

人民日报学术文库

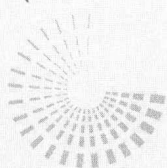


魏 莉◎著

跨越式发展的 理论与实践

KuaYueShi FaZhan De LiLun Yu ShiJian

人民日报出版社



魏 莉◎著

跨越式发展的 理论与实践

KuaYueShi FaZhan De LiLun Yu ShiJian

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越式发展的理论与实践 / 魏莉著. —北京: 人民日报出版社,
2015. 1

ISBN 978-7-5115-3007-3

I. ①跨… II. ①魏… III. ①区域经济发展—研究—新疆

IV. ①F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 011583 号

书 名: 跨越式发展的理论与实践

著 者: 魏 莉

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 陈 红

封面设计: 中联学林

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369844

网 址: [www. peopledailypress. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 201 千字

印 张: 15

印 次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3007-3

定 价: 45.00 元

前 言

改革开放以来,特别是实施西部大开发战略以来,新疆经济社会的发展取得了显著的成绩,同时也面临着新的挑战。2009年8月,胡锦涛同志在新疆干部大会上第一次明确提出新疆要实现跨越式发展。2010年5月,在新疆工作座谈会上,他又明确指出:“必须始终按照科学发展观的要求推进新疆跨越式发展。”^①胡锦涛同志为新疆经济社会的发展指明了方向和道路。因此,新疆如何跨越式发展,怎样才能使新疆经济社会又好又快发展,从而使新疆与全国同步进入小康社会,成为当代新疆发展的重大课题。

本文以新疆跨越式发展问题研究为主题,对马克思主义跨越式发展理论和实践进行了梳理,对当代后发国家和地区跨越式发展经验进行了总结,在此基础上,分析了新疆跨越式发展的历史必然性和现实可能性。运用实证分析方法,揭示了新疆跨越式发展面临的一系列新问题。阐明科学发展观是解决新疆跨越式发展问题的世界观和方法论,指出必须以科学发展观推进新疆跨越式发展。最后,提出了解决新疆跨越式发展问题的路径选择。

全文由六章构成,主要包括以下几个方面的内容:

第一章是引言部分:重点阐述了选题的缘由、国内外研究现状。

^① 胡锦涛:《深入贯彻落实科学发展观,努力推进新疆跨越式发展和长治久安》,《新疆工作座谈会讲话》,2010年5月17日。

第二章是关于马克思主义跨越式发展理论及其实践的论述。主要分为两个部分,一是马克思、恩格斯跨越资本主义“卡夫丁峡谷”的理论及其实践;二是马克思主义理论继承者关于跨越式发展的相关理论及其实践。这是本文的立论基础。

第三章是在对当代后发国家和地区跨越式发展经验总结的基础之上,从我国发展战略需要、新疆自身发展需要及维护新疆社会稳定三个角度阐述了新疆跨越式发展的必要性;从国家投资力度的加大,新疆地缘、资源优势,投资环境逐渐优化,十九省市对口援建等方面分析了新疆实现跨越式发展的现实可能性,并且论述了新疆跨越式发展的战略部署情况。

第四章是本文的实证部分。通过考察新疆经济社会发展的现状,运用大量的数据分析,揭示了新疆跨越式发展面临的主要问题。

第五章是具有联结性的部分。主要阐明了科学发展观是指导新疆跨越式发展的世界观和方法论,指出必须以科学发展观推进新疆跨越式发展。

第六章是提出路径选择的部分。根据新疆跨越式发展面临的主要问题,结合科学发展观对新疆跨越式发展推进作用的具体内容,相对应地提出了以科学发展观推进新疆跨越式发展的路径选择。

目 录

CONTENTS

第一章 引 言	1
第一节 选题缘由 2	
一、跨越式发展是新疆的必然选择 2	
二、新疆跨越式发展面临挑战 5	
三、必须用科学发展观解决新疆跨越式发展面临的问题 10	
第二节 国内外研究述评 19	
一、关于社会发展理论的研究述评 19	
二、国内关于科学发展观的研究述评 22	
三、关于跨越式发展理论研究述评 24	
第二章 马克思主义跨越式发展理论及其实践	35
第一节 马克思、恩格斯跨越式发展理论 35	
一、跨越式发展的内涵 35	
二、跨越式发展的实现条件 37	
第二节 马克思主义跨越式发展理论的历史演进 41	
一、列宁的跨越式发展理论 41	
二、党的三代中央领导集体关于跨越式发展的阐述 43	

