

WTO与 公安行政管理 方略研究

曹富忠 主编



中国地质大学出版社

WTO 与公安行政管理方略研究

主 编：曹富忠

副主编：姚忠保 王彩元

中国地质大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 与公安行政管理方略研究/曹富忠主编. —武汉: 中国地质大学出版社,
2002. 12
ISBN 7-5625-1749-5

I. WTO…

II. 曹…

III. 公安行政管理-面临问题-对策研究-文集

IV. C93

WTO 与公安行政管理方略研究

曹富忠 主编

责任编辑: 贾晓青

责任校对: 张咏梅

出版发行: 中国地质大学出版社(武汉市洪山区鲁磨路31号) (公安机关内部发行)

邮编: 430074

电话: (027) 87482760

传真: 87481537

E-mail: cbo @ cug.edu.cn

经 销: 全国新华书店

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字数: 480 千字 印张: 21.25

版次: 2002 年12月第1版

印次: 2002 年12月第1次印刷

印刷: 中国地质大学出版社印刷厂

印数: 1—1 600 册

ISBN 7-5625-1749-5/C · 78

定价: 48.00 元

如有印装质量问题

联系调换

《WTO 与公安行政管理方略研究》

编 审 委 员 会

主任委员：聂福茂

副主任委员：李光文 熊一新

刘光明 黄 立

委 员(以姓氏笔画为序)：

王彩元 刘之雄 刘汉华

刘阳怀 杜心全 张胜前

姚忠保 岳光辉 曹富忠

中国地质大学出版社

序

我国加入世界贸易组织后，公安机关就本行业管理如何适应 WTO 规则开展了认真的研究探讨。《WTO 与公安行政管理方略研究》一书的出版对促进公安机关进一步研究和适用 WTO 规则将发挥有益的作用，我表示衷心的祝贺。

这本书的作者根据理论联系实际的原则，结合中国国情，围绕公安行政管理如何适应 WTO 规则的主题，分别从治安形势的变化趋势、公安行政政策与法规、公安队伍建设、治安管理、交通管理、出入境管理、实战警务、公安教育训练管理等方面进行了深入的研究；分析了中国加入 WTO 后国内治安工作所面临的形势并提出了对策；探析了公安行政管理与 WTO 规则的结合点及适用的途径；明确了适用 WTO 规则必须与中国国情相结合的思想；把 WTO 精简效能的精神引入到公安队伍建设中；认清了新时期公安教育训练所面临的形势和任务。这些成果集中到一点，就是对公安行政管理如何适应 WTO 规则，做了初步的学理探讨，很多认识贴近公安实践并具有一定的指导作用。相信这些成果在推进公安机关学习、认识、掌握、适用 WTO 的过程中将发挥很好的作用。

愿公安界的专家、学者对 WTO 规则在公安行政管理实践应用问题中继续探索，取得更新、更大的成果。

黄永生

湖北省公安厅党委副书记、常务副厅长
湖北警官学院党委书记

目 录

· WTO 与国内治安形势 ·

加入 WTO 后影响社会稳定因素预测及对策	刘建昌 (1)
WTO 与公安工作之思考	许昌奇 (7)
中国加入 WTO 后公安机关所面临的新情况与对策思考	熊桂桃 (12)
试论 WTO 若干原则对公安工作的指导意义	罗楚湘 (17)
中国加入 WTO 后公安行政管理面临的问题和对策	刘汉文 (21)
加入 WTO 后公安工作面临的挑战及对策	郑勇刚 (26)
对加入 WTO 后我国公安管理体制改革的思考	于兆麟 张 雷 (30)
浅谈加入 WTO 后我国社会治安问题及对策	董青青 (34)
加入 WTO 后影响社会稳定因素预测及应对方略	刘 静 (38)

