

统一战线 理论与实践研究

《北京社会主义学院学报》十周年论文集

北京社会主义学院 编



學苑出版社

统一战线 理论与实践研究

《北京社会主义学院学报》十周年论文集

北京社会主义学院 编

學苑出版社

图书在版编目(CIP)数据

统一战线理论与实践研究:《北京社会主义学院学报》
十周年论文集 / 北京社会主义学院编. — 北京:学苑
出版社, 2015.5

ISBN 978-7-5077-4771-3

I. ①统… II. ①北… III. ①统一战线工作-中国-文集
IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 099212 号

出 版 人: 孟 白

责任编辑: 许 力

出版发行: 学苑出版社

社 址: 北京市丰台区南方庄 2 号院 1 号楼

邮政编码: 100079

网 址: www.book001.com

电子邮箱: xueyuanpress@163.com

联系电话: 010-67601101(营销部)、67603091(总编室)

印 刷 厂: 廊坊佳艺印务有限公司

开本尺寸: 710 × 1000 1/16 开本

印 张: 30

字 数: 470 千字

版 次: 2015 年 5 月第 1 版

印 次: 2015 年 5 月第 1 次

定 价: 89.00 元

本书编委会

主 任：王英偶

副主任：姜之茂 陈 剑 卢晓华 胡佳颖

主 编：王英偶

副主编：卢晓华

编 委：（按姓氏笔画为序）

王东勤 王欣欣 刘润堂 张 京

目 录

第一部分 统一战线理论

加强统一战线理论宣传教育工作

——学习习近平同志在全国政协新年茶话会上的讲话

.....	刘 东 (3)
在宗教教职人员中做好思想政治工作研究	傅 欣 (8)
加强归国留学人员统战工作	北京市西城区侨联 (17)
以中华文化之魂助飞统一战线之梦	孙瑞华 (26)
着眼“五有”目标配置统战资源 服务民生改善	刘雅莉 (33)
我国基层协商民主问题初探	李丽凤 王德文 张妍玲 (40)
党际协商民主的价值功能及完善路径	宋菊芳 (47)
关于增强民主协商实效性的几点思考	沈 腾 (54)
协商民主与票决民主的结合及模式的选择	王鉴岗 (59)
协商民主视野下的人民政协民主监督	蔡国雄 徐芳洁 (66)
中西方协商民主实践形式比较研究	刘慧娟 (73)
试论统战文化的内容和特性	韩晓青 (81)
当前高校统战工作的现状与发展策略	万建中 (87)
关于统战工作文化属性的若干思考	李祥熙 (96)
新时期文化统一战线建设的理论审视	张改凤 (101)
新世纪新阶段统战工作的创新发展研究	史爱东 (108)
试论统战工作的政治心理学研究	唐睿君 (114)
人民政协政治参与的制度资源开拓	齐卫平 (122)
浅论党外人士在人大及其常委会中的政治作用	翟 峰 (127)
统一战线是扩大公民有序政治参与的重要途径	叶介甫 (131)

新时期统战理论研究综述	梁晓宇 (138)
公共参与、协商民主与当代中国基层领域的社会整合	孙存良 (144)
“五一”口号与人民政协的创立和发展	张平夫 (152)

第二部分 政党制度与多党合作理论

中国特色多党合作制的三维结构特征	黄小钊 (161)
试析中国特色政党制度的维护稳定功能	范 伟 (171)
我国政党制度整合功能研究	
——基于社会分层视角	石学峰 (178)
改革开放后的中国政党制度	贾庆国 (188)
八大前后中共对中国特色政党制度指导方针的探索	
——写在学习贯彻《中国特色政党制度》(白皮书)之际	徐 兵 (197)
中国特色政党制度的文化内涵	李金河 (206)
多党合作制度下政治沟通刍议	朱琳妍 (214)
加快推进新时期多党合作的制度化、规范化和程序化建设	袁家政 (222)
论各民主党派响应中共“五一”口号的意义	王小鸿 (226)