第三节 马克思主义跨越式发展的实践	50
一、马克思、恩格斯跨越资本主义“卡夫丁峡谷”的实践	51
二、社会主义建设时期跨越式发展的实践探索	55
第三章 新疆跨越式发展的历史必然性	63
第一节 当代后发国家和地区跨越式发展的启示	63
一、当代后发国家或地区跨越式发展的理论	65
二、当代后发国家或地区跨越式发展的实践	73
第二节 新疆跨越式发展的必要性及其现实可能性	87
一、新疆跨越式发展的必要性	88
二、新疆跨越式发展的现实可能性	98
第三节 新疆跨越式发展的战略部署及其进程	107
一、新疆跨越式发展的战略部署	107
二、新疆跨越式发展的进程	112
第四章 新疆跨越式发展面临的主要问题	116
第一节 社会稳定问题	116
一、“三股势力”的暴力恐怖活动对新疆社会稳定造成严重威胁	117
二、西方敌对势力对新疆民族分裂势力进一步加大支持力度	119
三、西方敌对势力和民族分裂势力在意识形态领域的渗透	120
四、周边国家局势动荡,对新疆社会稳定影响严重	121
五、“7·5”事件对新疆社会稳定产生的影响	121
第二节 生态环境问题	122
一、环境污染严重	124
二、生态呈现改善与局部恶化并存的态势	125
三、跨越式发展可能带来的生态环境问题	127

第三节 民族关系问题	128
一、由于区域经济发展不平衡引起的少数民族贫困问题	129
二、利益分配不均衡,容易引发民族利益问题	132
三、跨越式发展进程中可能出现的民族问题	134
第四节 经济与社会协调发展问题	135
第五节 人才问题	140
一、新疆人才的培养状况	140
二、从人才结构看新疆的人才匮乏问题	143
三、人才流失问题严重	145
第五章 必须以科学发展观推进新疆跨越式发展	147
第一节 科学发展观是 21 世纪社会发展理论的最新成果	147
一、发展及发展观	148
二、发展观的历史演进	151
三、科学发展观对现代社会发展理论的继承和超越	157
第二节 科学发展观是指导新疆跨越式发展的世界观和方法论	160
一、科学发展观是指导新疆跨越式发展的世界观	160
二、科学发展观是指导新疆跨越式发展的方法论	168
第三节 科学发展观对新疆跨越式发展的推进作用	175
一、科学发展观推进新疆经济建设又好又快发展	175
二、科学发展观推进新疆经济与生态环境平衡发展	176
三、科学发展观推进新疆经济与社会协调发展	177
四、科学发展观推进新疆各民族地区和谐发展	179
五、科学发展观推进新疆优先发展科教	180

第六章 以科学发展观推进新疆跨越式发展的路径选择	183
第一节 维护社会稳定,以稳定保障跨越式发展	183
一、打击“三股势力”,为跨越式发展创造良好的政治环境	184
二、改善民生,为跨越式发展奠定群众基础	186
三、加强意识形态领域安全宣传与管理,为跨越式发展营造安定团结局面	190
第二节 转变经济发展方式,以“三化”推进跨越式发展	193
一、坚持走与生态环境建设相协调的新型工业化道路	194
二、以新型工业化为推动力,加速构建新疆特色现代产业体系	195
第三节 保护生态平衡,实现科学跨越式发展	198
一、加强生态防护	198
二、建立健全新疆生态补偿机制	202
第四节 协调区域经济,推动全区跨越式发展	204
一、通过局部非均衡的发展战略带动新疆区域协调发展	204
二、加快南疆三地州的发展	205
三、发展各具特色的县域经济	206
第五节 以人才科技引领新疆跨越式发展	207
一、大力推进新疆科技进步创新	208
二、坚持优先发展教育战略	210
 结 语	214
 参考文献	216
 后 记	227