· WTO 与公安行政法规 ·

WTO 法律框架内司法风险的规避	张满生 (41)
论公安行政管理如何适应 WTO 规则	曹富忠 (46)
推进公安行政审批制度改革的几个问题	江 轶 (51)
公安行政审批制度改革刍议	周章琪 (56)
论“入世”后刑事技术鉴定的规范化管理	刘光明 (60)
浅谈物证技术鉴定工作的改革对策	吴 启 (64)
浅议“入世”后特种行业立法亟待改革的几个问题	岳光辉 (68)
TRIPS 背景下的司法实践与民族工业的保护	赵幼鸣 周 玮 (73)
迁徙自由权之立法探讨	蒋剑云 (78)
试论公安消防监督机制的创新	冯定庭 刘自龙 彭 历 (83)

加入 WTO 后公安行政执法的改革思路	廖真贵 任守祥 (88)
---------------------------	--------------

· WTO 与公安队伍建设 ·

加入 WTO 后公安人事人才管理的新发展	周绪锦 (93)
对加入 WTO 后公安工作政治性、技术性与伦理性的思考	葛志山 (98)
对公安民警绩效考核的几点思考	曾德才 (103)
公安管理体制与财政关系	申智军 (109)
浅谈加入 WTO 后公安队伍素质建设	王志勇 (113)
应对“入世”挑战 加强公安队伍建设	张 军 (118)

· WTO 与治安行政管理 ·

加入 WTO 后治安管理工作面临的挑战与对策研究	范 明 (122)
加入 WTO 后治安行政管理面临的挑战及应对措施	杨纪恩 姜任秋 (127)
中国加入 WTO 治安防范对策探讨	姚忠保 (131)
我国加入 WTO 后企业安全防范工作面临的挑战及其对策	周定平 (136)
加入 WTO 后我国治安管理工作面临的形势、特点及挑战	王彩元 (141)
加入 WTO 后对治安管理工作面临的挑战及应对	张胜前 柯建英 (146)
加入 WTO 后对治安管理的挑战及应对研究	杨 红 (151)
社区警务理念探析	刘知音 (156)
论 WTO 环境下的社区警务建设	姚秋凤 (161)
论加入 WTO 后警察管理社区的角色	吕 萌 (166)
论新时期社区警务的发展模式	余红升 卢海龙 李之良 (172)
构建中国特色社区警务的辩证思考	刘振华 (176)
加入 WTO 后农村社区警务模式的构建	曹春艳 (180)
加入 WTO 后对我国户籍管理制度的影响及应对方略	宋福荣 (185)
论加入 WTO 后城市外来暂住人口治安管理	汪 宇 (189)
加入 WTO 后实现人口迁移自由之我见	陈 韶 (193)
浅论 WTO 规则下保障地方治安行政效率的途径	廖学锋 (197)
关于公安派出所应对 WTO 的几点思考	张行珍 (202)

浅述警务公共关系与治安纠纷调解	徐 芳 (206)
略谈行政执法罚款的现状及其改革	盛 虎 (210)

· WTO 与出入境管理 ·

加入 WTO 后公安出入境管理面临的问题及基本对策	朱其良 (214)
浅谈沿海发达城市公安出入境管理与户政管理机构的合并	李俊逢 蒋安海 (219)
中国加入 WTO 后对出入境管理的影响与对策	荆长岭 (223)
论中国加入 WTO 后的出入境管理工作	魏 琴 (228)

· WTO 与交通管理 ·

“入世”后中国交通管理面临的问题及对策	杜心全 (232)
浅谈“入世”后我国道路交通管理面临的挑战和机遇	林志伟 (237)
新形势下公安交通管理对策	丁立民 唐 洪 (241)
试论“入世”后我国车辆管理工作面对的新形势	邵祖峰 (246)
中国“入世”后公安交通管理应对措施思考	宁乐然 (250)
探析“入世”后车管业务机制的构建	杨 珺 吕 红 (255)
运输危险化学品应注意的安全问题	蔡少铨 (260)

