

检察工作实践与探索

郑义正 著

人民出版社

检察工作实践与探索

劉復之



人 民 出 版 社

检察工作实践与探索

郑义正 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:12.375

字数:290 千字 印数:1—7000 册

ISBN 7-01-002631-9 / D·729

定价:22.40 元

《检察工作实践与探索》内容简介

本书以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,对坚持“严格执法,狠抓办案”的检察工作方针,突出强化检察机关职能作用,切实履行法律监督职责,认真查办贪污、贿赂、徇私舞弊等职务犯罪的行为,依法严厉打击严重刑事犯罪,加强执法监督,建设高素质的检察队伍等方面进行了有益的探索。

提要
強學力行

丁巳年
行
卿



發揮檢察職能
促進依法治省

陳明義

一九九七年六月十六日

實踐的總結
探索的成果

賀義正同志撰參作
實踐與探索出版

新智明

序

《检察工作实践与探索》一书,是把郑义正同志 1992 年就任福建省人民检察院检察长以来,结合检察工作实践,通过认真调查研究、总结经验、深入思考而撰写的文章整理汇编成册。这是一件很有意义的事。

《检察工作实践与探索》中汇集的文章,力求以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持“严格执法,狠抓办案”的检察工作方针,突出强化检察职能作用,切实履行法律监督职责这个主题,对加强领导,认真查办贪污、贿赂、徇私舞弊等职务犯罪大要案,依法严厉打击严重刑事犯罪,加强执法监督,建设高素质的检察队伍等方面进行了有益的探索。既有较强的理论性,更注重实践性。可以说,是检察理论与检察工作实践有机结合的成果。

加强调查研究是我们做好检察工作的基础。当前在执行修改后的刑事诉讼法和修订的刑法过程中,检察机关面临着许多新情况、新问题、需要我们进一步加强学习,大力加强调查研究。检察机关的同志要带头学习,加强调查研究,坚持实事求是,深入基层,了解新情况,研究新措施,总结新经验,解决新问题,以促进检察工作稳步健康发展。

应义正同志之邀,写了几句,以为序。



一九九九年五月十四日

目 录

一、领 导 工 作

检察工作要为改革开放和经济建设服务.....	3
认真解决新形势下检察工作中出现的几个问题.....	6
解放思想换脑筋是做好检察工作的重要前提.....	9
正确处理当前检察工作中的六个关系	12
切实加强和改善检察机关上下级领导关系	17
强化法律监督职能 为市场经济创造良好环境	21
抓好检察信息工作 为领导决策服务	24
领导干部要善于运用信息指导工作	28
解放思想 强化职能 坚定不移地为经济建设服务	34
自觉接受人大监督 充分发挥检察职能	40
严格执法开好局 狠抓办案起好步	43
适应新形势 抓住新机遇 强化新措施 把握新要求	55
把握领导艺术初探	62
实施修改后的刑诉法要强化五个意识	67
强化检察职能 保障和促进精神文明建设	72
把握大局 开拓前进 把检察工作做得更好	75
以办案为重点抓好当前检察工作	94
努力开创检察工作新局面	99
当前办案工作应注意处理好四个关系.....	113
学习修订后的刑法 努力提高执法水平.....	117