第三部分 参政党建设理论

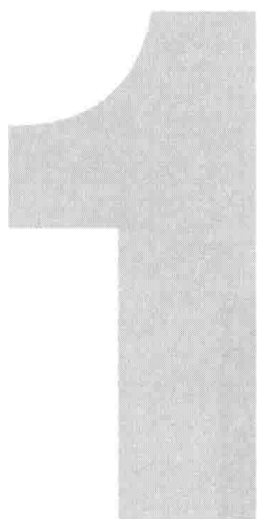
关于提高民主党派内部监督效能研究 ... 毛桂芬 张瑞芳 张亚娟	(235)
以章程建设科学化推进参政党自身建设的科学化	孙照红 (244)
“健全社会主义协商民主制度”对参政党的素质要求	刘兴朝 (253)
加强民主党派主体性建设路径探析	降瑞峰 郝 丽 (260)
传递凝聚“正能量” 同襄共圆“中国梦”	
——参政党在意识形态工作中大有可为	王报换 (269)
浅析参政党与当今中国公民社会组织的关系	郑 宪 李梦奇 (277)
党管干部原则与民主党派组织独立性问题研究	王江燕 (285)
略论发挥党派界别的作用	苍玉清 (294)
试论加强民主党派机关专业化建设	蔡永飞 (299)

论民主党派省级组织换届工作	王 琳 (311)
浅议参政党社情民意信息工作	朱琳妍 (320)
论参政党的代表性	蔡永飞 (325)
建设学习型参政党的几点认识	张大宁 (334)
社会主义核心价值体系与民主党派干部队伍建设	王 琳 (339)
多党合作制度框架下民主党派的政治责任与政治使命 ...	汪守军 (347)
论中国参政党的政治参与	邱永文 (355)
关于中国参政党科学发展的几点设想	李 然 (362)
充分发挥我国政党制度优势 促进社会和谐 ...	张彦玲 丁 青 (367)
试论“网络政治”与民主党派思想建设的关系	张云新 (374)
做好参政议政工作的探索与思考	马大龙 (377)
民主党派在建构社会主义和谐社会中的作用 民盟北京市委理论课题组	贾庆国 (382)
参政党建设目标纵横谈	郑 宪 (391)
论中国参政党的转型	蔡永飞 (400)
执政党建设和参政党建设互相促进	王继宣 (408)
怎样看待政党关系和谐	周淑真 (413)

第四部分 新的社会阶层理论

非公有制经济存在和发展的历史必然性 ——学习十八届三中全会《决定》的一点体会	李晓哲 (419)
非公有制经济人士是中国特色社会主义事业建设者 北京市工商联调研室	(426)
做好首都新社会阶层统战工作的思考	王永山 (435)
推进社区新的社会阶层人士统战工作的思考 ——浙江台州路桥街道商城社区统战工作的实践和启示	王建均 (443)
社会主义核心价值体系引领民主党派新社会阶层工作研究	徐祖荣 (451)
新社会阶层人士政治参与问题分析	王 珏 (465)





第一部分

统一战线 理论



加强统一战线理论宣传教育工作

——学习习近平同志在全国政协 新年茶话会上的讲话

■ 刘 东*

在 2014 年全国政协举行的新年茶话会上,习近平同志指出:“要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,最大限度调动一切积极因素,共同致力于实现中华民族伟大复兴。”中国共产党领导的多党合作制度是符合中国国情的政党制度,是中国政治制度史上的一项伟大创造。在社会主义民主政治建设中,必须加强有关政党制度方面的宣传,普及政党方面的知识,使中国共产党领导的多党合作制度更加深入人心。

一、有关政党制度方面的认知缺失问题亟待解决

中国共产党领导的多党合作制度既借鉴了人类政治文明的有益成果,又坚持了走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路。早在半个多世纪前,中国共产党人就清醒地认识到要想使社会达到和谐的状态,就要通过正当途径和方式化解各种矛盾和冲突,团结一切可以团结的力量。在中国新民主主义革命中,作为阶级联盟的中国各民主党派与中国共产党风雨同舟,结成了“道义相砥、过失相规、缓急可共、生死可抵”的深厚情谊,共同推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山,迎来了

* 刘东,北京市社会科学院北京马克思主义研究与传播基地研究员。





新中国的成立。在社会主义建设中,各民主党派“都已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,都是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量”。在改革开放中,在社会主义民主政治建设中,中国的多党合作制度不断得到巩固和发展,中国的政党制度日益完善,政党关系日益和谐。

中国共产党领导的多党合作制度符合中国国情,符合社会主义民主政治的本质要求,具有独特的政治优势。然而不容忽视的是,在多党合作制度的重视和落实方面却存在着“上热、中温、下凉”的现象。在中国共产党领导的多党合作制度已经实行了 60 多年的时候,还有相当一部分中共党员干部在多党合作制度的认知方面存在空白或误区,一些人不知道其是中国的基本政治制度与基本政党制度,也不知道“中国现在有多少个民主党派”以及“什么是参政党”,一些人甚至把“民革”误认为是国民党,把“九三学社”当作学术团体。据一份调查问卷,在“您对民主党派的知识了解多吗”这一选项中,绝大多数党员干部选择的是“不多”或“很少”;在回答“‘一个参加’、‘三个参与’是中国民主党派参政的显著标志和主要内容,您是否知道具体内容”这一选项中,几乎所有的人都回答说“不知道”。从调查问卷中反映出的问题看,一些党员干部对坚持和完善多党合作制度的重要性还缺乏足够的认识,这也为现实中一些人对多党合作制度的贯彻落实不够积极找到了认识上的根源。

