



开放 · 包容 · 法治 · 进步

清河教育改造模式 之惩教服刑人员改造

程辉建 王畅 陈伟 潘星月 段文涛/编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



开放 · 包容 · 法治 · 进步

清河教育改造模式 之惩教服刑人员改造

程辉建 王畅 陈伟 潘星月 段文涛/编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

清河教育改造模式之惩教服刑人员改造 / 程辉建等编.
—北京:法律出版社,2015.3
ISBN 978-7-5118-7682-9

I. ①清… II. ①程… III. ①犯罪分子—监督改造—
研究—清河 IV. ①D927.224.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 053150 号

清河教育改造模式之惩教服刑人员改造	编辑统筹 政务出版分社
程辉建 王 畅 陈 伟 潘星月 段文涛 编	策划编辑 刘 雪
	责任编辑 刘 雪
	装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社	开本 787 毫米×1092 毫米 1/16
总发行 中国法律图书有限公司	印张 15.25
经销 新华书店	字数 190千
印刷 北京北苑印刷有限责任公司	版本 2015 年 4 月第 1 版
责任印制 吕亚莉	印次 2015 年 4 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

电子邮件/info@lawpress.com.cn

编辑电话/010-63939826

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

重庆公司/023-65382816/2908

深圳公司/0755-83072995

第一法律书店/010-63939781/9782

书号:ISBN 978-7-5118-7682-9 定价:40.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

《清河教育改造模式之惩教服刑人员改造》



编 委 会

主 任：程辉建

副主任：王 畅 陈 伟

委 员：潘星月 段文涛 毛空军 徐显祖

张圣强 刘志华 刘涌泉

序

监狱在执行刑罚任务的过程中遇到了形形色色的问题，其中有一些问题严重危害监管安全，解决起来非常耗费精力。比如服刑人员在服刑期间不服从管理、寻衅滋事，甚至再次犯罪。这些严重的违纪和具有一定危险的惩戒类服刑人员，可谓是“罪犯中的罪犯”。这类服刑人员具有思想顽固、心理偏执、恶习较深、反改造“经验”丰富等特点，矫治转化难度较大。一名有自杀危险的服刑人员往往会占用一个分监区绝大多数警力，而且这类问题大多不是几天就能解决的。1997年4月，清河分局根据自身的地缘特点成立了集训大队，开创了集中惩戒的工作模式，即将分局下辖十几所监狱的严重违纪服刑人员集中教育改造，并于2008年2月正式更名为清河分局惩戒分监区。

在集训大队成立之前，清河下辖的十几所监狱自行负责严重违纪服刑人员的管理教育工作，这种工作方式既不利于人财物各种资源的优化配置，又不利于实现对顽危服刑人员的执法统一和规范管理，教育转化效果不尽如人意。集训大队的成立有效整合了分局各种资源。首先，分局从各监狱挑选出责任心强、教育改造能力强、思想过硬的警察组成了攻坚克难的队伍，再挑选出改造情况稳定、表现好的服刑人员担任包夹；其次，建设专门的监舍、明确专门的

规章制度、安排特定的改造内容；最后，惩教分监区由分局狱政处直接管理。这种惩教模式成为了一道重要安全保障，让各监狱能够放下“包袱”轻装前进。

17年的风雨历程，惩教分监区先后成功教育转化2200余名顽危服刑人员，并创造出了具有清河特色的惩教模式，涌现出了以北京市劳动模范杨鸿杰同志为代表的多名先进人物和改造专家，为分局的监管安全稳定发挥了重要作用。这些成绩的取得源自分局对惩教功能的科学研判和精准定位，源自惩教分监区纪律严明、作风硬朗、善于攻坚的警察队伍。一路走来、一路拓展、一路总结，惩教分监区已经成为攻坚克难、矫正恶习的基地，狱情收集和监管形势分析的“晴雨表”，清河精神的旗帜，民警成长的摇篮。

在惩教分监区，既有可歌可泣、感人肺腑的教育改造工作事迹，又有“行为养成训练”“安全包夹防控”“突发应急处突”“综合矫治”“分类教育”等独具特色的管理教育方法。几十位先后在惩教分监区工作过的警察在平凡的岗位上日复一日地坚守做出了不平凡的成绩。《清河教育改造模式之惩教服刑人员改造》对惩教分监区的工作进行了全方位总结、整理。在收录惩教分监区工作方法的同时，比较宏观地展现出了分局、清园监狱、惩教分监区的基层警察栉风沐雨、同仇敌忾做好监管事业的崇高品质。打造清河品牌是每一名清河人责无旁贷的历史使命。《清河教育改造模式之惩教服刑人员改造》是清河人用文字将17年来清河特色惩教工作彪炳史册，《清河教育改造模式》系列丛书是清河警察六十多年来无私奉献的伟大丰碑。