第一章

引 言

新疆是古丝绸之路的重要通道,位于亚欧大陆腹地,现在作为“亚欧大陆桥”的必经之地,战略位置十分重要。改革开放以来,特别是实施西部大开发战略以来,新疆通过实施优势资源转换战略,大企业、大集团战略,努力把资源优势转化为经济发展优势,社会经济取得了举世瞩目的成绩。同时,综合实力得到明显增强,人民生活也得到了很大改善。目前,新疆正处于经济的快速发展时期。然而,由于历史发展、生态环境等的不同,新疆与东部地区的差距越来越大,甚至低于西部的平均水平。依照目前新疆经济发展的状况来看,很难在2020年与其他地区同步实现小康社会的目标。这对于新疆来说是个很大的挑战,需要付出更为艰巨的努力。

2009年8月,胡锦涛在新疆干部大会上第一次明确提出新疆要实现跨越式发展。他指出“新疆的问题归根到底要靠加快发展、科学发展来解决。要始终把走科学发展道路、加快发展作为解决新疆问题的根本途径,始终把提高各族人民生活水平作为一切工作的根本出发点和落脚点,做好新疆工作决不仅仅是新疆的事情,而是整个国家的事情。中央将一如既往大力支持新疆经济社会发展,采取重大措施改善各族群众生产生活条件,推动新疆实现跨越式发展”。^① 2010年5月,在新疆工作座谈会上,胡锦涛又明确提

^① 胡锦涛:《新疆干部大会讲话》,光明网,2009年8月26日。

出:“必须始终按照科学发展观的要求推进新疆跨越式发展。”^①随后,2010年5月26日,新疆召开了自治区七届九次全委(扩大)会议,此次会议确定了新疆跨越式发展的战略。然而,新疆跨越式发展是建立在生态环境脆弱的基础之上,面临着社会不稳定、区域经济发展不平衡和利益分配不均衡而引起的民族问题,经济发展和社会发展不协调以及人才严重匮乏等问题。在多重挑战的境遇下,如何以科学发展观推进新疆跨越式发展,推动新疆经济社会的快速发展,成了亟待深入研究的重大课题。

第一节 选题缘由

一、跨越式发展是新疆的必然选择

2010年5月,胡锦涛在新疆工作座谈会上明确指出:“新疆发展和稳定,关系全国改革发展稳定大局,关系祖国统一、民族团结、国家安全,关系中华民族伟大复兴。”说明新疆的发展和稳定对于维护国家核心利益、实现中华民族的伟大复兴具有重要的意义。

在新疆,没有稳定的环境,什么事也干不了。社会的稳定是新疆进步发展的前提条件。新疆的民族矛盾冲突是内地各省区所没有遇到的。作为一个多民族、多宗教、多元文化并存的地区,新疆的民族问题、社会问题以及宗教问题,往往交织在一起影响新疆发展。改革开放以来,尤其是实施西部大开发以来,新疆经济取得了长足的进步,人民生活水平得到很大的提升。但由于历史、环境、自我发展能力较弱等原因,新疆与东部沿海地区的差距越拉越大。从人民生活水平来看,2000年、2005年、2009年,东部沿海地区的城镇居民平均可支配收入分别高出新疆43%、67%和71%;2005年新疆与

^① 胡锦涛:《深入贯彻落实科学发展观,努力推进新疆跨越式发展和长治久安》,《新疆工作座谈会讲话》,2010年5月17日。

东部沿海地区之间农民纯收入的差距为 31%, 少于 2000 年的 45%, 但是到了 2009 年这一差距就扩大到了 79%, 增长了 34 个百分点。同时, 在新疆内部还存在着区域经济发展不平衡的问题。少数民族聚居的地区往往经济比较落后, 人民生活水平较低, 尤其是南疆三地州。南疆三地州的少数民族人口占新疆全区少数民族总人口的 45.3%, 而人均 GDP 平均仅是全疆人均 GDP 的 30%。目前, 南疆的 227 万贫困人口中, 84% 以上在南疆三地州。以 2009 年为例, 占全疆总人口 29.5% 的南疆三地州实现的增加值仅占全区 GDP 的 9.5%。喀什地区与和田地区的人均纯收入分别为 2938.31 元和 2318.37 元, 仅是全疆人均纯收入的 76% 和 60%, 人民生活相对贫困。如果这种贫困的状况无法得到改善, 极易使少数民族群众心理失衡。当他们在生活中遭遇不幸或者某种不公正的时候, 民族情绪很容易被长期存在于新疆境内外的“三股势力”煽动起来, 发展为民族敌视情绪, 进而将社会经济问题转化为民族矛盾, 引起新疆社会的不稳定。目前看来, 要解决这些问题, 就必须通过跨越式发展, 实现新疆经济的超常规发展。因此, 跨越式发展也就成为新疆缩小与东部沿海地区差距、促进自身经济社会更好的发展、维护新疆社会稳定的必然选择。