毋庸置疑,造成人们的认知误区以及现实中种种问题的原因是多方面的,但是也说明目前坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度的重要性还没能做到深入人心,而且多党合作制度本身也缺少全国性的、制度性的、可操作性的以及规范性的实施细则。种种问题的出现说明,对中国共产党领导的多党合作制度的宣传教育、贯彻落实还有很多工作要做。从多年来的实践看,政党关系和谐绝不是一句空话、说说而已,民主党派参政议政也绝不是走走形式象征性地安排几个人、召开几次座谈会的事,而是关系到提高中国共产党的执政能力和执政水平,关系到改革和完善国家政治体制,关系到社会主义民主政治建设和政治文明建设的大问题。2013 年 2 月 28 日上午在中南海怀仁堂举行的民主协商会上,习近平同志指出:“邀请各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派代表人士,就国家政治生活中的重大问题包括国家机构领导人员人选进行协商,是多

党合作和政治协商制度的内在要求,是我国社会主义民主的具体体现,也是我们党的优良传统和一贯做法。”这更是优化执政党和参政党之间的党际关系,使政党关系更加和谐的必然要求。

二、要提高党员干部重视统一战线问题的自觉性

在当今,巩固和扩大统一战线不但是必须的,也是必然的。首先就是利益和目标的高度一致性,有利于政党关系和谐。在中国,无论是共产党执政,还是民主党派参政,都不是为了各自政党的私利。中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表,各民主党派是一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义爱国者的政治联盟,是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量。正是共同的目标和共同的利益把中国共产党与各民主党派的命运紧密地联系在一起,中国共产党与各民主党派“肝胆相照、荣辱与共”,当年民建中央领导人孙起孟曾经说过:“‘肝胆相照、荣辱与共’,这八个字在中国的历史上固然没有,在世界上哪个国家也办不到。”^[1]其次就是坚强的领导核心有利于国家的政治稳定。政党之间存在着政治上的领导与被领导的关系,是中国特殊的历史环境所形成的。邓小平指出:“在中国这样的大国,要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的,那就只会四分五裂,一事无成。”^[2]因此,坚持中国共产党的领导是我国多党合作制度的一项不可动摇的政治原则,而巩固和扩大统一战线则是夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。

从中国的现实和长远发展来看,坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度,建立和谐的政党关系,是社会主义民主政治建设和政治文明建设的重要体现,是执政党与参政党加深理解、增进共识、扩大各界人士有序的政治参与、拓宽社会利益表达渠道的重要途径。2007年《中国的政党制度》白皮书中指出,20世纪90年代以来,中共中央加强同各民主党派的协商,内容不断充实,程序逐步规范。1990年至2006年底,中共中央、国务院及委托有关部门召开的协商会、座谈会、情况通报会达230多次,其中中共中央总书记主持召开74次。近3年来,各民主党派、无党派人士





在协商中就《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》等许多重要文件的征求意见稿,全国人大、全国政协领导人选,宪法修改以及立法法、反分裂国家法、监督法、物权法等多部法律文件草案,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》等国民经济和社会发展的中长期规划,社会主义新农村建设、国家金融体制改革、卫生体制改革和教育体制改革等关系国计民生的重大问题,提出意见和建议,其中许多被中共中央、国务院及有关部门所采纳。此外,各民主党派中央、无党派代表人士还向中共中央提出重大的书面意见建议 200 多项,内容涵盖经济、政治、社会、教育、科技、文化、卫生、国防、外交、港澳台侨等诸多方面,如长江三角洲地区、环渤海地区、海峡西岸经济区、北部湾地区等区域经济社会发展问题,三江(长江、黄河、澜沧江)源地区、欠发达地区资源开发补偿机制改革等问题,深化文化体制改革、弘扬中国传统文化等问题。这些意见建议得到中共中央、国务院的重视和采纳,并产生了良好的社会效果。这些也都是政党关系和谐的具体体现。而作为一名中共党员干部如果对所有这些都不闻不问,或者像在我们的调查问卷中有些人所填写的“不感兴趣”,那么,后果确实令人担忧。

