

中国县域经济研究丛书

大都市郊区都市生态农业 发展规划研究

——以郑州沿黄地区为例

贾大猛 张正河 著



中国农业大学出版社

CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY PRESS

中国县域经济研究丛书

大都市郊区都市 生态农业发展规划研究

——以郑州沿黄地区为例

贾大猛 张正河 著

中国农业大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

本书认为都市生态农业是大都市郊区未来农业发展的重要方向,是都市型现代农业在大都市郊区发展的升级版,要在大都市郊区构筑大农业复合生态系统,并推动郊区农村一二三产业融合发展。本书主要基于对郑州市沿黄地区的规划实践编写而成,目的在于以案例的方式,为读者提供大都市郊区都市生态农业发展规划编制的完整框架。全书共分为11章,主要运用经济学、生态学、GIS等相关方法,重点从规划背景、现状条件、功能诉求、战略定位、空间布局、高效生态农业、都市休闲农业、产业功能融合、支撑体系等方面进行了规划研究。

图书在版编目(CIP)数据

大都市郊区都市生态农业发展规划研究:以郑州沿黄地区为例/贾大猛,张正河著. —北京:中国农业大学出版社,2015.8

ISBN 978-7-5655-1360-2

I. ①大… II. ①贾…②张… III. ①城市-郊区-都市农业-生态农业-农业发展规划-研究-郑州市 IV. ①F327.611

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 181953 号

书 名 大都市郊区都市生态农业发展规划研究——以郑州沿黄地区为例

作 者 贾大猛 张正河 著

策划编辑 潘晓丽

责任编辑 刘耀华

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路2号

邮政编码 100193

电 话 发行部 010-62818525,8625

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs@cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2015年9月第1版 2015年9月第1次印刷

规 格 787×1 092 16开本 13印张 200千字

定 价 33.00元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

本书由国家社会科学基金重大项目“同步推进工业化、城镇化和农业现代化战略研究”(11&ZD009)资助。

丛书编委会

主 编 张正河

编 委 (以姓氏笔画为序)

叶兴庆	刘福刚	张正河	张丽阳	张 征
张海姣	李玉恒	李学祥	苏保忠	陈良彪
范迪军	贾大猛	崔长彬	曾业松	

总 序

郡县治，天下安。自春秋时代初置，县就成为中国最重要的管理节点和治国安邦的根本所在，历千年而不变。当文明的车轮驶入 21 世纪第二个 10 年的轨道，古老的县域在中国国家治理体系中的重要地位愈发凸显。特别是随着“省直管县”体制试点的不断深入和逐步推开，县域正在孕育的新增长点会加速成长，推动县域经济进入大发展时期。

党的十六大、十七大、十八大都提出要壮大县域经济，建设社会主义新农村。县域因政府权力较完整、国土面积较适中、自然条件较一致、城乡发展较密切而成为国家治理体系和治理能力现代化的关键节点和全面深化改革的主要阵地。加之“三农”问题发端于县域，并很大程度上要在县域内解决，县域经济发展质量高低又直接关乎全面建成小康社会目标的顺利实现。因此，在“十三五”开局之年，探究县域经济在宏观经济进入新常态、“一带一路”和“互联网+”战略加速实施背景下的发展路径，具有重要意义。

这套县域经济研究丛书，是中国农业大学中国县域经济研究中心主要研究人员集体智慧的结晶。丛书分两年出版，每年 5 本，主要聚焦县域经济发展中的 10 个重要方面，分别为：

1. 县域经济主导产业的甄选、培育与评价
2. 以县为单元的产业经济管理
3. 以县为单元的城乡统筹战略与实施策略

4. 以县为单元的城镇化道路
5. 京津冀一体化战略中的县域经济发展
6. 新常态下县域转型升级
7. “一带一路”沿线县域经济发展战略调整
8. “互联网+”战略与县域经济发展升级
9. 大众创业、万众创新背景下县域创业创新型经济发展
10. 新型农业经营主体普惠金融支持体系建设

近几年来,我在中央党校、国家行政学院、延安、井冈山等干部学院里,培训了全国地市级以上干部 3 000 多人,县市书记(长)正职 3 500 多人,副职 6 000 多人,和他们进行了充分交流。以上所列就是市县领导非常关心的问题,也是中国农业大学中国县域经济研究中心研究的重点和未来探索的方向。由于县一级直面百姓,我们写作的目的就是要为国家战略决策落地提供有益借鉴。