适应修改后刑诉法和修订后刑法的要求 促进检察工作

稳步健康发展·····	125
-------------	-----

二、反贪肃贿

当前贪污贿赂等经济犯罪的新变化及其原因与对策·····	137
肩负起反腐败斗争的重大使命·····	146
努力夺取反腐败斗争阶段性明显成果·····	152
坚决查办贪污贿赂大案要案和重特大单位走私案·····	156
发挥法律监督职能作用 深入开展反腐败斗争·····	163
反腐败斗争越是深入发展 越要紧紧依靠党委领导·····	180
树立五个意识 加强查办大案要案工作·····	183
反对腐败必须从领导干部抓起·····	186
切实抓紧抓好重中之重 突出查办徇私舞弊案件·····	189
坚持五个结合 推动反贪污贿赂工作不断深入·····	196
努力把查办徇私舞弊犯罪工作推向深入·····	199
正确认识和处理反腐败查办大案要案工作中的五个关系·····	204
贪污贿赂犯罪心态剖析与思考·····	207
坚持不懈地抓好反腐败查办大案要案工作·····	216
论跨国贪污贿赂案件的信息交流与司法协助·····	219
新形式经济犯罪及打击防范对策·····	227
反腐败查办大案要案是检察机关的重大政治责任·····	233
把法纪检察工作纳入反腐败查办大案要案工作新格局·····	240
加大反腐败查办大案要案力度·····	251

三、“严打”工作

加强刑事检察工作 努力维护社会稳定·····	259
充分发挥检察职能 积极参与整治农村社会治安·····	266

加大“严打”力度 为改革发展稳定服务·····	271
把“严打”集中统一行动作为一项重大政治任务来抓·····	278
统揽全局 突出重点 切实抓好“严打”斗争·····	281

四、执法监督

坚决纠正反走私斗争中以罚代刑的问题·····	293
加强审判监督 保障司法公正·····	301
进一步重视和加强控申举报工作·····	306
加强民行检察工作 积极推进严格执法·····	309
切实把监所检察工作摆上更加突出的位置·····	316

五、队伍建设

以改革开放精神搞好检察队伍思想建设·····	323
扎扎实实抓好检察机关自身反腐败斗争·····	327
学习贯彻检察官法 加强检察队伍建设·····	329
开展检察机关自身反腐败必须强化监督·····	333
依法办案保质量 文明办案重斗智 安全办案树形象·····	339
党组是机关党建的第一责任人·····	344
讲学习 讲政治 讲正气 建设高素质的检察队伍·····	348
努力把检察机关自身反腐败工作提高到一个新水平·····	362
坚决制止、彻底清除检察工作中的地方和部门保护主义 ·····	372
学习“漳州 110” 树立检察机关良好形象 ·····	380

一、领导工作



检察工作要为改革开放和经济建设服务

当前,改革开放和经济建设进入了一个新的发展阶段,摆在我们检察机关面前的一个新课题,就是如何进一步解放思想,转变观念,拓宽视野,更好地发挥法律监督职能,自觉、主动地服从和服务于改革开放和经济建设。

检察机关为改革开放、发展经济服务,主要是正确履行法律监督职责,严厉打击各种犯罪活动,扫除各种丑恶现象,为改革开放和经济建设创造良好的法制环境。打击犯罪与服务经济建设是辩证统一的关系。贪污贿赂犯罪是人民群众非常痛恨的腐败现象,它腐蚀党和国家的健康肌体,损害党在人民群众心目中的威信和形象,影响经济建设和改革开放的顺利发展。因此,坚持不懈地开展反贪污贿赂斗争,重点查处大案要案,始终是检察机关的工作重点。这一点决不能动摇。依法惩治贪污贿赂等经济犯罪,是反贪倡廉、拒腐防变的一个重要方面,这本身就是对经济建设最重要、最直接的服务。据统计,我省从1989年党的十三届四中全会以来至1992年底,共立案侦查贪污贿赂等经济罪案5279件,其中万元以上贪污贿赂大案1284件,查处县处级以上干部要案88件,三年共追缴赃款赃物折合人民币4743万元。查办这些案件,特别是大案要案,在社会上产生了较大反响。在办案中,我们始终坚持“一要坚决,二要慎重,务必搞准”的方针,严格区分罪与非罪的界限,做到既坚决打击犯罪,又切实保护企事业单位和当事人的合法权益。目前,改革开放已进入解决深层次矛盾和问题的攻坚阶段,以