· WTO 与实战警务 ·

加入 WTO 后国内安全保卫工作的机遇、挑战与应对战略	万学斌 (265)
论当前公安机关反恐怖斗争的六大环节	田昌兵 (270)
“入世”后公安监管工作面临的挑战及对策	陈如文 (274)
借鉴国外先进经验 推动我国公安信息工作	林建辉 张天长 黄学鹏 (278)
略谈加入 WTO 后如何引入政府采购机制	祝红武 (282)
论加入 WTO 后的警务公开	傅冰钢 (287)
浅谈我国“入世”后公安监管信息系统建设	龚昌明 (291)

· WTO 与公安教育训练 ·

论法国警察教育培训体制的特点及对我国民警教育培训工作的启示	熊一新 (297)
中外警察教育培训体系对比研究	陈晓辉 (305)
加入 WTO 后公安教育培训工作的应对措施研究	安 政 (310)
浅析加入 WTO 后我国公安高职高专面临的挑战及对策	柳卫民 (315)
浅谈加入 WTO 后公安院校学生的思想道德建设	张 宁 (319)
对“入世”后公安高校学生管理工作的思考	王振奎 冯贵生 梁 林 (324)
对“入世”后公安院校加强素质教育的思考	李英鹃 (327)
浅谈加入 WTO 后公安院校实验室建设与发展	章 峰 (330)
后记	(333)

加入 WTO 后影响社会稳定 因素预测及对策

刘建昌

社会稳定是改革和发展的前提和基础。维护社会稳定是我国社会主义现代化建设的目标之一。从长远来看,我国加入 WTO 对于社会稳定有重要的积极作用,但在初期,也可能带来一些影响稳定的因素。深入分析“入世”后影响社会稳定的因素,并及时采取有效对策,对于维护我国的政治稳定、社会稳定、保障改革、发展的顺利进行具有重要的意义。

一、加入 WTO 后影响社会稳定因素预测

社会稳定,“是指社会生活的安定、协调、和谐和有序,是通过人们的自觉干预、控制和调节而达到的社会生活的动态平衡”。社会是一个由诸种要素构成的整体或系统,社会稳定又是由政治局势稳定、经济形势稳定、思想情绪稳定和社会秩序安定等方面内容构成,因此,“社会生活中无论是政治、经济、思想文化哪一方面出现了问题并且产生相关影响,都有可能造成社会系统的震荡以至无序状态”。就是说,影响社会稳定的因素是多方面的。根据我国学者所提供的分析思路以及加入 WTO 后我国的政治、经济、思想文化等诸领域可能发生的变化,我们认为,加入 WTO 后影响我国社会稳定的因素主要有:

(一) 影响社会稳定的经济方面因素

一是经济发展速度问题。加入 WTO 后,我国社会、经济将会以更快的速度发展,这是毫无疑问的。但是,一方面由于我国地域广大,各地的经济条件不一样,因而经济发展中的不平衡现象不仅没有消失,还有可能在部分区域加剧。经济发展不平衡现象不解决,会导致地区与地区之间的矛盾,最终会影响国家的安定团结。

二是贫富差别问题。加入 WTO 后,贫富差别问题同样比较突出,在初期甚至可能比以前更为明显。因为,一方面,由于种种原因,下岗失业人员将增多,贫困群众人数将有暂时扩大的趋势;另一方面,知识经济成分将有大幅度增长,一些掌握知识的高学历的人员将在经济领域充分发挥其应有的作用,成为富裕群体;同

时,那些在“入世”前已经跨进富裕群体的人员将利用其原来积累的资本,继续投资生产,维持其原有的经济地位,继续保留在富裕群体之中。这样“富的更富,穷的更穷”贫富两极分化的现象在“入世”初期难以改变,甚至有扩大的可能。贫富差别拉大、贫富两极分化明显的现象不解决,就会引起部分群众、特别是那些贫困群体对党和政府的不满,甚至会引发群体事件。

