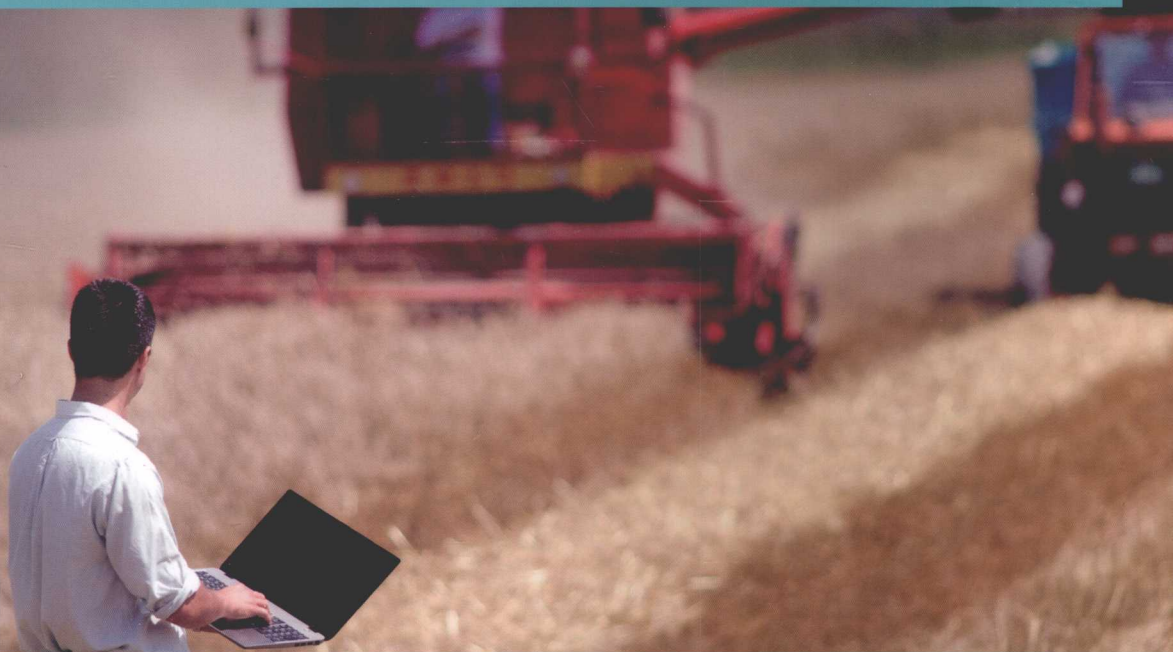


国家科技支撑计划课题（2013BAJ13B04） “十二五”国家重点图书出版规划项目

土地利用与空间规划丛书 主编 曹小曙

产业转移、土地流转 与农村劳动力回流

殷江滨◎著



Industrial relocation,
farmland transfer and
return migration

陕西师范大学出版总社

土地利用与空间规划丛书 || 主编 曹小曙

产业转移、土地流转 与农村劳动力回流

殷江滨 著



陕西师范大学 出版总社

图书代号 ZZ15N0302

图书在版编目(CIP)数据

产业转移、土地流转与农村劳动力回流 / 殷江滨著. —西安:
陕西师范大学出版总社有限公司, 2015.5
(土地利用与空间规划丛书/曹小曙主编)
ISBN 978-7-5613-8120-5

I. ①产… II. ①殷… III. ①产业转移—研究—中国
②农村—土地流转—研究—中国 ③农村劳动力—研究—中国
IV. ①F121.3 ②F321.1 ③F323.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第074646号

产业转移、土地流转与农村劳动力回流

殷江滨 著

选题策划 / 刘东风 郭永新
责任编辑 / 郭永新 李 恒
责任校对 / 谢勇蝶 王丽敏
装帧设计 / 蒋宏工作室
出版发行 / 陕西师范大学出版总社
(西安市长安南路199号, 邮编710062)

网 址 / <http://www.snupg.com>
印 刷 / 西安建科印务有限责任公司
开 本 / 720mm×1020mm 1/16
印 张 / 15.25
插 页 / 2
字 数 / 190千
版 次 / 2015年5月第1版
印 次 / 2015年5月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5613-8120-5
定 价 / 48.00元