往束缚人们的陈旧观念正在被冲破,许多禁区正在逐步打开。我们要牢固树立检察工作为改革开放和经济建设服务的指导思想,在办案实践中,对在改革开放、搞活经济中做出突出贡献,但有失误的人,只要不是犯罪,就要敢于保护;对涉外经济案件,更要慎重,既要严格依法办案,又要注意保护外方正当经营活动和合法权益;对罪与非罪、此罪与彼罪界限不清或有争议的,不急于采取法律强制措施,并及时向上级检察院请示;对举报失实的,要及时澄清事实,在一定范围内消除影响;对确属诬告陷害的,必须依法查处。在侦查取证过程中,注意讲究方法和策略,使所办的案件取得良好的法制效果和社会效果。总之,办案要坚持从实际出发,严格区分罪与非罪界限,不盲目追求数量,定性不拔高,定罪不凑数,务求把案办准,办扎实,保证办案质量。

打击经济犯罪是检察机关服务经济建设最重要、最直接的手段。同时,拓宽检察业务,围绕案件及其所暴露出来的问题,运用法律和政策为企业发展清除思想障碍,为企业家们开创新局面创造条件,同样也是检察机关一项重要的服务。比如,坚持检察长接待日制度、举行新闻发布会、召开部分大中型企业的厂长经理座谈会、建立法制联系点、向发案单位提出检察建议等,以此来宣传党和国家惩治腐败、加强廉政建设的决心和行动,倾听社会各界对检察机关的意见,认真接受群众监督。这样有利于检察机关增强服务意识,为促进经济发展提供更多、更好的法律服务。各级检察机关要继续坚持开展“严打”斗争,依法从重从快严厉打击严重危害社会治安的刑事犯罪活动,深入开展反盗窃、“扫黄”、“除六害”、“打拐”、“禁毒”等专项斗争,扫除各种社会丑恶现象,保持良好的社会风气和社会秩序,并在我们的职权范围内积极参加社会治安综合治理工作,为维护社会稳定做出新的贡献。此外,还要进一步加强法纪检察工作,通过办理法纪案件,特别是要加强对那些严重

官僚主义、极端不负责任、玩忽职守、给国家和人民生命财产造成重大损失的渎职犯罪案件的查处,保护公民的人身权利、民主权利和其他合法权益,调动人民群众投身改革开放和经济建设的积极性。

我省地处东南沿海,是对外开放的前沿地带和综合改革试验区,改革开放的形势很好,检察机关必须从坚持党的基本路线这一战略高度,围绕经济建设这个中心开展各项检察业务,不断探索为经济建设服务的新路子,为促进经济发展保驾护航。

(本文原载福建省委机关刊物《福建通讯》

1992年第7期)

认真解决新形势下 检察工作中出现的几个问题

1992年10月间,我到厦门、漳州、龙岩三个地、市及一些县的检察院进行调查研究,针对当前改革开放形势下检察工作中出现的新情况、新问题,提出了几点意见:

一、关于新闻报道的“案例”问题。最近《法制日报》等一些报纸报道了厉复兴被判无罪的消息,在社会上引起很大的反响。过去被检察机关查处的对象,有的提出申诉,甚至拿着报纸到检察机关要求平反;有的通过部门、单位出面要求复查,一些地方党委、人大也交办复查案件,这给检察机关带来了一定的压力。在这种情况下,检察干警要把握住邓小平同志“两手抓、两手都要硬”思想的精神实质,自身要坚定,不能动摇。“案例”就是案例,案例有其特殊性和典型性,具有特殊的需要和特定的环境,案例不代表法律,不能作为指导办案的依据。检察机关是依法办案,决不是依案例办案。检察机关对所办的案件要有自信心,只要案件办得扎实,事实清楚,证据确凿,程序合法,就不要动摇。高检院、省院和基层院制定的有关为经济建设服务的意见、措施,只对现在,不对过去,决不能拿现在的政策去衡量过去。当然,要实事求是对待所办的案件,该复查的案件,要认真复查,特别是党委、人大交办的复查案件,要实事求是依法认真复查;对的就要坚持,不要见风就是雨;复查中发现哪一部分不够扎实,就纠正哪一部分;哪一点错了,就纠正哪一点;确属全错了,就全纠正。