74. 哪些官员任职时必须依法宣誓? .....         | 159        |
| <b>第五章 澳门特别行政区的经济和文化制度</b> ..... | <b>160</b> |
| 75. 什么是量入为出的理财原则? .....          | 160        |
| 76. 什么是独立的税收制度? .....            | 162        |
| 77. 澳门特别行政区有法定货币吗? .....         | 163        |
| 78. 澳门特别行政区实行外汇管制吗? .....        | 165        |
| 79. 什么是自由港? .....                | 166        |
| 80. 澳门特别行政区如何促进工商业的发展? .....     | 168        |
| 81. 什么是咨询性的协调组织? .....           | 170        |
| 82. 航运政策由谁制定? .....              | 171        |
| 83. 为什么要对民航管理制度作出规定? .....       | 172        |
| 84. 为什么要规定旅游娱乐业的政策? .....        | 173        |
| 85. 环境保护是谁的责任? .....             | 177        |
| 86. 什么是跨越 1999 年的土地契约? .....     | 178        |
| 87. 教育政策由谁制定? .....              | 180        |
| 88. 对医疗卫生服务实行何种政策? .....         | 181        |
| 89. 澳门实行何种科技文化政策? .....          | 182        |
| 90. 基本法对文物保护有何规定? .....          | 184        |

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| 91. 宗教组织享有哪些权益? .....                    | 185        |
| 92. 专业资格和执业资格由谁认可? .....                 | 187        |
| 93. 什么是对民间组织的资助政策? .....                 | 188        |
| 94. 民间团体可以对外交往吗? .....                   | 190        |
| <b>第六章 对外事务及其他</b> .....                 | <b>192</b> |
| 95. 澳门特别行政区有权处理对外事务吗? .....              | 192        |
| 96. 澳门特别行政区有权颁发护照和旅行证件吗? .....           | 194        |
| 97. 外国可以在澳门设立机构吗? .....                  | 195        |
| 98. 附则规定的是什么内容? .....                    | 196        |
| 99. 第一届澳门特别行政区政府、立法会、<br>司法机关如何产生? ..... | 199        |
| 100. 基本法委员会是一个什么样的机构? .....              | 201        |
| <br><b>附 录</b>                           |            |
| 澳门特别行政区基本法起草大事记 .....                    | 203        |
| 中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府关于<br>澳门问题的联合声明 .....  | 218        |
| 附件一 中华人民共和国政府对澳门的基本政策的<br>具体说明 .....     | 221        |
| 附件二 关于过渡时期的安排 .....                      | 230        |
| 中葡双方交换的备忘录 .....                         | 234        |
| 中华人民共和国主席令 第三号 .....                     | 236        |
| 中华人民共和国澳门特别行政区基本法 .....                  | 237        |
| 附件一 澳门特别行政区行政长官的产生办法 .....               | 267        |
| 附件二 澳门特别行政区立法会的产生办法 .....                | 269        |
| 附件三 在澳门特别行政区实施的全国性法律 .....               | 270        |

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 澳门特别行政区区旗、区徽图案·····                                                  | 271 |
| 全国人民代表大会关于设立中华人民共和国澳门特别行政区的决定·····                                   | 273 |
| 全国人民代表大会关于《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》的决定·····                                | 274 |
| 全国人民代表大会关于澳门特别行政区第一届政府、立法会和司法机关产生办法的决定·····                          | 275 |
| 全国人民代表大会关于批准澳门特别行政区基本法起草委员会关于设立全国人民代表大会常务委员会澳门特别行政区基本法委员会的建议的决定····· | 277 |
| 澳门特别行政区基本法起草委员会关于设立全国人民代表大会常务委员会澳门特别行政区基本法委员会的建议·····                | 278 |
| 澳门特别行政区基本法起草委员会委员名单·····                                             | 279 |
| 澳门特别行政区基本法咨询委员会委员名单·····                                             | 281 |
| 后 记·····                                                             | 282 |

## 序 言

第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》，把国家对澳门的基本方针政策，以法律的形式确认下来，对促进澳门长期稳定发展，具有重大的现实意义和深远意义。随着基本法的通过，澳门进入了回归祖国的后过渡时期，社会各界对基本法及澳门问题的关心与日俱增，人们渴望了解基本法，了解澳门社会。通过不同的方式和途径，宣传澳门特别行政区基本法，既是基本法颁布之后的一项重要工作，也是社会各界的需要和愿望。

《澳门特别行政区基本法 100 问》，以宣传澳门特别行政区基本法为宗旨，以“一国两制”的方针为指导，对基本法的精神、内容和每一个条文作了比较全面、系统的阐述，并对澳门的社会现状，包括澳门的政治法律制度，经济、社会、文化制度作了比较全面和客观的介绍。

本书作者曾作为澳门特别行政区基本法起草委员会

秘书处工作人员，参加了基本法的具体起草工作，掌握基本法的立法原意和精神，了解澳门的社会现状，因而能融理论性和知识性为一体，结合澳门的实际，对澳门特别行政区基本法作深入浅出的介绍和阐述。我相信，本书的出版，对各界人士学习基本法，了解澳门社会，是大有帮助的。

王叔文

1993 年 7 月 1 日

## 第一章 澳门问题与基本法的基本原则

### 1. 澳门问题是如何产生的？

随着澳门特别行政区基本法的通过，澳门回归祖国的日子已屈指可数，大家对澳门及澳门问题的兴趣也越来越浓。借给大家介绍澳门特别行政区基本法的机会，先简单谈谈澳门的概况，再和各位细说一下澳门问题的由来。

澳门，是人们对澳门半岛、氹仔岛、路环岛的总称。从古至今，人们根据澳门地区的地理特点和物产情况，给澳门取了许多名字，因而澳门也就有了“香山澳”、“濠镜澳”、“濠镜”、“濠江”等各种不同的叫法或别名。各种叫法都与澳门半岛的生产和地理位置有关。澳门当年盛产螺，渔民到此割螺总能满载而归，因而称为“濠江”。“澳”，是指停靠船舶的地方，澳门半岛是渔民的避风良港。“门”，是指澳门半岛南端的大横琴岛、小横琴岛（现由珠海市管辖）与氹仔、路环两岛两两相对，海水纵贯而过，成“十”字状，人们称之为“十字门”，久而久之，人们就把澳门半岛与氹仔、路环两岛合在一起，统称为澳门。

澳门是一个面积狭小的地区，总面积仅有 18 平方公里。其中澳门半岛面积 6.7 平方公里，南北最长距离 4 公里，东西最宽