

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

上海蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANGHAI

总编/王煜 于信汇

上海法治发展报告 (2015)

主编/叶青

执行主编/史建三

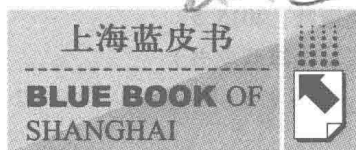
ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE
OF LAW IN SHANGHAI (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



总 编/王 战 于信汇

上海法治发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE OF LAW IN
SHANGHAI (2015)

主 编/叶 青
执行主编/史建三



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海法治发展报告. 2015/叶青主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(上海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7421 - 2

I. ①上… II. ①叶… III. ①社会主义法制 - 研究报告 - 上海市 - 2015 IV. ①D927. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 082435 号

上海蓝皮书

上海法治发展报告 (2015)

主 编 / 叶 青

执行主编 / 史建三

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 郑庆寰 王 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.75 字 数: 314 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7421 - 2

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 269

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

上海蓝皮书编委会

总 编 王 战 于信汇

副总编 王玉梅 黄仁伟 叶 青 谢京辉 王 振
何建华

委 员 (按姓氏笔画排序)

王世伟	石良平	刘世军	阮 青	孙福庆
李安方	杨 雄	杨亚琴	肖 林	沈开艳
季桂保	周冯琦	周振华	周海旺	荣跃明
胡晓鹏	屠启宇	强 荧	蒯大申	

《上海法治发展报告（2015）》

专家委员会

（按姓氏笔画排序）

丁 伟	刘 平	刘 华	何勤华	谷继明
沈志先	陈春兰	陈辐宽	林化宾	林国平
周永年	盛勇强	盛雷鸣		

《上海法治发展报告 (2015)》

编 委 会

主 编 叶 青

执行主编 史建三

执行副主编 黄立群 王海峰 孟祥沛 孙大伟 张晓栋

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

丁佳佳	王 涛	王 斌	王天品	王松林
王海峰	叶 青	史建三	庄燕玉	刘 华
刘 恋	汤啸天	孙大伟	李幸祥	李雪红
吴 涛	吴珏一	何家华	沈映涵	张 洁
张志军	张建勋	张盛嘉	陈 强	范政强
房 新	孟 炜	孟祥沛	洪安祺	徐 东
唐颖芳	程 彬	程 唯	谢欢欢	

主要编撰者简介

叶 青 法学博士，教授，博士生导师。上海市第十四届人大常委会委员，第三届全国法律专业学位研究生教育指导委员会委员。曾任华东政法大学副校长。现任上海社会科学院副院长、法学研究所所长。

美国旧金山大学法学院、新加坡国立大学法学院访问学者。2006 年荣获上海市第三届优秀中青年法学家称号，第五届上海市教学名师奖。2013 年获评上海市领军人才。

著有《刑事诉讼证据问题研究》《我国审判公开中法院管理创新的思考》等。主编《刑事诉讼法学教学研究资料汇编》第 1 辑和第 2 辑、《我国审判公开问题实证考察与对策研究》、《证据法学：问题与阐释》、《刑事诉讼法学》、《刑事诉讼法：案例与图表》、《案例刑事诉讼法学》等。先后在法学专业核心刊物上发表论文 120 多篇。

现兼任中国刑事诉讼法学研究会副会长、中国行为法学会常务理事、上海市法学会副会长、上海市立法学研究会会长、上海市诉讼法学研究会副会长。上海市法官、检察官遴选（惩戒）委员会委员。

史建三 法学硕士，经济学博士，上海社会科学院法学研究所研究员。

近年来的主要研究领域为地方法治建设。独著及与他人合著有《地方立法后评估的理论与实践》《上海法治建设与政治文明：实践与经验》《上海法治建设 30 年专题研究》《在规则与现实之间——上海市地方立法后评估报告》《上海律师业地方发展战略研究》《律师眼中的上海法治建设》等。撰写的论文、报告主要有《地方立法质量：现状、问题与对策》《关于完善

地方立法后评估制度的研究报告》《世博立法后评估研究》《上海法治政府30年回顾、现状与展望》《依法行政状况律师满意度评估报告》《法治静安指数指标评估体系研究》《构建和谐社会的纠纷与解决机制》《改革开放以来的上海律师业——回眸、憧憬与新目标的实现路径》《上海现代涉外法律服务市场的问题与对策》等。