本套丛书注重理论研究与实践操作的有机结合,既注重学术性、理论性,以作为县域经济、农业经济研究者的参考用书,又注重操作性、实践性,因此也可作为各级党校、行政学院、社会主义学院系统县级干部学习培训用书。

本套县域经济研究丛书,总结以往县域经济发展实践,探索规律,并与新常态和国家大政方针相结合,以全面深化改革为抓手,提出县域经济、社会、生态和谐发展的战略方向和基本策略,希望能为探索具有中国特色的县域经济发展道路贡献一点智慧。由于能力和角度所限,错讹之处难以避免,欢迎各位读者批评指正。

张正河

2015 年 8 月

前 言

都市生态农业是近几年在浙江省、河南省等大都市地区提出的新的农业发展模式,它继承了都市型现代农业中关于农业多功能的特性,但又突出了大都市郊区农业的生态功能。在传统的都市型现代农业发展模式,往往过多地突出农业的休闲功能,而生态功能往往只是作为农业发展的副产品来对待。也有一些地方由于对都市现代农业的“边界”认识不清,往往又都做成了纯粹的农业生产规划,只是套用了一个都市的概念而已。在这些理念的引导下,都市型现代农业不仅没有很好地体现都市的生活、休闲旅游功能,也没有很好地发挥农业生态功能,更没有发挥大都市郊区农业的巨大统筹功能,而把农业、村庄(镇村)、林业、水系、文化旅游景区(点)等发展隔离开来,造成都市型现代农业发展缓慢,业态、模式创新乏力。

而都市生态农业一方面强调了大都市郊区农业的休闲、产品提供等功能,也特别注意农业的生态技术的应用和发展,更强调农业+林业+水系+文化+旅游+镇村等大都市农村地区的综合发展统筹,体现的是“大农业发展格局”的打造,更能体现大都市郊区农业发展的特征。

本书是作者在郑州市农委课题“郑州沿黄都市生态农业项目发展规划”基础上进行的战略研究。由于作者感觉到例如北京市、上海市和各大省会城市等大都市郊区农业未来发展的方向必须要向都市生态农业转变,因此把相关研究成果集结成书,以飨读者。由于关于大都市郊区都市生态农业发展规划的案例较少,为便于读者能够全方位地了解作者关于都市生态农业发展的思想和理念,特把作者完整的研究过程

在书中展现。

河南省 2014 年农村工作会议提出要启动实施都市生态农业发展工程,重点在城市周边、城乡一体化示范区、产业集聚区等周围发展高效生态农业和休闲观光农业,丰富市民“菜篮子”及群众文化生活。郑州市 2014 年农村工作会议也提出要全面推进现代都市农业示范工程,发展都市生态农业。沿黄地区位于郑州市北部,北邻黄河,南接郑州市中心城区和多个城市发展组团,是郑州市北部重要生态安全屏障和生态涵养发展区。长期以来,沿黄地区被赋予了多个功能诉求和产业发展定位,规划重叠现象严重,统筹严重不足,不仅影响了沿黄地区的可持续发展,而且造成沿黄地区脆弱的生态环境不断受到威胁。农业是本地区的基础产业,通过构筑大农业复合生态系统,统筹文化、旅游、水系、林业、渔业、牧业等业态,发展突出生态功能的都市生态农业,将有助于本地区产业的发展和生态环境的保护。在郑州市建设国家生态文明先行示范区和全国水生态文明城市之际,积极率先推动沿黄地区发展都市生态农业,战略意义重大。

在本书的写作过程中,得到了郑州市农委相关领导和北京灵思创智城市发展咨询中心有关研究人员的大力支持,在此一并表示感谢!