读者购书、书店添货或发现印装质量问题, 请与本公司营销部联系、调换。
电话: (029)85307864 85303629 传真: (029)85303879

国家科技支撑计划课题

村镇建设用地再开发规划编制技术研究（2013BAJ13B04）

“十二五”国家重点图书出版规划项目

国家自然科学基金青年基金项目

回流劳动力县域城镇化的影响机理与模拟研究（编号：41401180）

总 序

在人类出现之前,地球环境的变化是受自然力量支配的。在人类出现之后,人类就开始干预地球环境的演变过程,其突出的表现就是对土地、矿产等自然资源的利用和对地球环境的影响。人类最初对土地的干预是微不足道的,但随着生产力的发展,人类对土地的影响越来越全面、复杂而且深刻。农业革命使人从旷野走向了城市,工业革命使人从农村走向了工厂,信息革命使人走向以互联网与新能源相结合的第三次工业革命新时代。

在农业社会中,人类的发展主要依靠土地资源,在工业时代则主要依靠能源,而在信息化时代将主要依靠信息和数据。尽管当今的科学技术水平已经取得了前所未有的进步,但人类仍无法脱离地球而生存。地球的资源是有限的,而人类的消费是无限的。人类过于频繁地索取地球资源,给地球带来了巨大的生态负担及负面效应。中国改革开放以来的经济发展,是建立在大量消耗土地、能源等资源的第二次工业革命基础之上的,但随着第三次工业革命的兴起,目前的发展模式已走到了尽头,迫切需要以土地使用的低碳排放甚至零排放为目标的新发展模式。如何整体推进改革发展,目前尚未找到整体性、系统性、长期性的适应中国特色的土地利用发展方式及模式。从基础数据、监测监管、转型升级、规划设计、建设管理到效益效应评估等问



题，依然处于摸着石头过河的状态，因此革命性土地变革的顶层设计必不可少。

农业发展的基本支撑是耕地资源，保护耕地资源从根本上讲是为了促进农业产业的发展，因为只有农业产业的发展才能使农民真正富裕起来。在不断变化的环境中，农业土地利用要持续发展，需要技术、政策和管理方式不断适应变化，从而可以调整土地利用方式，改进土地利用系统，优化土地利用效益。耕地补充是中国发展过程中长期而艰巨的任务，已经从第一阶段的数量补充提升到现在质量、数量并重的第二阶段，发达地区已进入景观生态修复和生物多样性恢复的第三阶段。耕地红线与国家发展、粮食安全、农民权益等多方面的问题有着交织互动的关系，单纯的行政手段和纯粹的市场机制均不能完全解决问题。

中国自改革开放以来，城乡发展均处于规模扩张过程，诱发了众多的矛盾与冲突。有限的土地资源与无限的发展需求之间的矛盾将会在中国社会发展中长期存在。节约、集约用地就是在这种状态下所产生的解决问题的办法，但节约、集约用地并不是最终目的，高效利用、促进发展、生态和谐才是终极目标。长期以来，我国经济发展主要以廉价土地和廉价劳动力的粗放式带动为主，致使土地的集约化程度较低，并使建设用地规模量逼近未来的指标。但建设用地在促进经济发展中依然起着其他资源所不能替代的作用，建设用地的永续利用将伴随着人类社会的发展而长期存在。目前，仅仅关注存量土地的利用与利用效益是不够的，使存量土地在发展方式转变中起到革命性的变革作用，才是发达地区应该为国家的发展战略起表率作用的根本。

建设用地再开发贯穿于一个城市与区域发展的长期过程。然而，目前以房地产开发为导向的土地再开发模式以追求短期的投资回报率为目标，没有为城市整体经济发展和社会进步发挥基础性作用，呈现出强烈的经济利益驱动性特征；在操作上也存在制度缺失、利益失