摘 要

《上海法治发展报告（2015）》对2014年上海地方法治建设进行了全景式的扫描，反映了依法治市、社会治理、地方立法与监督、依法行政、司法改革与司法公正、法治研究等领域的新成就、新发展、新问题、新思考、新对策和新建议。

总报告全面回顾了上海在法治建设主要领域所取得的成绩，同时也直面上海法治建设存在的问题和挑战，并对2015年的法治建设工作进行了展望。

评估篇以上海市政府机关门户网站信息公开状况为评估对象，通过建立门户网站信息公开评估指标体系，以及采用调研组的客观评估、志愿者的使用体验和网上问卷主观满意度测评三种方式，对上海市政府网以及市属48个委办局和17个区（县）政府网站中的信息质量、便捷度、公众参与度等状况进行了一次全方位的评估，同时还调研了京、津、渝三个直辖市门户网站并与之进行对比，最终形成了一份评估总报告和三份分报告。

专题篇重点介绍了创新社会治理搭建攻坚克难平台、上海人大引领与推动地方法治政府建设、完善上海行政执法体制机制研究、上海市人民建议征集专题研究、上海法院司法体制改革试点工作报告、上海法院促进法律职业共同体建设的探索、上海检察院司法体制改革试点工作报告、提升服务充分保障律师依法执业、开创繁荣上海法学研究新局面等内容。

热点篇围绕中国（上海）自由贸易试验区的法治建设，从地方立法、创新制度复制和推广、综合执法三个维度进行了评述。

案例篇重点推出了杨浦区推行行政权力清单制度、普陀区探索重大行政决策制度和善用《消防法》破解拆违困局的“江桥经验”三个优秀案例，探讨了这些制度创新带来的影响及意义。

Abstract

Annual Report on Development of Rule of Law in Shanghai (2015) overviewed the Shanghai local legal construction in 2014 and reflected the new achievements, developments, problems, thinking, strategies and proposals involving city governance according to law, social governance, local legislation and supervision, law-based administration, judicial reform and judicial justice, research on rule of law, etc.

The “General Report” provides a comprehensive review of the Shanghai’s achievements in the main field of legal construction. Meanwhile it also puts forward of the existing problems and challenges facing to Shanghai legal construction and finally outlooks the legal construction in the next year.

The “Evaluation Reports” take the information disclosure of Shanghai government portal as evaluation objects and used three ways , that is the objective assessment of research groups, volunteer experience and satisfaction survey of online questionnaire with the establishment of evaluation system of portal information disclosure, to make a subjective and objective comprehensive assessment on the information quality, convenience, public participation, etc. of internet portals Shanghai municipal government, 48 committees, offices & bureaus, and 17 counties. Moreover The “Evaluation Reports” also investigate the municipal portals of Beijing, Tianjin and Chongqing. Eventually one overall assessment report and three sub-reports are achieved.

The “Special Reports” mainly introduce The Establishment of Platform to tackle Difficulties in the Innovative Social Governance, The Local People’s Congresses-leading Construction of Shanghai Government ruled by Law, Special Report on Judicial Reform Pilot of Shanghai’s Court, Inspection on the community building of legal profession promoted by Shanghai’s Court, Special Report on Judicial Reform Pilot of Shanghai’s Procuratorate, Service

Improvements of Protection on the Lawyer Practice under the Law, Institutional and Mechanism Improvement of Shanghai's Administrative Enforcement, Research on Shanghai's Call for Proposals, Start a Prosperous Research Outlook on Shanghai Law under the Unity, Leading & Service Work Policy.

The "Report on Hot Issues" focus on the legal construction of China (Shanghai) Pilot Free Trade Zone from the perspective of local legislation, copy & promotion of innovation system and integrated legal enforcement.