三是失业问题。我国加入 WTO 以后,随着关税大幅度减让及非关税壁垒的撤除,国内市场开放度骤然增大,必然导致进口量的增加。国内一些企业和产品将面临更加激烈的竞争,少数规模较小、技术落后的中小企业可能在竞争中破产倒闭,同时由于“入世”后,从国外进口优质低价的大宗农产品,可能使我国粮食和棉花价格在国际市场的压力下走低,影响农民收入,进而影响农村就业。这必将促使农村剩余劳动力更大规模地向城市流动,而这又必然更加重城镇的就业压力。另一方面,城镇下岗失业人群在短期内可能会进一步扩大。

(二) 影响社会稳定的政治方面因素

一是腐败问题。“入世”后, WTO 将削弱政府干预和控制经济行为的能力与垄断地位,这必将削减职务犯罪赖以产生的权力优势基础,同时,随着法制建设的加强,政府官员、社会管理人员的行使权力、履行职务等一切行为所受的制约、监督会增强,因此,从总体上说,利用自己手中的权力为自己或他人谋私利的这种腐败行为将被压缩在较小的范围内,产生腐败的几率会降低;但是,少数掌握经济实权的人也有可能利用手中的权力实施贪污受贿等犯罪,而且一旦犯罪得手,其数额和影响就相当巨大,正如有人所分析,“入世”后,贪污贿赂犯罪将一改目前普遍、多发的特点,呈现集中、严重的态势。因此“入世”后腐败现象不可能消失。腐败现象会诱发其他治安问题,促使违法犯罪向恶性发展,严重危害社会治安秩序;同时因为腐败危害党、国家和人民的根本利益,使党脱离了群众,容易激发民愤,也给敌对势力、敌对分子找到借口,挑起事端,制造混乱,从而引发群体性事件。腐败问题仍是“入世”后影响我国社会稳定的因素之一。

二是民族与宗教问题。我国是一个多民族的国家。世界历史经验表明,如果多民族国家的民族问题得不到及时解决和处理,民族矛盾激化,若再被国际上反动势力利用,就有可能造成国家政治体系的破坏。我国加入 WTO 后,随着国际交往的增多,国际关系的发展,特别是政治、经济、文化全球一体化,我国的民族问题受国际环境的影响将越来越大。国内外分裂主义势力将趁全方位开放之机,加紧进行民族分裂活动。同时,随着经济全球化,随着我国改革开放步伐的加快,各种本土和外来的宗教势力会对我国的社会稳定产生重要影响。本土的宗教受国际宗教的影响将越来越大,境外的宗教团体、宗教势力将利用全方位开放之机,进行渗透;特别是境内外的邪教组织将有可能进一步互相勾结,宣扬歪理邪说,蛊惑民众,制造事端,残害生命,扰乱社会秩序。

三是境内外敌对势力的渗透、颠覆、破坏、分化,这将是“入世”后影响社会稳定的重要因素。敌视、仇视中国共产党及其领导的社会主义制度的境内外敌对

势力、敌对分子一直没有停止对我国的颠覆、破坏和分化，总是绞尽脑汁地利用一切渠道、途径和方式进行渗透、颠覆、破坏、分化活动。我国加入 WTO，意味着我国社会主义市场经济的全方位开放，境内外敌对势力的渗透、颠覆、破坏、分化活动将更加猖獗。西方敌对势力、敌对分子必将利用我国“入世”之后“门户洞开”的机会，加紧实施其“西化”、“分化”中国的战略，扩大对我政治、经济、文化等各个社会领域的渗透，并大肆进行各种破坏活动，以推翻我国社会主义制度，攻破最后一个社会主义大阵营；同时西方敌对势力可能与境内外的民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力相互勾结，利用所谓民族、宗教、人权等问题大做文章，推波助澜，煽动闹事，制造事端，企图破坏我国的社会稳定。