贾大猛

2015 年 5 月 15 日

目 录

第 1 章	新时期都市型现代农业发展的战略选择	1
1.1	城镇化战略推动都市农业快速发展	2
1.2	食品安全、生态安全引发生态农业价值回归	3
1.3	都市生态农业是都市型现代农业发展的重要方向	4
第 2 章	郑州沿黄地区规划研究背景	5
2.1	郑州沿黄都市生态农业发展的重要意义	6
2.2	发展挑战	12
第 3 章	沿黄地区农业发展现状条件分析	17
3.1	区域环境特征	17
3.2	资源条件本底	21
3.3	产业发展现状	31
3.4	产业发展态势	42
第 4 章	沿黄地区区域功能分析	45
4.1	区域规划整合	45
4.2	市民需求分析	50
4.3	区域功能判断	63
第 5 章	都市生态农业发展战略定位研究	65
5.1	总体思路:大农业、大生态、大旅游	65
5.2	战略定位	68
5.3	发展战略	70
第 6 章	都市生态农业总体布局研究	72
6.1	构筑“五位一体”大生态文明格局	72

6.2	“五位一体”总体布局:一廊两翼五线三组团	77
6.3	打造高效生态农业空间组织模式	83
第7章	高效生态农业产业化发展规划研究	87
7.1	产业发展基本思路	88
7.2	空间布局与产业导向	89
7.3	重点产业发展策略与布局	91
7.4	产业发展主要任务与重点工程	98
7.5	高效生态农业关键技术与发展模式	106
第8章	都市休闲农业走廊发展规划研究	114
8.1	百里都市休闲农业走廊发展总体思路与策略	115
8.2	中牟组团都市休闲农业(重大项目)发展规划	120
8.3	惠济—金水组团都市休闲农业(重大项目)发展规划	129
8.4	荥阳组团都市休闲农业(重大项目)发展规划	136
8.5	重点乡镇特色休闲农业旅游形象塑造引导	146
8.6	沿黄都市休闲农业旅游要素配置引导	150
第9章	产业功能融合提升规划研究	153
9.1	融合拓展生态水系发展空间	153
9.2	融合协调沿黄文化旅游发展	161
9.3	推动形成林业生态产业业态	163
9.4	建设沿黄城乡生态人居环境	167
9.5	推动相关衍生产业互促发展	170
第10章	都市生态农业发展支撑体系研究	174
10.1	集约节约高效利用土地	174
10.2	提高黄河滩区综合利用水平	176
10.3	强化农业基础设施建设	180
10.4	培养新型职业农民和实用技术人才	181
10.5	完善农业综合服务体系	182
10.6	加强农业生态环境保护	185

第 11 章 规划实施的保障措施研究	188
11.1 加强组织领导和部门协作	188
11.2 加强金融支持和社会资本投资	189
11.3 完善强农惠农政策体系	189
11.4 开展“321 行动计划”示范	190
参考文献	191
中国农业大学中国县域经济研究中心近 10 年来主要科研项目汇总表	193

图 目 录

图 2-1	规划区行政现状(规划范围)图	7
图 2-2	沿黄地区在郑州都市区中的位置示意图	9
图 2-3	郑州市、武汉市、长沙市 2010—2013 年 GDP 比较	13
图 2-4	郑州市、武汉市、长沙市 2013 年三次产业比重比较	13
图 2-5	郑州市、武汉市、长沙市 2013 年城镇居民人均可支配收入比较 ...	14
图 3-1	沿黄地区区位交通示意图	19
图 3-2	区域生态等级强度现状分析图	20
图 3-3	区域高程现状示意图	22
图 3-4	区域地形坡度示意图	22
图 3-5	区域土地利用现状图	23
图 3-6	区域耕地现状分布示意图	25
图 3-7	区域水系现状分布示意图	26
图 3-8	区域水源地保护空间示意图	26
图 3-9	黄河滩区布局示意图	30
图 3-10	区域文化旅游资源现状分布示意图	30
图 3-11	郑州市与武汉市、北京市、长沙市农家乐分布对比示意图	33
图 3-12	沿黄地区主要涉农企业经营门类比重图	34
图 3-13	沿黄地区涉农企业分布示意图	35
图 3-14	惠济区农民专业合作社类型	36
图 3-15	荥阳市农民专业合作社类型	36
图 3-16	郑州沿黄地区特色农业产业资源分布示意图	38
图 4-1	沿黄地区相关规划整合示意图	51