The "Report of Case Studies" focus on the list system of administrative authority in Yangpu District, three outstanding cases in Putuo District to explore major administrative decision, and Jiangqiao experience to tackle illegal building dilemma with the application of Fire Act. The "Report of Case Studies" also explore the impact and significance brought with those new innovations.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2014 年上海法治建设状况与 2015 年展望
..... 上海法治市情调研组 / 001

Ⅱ II 评估篇

- Ⅱ.2 上海市政府机关门户网站信息公开状况分析报告
..... 上海法治市情调研组 / 036
- Ⅱ.3 上海市各区（县）信息公开评估报告
..... 上海法治市情调研组 / 077
- Ⅱ.4 上海市各委办局信息公开评估报告
..... 上海市法治市情调研组 / 097
- Ⅱ.5 京津沪渝四直辖市政府门户网站信息公开评估报告
..... 上海法治市情调研组 / 113

Ⅱ III 专题篇

- Ⅱ.6 在创新社会治理中搭建攻坚克难的平台
..... 汤啸天 张志军 程 维 / 130



- B.7 上海人大引领与推动法治政府建设的探索
..... “上海人大引领与推动法治政府建设的探索”课题组 / 141
- B.8 上海法院司法改革试点工作报告
..... 上海市高级人民法院司改办 / 156
- B.9 上海法院促进法律职业共同体建设的探索 孟祥沛 / 167
- B.10 上海检察院司法改革试点工作报告
..... 上海市人民检察院课题组 / 179
- B.11 提升服务 充分保障律师依法执业 王 斌 / 193
- B.12 完善上海行政执法体制机制研究
..... 上海市行政法制研究所“完善行政
执法体制机制研究”课题组 / 200
- B.13 上海市人民建议征集专题研究 上海法治市情调研组 / 221
- B.14 围绕“团结、引领、服务”工作方针努力开创繁荣上海
法学研究新局面 汤啸天 张志军 吴珏一 / 234

B IV 热点篇

- B.15 上海自贸区立法专题研究 王海峰 / 245
- B.16 中国（上海）自由贸易试验区制度创新的复制
与推广情况研究 孙大伟 / 260
- B.17 中国（上海）自由贸易试验区综合执法工作评析 沈映涵 / 271

B V 案例篇

- B.18 “江桥经验”：善用《消防法》破解拆违困局启示录
..... 叶 青 孙大伟 / 280
- B.19 普陀区探索和实践重大行政决策制度
..... 上海法治市情调研组 / 289

B.20 杨浦区行政权力清单制度专案研究
..... 上海法治市情调研组 / 300

B.21 后记 / 310

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Development of Rule of Law in Shanghai in 2014:
Analysis and Prospect

Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 001

Ⅱ Evaluation Reports

- Ⅱ.2 Evaluation Report of Information Disclosure for Shanghai
Government Portal

Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 036

- Ⅱ.3 Sub-report of Information Disclosure for Districts and Counties

Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 077

- Ⅱ.4 Sub-report of Information Disclosure for Committees,
Offices & Bureaus

Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 097

- Ⅱ.5 Evaluation report of Information Disclosure for Beijing,
Tianjin and Chongqing Government Portal

Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 113

B III Special Reports

- B. 6 The Establishment of Platform to Tackle Difficulties in the Innovative Social Governance
Tang Xiaotian, Zhang Zhijun and Cheng Wei / 130
- B. 7 The Shanghai People's Congresses-leading Construction of Local Government ruled by Law
The Research Group of "The Shanghai People's Congresses-Leading Construction of Local Government ruled by Law" / 141
- B. 8 Special Report on Judicial Reform Pilot of Shanghai's Court
The Research Group of Shanghai Higher People's Court / 156
- B. 9 Inspection on the Community Building of Legal profession Promoted by Shanghai's Court
Meng Xiangpei / 167
- B. 10 Special Report on Judicial Reform Pilot of Shanghai's Procuratorate
The Research Group of Shanghai Municipal People's Procuratorate / 179
- B. 11 Service Improvements of Protection on the Lawyer Practice under the Law
Wang Bin / 193
- B. 12 Institutional and Mechanism Improvement of Shanghai's Administrative Enforcement
The Research Group of "Institutional and Mechanism Improvement of Shanghai's Administrative Enforcement" / 200
- B. 13 Research on Shanghai's Call for Proposals
Shanghai Rule of Law and State of the City Research Group / 221
- B. 14 Start a Prosperous Research Outlook on Shanghai Law under the Unity, Leading & Service Work Policy
Tang Xiaotian, Zhang Zhijun and Wu Jueyi / 234