与此同时, “新疆地处亚欧大陆腹地, 邻近中亚、南亚、西亚国家, 是我国对外开放的重要门户, 是亚欧大陆通道的重要枢纽, 是我国在更大范围、更广领域、更高层次扩大对外开放的战略要地。”新疆是与我国邻国毗邻最多的省区, 与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、俄罗斯、阿富汗、印度、巴基斯坦 8 个国家相邻, 陆地边境线有 5600 多公里。从地缘政治学的角度来看, 周边国家的经济发展、社会稳定对新疆必然有着极其重要的影响。新疆与周边国家的经济发展之间既存在着协调性, 也存在一定的竞争性, 主要表现在与中亚五国的经济关系。目前, 我们更多强调的是新疆与中亚国家经济发展的依存性、互利性问题。如, 中亚五国拥有非常丰富的石油、天然气、煤炭等能源资源, 但是它们又是内陆国家。因此, 作为亚欧大陆桥的新疆必然成为这些国家将能源运往亚洲市场的重要途径, 这必然加强

了新疆与中亚国家的贸易往来,对双方经济的发展都具有重要的战略意义。1996年,“上海合作组织成立”,我国与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦四国在政治、经济、教育、能源等方面展开了全方位的合作,尤其是设立了中哈霍尔果斯边境合作中心,加强了“上海合作组织”各区域间的合作交流,对促进各国友好关系的发展、维护地区的稳定具有重要作用。

在看到新疆与中亚各国经济协调发展的同时,我们也应该看到其竞争性问题的存在。近年来,中亚五国的经济实现了快速发展。2000—2008年间,中亚五国国内生产总值翻了5翻,达到了2165亿美元。其中哈萨克斯坦的国内生产总值增长最快,为7.6倍,之后依次为:土库曼斯坦6.1倍,塔吉克斯坦5.1倍,吉尔吉斯斯坦3.4倍,乌兹别克斯坦1.9倍。^①在全球性金融危机的影响下,中亚五国的经济增速放缓,尤其是对哈萨克斯坦影响较大。2008年哈萨克斯坦的国内生产总值增长率比2007年下降了5.6%,仅为3.3%。2009年下降至1.2%。2010年开始,中亚五国的经济开始回暖。其中,哈萨克斯坦2010年和2011年的国内生产总值增长率分别达到了7.0%和7.5%。中亚五国经济的快速发展,使得新疆与中亚五国间在原料、资金、人才、市场等方面的竞争日趋激烈,给新疆经济发展带来一定的压力。同时,由于新疆和中亚五国间存在着跨界民族,中亚五国经济的快速发展,也会促使部分跨界民族对新疆和中亚五国的经济社会生活做一比较,差距过大则会引起其心理的波动,影响新疆社会稳定。除此之外,周边国家和地区的政局持续动荡起伏也对新疆社会稳定造成了直接的威胁。因此,要解决中亚经济快速发展给新疆带来的压力以及由于周边国家和地区政局动荡对新疆社会稳定造成的威胁问题,就必须加速新疆经济社会的快速发展,而跨越式发展则成了必然的选择。

