

中国民族地区经济发展报告

(2013)

国家民族事务委员会经济发展司 编

民族出版社

中国民族地区经济发展报告

(2013)

国家民族事务委员会经济发展司 编

主 编：乐长虹

副主编：王铁志

编 委：冯常海

杨慕云

万晓璐

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济发展报告. 2013/国家民族事务委员会
经济发展司编. —北京:民族出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 105 - 12988 - 1

I. ①中… II. ①国… III. ①民族地区经济—区域
经济发展—研究报告—中国—2013 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 270343 号

封面设计: 孟 龙

策划编辑: 虞 农

责任编辑: 王 欣

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市和平里北街 14 号

邮 编: 100013

网 址: <http://www.e56.com.cn>

印 刷: 北京彩云龙印刷有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 263 千字

印 张: 10.125

定 价: 31.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12988 - 1/F · 367(汉 305)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010-64271909

发行部电话:010-64224782

ZHONGGUO MINZU DIQU JINGJI FAZHAN BAOGAO

前 言

我国是一个统一的多民族国家，2010 年第六次全国人口普查结果显示，我国少数民族人口共有 11 379 万人，占全国总人口的 8.49%；目前，我国建立了 155 个民族自治地方，包括 5 个自治区、30 个自治州和 120 个自治县（旗），民族自治地方面积为 613 万平方公里，占全国面积的 64%。“十二五”以来，在国家的大力支持下，民族地区经济社会发展稳定，各族群众生活明显改善。但是，由于多种原因，民族地区与全国平均水平差距仍然很大。加快民族地区经济发展是贯彻落实科学发展观、全面建成小康社会、构建社会主义和谐社会的需要，也是促进民族团结、维护祖国统一和社会稳定的需要。

为使各级政府和社会各界及时了解掌握民族地区经济发展的形势和任务，为少数民族和民族地区建言献策，为广大民族工作者提供工作参考，我们编了《民族地区经济发展报告》（2013）一书，收录了 2013 年全国民族地区经济形势分析会议的部分交流材料，节录了近两年来我们委托专家学者开展的关于民族地区经济发展的研究成果。本书力求理论与实践相结合，综合研究与专题研究相结合，定量分析与定性分析相结合，经验分析与计量模型相结合，指



标体系与实证分析相结合, 常规统计方法与社情民意调查相结合。书中不妥之处, 敬请读者指正, 以便我们更好地改进工作, 更好地为各级领导和社会公众服务。

编 者

2013 年 10 月

目 录

第一篇 总报告

在全国民族地区经济形势分析暨民族经济工作会议上的讲话 / 3

2012 年全国民族地区经济形势分析报告 / 18

第二篇 2012 年民族地区经济运行情况及 2013 年发展趋势

内蒙古自治区 / 29

广西壮族自治区 / 49

四川省民族地区 / 59

贵州省 / 70

云南省 / 78

西藏自治区 / 92

青海省 / 113

宁夏回族自治区 / 121

新疆维吾尔自治区 / 127

第三篇 民族地区发展问题研究

民族地区经济发展方式转变情况 / 149

民族地区资源型产业升级问题研究 / 187

民族地区吸引外资：历史、现状和落后原因 / 207

少数民族传统手工艺（品）发展研究报告 / 254

少数民族特色村寨保护与发展工作调研报告 / 284

武陵山区扶贫政策实施效果分析及建议 / 299

第一篇 总报告

在全国民族地区经济形势分析暨 民族经济工作会议上的讲话

罗黎明

(2013 年 3 月 26 日)

同志们：

在全国两会刚刚胜利闭幕、全国上下掀起学习贯彻党的十八大和“两会”精神热潮之际，我们在成都召开这次会议的主题是：认真学习贯彻党的十八大、中央经济工作会议、全国民委主任会议精神，总结交流 2012 年民族地区经济运行和民族经济工作情况，分析当前民族地区经济形势，研究部署 2013 年民族经济工作。