（三）影响社会稳定的思想方面因素

这里所说的思想，主要是指世界观、人生观、价值观以及由此产生的对各种社会现象的看法，人们的这些看法有些是系统化、理论化的，而有些则不是系统化、理论化的，但是无论系统化和理论化与否，都对人们的行为起着导向作用，对政治和经济的稳定产生极为重要的影响。加入 WTO，我国的开放程度更大，各种外来思潮会纷至沓来，使我国原本已显多元化的思想领域更为复杂，各种思潮并存，特别是将有大量的非无产阶级的、非马克思主义的思想出现，将有许多资产阶级腐朽的思想文化混杂其中，这些思想文化将经常发生冲突、碰撞，必然导致某种程度上的思想混乱；市场经济的负面影响也将在人们头脑中产生不同的反映；同时，为了适应“入世”的需要，我国在政治、经济、思想文化等领域仍然要进行大的变革，社会大变革总是伴随着各种思想的相互激荡而产生的。社会改革的各种措施带来了利益的大调整，打破了原有的社会格局，地位的变迁、职业的变换、贫富的变化必然使社会成员的思想情绪出现大波动。

（四）影响社会稳定的社会治安方面因素

“入世”后社会治安问题增多，这是“入世”后影响社会稳定的重要因素。我国加入 WTO 后，特别是在加入的初期，社会治安问题将增多，治安形势将更加严峻。首先，刑事犯罪形势将更加严峻。犯罪总是随着社会的变化而变化的。我国加入 WTO，许多领域都会受到不同程度的冲击，出现管理漏洞、经济秩序混乱、有失规范的现象在短期内会大量存在，各种社会矛盾、社会热点问题、不安定因素等相互反应，这必使滋生犯罪的土壤进一步增多。因此，犯罪率会受影响，特别是刑事犯罪将出现新的特点：①犯罪形势将发生重大变化。我国加入 WTO 后，由于人、财、物比“入世”前将更加大量流通和集散，客观上为犯罪提供了新的更多的契机，同时，加入 WTO，使一些企业竞争力在一段时期内不敌外国企业而导致失业和流动人口增加，犯罪率将比“入世”前有较大幅度的上升，犯罪总量将在一个时期内可能呈上升趋势。②犯罪的格局会发生变化，犯罪率将有较大幅度的上升。③新的犯罪类型和犯罪手段将不断产生，各种犯罪活动和作案方式将向高层次发展。其四，社会丑恶现象将增多。中国“入世”后，国内各个市场都向 WTO 成员国开放。大量宣传西方伦理道德、人生观和价值观的文化产品，以及渲染色情、

暴力的文化垃圾必然乘机涌入,且与国内现阶段的各种消极因素相融合,必将影响并改变人们的思想观念、生活方式,黄、赌、毒等社会丑恶现象滋长蔓延的趋势会更为突出。最后,群体性事件将在一定时期内呈高发态势。“入世”初期,我国由于正处于传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变时期,在产权制度、经贸体制、政府管理职能及人们的思想观念等诸多方面都难以在短期内适应“入世”的要求,因分配不公问题、山林、土地、水利纠纷等引发的各类社会矛盾还将进一步增多。这些矛盾不及时解决或解决不好,都极有可能演变成为群体性事件。

(五) 影响社会稳定的国际方面因素

一是金融危机。加入 WTO 后我国的金融业将逐步向外国银行开放,外国银行可以到我国经营金融业,同时,我国的银行也会更多地到国外经营金融业。我国的金融业与世界各国的金融业之间的联系会越来越密切,这对我国金融业的发展有促进作用,但同时也加大了我国金融业的风险:一旦世界有哪个国家发生金融危机,极有可能波及到我国,使我国的金融业也卷入金融危机之中。金融危机发生,往往会危及国家的经济发展,导致国家经济衰退甚至负增长,直接影响到居民群众的生活水平的提高,会引起社会生活和政治生活的震荡。