巩固和扩大统一战线是中国共产党的优良传统。早在 1945 年抗日战争胜利前夕,毛泽东就指出:“统一战线是一门专门科学,我们党内有很多人还没有学会,很多人不善于同党外人士合作,我们要学会这一门科学。”^[3]从我们回收的调查问卷中反映出的问题看,一些中共党员干部对于统一战线这门科学就学得不够好。党的十七届四中全会明确指出:要“在全党营造崇尚学习的浓厚氛围,积极向书本学习、向实践学习、向群众学习,优化知识结构,提高综合素质,增强创新能力,使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子”。而其中提到的“向实践学习”,就必然包括中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在中国 60 多年的伟大实践。而做到了“向实践学习”,就能够熟悉这种“实践”,就不会再出现对多党合作和政治协商制度的内容“全然不知”的现象了。因此,提高广大中共党员干部对于多党合作制度的认识水平和重视程度是非常必要的。在一定意义上说,建立起认同和共识就具有了某种程度的和谐。在调

查问卷中就有人指出,优化执政党和参政党之间的党际关系就应该“平等协商”,“加强合作”,“在根本问题上取得一致”,其实这是具有了某种程度的和谐。从和谐理念出发可以认为各种相关的事物之间存在着同一的方面,而这正是各种关系和谐相处的重要前提,也是政党关系和谐的重要前提。

中国共产党领导的多党合作制度,体现了中国共产党人包容差异、协调各方,调动一切积极因素,激发社会各阶层创造活力的政治主张,体现了中国共产党人注重整体、顾全大局、精诚合作、共同治国的执政理念,其本身就是一种包容差异的制度安排。此外,共产党还要善于同民主党派合作共事,要在知情环节、沟通环节、反馈环节上建立健全制度,拓宽民主监督的渠道,完善民主监督的机制,提高民主监督的质量。2009年9月20日胡锦涛同志在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上的讲话中指出:“要把人民政协理论列入各级党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的教学计划,加大对领导干部有关统一战线和人民政协理论知识培训力度。要广泛宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,宣传人民政协性质、地位、作用以及人民政协履行职能情况,形成有利于人民政协事业发展的良好社会氛围。”十八届三中全会更是强调指出:要“从各层次各领域扩大公民有序政治参与,充分发挥我国社会主义政治制度优越性”,要“发挥统一战线在协商民主中的重要作用。完善中国共产党同各民主党派的政治协商,认真听取各民主党派和无党派人士意见”。正因为如此,必须认真做好关于统一战线理论的宣传和教育,做好关于多党合作方面实践经验和理论研究成果的宣传工作,想方设法引导广大党员干部自觉了解多党合作事业,增强人们参与社会主义民主政治建设的积极性。

参考文献:

- [1] 孙晓华、宋士忠主编:《风雨同舟肝胆情》,中共中央党校出版社,1995,第5页。
- [2] 《邓小平文选》第2卷,人民出版社,1994,第341页。
- [3] 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社,1996,第415页。

(本文刊载于《北京社会主义学院学报》2014年第1期)

在宗教教职人员中做好思想政治工作研究

■ 傅 欣*

当前,我国经济社会所面临的矛盾、问题更趋复杂、突出,能源、资源更趋紧张,发展不平衡的矛盾日益凸显,改革日益触及一些深层次矛盾和问题,社会管理和组织面临新的挑战。快速发展引发人与自然、人与人之间关系高度紧张的同时,引起人们的普遍焦虑与社会道德失范。人们承担了巨大的社会压力和心理压力,以致“宗教在部分群众生活中的影响所有增强”^[1]。宗教的传播,是以宗教活动场所为主要载体,以其中的宗教教职人员为主体进行的。做好宗教教职人员的思想政治工作,使之为社会社会主义服务,发挥其在党和政府与广大信教群众之间的桥梁纽带作用至关重要。因此,必须深入研究如何做好宗教教职人员的思想政治工作。

一、加强对宗教教职人员思想政治教育是党的宗教信仰自由政策的要求

胡锦涛同志指出:“做信教群众工作是宗教工作的根本任务。”^[2]要实现现代化建设的第三步战略目标,实现中华民族的伟大复兴,必须在爱国主义的旗帜下,把包括广大信教群众在内的海内外中华儿女最大限度地团结起来。中央因此提出,新世纪初宗教工作的基本任务是:“全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会