这次会议开得十分及时、很有必要，对我们进一步推进民族地区加快发展，做好民族经济工作，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展必将起到积极促进作用。

今天上午，四川等八个省区的同志作了交流发言，介绍了各自的做法、经验和今后的打算，我认为大家讲得都很好。其中既讲了成绩，也讲了责任，更讲了信心，使人听了深受教育、倍感振奋、很受启发。刚才，四川省政府张作哈资政介绍了近年四川省民族地区经济社会发展特别是实施重大民生工程取得的成效，让我们备受鼓舞。明天，大家还要到四川省民族地区进行实地考察。四川省民族地区是全国第二大藏区、最大的彝区和唯一的羌区，在我国民族

地区中占有特殊重要的地位。在四川省委、省政府的高度重视和正确领导下,近年来四川省民族地区的整体面貌发生了巨大变化,与“十五”末相比,地区生产总值翻了一番,地方财政收入翻了两番。特别是实施的一系列重大民生工程,有力地改善了四川省民族地区的民生。其中,仅富民安康工程,就实施了6大类597个项目,投入资金达365.16亿元。牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动、“9+3”免费职业教育和藏区卫生事业发展规划等藏区“三大民生”工程的实施,有力地改善了藏区群众的居住、卫生和生产生活条件,提升了藏区青少年的就业能力。彝区“三房”改造工程的实施,有效改善了彝族群众的居住条件。上述一系列重大民生工程的投入达到550多亿元,为巩固四川省藏区和彝区的民族团结和长治久安打下坚实基础,受到各族群众的拥护和欢迎,同时也为民族工作积累了很多好经验、好做法,这也是这次会议选在四川省召开的一个重要考虑。希望大家珍惜这次难得的机会,结合各自的实际,互相学习,互相借鉴,进一步推动民族工作加快发展。

下面,我就做好2013年民族地区经济运行和民族经济工作谈几点意见。

一、正确把握民族地区经济形势,把思想统一到中央关于当前经济形势的科学判断和决策部署上来

在党中央、国务院的正确领导下,2012年,民族地区各级干部群众坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真贯彻落实国家宏观调控的各项政策措施,加快经济结构战略性调整,积极转变经济发展方式,基础设施建设不断加强,特色优势产业不断壮大,经济效益进一步提高,民生进一步改善,国民经济呈现又好又快的发展态势。据初步核算,2012年,民族地



区生产总值（GDP）达到 58 504.5 亿元，比上年增长 12.1%，高于全国 1.8 个百分点，占全国 GDP 的比重突破 10%，达到 10.1%。云南省经济总量首次迈入万亿俱乐部，使民族地区经济总量超过万亿元的省份达到 3 个。地方财政收支稳步增长。2012 年，民族地区公共财政预算收入完成 7 454.8 亿元，比上年增长 19.4%；公共财政预算支出 18 400.9 亿元，同比增长 14.7%。固定资产投资增长较快。2012 年，民族地区全社会固定资产投资 45 789.9 亿元，增长 23.7%，高于全国 3.4 个百分点。其中，新疆和贵州的增速分别达到 32.9% 和 30.3%，位列全国第一和第三，中央扶持政策效应初步显现。农业加快发展。2012 年，民族地区粮食总产量达到 8 687 万吨，比上年增长 6.6%，其中棉花产量达到 355 万吨，增长 22.1%，占全国的比重达到 51.9%。工业生产缓中趋稳。2012 年，民族地区规模以上工业增加值增速均超过 12%，实现利润 4 591 亿元。民族地区的能源、资源优势进一步巩固。2012 年，民族地区原油产量增长 2.3%，占全国的 13.9%；天然气增长 4.2%，占全国的 29.5%；10 种有色金属占全国的 31.3%。市场销售和对外贸易增速变缓。2012 年，民族地区社会消费品零售总额为 17 357.1 亿元，增长 15.6%，增速同比下降 2.7 个百分点。同时，受世界经济低迷、回升缓慢的影响，民族地区的对外贸易放缓。2012 年，民族地区全年进出口总额达到 1 003 亿美元，增速比上年回落 10.8 个百分点。城乡居民收入平稳较快增长。2012 年，民族地区城镇居民可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到 20 542 元和 5 777 元，比上年增长 13.2% 和 15.7%，均高于 GDP 的增速。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到，尽管民族地区的经济实力有了较大提升，但经济欠发达的基本区情没有根本改变，发展不足仍然是主要矛盾，发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。一是经济总量小，人均水平低，产业层次低，贫困人