二是国际环境、特别是我国周边环境,对我国的社会稳定造成一定的影响。由于世界上强权政治、霸权主义的存在以及领土的争端、民族、宗教的矛盾的存在,世界并不太平,国与国之间的局部战争、国家内部各派系之间的争斗、流血冲突接连不断,国际恐怖组织、恐怖分子制造恐怖事件,国际犯罪集团大肆进行贩毒、走私武器、贩卖人口的严重犯罪活动……我国正处于这样的国际环境之中;特别是我国周边国家和地区存在许多不确定的因素。东北亚地区(包括中国、日本、韩国、朝鲜、蒙古和俄罗斯)历来是一个充满矛盾和冲突的地区;东亚,东盟各国社会动荡不安,政局不稳,南亚,印度与巴基斯坦领土冲突加剧,印度与我国也存在边界问题;东南亚的“金三角”、西南亚的“金新月”是世界上两大毒品产地,跨国走私贩毒犯罪严重;西南亚阿富汗等国内乱不止,政局动荡不安,中亚地区的各国国内也是政局极不稳定。我国加入 WTO,使我国与世界各国政治、经济、文化的联系进一步加强,国际形势和周边环境以及国际上的各种风潮必然通过各种途径,直接或间接地影响我国的社会稳定。

二、应对对策

(一) 宏观对策

一是坚持以经济建设为中心,大力推进社会主义物质文明建设。经济是人类生存和发展的决定性条件,一定的政治制度、社会文化、道德意识都要受到经济基础的制约。所以经济因素是影响社会稳定的主导因素。经济发展是保证社会稳定的物质基础。发展经济是实现社会稳定的根本方略。我们要牢牢抓住经济发展这个硬道理,要抓住加入 WTO 的机遇,坚定不移地坚持以经济建设为中心,大力推进社会主义物质文明建设。

二是坚持“两手抓，两手都要硬”方针，大力推进社会主义精神文明建设。如果说高度的物质文明是社会稳定的物质基础，那么高度的精神文明也是社会稳定的重要条件。物质文明与精神文明相辅相成、相互作用、相互促进。物质文明为精神文明的发展提供物质条件和实践经验，精神文明为物质文明的发展提供精神动力、智力支持和思想保证。抓好了精神文明，可以促进物质文明的发展，为社会稳定提供更雄厚的物质基础；搞好了精神文明建设，人们的科学文化水平、思想道德、法制意识就会得到提高，违法犯罪就会减少；加强精神文明建设，提高国民素质，可以抵御外来腐朽文化的渗透和影响，促进社会稳定。因此，加强社会主义精神文明建设，也是实现社会稳定的基本方略。我们要坚持“两手抓，两手都要硬”方针，大力推进社会主义精神文明建设。

三是加强民主政治建设与法制建设。民主立国是社会稳定的大前提。因为“民主立国不仅使社会中的大多数成员能够成为国家的主人，从而支持和拥护国家的各项政策、措施，而且发挥其主人翁的主动性和积极性，还可以极大地推动物质财富的生产。这些正是政治稳定得以产生和维护的坚实基础和有力保障。我们应该以加入 WTO 为契机，深化政治体制改革，加强民主制度建设，完善社会主义民主机制。

（二）微观对策

一是采取得力措施解决好失业问题，防止失业问题冲击社会稳定。要加强教育，使人们正确看待失业问题，树立正确的就业观，增强人们对失业的心理承受能力和适应能力；政府和社会应该大力发展经济和社会事业，为失业人员提供更多的就业机会，要切实抓好再就业工程建设，积极为失业人员创造再就业的条件；要进一步完善社会保障体系，为失业人员解决基本生活所需；要加强对失业人员的管理，防止失业人员因为单位和社会对其管理、约束减弱甚至失控而违法犯罪。

二是要继续加大反腐败力度，杜绝腐败现象的蔓延。要建立健全管理制度、民主机制和权力监督、制约机制，从源头上预防腐败的发生；要切实加强对政府工作人员和其他社会管理人员在履行职务、行使权力过程中的监督，制止可能发生的腐败行为；要加强反腐败工作，对已经发生的腐败行为要严查严处，防止腐败现象的蔓延成风。