衡、空间失序和社会阶层不平等等现象。由此催生的更新规划失控、房价高涨、社区解体、居住分异和社会不公平等一系列问题，正威胁着城市与区域长远发展的未来。

中共十八届三中全会指出，山、水、林、田、湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。应该将海也作为生命共同体的组成部分，而山、水、林、田、湖、海的命脉最终在人，人不是生命共同体的主人，而是生命共同体的组成要素。土地利用中人类的影响是必然的，表现在生态环境与人类社会经济的协调、多层次多领域人的参与和干预、人际关系的协调、人类土地利用的历史经验及教训等方面。土地利用惠及民生实际上也代表着人类社会对待土地的态度，生活中人们一方面尊敬土地，而另一方面在一定程度上又轻视土地。

伴随着科学技术的发展，人类终于能够将地球作为一个整体进行观测和研究。其中，对国土疆域面积、地理区域划分、地形地貌特征、道路交通网络、江河湖海分布、土地利用与土地覆被、城乡布局与扩展、生产力空间布局、灾害分布等地理国情有了科学的认识。

农业土地，特别是耕地和高标准基本农田的建设与持续利用，建设用地的再开发持续利用，离不开持续投入与经营。因此，规划作为投入与经营的先决条件是必不可少的。人们在实践中逐步认识到，城市地区的城乡规划与土地规划的剥离造成了越来越多的问题，事实上在乡村地区此类问题也越来越突出，以居民点为核心的乡村规划与以农用地为核心的土地规划，如何相互融合，已经到了需要我们深刻反思的阶段。以“三规合一”和“多规融合”为理想出发点的规划变革已经出现。乡村地区的各种规划融合与统一，特别是以农用地为核心的规划思想是未来发展的方向。目前，我们面临的难题是，传统的以地学、农学等为基础的土地方面的研究，已无法满足日益变化的土地功能多样化的现实需求，迫切需要贯穿地学、农学、测绘工程、农田水利工程、土地规划与



管理等人类干预土地利用全过程的研究人才与团队。

“土地利用与空间规划丛书”的编撰宗旨是：遵循土地利用理论的历史演化、理论基础、方法构建、案例验证、规范标准、实施应用、评估持续的总体思路，从传统的以经济发展为导向的再开发，走向生态控制下的统筹经济发展与生态保护的再开发，从以项目为导向的碎片化的再开发，走向区域与城乡统筹的再开发。围绕我国村镇建设的要求，贯彻国家城乡统筹全面发展与新农村建设的方针政策，以规划技术为重要手段，全面提升村镇功能，促进发展方式转变，改善人居环境，实现土地可持续利用。在全球视野、国家战略、地方实践基础上进行继承创新与集成创新，系统地提出村镇建设用地再开发的管制体系与方法，为美丽中国的精致化建设与精细化管理提供重要的技术支撑。

陕西省“百人计划”陕西师范大学特聘教授

中山大学教授、博士生导师

曹小曙

2014年11月



前 言

人口流动是关乎国家经济和社会发展的重大问题。改革开放以来，中国经济的非均衡发展推动了农村劳动力向沿海发达地区的大规模流动。然而，近年来全国城乡外部环境发生了明显变化。一方面，欠发达地区由于农村土地流转、农业税免收等改革和大量承接区际产业转移，就业机会明显增加；另一方面，大城市产业转型升级步伐加快，对劳动力的人力资本要求提高，低技能的农村劳动力面临被淘汰的境地。外部环境的改变促使劳动力回流的现象，越来越受到社会各界的广泛关注。

与其他劳动力相比，回流劳动力具有何种特征，回流现象的发生机制是什么？近年来如火如荼的产业转移和农村土地流转能否解释外出劳动力的回流？回流劳动力对于家乡城镇化的发展将产生哪些影响？对于这些问题的回答，不仅有助于丰富人口流动与城镇化理论，还将为国家和地区经济发展提供决策参考。

基于这一背景，本书选择广东省西部山区云浮市为案例，立足于云浮4县（市）512户的问卷调查、县域政府部门和企业访谈资料，以劳动力流动为核心，构建新时期的中国劳动力流动分析框架。在区际产业转移、农村土地流转改革实践等背景下，结合劳动力个人及家



庭等内部因素,考察农村外出劳动力回流的动力机制,并探讨在新的劳动力流动格局下回流对于县域城镇化发展的含义。

本书的写作基础为笔者于2012年完成的博士论文《广东省欠发达地区农村劳动力回流及其对县域城镇化的影响》。全书从劳动力流动背景及现状特征入手,先后考察云浮市产业转移背景下的县域经济发展状况、农村土地流转改革与实践,通过建立劳动力回流决策模型,探讨产业转移、土地流转和劳动力自身属性对回流就业决策的影响。全书分为六大部分,共十章。