图 4-2	市民出游时间	55
图 4-3	市民出游交通方式	56
图 4-4	市民出游组织方式	56
图 4-5	市民去沿黄地区的主要目的	57
图 4-6	市民希望沿黄地区农业应承担的功能	57
图 4-7	市民对沿黄地区休闲农业的期望	58
图 4-8	市民出游平均花费	59
图 4-9	市民在沿黄地区出游消费构成	59
图 4-10	市民对沿黄地区农业的了解程度和去沿黄地区的次数	60
图 4-11	市民去沿黄地区的获益情况	61
图 4-12	市民对沿黄地区农业发展的总体评价	62
图 6-1	生态敏感性分析示意图	75
图 6-2	区域斑块识别(生态服务功能)现状分布示意图	75
图 6-3	区域生态功能分区示意图	78
图 6-4	“五位一体”总体布局规划示意图	78
图 7-1	生态农业产业发展空间布局示意图	89
图 7-2	重要优势农产品生产功能区布局示意图	99
图 8-1	百里都市休闲农业走廊空间布局示意图	117
图 8-2	沿黄都市休闲农业慢行系统示意图	118
图 8-3	汜水沟沟域经济空间示意图	138
图 9-1	沿黄地区生态水系(含干渠)分布示意图	156
图 9-2	生态水系融合拓展空间布局示意图	159
图 9-3	沿黄地区新型社区布局示意图	168
图 9-4	沿黄地区村镇布局现状示意图	168

表 目 录

表 2-1	郑州市 10 大都市型现代农业示范区基本情况	10
表 2-2	郑州市各县市区主要都市休闲农业项目	15
表 3-1	郑州市主要星级农家乐分布	40
表 4-1	相关规划(文件)对沿黄地区的功能诉求	48
表 4-2	沿黄地区规划(文件)中的主要重大功能片区情况表	52
表 7-1	重要优势农产品生产功能区情况	100
表 8-1	重点乡镇特色休闲农业旅游形象塑造引导	146

第1章 新时期都市型现代农业发展的战略选择

党的十八大提出了“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体”的总体布局,指出“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展”。生态文明建设进入了新的战略机遇期。

生态农业是生态文明建设的重要实践,是生态文明建设物化的有形而庞大的载体,具有综合性、多样性、高效性、持续性的特点。2014年中央一号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》提出要“促进生态友好型农业发展”,推动农业可持续发展。2015年中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》提出要“推进农村一二三产业融合发展”,“积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值。”都市生态农业发展面临重大发展机遇。

20世纪60年代,都市生态农业最先出现于欧、美、日等发达国家和地区。20世纪90年代,我国上海市率先提出了发展都市型生态农业,随后北京、深圳、广州、天津等地也开展了都市型生态农业的实践与探索,并在设施农业、观

光农业、庄园农业等方面取得了显著效果,对城市的生态环境建设起到了积极优化作用。北京还提出农业就是有生命的基础设施,并已连续多年监测都市型现代农业的生态服务价值,2012 年达到 8 700 亿元。

都市生态农业是一个复合概念,包含了都市农业和生态农业的共同本质特征,即在保护生态环境的基础上发展服务城市的现代农业新业态,从而体现城镇化背景下农业的多功能性特征和市场消费需求特征。所以,都市生态农业是一个发生在都市近郊的农业生态经济复合系统,是农、林、牧、副、渔各业综合起来的大农业,又是文旅农、产供销一体化发展的现代农业。都市生态农业,“都市”是目标,代表了市场需求和服务对象,体现了需求导向原则;“农业”是基础,代表了农业产品(包括农产品和农业衍生品)的生产和供给;“生态”是纽带,代表了“农业”生产的基本原则和“都市”需求的基本要求;因此,都市生态农业发展过程中,“体现生态价值、提供生态产品、提高环境品质”将构成现代农业发展的核心竞争力。

1.1 城镇化战略推动都市农业快速发展

城镇化战略目前已经成为我国经济社会发展的重要战略决策和基本路径,而都市农业也是基于城市的发展而衍生出的一种市场型农业业态,主要位于城市内部和城市周边地区,二者具有天然的联系。城镇化是扩大内需的最大潜力,而内需则是经济发展的根本动力,因此,都市农业发展也将在城镇化发展过程中,构成内需之一,在推动经济发展的同时,推动农业产业的快速发展。

根据《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》,目前我国常住人口城镇化率为 53.7%,已经进入城市主导快速发展的时期。城镇化在带来人口聚集、要素聚集、技术聚集的同时,也将带来市民多元市场需求的聚集,这为都市农业的发展带来了巨大机遇。从市场配额上看,城市居民市场的庞大客源规模是发展都市农业的一个必备基础;从旅游动机上看,大多数城市居民具有一种回归自然、向往乡村(追寻乡愁)的生活愿望;从消费动机上看,城市居民拥有一定数量的可随意支配的收入和较为固定的闲暇时间。农业部数据显示,未来