综合来看,与东部沿海相比,新疆的差距仍然很大,而且有逐渐拉大的

^① 于新:《中亚经济发展简述》,驻哈萨克使馆经商参处,2009年7月29日。

趋势,差距的存在是可以理解和接受的,但是差距越拉越大,也就意味着新疆面临的挑战越大。要实现到 2015 年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平,到 2020 年新疆实现小康社会奋斗目标,新疆必须付出艰辛的努力。同时,新疆内部区域经济发展的不平衡、少数民族贫困等问题的存在,给新疆社会稳定造成了潜在的威胁。再加之,新疆周边国家或地区经济的快速发展和政局的动荡给新疆经济发展带来了一定的压力,对新疆社会稳定形成了直接的威胁。这一系列问题的解决,需要新疆实现跨越式发展,通过走科学跨越之路,推动新疆经济社会又好又快的发展。只有实现了新疆跨越式发展,才能够将新疆建设成为西部经济强区,使新疆成为我国新的经济增长点,进而为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴开拓更加广阔的战略空间。

二、新疆跨越式发展面临挑战

马克思说过:“问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题就是时代的口号,是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”^①跨越式发展战略为新疆经济社会发展带来新的发展机遇,是提高人民生活水平、缩小与发达地区差距、改善生活环境、逐步实现小康社会目标的重要战略。同时,推进新疆跨越式发展,我们也面临着一系列新的问题,如,社会稳定问题、生态环境问题、民族关系问题、经济发展和社会发展相脱节、人力资本持续匮乏等问题。这些问题是制约新疆跨越式发展的关键性因素。

(一) 社会稳定问题

社会稳定问题是新疆跨越式发展面临的主要挑战。社会是由政治、经济、文化等多个系统所构成的整体。因此,社会稳定不仅包含有政治的稳定,还包括经济形势的稳定、社会治安稳定等问题。对于新疆而言,在众多影响社会稳定的因素中最为突出的是政治局势稳定的问题。这也是新疆与

^① 《马克思恩格斯全集》(第 40 卷),人民出版社,1978 年版,第 289 页。

内地其他省区实现跨越式发展相比,所面临的最为不同的问题。2010年5月,胡锦涛在新疆工作座谈会上明确指出:“社会稳定是新疆进步的基本前提。我们必须牢记,发展是硬道理,是第一要务;稳定是硬任务,是第一责任。没有稳定这个前提条件,什么事情也干不成,已经取得的成果也会失去,更不可能实现跨越式发展。”对新疆社会稳定造成最大威胁的是长期存在于新疆境内外的“三股势力”的暴力恐怖活动,及其在意识形态领域进行的渗透破坏活动。新中国成立以来,民族分裂主义和宗教极端势力就没有停止过分裂活动。在新疆境内制造了多起暴乱,并通过私办经文学习班、大修清真寺等方式,鼓吹“圣战”,煽动民族情绪。“9·11”事件后,“三股势力”相互勾结、精心策划组织,在新疆境内制造了多起暴力恐怖事件。如,2008年以来接连发生了“3·7”恐怖分子企图制造空难的案件、“8·4”喀什的袭警案件以及“8·10”库车县的连环爆炸案件。2009年,发生了自新中国成立以来,在新疆发生的财产损失最为严重、性质最为恶劣、破坏程度最大、伤亡人数最多、影响最坏的“7·5”事件。2011年,和田发生了“7·18”袭击公安派出所暴力恐怖事件,7月30日和31日,在喀什又接连发生了两起暴力恐怖事件。同时,他们进一步加强了在意识形态领域的渗透,不仅沿用以往通过印刷宣传册、广播等宣传方式,还采用了互联网等新媒体作为宣传的主要手段,将渗透的范围从南疆地区扩展到北疆地区,甚至开始向学校渗透。一系列暴力恐怖事件的发生,破坏了新疆民族的团结,造成了民族间心理的隔阂,对新疆社会稳定造成了很大的威胁。

与此同时,以美国为首的西方敌对势力将新疆作为其实施“西化”“分化”政治图谋的主要阵地。打着“民族”“宗教”“人权”等幌子,从内政到外交、从国内到国际、从舆论到暴力,全方位地加紧插手策划和支持新疆民族分裂势力的活动,成为新疆境内外“三股势力”的直接后台,从外部对新疆社会稳定造成了极大威胁。新疆周边国家政治局势的持续动荡,为新疆境内外的“三股势力”相互勾结、壮大组织、拓展活动空间提供了便利。国际“三股势力”为新疆的“三股势力”提供了行动的样板、入疆的“跳板”,甚至包括