第一部分包括前两章,为研究总论和相关文献的综述。通过对研究背景的梳理,提出科学问题,阐明研究的理论与现实意义,界定相关概念,介绍全书的技术路线,详细说明研究区域及数据来源。分别从宏观和微观角度入手提出本研究的理论基础,通过对国内外实证研究的梳理,提出本研究的切入点。

第二部分为第三章,为理论框架部分。通过分析改革开放以来我国人口流动的模式变化及新时期内外部环境变化,提出新时期人口流动新模式,以此为基础,提出本研究的三个理论假说。

第三部分包括第四、五、六章,为特征研究。首先对研究区农村劳动力的人口流动总体趋势与回流劳动力特征进行介绍,再分析近年来产业转移特征及其对县域经济的影响,最后介绍云浮市农村土地流转改革及实践现状。

第四部分包括第七、八章,为影响机理的探讨。通过建立多元Logistic模型,考察产业转移、土地流转及劳动力个体和家庭因素对回流就业决策的影响,并与外出就业进行对比,探讨回流决策的影响机理。再将劳动力进行细分,考察新老两代农村劳动力在回流就业决策中的代际差异。



第五部分为第九章，为劳动力回流对县域城镇化的影响分析。从城镇人口规模、就业、居住和公共服务需求等方面入手，考察回流劳动力的行为取向与空间特征对家乡城镇化的影响。

第六部分为结论与展望。进行总结，提出主要创新点以及今后需进一步进行的工作。

殷江滨

2014年10月



目 录

第一章 总论

一、研究背景与意义	001
二、相关概念界定	013
三、研究设计	014
四、研究区域与数据	017

第二章 文献综述

一、理论基础	021
二、实证研究综述	030

第三章 理论框架

一、农村劳动力流动模式	052
二、理论假说	060
三、小结	063



第四章 云浮市农村劳动力流动背景与基本特征

一、近年来广东省人口流动的的总体趋势	064
二、云浮市区域发展与人口流动概况	067
三、基于农户调查的云浮农村劳动力流动基本特征	072
四、小结	084

第五章 产业转移背景下的云浮县域经济发展

一、云浮市承接产业转移概况	088
二、财税激励下的县域产业选择	091
三、县域主体功能区影响下的产业空间布局	099
四、产业转移对县域经济发展的影响	108
五、小结	111

第六章 云浮市农村土地流转改革及现状特征

一、农村土地流转与人口流动的关系	112
二、云浮市农村土地流转改革	114
三、云浮市农村土地流转的现状特征	118
四、小结	122

第七章 劳动力外出与回流的影响因素

一、数据与研究方法	124
二、劳动力外出的影响因素	128
三、劳动力回流的影响因素	141



四、小结	154
第八章 劳动力外出与回流影响因素的代际差异	
一、劳动力外出影响因素的代际差异	160
二、劳动力回流影响因素的代际差异	169
三、小结	180
第九章 劳动力回流对县域城镇化的影响	
一、规模	183
二、就业	186
三、居住	194
四、公共服务	198
五、小结	203
第十章 研究结论与展望	
一、主要研究结论	206
二、主要创新点	209
三、研究不足与展望	210
参考文献	211
后记	226



第一章 总论

一、研究背景与意义

1. 研究背景

城镇化是中国现代化进程和经济持续增长的核心命题。2013年，中国城镇化水平达到53.7%^①，正处于城镇化的快速发展时期，也是城镇化进程的关键阶段。积极稳妥地推进城镇化上升为国家重大战略。在面对国际金融危机深层次影响和国内外复杂形势的情况下，城镇化战略被赋予新的内涵。推进城镇化战略，成为扩大国内需求、调整经济结构和转变经济发展方式的重要抓手，成为带动区域协调发展、统筹城乡发展、实现社会和谐的有效途径（李克强，2010）。