三是正确执行民族、宗教政策，妥善解决民族问题和宗教问题。要深刻认识民族问题的战略地位，从总体战略的高度，把民族问题提到关系国家前途命运的议事日程上来，做好我们的民族工作，处理好我国的民族问题，要严格执行民族政策，在保持民族政策稳定性和连贯性的同时，应根据形势的变化和工作的需要，不断调整和完善民族政策，以促进民族团结进步事业的发展；要实施好西部大开发战略，加大对少数民族地区的支持力度，积极促进民族地区的经济发展和社会进步；要处理好统一与自治的关系，不断完善民族区域自治制度；要加强马克思主义民族观的教育，克服大汉族主义和地方民族主义；要执行好宗教政策，依法保护合法的宗教活动；要坚决打击分裂祖国、破坏民族团结、破坏社会稳定、扰乱社会治安秩序的

分裂势力、宗教势力、邪教组织。

四是坚持可持续发展道路，防止污染环境和破坏生态问题的发生。在发展经济中，要强化环境保护意识，要遵循经济规律、自然规律，坚持可持续发展，克服、避免以牺牲生态环境求发展的做法，保证经济与保护生态环境的协调发展；要加强环境保护的立法、执法工作，对那些破坏生态环境的行为进行严肃处理，遏止污染环境和破坏生态问题的发生。

五是坚定不移地贯彻社会治安综合治理方针，加强社会治安管理。要坚持打击与防范并举，治标与治本兼顾，重在防范，重在治本。面对社会出现的新情况、新问题，我们要以严打开路，要毫不动摇地依法从重从快严厉打击严重刑事犯罪活动，始终保持对社会治安严峻形势的敏锐性和对各种严重刑事犯罪活动的严打高压态势，整治治安混乱的地区，解决突出的治安问题。要把严打、严管、严防、严治有机结合起来，强化各项治安防范管理工作，预防和减少违法犯罪工作。

六是采取措施防止金融危机的发生。要树立金融风险意识，加强对引进外资工作的管理；加大金融监管工作，防止金融危机的发生或及时防止金融危机造成的社会动荡。

七是积极改善国际政治环境，妥善解决台湾问题。继续奉行独立自主的和平外交政策，与世界各国特别是周边国家建立良好的国际关系，改善国际政治环境；要坚持以“一国两制”、“和平统一”为框架，解决好台湾问题。

（广西公安管理干部学院）

WTO 与公安工作之思考

许昌奇

中国加入 WTO 是参与经济全球化、实现民族复兴的战略需要。加入 WTO,也将使我国的政治稳定和社会安定面临新的挑战。公安机关作为维护社会治安的职能部门,应该增强紧迫感和忧患意识,抓紧机遇,未雨绸缪,瞻前思索,做好准备,趋利避害,从容应对,牢牢把握公安工作的主动权,才能永远立于不败之地。

一、加入 WTO,我国公安工作面临的主要挑战

(一) 西方敌对势力和敌对分子会伺机对我国进行渗透和颠覆,对我国社会政治稳定和国家安全构成威胁

冷战以来,西方敌对势力从来也没有放弃对我国推行“西化”、“分化”的政治图谋。军事上,他们妄图通过北约东扩和 TMD(地区导弹防御系统)从东西两面挤压中国的生存空间。政治上,他们利用人权问题、台湾问题等一再干涉我国内政,并抛出所谓“中国威胁论”以抑制中国的崛起。随着中国加入 WTO,国际国内敌对势力正加紧勾连,待机而动,千方百计地企图进入我国经济领域。通过“以商养政”等形式逐步向政治、军事、文化和社会生活等领域渗透,妄图与我们进行长期较量。他们加紧在意识形态等各方面“西化”中国,伺机利用我们国内民族、宗教、群众利益等矛盾,推波助澜,煽动闹事,以此推进其鼓吹的所谓“全球民主化”进程。

通过文化市场宣扬西方价值观是西方敌对势力“西化”战略的主要方式之一。加入 WTO 以后,随着西方思想文化渗透机会的进一步增多,我国思想文化领域将不可避免地面对以美国为首的西方文化的巨大冲击及不良文化的侵蚀和影响,对我国人民特别是青年人的世界观、人生观、理想信念、道德伦理等形成潜移默化的侵蚀。