口多，全面建设小康任务艰巨。二是工业化、城镇化水平不高，资源利用粗放，生态环境脆弱，转变发展方式的任务紧迫。三是城乡发展不平衡，区域性中心城市辐射带动力不强，民营经济、县域经济实力不强，改革开放力度需进一步加大。四是公共服务能力不足，社会管理水平不高，农牧民持续增收难度大，改善民生、维护稳定的压力还很大。我们要高度重视，采取有效措施，逐步加以解决。

综合分析判断国际国内形势，民族地区的发展，挑战和机遇并存。从国际看，世界经济低速增长态势仍将延续，主要经济体总需求仍然疲弱，各种形式的保护主义明显抬头，世界经济进入深度转型调整期。从国内看，我国正处于深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，国内经济发展面临的困难明显增大，经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，资源环境约束趋紧，进入个位数增长阶段。

但我国的发展仍处于大有作为的战略机遇期，民族地区加快发展具有许多有利条件：一是国家实施支持民族地区加快发展等一系列政策（新一轮西部大开发战略、民族地区区域发展、推进集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚等）叠加、效应释放，为民族地区加快发展提供了宝贵机遇。二是中央一系列支持民族地区扩大开放的决策（中国－东盟自由贸易区、广西北部湾开放开发、云南桥头堡建设和中国－南亚博览会、宁夏内陆开放型经济试验区和中阿博览会、海南国际旅游岛建设、新疆的中国－亚欧博览会等）加快实施，与周边国家的交流合作不断向纵深发展，使得民族地区在我国对外开放中的战略地位更加突出。三是民族地区总体上已迈进由工业化初期向中期过渡和城镇化快速发展时期，承接东中部地区产业转移步伐加快，特别是西部大开发以来，基础条件、投资环境、综合实力的大幅提高，使民族地区具备了在较长时期内实现经济持续



健康较快发展的基础和条件。只要我们抢抓机遇，乘势而上，就一定能在全面建成小康社会的征途上迈出更加坚实的步伐，实现赶超跨越发展。

我们一定要按照中央的要求，紧密结合少数民族、民族地区、民族工作的实际，把思想和行动统一到中央对经济形势的科学判断上来，统一到中央对今年经济工作的决策部署上来，深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神和 2013 年“两会”精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握“稳中求进”的经济工作总基调，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，加强和改善宏观调控，积极扩大国内需求，加大经济结构战略性调整力度，着力保障和改善民生，增强经济发展的内生活力和动力，保持物价总水平基本稳定，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

二、加快民族地区经济社会发展必须重视的几个问题

第一，要树立改革创新精神，确保民族地区与全国同步全面建成小康社会。党的十八大确定了 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标，提出了“生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”的“两个翻番”，使小康社会的目标更加明确、更加迫切，同时标准也更高、要求也更严。从当前民族地区发展的实际看，实现十八大提出的小康目标，可以说，重点在民族地区，难点也在民族地区。与全国其他地区相比，我们民族地区发展的起点更低，面临的困难更大，任务更加艰巨。靠什么？一方面靠中央的支持和发达地区的帮扶，特别是加大对民族地区重点区域、特殊困难群体的扶持，“决不让一个兄弟民族掉队、决不让一个民族地区落伍”。同