县域城镇化在国家城镇化战略格局中占据重要地位。长期以

① 在国家城镇化战略格局中占据重要地位。长期以来，国家在城市发展方向上均强调发展。



来，国家在城市发展方向上均强调发展中小城市与小城镇^①。正所谓“小城镇，大问题”，作为农村地区的中心，县域城镇被赋予解决农村大量剩余劳动力，带动农村经济，协调城乡关系，化解农村深层次矛盾，实现农村城市化和农业现代化的伟大使命（费孝通，1984；周千峙，1988）。改革开放初期，乡镇企业的兴起虽然促进了农村城镇化的发展，但也主要限于东部沿海地区和少数大城市周边地区（许学强，胡华颖，1988；林青松，威廉·伯德，1989），且人口的城市化远远滞后于非农化（崔功豪，马润潮，1999）。20世纪90年代中期以后，乡镇企业市场竞争能力的减弱，限制了其对农村劳动力的进一步吸纳，小城镇的增长逐渐放缓（顾朝林等，2008），大城市的增长完全主导了我国的城市化进程。1998—2008年间，200万人以上的城市数量增长了一倍以上，100万~200万人的城市和50万~100万人的城市数量分别有30%、40%的增长，相反，50万人以下的中小城市数量有明显的下降（王小鲁，2010）。

县域城镇的增长缓慢主要由于自身发展动力不足。改革开放后，随着商品经济和市场经济的推行，那些在计划经济时期以国营工商业、“五小”工业为主要动力的县域城镇已难以应对市场竞争的冲击。而由于资源与区位条件的限制，沿海地区以外的大部分小城镇也难以参与到全球化进程中去，其发展主要依赖自身资本积累。与此同时，在经济发展巨大的地区差距驱动下，内陆农村人口加快向沿海地区城市迁移，从而导致当地小城镇发展动力的丧失（顾朝林等，

① 新中国成立后，毛泽东在对工业和城市建设发表的多次讲话中强调“控制大城市规模和发展小城镇”（周一星，1990）；1955年，国家建委召开座谈会，集中研究了“如何发展中小城市，不发展大城市，城市不宜过分集中”等20个问题（秦尊文，2004）；1980年全国城市规划工作会议正式把“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”作为国家的城市发展总方针（周一星，于艇，1988）。



1999; 蔡昉, 2000)。

然而, 进入21世纪以来, 推进地区经济与城镇化发展的许多因素都发生了重大变化。其中资本要素方面, 沿海地区产业加速向内陆地区转移。劳动力要素方面, 农村外出劳动力回流现象增加, 从而与劳动力外出一起形成双向流动格局, 此外, 新生代农民工开始成为农民工的主体。两大生产要素在流动方向与内在特征上的变化将对我国的城镇化进程产生深远影响。

(1) 沿海地区产业转移步伐加快, 欠发达地区县域经济迎来发展新契机。

近年来, 随着改革开放的不断深入和经济一体化的快速发展, 在土地、劳动力成本上升, 人民币升值, 原材料价格上涨等压力和2008年全球金融危机的冲击下, 我国沿海发达地区企业逐渐加快向内陆地区转移。国家和地方政府纷纷将这次产业的区际转移看作产业转型升级、实现跨越发展的重要机遇, 并出台政策引导和推动产业转移。2010年, 国务院出台《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》, 先后批复设立了安徽皖江城市带、广西桂东、重庆沿江、湖南湘南、湖北荆州、晋陕豫黄河金三角地区等国家级承接产业转移示范区(覃成林, 熊雪如, 2012)。据统计, 2007—2011年, 四川省实际利用内资每年以超千亿元的规模递增。2009—2011年, 重庆市实际利用内资三年分别迈上1000亿、2000亿、4000亿元台阶, 2011年达到4920亿元, 年均增速超过80%。^①2011年, 湖北省全年实际利用内资超过2000亿元。^②2012年上半年, 安徽省仅1亿元以上在建省外投资项目就达4115个, 实际到位资金2428.1亿元, 同比增长20.2%, 实际到位资金约

①《西部承接产业转移层次明显提升》, <http://finance.people.com.cn/n/2012/0819/c1004-18775426.html>, 2012-08-19。

②《湖北大气场承接产业大转移》, <http://news.hexun.com/2012-02-08/137949882.html>, 2012-02-08。