尤其值得注意的是,我国最大的安全隐患是信息不安全。信息安全直接关系到一个国家的主权内部事务,关系到一个社会的政治经济的稳定。目前,西方一些敌对势力借助互联网传递快、覆盖广、煽动性大的特点,在网上大肆兜售西方的价值观、人生观、社会道德观,构筑一道“空中民主墙”,达到他们对我们“西化”、“分化”、“弱化”的目的。另外,他们利用计算机技术及信息产品大量截留我国情报,以控制、监测我国政治、经济、军事等信息。我们与西方敌对势力渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争将是长期的、复杂的,有时甚至是激烈的。

(二) 经济结构调整, 利益格局变化, 影响社会稳定和治安稳定的因素会大大增强, 群体性事件呈多发之势

从农业来看, 加入 WTO, 对农业的冲击主要有: 一是对农产品市场的冲击。加入 WTO, 按照《乌拉圭回合农业协议》和《中美农业合作协议》, 中国农产品市场向世界开放, 中国农产品的平均关税由目前 45% 降至 15% 左右, 我国农产品会受到北美和欧盟廉价优质的农产品冲击, 使近几年已经出现的“卖粮难”、“卖棉难”问题更加严峻。二是由此引起的农业生产结构的调整必然带来人、财、物的又一次大流动。我国农村现有 1 亿多剩余劳动力, 加入 WTO 将有 1 000 万左右农村劳动力转移到其他部门, 再一次涌向城市及沿海发达地区, 大量的流动人口给社会治安带来的压力将更加突出。三是由于征地、拆迁和各类资源纠纷而引发的各种社会矛盾会进一步增多。流动人口中的违法犯罪分子对社会治安的危害也会日趋加剧。

从城市、企业来看, 我国的市场经济体制还很不完善。现存的高进口关税、进出口配额和许可证的管理、外贸经营权的审批、某些外资准入限制、行业垄断等在加入 WTO 以后都要逐步被打破, 以便与 WTO 贸易自由化原则、非歧视待遇原则、促进公平竞争原则全面接轨, 这对整个市场、企业将会造成巨大冲击。尤其在经济结构调整中, 资本密集型产业和技术密集型产业在国民经济中的比重越来越大, 劳动密集型产业和土地密集型产业所占比重越来越小, 我国劳动力资源比较丰富的优势将越来越弱, 结构性下岗和失业的职工将大量增多, 社会就业问题将十分严峻。根据犯罪学家的观点, 失业是社会的毒瘤。如果解决不好, 处理不慎, 很容易酿成群体性事件, 给原本比较严峻的社会治安带来更大的压力。

(三) 经济领域犯罪率将居高不下, 保卫国家经济安全, 保障社会主义市场经济的任务十分繁重

第一, 由于新旧市场交替, 市场秩序不完善, 法制不健全, 经济管理中存在不少漏洞和薄弱环节, 在金融、财税、商贸领域经营活动中, 滋生和诱发经济犯罪的因素大量存在, 导致经济犯罪增多。更为严重的是, 经济犯罪加剧了腐败行为, 腐败行为又保护了经济犯罪。厦门“远华”案就是一个佐证, 它使国家财产蒙受巨大损失, 严重破坏了社会主义经济。

第二, 经济全球化, 缩短了时空, 淡化了国界, 使人、财、物进入了全球大流动。在推动了国际经济繁荣发展的同时, 也为经济犯罪提供了便利条件。在经贸领域, 由于我国许多企业缺乏经验, 忽视安全, 随意签订合同, 盲目进出口, 轻易申请信用证, 使境内外不法分子有机可乘。少数企业通过引进资金、项目等虚假理由, 骗取银行贷款。有的内外勾结套取资金, 有的采用不正当竞争, 侵犯商业秘密。另外, 公司犯罪、侵犯知识产权犯罪、不正当竞争等犯罪将增多, 成为经济犯罪的新类型。尤其当今世界最典型的经济犯罪——洗钱犯罪, 也会成为经济犯罪的一种主要类型。

第三, 随着网络经济时代的到来, 经济犯罪手段日益现代化, 使经济犯罪呈现