训练基地,对新疆的社会稳定造成了直接性的威胁。

由此可见,新疆反分裂斗争形势依然严峻,来自各个方面的威胁,使新疆社会长期处于不稳定状态。尤其是“7·5”事件以后,出现了政府的公信力下降、新疆汉族的民族意识被激活、维吾尔族群众和汉族群众之间的心理隔阂加重等问题,这些问题的解决需要一段时间,在这期间,一旦有什么风吹草动,就极易引发新的冲突。这也就成为推进新疆跨越式发展进程中,亟须解决的影响社会稳定的问题。

(二)生态环境问题

伴随着西部大开发战略的实施,新疆工业逐渐开始走新型工业化道路。2002年,新疆初步探索制定了新型工业化发展战略。“十一五”期间,通过实施优势资源转换战略、大企业、大集团战略,加快推进了新型工业化发展的进程,工业经济总量实现了跨越式的发展。然而,新疆新型现代化工业仍然主要是围绕着自然资源优势逐步发展起来的,是一种典型的对自然资源过度依赖型的发展模式。这种发展模式对能源、资源耗费较大,对环境的污染也较严重。虽然新疆拥有丰富的矿产、光热等资源优势,但它是典型的绿洲经济,水资源严重不足,生态环境脆弱。近年来,随着新型工业化的发展,新疆生态环境遭到了不同程度的破坏,土地沙漠化、森林面积锐减、草地退化等问题严重。与此同时,在新疆跨越式发展的进程中,对口援疆多以高消耗、低回报的项目展开,势必会导致生态环境本来就脆弱、基础设施不健全、环保措施缺乏的受援地的环境污染问题呈加重趋势。这成了推进新疆跨越式发展进程中,生态环境所面临的新问题。

(三)民族问题

在新疆,“经济社会生活中的问题、矛盾、一般的纠纷等等,都被当作‘不稳定因素’”。^①区域经济发展不平衡和利益分配不均衡往往会引起民族问题。新疆区域经济发展不均衡,经济结构单一,致使南疆三地州相对贫困,

^① 唐立久、崔保新:《掀起你的盖头来:发现新疆》,新疆人民出版社,2009年版,第285页。

人们生产生活条件恶劣。新疆近一半的少数民族聚居在南疆三地州。当其他地区的经济实现快速发展、人们生活水平不断提升的时候,南疆三地州的人们仍然维持着传统农业的生产方式,生活水平无法改善。同时,新疆不同地区之间、同一地区不同行业之间以及同一行业在不同地区之间的利益分配存在很大的差距。相同的行业在少数民族地区的收入就要比其他地区低很多,而且收入高的行业基本都是新型产业行列,少数民族因为语言不通、不懂技术等原因而无法进入。因此,和其他行业的从业人员相比,少数民族的收入水平很低,有较大的落差。这必然会导致他们心理不平衡,出现对政府的不满情绪,进而会将经济社会问题转化为民族矛盾。跨越式发展的实现需要稳定的社会环境,能否做好地区间、民族间的利益分配公平是关键因素。

新疆跨越式发展,对于拉近新疆与内地的差距,缓解部分少数民族的贫困有较为明显的效果。但同时我们也应该注意到,在新疆跨越式发展的进程中,民族问题仍然存在。如新疆跨越式发展并不是指向区域内的各个民族,而是以整体区域为对象的对口支援。这就容易造成与以民族为对象的民族政策之间的隔离,容易使一些少数民族感觉处在发展的边缘地带,从而失去社会认同感和社会责任感,对政策、政府以及社会产生不满。同时,跨越式发展的推进将会对新疆少数民族原有的社会结构、生产方式以及传统的价值观念形成更为强烈的文化冲击,带来更加沉重的心理压力,如为了加速新型工业化、现代农业、现代城镇化的建设和发展,会促使农牧民原有生产生活方式的改变,如失地农民进城、游牧民定居、农民打工等。此时,很多农牧民会对社会环境的快速变化出现适应困难或畏惧心理。这些问题是新疆在推进跨越式发展的进程中面临的新问题,能否解决、解决的好与坏,将会对新疆经济社会的发展产生很大的影响。

(四)经济与社会协调发展问题

经济发展并不等于社会发展,经济繁荣也不必然会带来社会的稳定与和谐。经济发展是社会发展的前提条件和必要手段,也是社会发展的主要