



马克思主义中国化最新成果

实践新维度

“四个全面” 党员干部学习读本

本书课题组



马克思主义中国化最新成果

实践新维度

“四个全面” 党员干部学习读本

本书课题组

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义中国化最新成果实践新维度——“四个全面”党员干部学习读本/《马克思主义中国化最新成果实践新维度——“四个全面”党员干部学习读本》课题组. —北京: 中共中央党校出版社, 2015. 4

ISBN 978-7-5035-5605-0

I. 马… II. 马… III. 马克思主义-发展-研究-中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 083950 号

马克思主义中国化最新成果实践新维度——“四个全面”党员干部学习读本

责任编辑 井琪 李云 冯研 王慧颖

版式设计 尉红民

责任校对 马晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 193 千字

版 次 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 13

定 价 32.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版说明

“四个全面”是习近平总书记以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题提出的战略思想和战略布局，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域和主攻目标，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

为了使广大党员干部群众系统学习领会“四个全面”战略思想和战略布局这一马克思主义与当前中国实际有机结合的最新理论成果，我们组织相关领域的专家学者编著了本书。

中共中央党校出版社

2015年4月

内 容 简 介

全书共分六章，分别为第一章 总论：“四个全面”托举中国梦；第二章 谋业：全面建成小康社会；第三章 扬帆：全面深化改革；第四章 行道：全面依法治国；第五章 筑基：全面从严治党；第六章 落实：协调推进“四个全面”。

目 录

第一章 总论：“四个全面”托举中国梦	(1)
第一节 “四个全面”的发展脉络	(2)
第二节 “四个全面”的科学内涵	(9)
第三节 “四个全面”的重大意义	(19)
第二章 谋业：全面建成小康社会	(31)
第一节 全面建成小康社会的背景和意义	(32)
第二节 全面建成小康社会的基本内涵	(35)
第三节 全面建成小康社会的路径选择	(40)
第三章 扬帆：全面深化改革	(66)
第一节 全面深化改革的背景和意义	(67)
第二节 全面深化改革的总体布局	(69)
第三节 全面深化改革的重点领域和关键环节	(79)
第四章 行道：全面依法治国	(97)
第一节 全面依法治国的背景和意义	(98)
第二节 全面依法治国的目标和内涵	(104)
第三节 全面依法治国的重大任务	(112)

第五章 筑基：全面从严治党	(127)
第一节 全面从严治党的背景和意义	(128)
第二节 全面从严治党的主要内容	(132)
第三节 全面从严治党的基本要求	(152)
第六章 落实：协调推进“四个全面”	(159)
第一节 协调推进“四个全面”的必要条件	(160)
第二节 协调推进“四个全面”必须发挥党的领导 核心作用	(170)
第三节 坚定不移协调推进“四个全面”	(179)
附录：“四个全面”重要文献及相关论述	(194)
《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》	
《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》	
《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》	
《习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》	
《习近平在十八届中央纪委五次全会上的讲话》	
《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神 全面推进 依法治国专题研讨班开班式上发表的重要讲话》	
《习近平谈治国理政》	
《引领民族复兴的战略布局——一论协调推进“四个全面”》	
《让全面小康激荡中国梦——二论协调推进“四个全面”》	
《改革让中国道路越走越宽广——三论协调推进“四个全面”》	
《法治让国家治理迈向新境界——四论协调推进“四个全面”》	
《从严治党锻造坚强领导核心——五论协调推进“四个全面”》	
后 记	(195)

第一章

总论：“四个全面”托举中国梦

怀抱伟大复兴梦想的中国，进入新的历史时刻。决胜千里之外，离不开运筹帷幄；实现宏伟目标，重在战略谋划。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，“四个全面”的战略布局，既有目标又有举措，既有全局又有重点，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，“四个全面”的伟大征程，统一于中国特色社会主义伟大事业。“四个全面”，“四轮”驱动，开辟了治国理政的新境界，奏响了当代中国的最强音。共同托起实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

第一节 “四个全面”的发展脉络

2012年11月，以习近平同志为总书记的党中央在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，坚持问题导向和科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，提出“四个全面”战略布局。这“四个全面”，是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的，是对十八大以来党中央治国理政创新实践的科学总结，开辟了我们党治国理政的新境界。

一、“四个全面”的时代背景

2014年12月，习近平同志在江苏省调研考察时提出“四个全面”的思想，这一重大战略布局，是我们党治国理政的新创造。它抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。“四个全面”的提出不是偶然的，而是有着深刻的时代背景。它是我们党顺应时代潮流、回应人民期盼、破解发展难题、引领民族复兴而作出的战略选择。

1. “四个全面”是回应人民期盼所作的战略选择

今天的中国，既有改革开放30多年积累起来的丰富物质和精神财富基础，又面临着国际形势风云变幻、国内改革发展稳定任务繁重等多重考验。人们期待，新一届中央领导集体继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地推进改革开放，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，带领全国各族人民为实现全面建成小康社会而奋斗。