展望惩教工作的明天，从事分局惩教工作的监狱警察任务艰巨、使命光明。作为具有清河特色的惩教模式也必将经历在继承中创新、在创新中发展的过程。分局党委总的要求是：面对新形势、研究新问题、开创新局面。重点做好以下几个方面的工作：

一要牢固树立依法治监的工作理念。监狱工作作为政法机关的重要组成部分，承担着推进社会公平正义的工作任务。分局惩教工作更要顺势而为，严格按照规章制度办事，提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力，并自觉主动接受系统内部、检察院和社会的监督。

二要认真践行科学改造服刑人员的工作模式。多年实践证明，将服刑人员教育转化靠的是“智”而不是“勇”。广大民警要善于学习教育学、社会学、心理学等先进理论，认真分析罪犯的性格心理、家庭环境、教育背景、成长经历等客观因素，科学运用“思想矫治法”“读心三步法”等有效方法，积极实践“个案分析”“行为训练”“循证矫正”等改造技术，认真总结管理制度、教育方式、改造流程、矫治方法等改造规律，团队协作、集体攻坚，不断提高个案矫治的针对性和实效性。

三要努力打造一支“高素质”的警察队伍。理想信念是政治建警的第一要求，广大民警要坚定理想信念，将党的监管事业作为不懈追求，忠于使命、认真履责，及时“补钙”不得“软骨病”；对党忠诚是讲政治的具体体现，广大民警要自觉与党委保持一致，增强职业自豪感，奋发有为、不为困难所阻、不为风险所惧，一心一意创业绩、专心致志干事业。民警改造能力是提高服刑人员改造质量之门的“金钥匙”。科学发展观的核心是以人为

本，以人为本的根本要求就是促进人的全面发展。惩教工作的艰巨性需要广大民警重视学习、善于学习，不断提高自身综合素质和业务本领，使监狱警察成为一支能打硬仗、善打硬仗、知难而进、勇于亮剑的尖兵！希望这里成为出经验、出结果、出人才的摇篮。

最后，由衷感谢本书课题组为完成本书所付出的大量心血和艰苦劳动！

王金亮

2015年1月4日

目 录

惩教分监区概述	1
第一部分 惩教分监区的发展历程	
第一章 集中化管理时期（1997～2000年）	7
第二章 规范化管理时期（2001～2005年）	14
第三章 管教并重时期（2006年至今）	20
第二部分 攻坚克难、矫正恶习的基地	
第四章 惩教服刑人员的分类	29
第一节 惩教服刑人员分类概述	29
第二节 惩教服刑人员分类意义	38
第三节 惩教服刑人员分类标准体系	43
第五章 惩教服刑人员的精细化管理	53
第一节 收押与解除程序	54
第二节 惩教服刑人员级别管理	58
第三节 包夹员的使用与管理	71
第四节 警戒具使用	76
第六章 惩教分监区应急处突	78
第一节 惩教分监区处突预警系统	78

第二节	应急处突包夹联动模式	81
第三节	惩戒应急处突过程	82
第四节	惩戒分监区特色防突工作	89
第七章	惩戒服刑人员的综合矫治	93
第一节	查找违纪原因	94
第二节	制定矫治方案	99
第三节	惩戒服刑人员行为训练	108
第四节	惩戒服刑人员心理矫治	117
第五节	实施综合矫治	121
第八章	惩戒服刑人员分类教育	125
第一节	对人身危险程度较高惩戒服刑人员 的教育转化	125
第二节	对易冲动暴力型惩戒服刑人员的教育转化	131
第三节	对投机改造类惩戒服刑人员的教育转化	136

第三部分 狱情收集和分析的监管 “晴雨表”

第九章	狱情研判的“晴雨表”	145
第一节	惩戒服刑人员总体违纪狱情分析	146
第二节	惩戒服刑人员的个体特征与违纪行为 的关系分析	151
第三节	不同违纪类型惩戒服刑人员的违纪行 为分析	160
第四节	惩戒服刑人员违纪分析及预防违纪的 对策研究	177

第四部分 清河精神的旗帜，民警成长的摇篮

第十章 有章可循的民警队伍建设工作	185
第十一章 民警队伍的能力建设	191
第十二章 清河精神的一面旗帜	198

第五部分 继往开来的惩教工作

第十三章 逐步实施中的惩教质量评估	209
第一节 惩教质量评估的意义	210
第二节 惩教质量评估的原则与分类	214
第三节 惩教服刑人员诊断性评估	217
第四节 惩教服刑人员检测性评估	220
第五节 惩教服刑人员预测性评估	225