* 傅欣,北京市宗教事务局政策法规处干部。

相适应,坚持独立自主自办的原则,巩固和发展党同宗教界的爱国统一战线,维护稳定,增进团结,为推进社会主义现代化建设、实现祖国完全统一、维护世界和平与促进共同发展而努力奋斗。”

之所以得出“我国宗教能够与社会主义社会相适应”这一科学论断(以下简称“引导适应论”),主要是基于以下几方面理由:

第一,宗教作为一种属于上层建筑的意识形态,必须适应经济基础的发展。因而宗教想在社会主义社会发展,就必须与社会主义社会相适应。

第二,我国信教群众之间、信教群众与不信教群众之间,在政治上经济上的根本利益的一致性主要的,建设中国特色社会主义符合信教群众在内的全国人民的根本利益。

第三,宗教社会功能的两重性中,其积极因素的发挥、消极因素的抑制,是做出这一判断的宗教的自身条件。

第四,我们党提出的全面建设小康社会,推进中国特色社会主义事业,实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,需要团结信教群众在内的全体人民共同奋斗才能实现。

江泽民同志曾强调,“实行宗教信仰自由政策,尊重信教群众的信仰,并不是说就可以放弃对他们的思想政治工作,放弃在他们中开展思想道德建设和科学文化教育的工作。对信教和不信教的群众,都要进行爱国主义、集体主义、社会主义的教育,都要加强法制教育和公民道德建设,都要大力开展普及科学文化知识特别是现代科学知识的工作。……在做这些工作时,要注意把握好政策讲求方式方法,不要妨碍信教群众的信仰,不要伤害他们的宗教感情”^[3]。

宗教教职人员,就是各宗教中由宗教团体认定后报政府宗教事务部门备案的,在宗教活动场所中进行讲经布道、主持宗教仪式、处理各种宗教事务的宗教界人士。他们是宗教的重要传承者,是宗教教义的阐释、表述和发展者,具有特殊的身份和社会公共职能。宗教作为一种社会实体,其基本要素包括宗教观念、宗教体验、宗教行为、宗教组织与制度等方面。宗教教职人员是将宗教各要素联系起来的关键,在协助党和政府宣传、贯彻落实宗教政策和法律法规,以及引导宗教与社会主义社会相适应等方面有着不可替代的作用。宗教教职人员的政治素质、宗教学识、宗教修持、文化知识等综合素质的高低,直接关系着宗教的整体面貌与发展方向。因





此,坚持全面贯彻党的宗教信仰自由政策,就必须积极引导宗教与社会主义社会相适应,就必须发挥宗教教职人员在宗教中的联系作用。

二、对宗教教职人员加强思想政治教育是当前发展形势的要求

近年来,以广大宗教教职人员为主的广大宗教界爱国进步人士根据新的历史条件,努力挖掘和弘扬宗教教义、宗教道德和宗教文化中有利于社会发展、时代进步和健康文明的内容,对宗教教义进行符合社会进步要求的阐释。我国基督教开展了神学思想建设,藏传佛教进行寺庙爱国主义教育,天主教民主办教以及伊斯兰教“解经”工作等,这些努力对于我们的社会、对于宗教自身,都有重要意义。

(一) 当前存在的问题

广大爱国宗教界人士,特别是宗教教职人员,在宣传政策、协调关系、沟通思想、理顺情绪、化解矛盾等方面都具有重要的作用。应深入研究新形势下宗教界爱国人士成长的特点和规律,有计划地培养年轻一代爱国宗教教职人员,保证宗教的领导权牢牢掌握在爱国爱教人士手中。然而,当前的宗教教职人员队伍,由于各种原因,存在一些不利于,甚至在个别情况下有碍于与社会主义社会相适应的情况,主要表现在:

1. 政治素质、法律意识有待提高。一些宗教教职人员的讲政治、讲团结、讲大局,往往存于口头、流于形式。一些宗教教职人员参与社会服务的积极性不高,往往只求“独善其身”。

2. 文化知识结构单一。一些宗教教职人员不注重依靠自身努力来学习提高,所能发挥的作用与实际要求不符。

3. 积极引导宗教与社会主义社会相适应的主动性不够。一些宗教教职人员对党和国家的宗教方针政策理解不深,思想滞后,过于被动。

4. 本末倒置,宗教事业心淡薄。一些宗教教职人员名利观念突出,滋长了一定的享乐主义、拜金主义,脱离了信教群众。

根据思想政治工作基本原理,宗教教职人员在传播宗教过程中发挥的积极作用,属于一种思想政治工作者的主体性作用;但其同时具有接受