时，我们民族地区的同志也要清醒地认识到，单纯依靠国家的扶持和“等、靠、要”，是实现不了全面建成小康社会这个宏伟目标的！根本的出路在哪里？我想只有一条，就是按照党的十八大的要求，用好改革这个中国最大的红利，以更大的政治勇气和智慧，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，加快推进重点领域和关键环节改革。要大力推进综合改革配套试验区建设，既要加强改革的顶层设计，更要尊重基层和群众的首创精神，大胆探索，先行先试，积累经验。要坚持尊重市场规律与发挥政府作用相结合，更深更广地发挥市场在资源配置中的基础性作用。要把发展非公有制经济作为改革发展的战略性任务，积极扶持引导，充分释放全社会的活力和创造力。

第二，要统筹城乡一体化发展，积极稳妥地推进民族地区新型城镇化建设。实现城镇化是民族地区现代化建设的历史性任务，是扩大内需的最大潜力所在，也是拉动民族地区经济长期增长的重要引擎。民族地区多处于生态环境脆弱地区，人均资源占比低，通过城镇化的方式把剩余人口和劳动力逐步转移到城镇，缓和人地矛盾，减轻环境压力，是实现可持续发展的必然要求，也是破解城乡二元难题的根本出路。

全国都在推进城镇化，民族地区的城镇化怎么搞，怎样结合民族地区实际，走一条立足自身优势、具有地方特点和民族特色的城镇化之路，需要我们认真思考和研究。要加强对民族地区城镇化重大问题和特殊问题的研究，比如牧区城镇化问题、边疆地区城镇化问题、城镇化过程中民族传统文化和传统风貌的保护问题、城镇化中的民族特色产业发展问题等，不断深化对民族地区城镇化规律的认识。要科学编制实施城镇发展规划，构建与资源环境承载能力相适应，结构合理、特色鲜明的城镇化格局，不搞“千城一面，千篇一律”，要特别注意发挥民族文化资源优势，在城镇化布局和建设

中体现民族文化元素，打好民族文化牌。加强中小城市和小城镇发展，提升综合服务功能，有条件的地方要和民族特色旅游发展相结合，打造一批特色旅游民族风情小镇，实现经济文化互动发展。推动产业向城镇和工业园区集聚，特别是大力发展地方特色产业，打响民族特色品牌，增强城镇产业支撑、吸纳就业和综合承载能力。要把推进城镇化和社会主义新农村建设结合起来，促进城乡一体化发展，实现二者良性互动，特别是对传统文化保存完好的村镇，应在原地进行村镇的保护与发展，不割断原有的文化血脉。

第三，要加大产业结构调整的力度，加快民族地区特色优势产业发展的速度。长期以来，民族地区的产业结构过于依赖投资拉动和资源开发，产业层次低，产业链条短，技术含量不高，经营方式粗放。有些省区的能源工业占了工业增加值的绝大部分，调整产业结构的难度很大，继续沿着这样的路子发展，面临的结构性矛盾将更加突出。民族地区要紧紧抓住国际国内产业结构调整的有力时机，从自身资源条件、区域特点、产业状况出发，进一步发挥资源优势 and 沿边区位优势，做大做强特色优势产业。要支持民族地区大力发展特色农牧业，扶持发展一批龙头企业，形成具有民族特色的农牧业品牌。要加快旅游设施建设，大力发展民族特色旅游，从而带动服务业发展，促进少数民族群众就业和增收。国家要进一步加大对民族地区特色优势产业的支持力度，在项目审批核准、资金支持、税收减免和金融服务等方面继续给予其优惠政策。引导东部地区产业向民族地区有序梯度转移，建立承接产业转移的示范园区和东西部地区互动产业合作示范区。

第四，要以基本公共服务均等化为目标，着力推进民族地区的民生建设。民生是我们的工作之本。各族群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。西部大开发以来，国家不断加大对民族地区民生建设的投入力度，人民生活得到很大改善，但民族地区社会文