2012年11月，党的十八大首次提出“全面建成小康社会”的战略目标，并确定了时间表。也正是这次大会，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒，继续在中国特色社会主义道路上谋划民族复兴的伟大事业，继续书写辉煌的篇章。习近平总书记指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、

更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^① 习近平同志的讲话，朴实亲切、饱含深情，温暖了亿万人的心，阐明了新一届党中央治国理政的核心价值，是对人民生活的高度重视，是对人民新期待的庄严承诺。当前改革进入“深水区”难度加大，一些综合配套改革因为涉及深层利益格局调整而面临阻力。人民群众对深化改革有更高的期盼，盼的是改革能进一步破除束缚生产力发展特别是制约科学发展的体制机制，盼的是改革能进一步保障社会公平正义，盼的是人民群众能更好分享发展成果。

从2014年12月到2015年2月，在短短2个月时间内，习近平总书记先后11次阐述了党的十八大以来新一届中央领导集体提出并形成的“四个全面”的战略布局。这“四个全面”，体现了以人为本、为民造福、让全体中国人民共享改革发展成果的执政观，体现了我们党为国家谋富强、为人民谋幸福的价值观。这“四个全面”是新一届党中央为了让人民过上幸福生活所作的顶层设计，是积极回应人民期盼而作出的战略选择。

2. “四个全面”是破解发展难题所作的战略选择

当前，我国社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，国家面貌发生新的历史性变化。同时，我们党清醒看到，前进道路上还有不少困难和问题：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主

^① 习近平：《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，《人民日报》2013年3月18日，第1版。

义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易多发，反腐败斗争形势依然严峻。这些困难和挑战归结起来就是：经济总量领先下的人均落后，先富起来之后的共富挑战，资源环境约束下的转变压力，创新能力与发展需求脱节，国内外安全风险叠加交织，治理现代化目标任重道远。

破解难题，需要勇气，需要智慧。面对依然严峻复杂的形势和更加繁重的任务，习近平同志指出：“我们要紧紧依靠人民，从人民中吸取智慧，从人民中凝聚力量，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，更加扎实地推进经济发展，更加坚定地推进改革开放，更加充分地激发创造活力，更加有效地维护公平正义，更加有力地保障和改善民生，更加深入地改进党风政风，为国家增创更多财富，为人民增加更多福祉，为民族增添更多荣耀。”正是围绕中国的难题，我们党提出了“四个全面”的破解之道，确定了新形势下党和国家工作的战略方向、重点领域和主攻目标。

3. “四个全面”是引领民族复兴所作的战略选择

党的十八大后，习近平同志提出实现中华民族伟大复兴中国梦的重大命题，立即在全国上下、国内国外引起强烈反响和广泛热议。习近平同志指出：“党的十八大描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，发出了向实现‘两个一百年’奋斗目标进军的时代号召。根据党的十八大精神，我们明确提出要实现中华民族伟大复兴的中国梦。”^①中国梦的提出，成为时代的最强音，成为中国人民进军的号角。它为坚持和发展中国特色社会主义注入新内涵，充分体现了我们党的责任担当和使命追求，是新一届中央领导集体对全体人民的庄严承诺，是党和国家面向未来的政治宣言，是引领中国走向未来和激励中华儿女团结奋进的精神旗帜。

大国的复兴关键靠战略，大国之间的较量说到底也是在拼战略。实现中华民族伟大复兴，这是我们中国最伟大的梦想。要想实现这个梦想，它必须得有战略的建构。战略好，这个事情就能成；战略优，这个竞争就能

^① 中共中央文献研究室：《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》，中央文献出版社2013年版，第6页。

胜。“四个全面”就是我们党在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中所做的战略布局。“四个全面”战略布局，全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党是三大战略举措。一个目标、三大战略举措，“一体三足”构建起了中国未来美好的蓝图。从这个角度来讲，“四个全面”这个战略布局的提出，让实现中华民族伟大复兴这一最伟大梦想的路径更加清晰、步伐更加稳健。“四个全面”就是我们党为了实现中华民族伟大复兴而作出的战略选择。

二、“四个全面”的理论渊源

理论来源于实践、发展于实践、丰富于实践。历史昭示未来，实践是认识规律、形成科学认识的基础。“四个全面”战略思想不仅是在运用马克思主义世界观、方法论的基础上，对中国国情最深刻的把握，而且是对十八大以来党中央治国理政的创新实践的科学总结，回顾这一过程，“四个全面”贯穿其中、渐次铺开，主题突出、方向明确。

1. “四个全面”是马克思主义在当代中国的新形态

“四个全面”深刻体现了唯物史观的本质要求，牢牢把握了唯物辩证法的思想精髓，丰富拓展了马克思主义认识论的时代内涵。“四个全面”战略布局坚持了马克思主义的基本原理，体现了马克思主义人民群众的立场，体现了马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，体现了马克思主义实事求是、群众路线的方法，是马克思主义中国化的新飞跃。马克思主义认为，生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是社会的基本矛盾。“四个全面”战略布局深刻把握了这一基本原理，充满着马克思主义的立场、观点和方法。其中，全面建成小康社会就是解放和发展生产力的根本要求；全面深化改革就是破除阻碍生产力发展的体制机制束缚；全面依法治国就是要建立适应生产力发展的治理体系；全面从严治党就是要加强和巩固发展生产力的领导力量。“四个全面”闪耀着历史唯物主义和辩证唯物主义的灿烂光芒，是中国特色社会主义理论体系的新发展，是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的理论指导、行动指南、根本遵循。正如习近平总书记强调的，“我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化