后 记	228
-----	-----

惩教分监区概述

一、惩教分监区的光荣墙

惩教分监区的光荣墙承载着历届惩教分监区团队的光荣和骄傲：

2002 年

北京市监狱管理局先进基层党组织

2003 年

北京市监狱管理局“防非典防暴狱”工作先进党支部

北京市“严打整治斗争”先进集体

北京市司法系统先进集体

2004 年

北京市司法行政系统先进集体

2005 年

北京市监狱管理局清河分局先进基层党组织

2006 年

首都监狱系统公正文明执法先进集体

北京市第四届人民满意的政法单位先进集体

2007 年

北京市监狱管理局五四红旗团支部

北京市监狱管理局清河分局十佳分监区

2008 年

北京市司法行政系统先进集体

2009 年

北京市监狱管理局青年文明号

北京市监狱管理局十佳分监区

北京市监狱管理局先进基层党组织

此外，惩教分监区还连续多年荣获清园监狱教育改造优胜分监区、清园监狱先进基层党组织

二、惩教分监区简介

惩教分监区（原分局直属集训大队）于 1997 年 4 月 6 日成立，担负着清河分局各监管单位违纪服刑人员、顽危服刑人员、重大余漏罪服刑人员、隔离审查服刑人员、精神异常服刑人员及危险暂押服刑人员的矫治转化和危险防控任务。由于惩教服刑人员多为各监狱的“反改造尖子”，其危险程度较高、管教难度较大，这就使得惩教工作呈现出监管责任重大、改造任务繁重、民警心理压力较大等典型特点。在分局和监狱党委的大力支持下，惩教分监区的历届民警队伍秉承知难而进、敢打硬战的顽强意志，依靠同舟共济、众志成城的团队精神，有效发挥了打击违纪服刑人员、维护监管秩序、为各单位排忧解难、为分局提供狱情信息的重要作用。

在 17 年的风雨历程中，惩教分监区把“攻坚克难的基地 矫治顽危的平台”作为自身的功能定位，始终保持与时俱进、锐意进取的创新精神。先后开创了集中化管理模式、规范化管理模式和管教并重模式，全面总结出了以“108 个规范动作”为鲜明特色的行为养成训练、以“三级动态管理”为主要内容的精细化管理制度、以“包夹管控联动模式”为防控手段的应急处突机制、以“一把钥匙开一把锁”为基本原则的分类教育方法，并积极尝试运用团体辅导、绘画治疗、正念训练等全新的矫治方法来加强惩教服刑人员教育改造效果。截至目前，惩教分监区共教育转化惩教服刑人员 2200 余名，其中各类违纪服刑人



员、顽危服刑人员及涉案审查服刑人员达 1000 余人，具有自杀、脱逃等危险的顽危服刑人员 109 名，精神异常服刑人员 47 人，控制重大余罪服刑人员 80 余名，服刑人员转化率高达 98%，为确保清河分局的监管安全做出了突出贡献。

除攻坚克难的功能外，惩教分监区还充分发挥了培养管教骨干的“摇篮”作用。自成立以来，惩教分监区共培养了 5 位处职领导干部、28 位科级管教骨干，涌现出了北京市劳动模范杨鸿杰、全国监狱人民优秀警察李长金等先进人物。2012 年 11 月 20 日清河分局下发的《关于加强惩教分监区队伍建设的实施意见》明确提出了将惩教分监区打造成清河分局研究服刑人员改造、培训教育民警、培养后备人才的实验基地。

由于工作出色、成绩突出，惩教分监区先后荣获北京市“严打整治斗争”先进集体、北京市司法系统先进集体、首都监狱系统公正文明执法先进集体、第四届人民满意的政法单位先进集体等 23 项集体荣誉。中央电视台、北京电视台、《法律与生活》等十多家媒体先后报道了惩教分监区的先进事迹，新疆、宁夏、广东、贵州、山东、天津、湖南等十几个省、自治区、直辖市单位的领导、同行 461 批共 5652 人次前来观摩、学习、交流，在全国引起了强烈反响，为首都监狱事业赢得了荣誉，很好地发挥了清河分局对外宣传的重要窗口作用。

第一部分



惩教分监区的发展历程

1997 年集训大队正式组建，2008 年集训大队改名为惩教分监区。在 17 年的风雨历程中，惩教工作经历了集中化管理时期、规范化管理时期、管教并重时期三个阶段，每一个阶段的惩教工作都各有不同的特点。