改革、全面依法治国、全面从严治党，实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，增强辩证思维、战略思维能力，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。”^①

2. “四个全面”是对党在历史上探索的经验和积累的规律的整合

实践催生理论，理论指导实践。理论与实践的不断结合，推动着人类对规律认识的不断深化。“四个全面”的战略布局，就其历史继承性来说，既与我们党长期坚持的治国理政之道一脉相承，又具有鲜明的时代特色和实践要求，既是邓小平“三步走”战略第三步顺利实现的保障，又超越了“三步走”战略的第三步目标，充分体现了习近平总书记对治国理政方略系统深邃的全局思考。“四个全面”正是党在探索的经验、积累的规律基础上的整合。改革开放以来，我们党对全面建成小康社会已经积累了几条经验。概括起来，一是要全面建成小康社会，就要通过全面深化改革来为全面小康社会的实现提供持续的动力；二是在全面建成小康社会过程中，针对出现的一些社会治理方面的问题，总结相关的经验，提出了全面依法治国这一基本方略；三是通过坚持“八项规定”、反对“四风”、高压反腐这些经验，认识到党是全面建成小康社会的领导核心，党的建设是全面建成小康社会最重要的政治保证、组织保证和作风保证。也就是说，这“四个全面”是在我们党领导全面建成小康社会的过程中，对探索的经验、积累的规律进行科学总结而得出的基本结论。

3. “四个全面”是对十八大以来党中央治国理政实践的新总结

“四个全面”的提出有一个历史过程，“四个全面”的内容有其特定的内涵。概括总结“四个全面”提出的历史背景和历史渊源，总源头是党的十八大精神，姊妹篇是党的十八届三中全会和四中全会，新常态是党的群众路线教育实践活动。也就是说，“四个全面”是从党的十八大以后的实践中得来的，是十八大精神的延伸、丰富和发展，它继承了党的战略思想和理论，又是对新的实践的理论总结和概括，当前正在指导着我们进行新的伟大实践。

^① 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调坚持运用辩证唯物主义世界观方法论提高解决我国改革发展基本问题本领》，《人民日报》2015年1月25日，第1版。

首先，十八大精神是“四个全面”的总源头。党的十八大综观国际国内大势，准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，提出要全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。全面小康的基本内涵是：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。在此基础上我们党提出要在转变经济发展方式上取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，实现“两个一百年”奋斗目标中的第一个目标。

其次，十八届三中全会和四中全会是“四个全面”的姊妹篇。全面深化改革、全面推进依法治国是党的十八届三中、四中全会作出的重大战略部署，这两个“全面”是在党的十八届三中、四中全会中形成的。这两次全会是党的十八大以来党中央召开的两次十分重要的会议。十八届三中全会讨论通过了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，十八届四中全会讨论通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。三中全会的主题是全面深化改革，四中全会的主题是全面推进依法治国，两次全会形成了“四个全面”的姊妹篇。

最后，党的群众路线教育实践活动形成了从严治党的新常态。全面从严治党，是习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中提出的。习近平总书记在总结了教育实践活动所取得的成效、所获得的经验后，对今后党的建设在从严的角度提出了八个方面的要求。习近平总书记指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。”“四个全面”的提出既是对党治国理政历史经验和科学理论的继承，又是对党治国理政新实践的新总结和新概括，具有鲜明的时代特征和实践特性。

三、“四个全面”的体系形成

我们党“四个全面”的战略布局，是在党的十六大提出的全面建设小

康社会奋斗目标基础上，在党的十八大以来新的伟大实践中，逐步提出并形成的，其间经历了三个阶段。

1. 从“一个全面”到“两个全面”

2002年，中共十六大报告首次提出了“一个全面”，即“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。2007年召开的党的十七大在报告中重申了“一个全面”的奋斗目标，并且把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。在距离2020年全面建成小康社会还有8年之际召开的党的十八大，统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，从而把党的十六大、十七大报告提出的“全面建设小康社会”这“一个全面”扩展为“两个全面”。此后，2013年召开的党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》把党的十八大报告提出的“全面深化改革开放”简化为“全面深化改革”。

2. 从“两个全面”到“三个全面”

2013年11月，党的十八届三中全会作出了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响了全面深化改革的进军号。2014年，即在全面深化改革元年召开的党的十八届四中全会，审议通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《决定》提出：“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”这样，就把“两个全面”进一步扩展为“三个全面”。

3. 从“三个全面”到“四个全面”

2014年12月14日，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”需要指出的是，在我们党先后提出“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国”的“三个全面”之后，在江苏调研期间，习近平总书记第一次提出了“全面从严治党”，并作了重要阐述：“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。从严治党的重点，在于从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔

