

辽宁基层财政工作探索

(2009~2012)

辽宁省基层财政办公室 编

辽宁

LIAONING JIUCENG CAIZHENG GONGZUO TANSUO

(2009~2012)



经济科学出版社
Economic Science Press

辽宁基层财政工作探索

(2009 ~ 2012)

辽宁省基层财政办公室 编



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁基层财政工作探索: 2009 ~ 2012 / 辽宁省基层财政
办公室编. —北京: 经济科学出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4168 - 9

I. ①辽… II. ①辽… III. ①地方财政 - 财政工作 -
辽宁省 - 2009 ~ 2012 - 文集 IV. ①F812. 731 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 308875 号

责任编辑: 孙怡虹

责任校对: 徐领柱 郑淑艳

责任印制: 王世伟

辽宁基层财政工作探索

(2009 ~ 2012)

辽宁省基层财政办公室

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 33.5 印张 700000 字

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4168 - 9 定价: 69.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

近年来，辽宁省基层财政（财源建设）系统广大干部认真贯彻落实科学发展观，按照省委、省政府财政经济工作总体部署，大力支持培育县区财源，切实加强财政基础工作和基层财政建设，使财政科学化精细化管理水平稳步提升，基层财政“蛋糕”越做越大，为加快辽宁县域经济发展和社会主义新农村建设做出了积极贡献。

随着实践的不断深入，全省各级财政部门对县区财源建设、基层财政管理等方面的理论探索也随之加强，形成了一批质量较高的调研报告和论文，客观反映了实际工作中的经验做法、存在问题和意见建议，具有较强的实用性、前瞻性、创新性及参考借鉴作用。这是在厅党组正确领导下全省各级财政部门转变工作作风、深入开展调查研究的结果，是广大财政干部解放思想、求真务实、锐意改革、理论联系实际的结果。本书收录了2009年以来辽宁省基层财政（财源建设）系统的部分优秀作品，具体划分为财源建设篇、乡镇财政篇和预算管理篇，从不同层面和角度记载了其间的研究成果。调查研究是财政工作不可或缺的重要组成部分。望本书的出版发行能够给未来全省基层财政工作以更多的启迪。

受编者经验和水平所限，书中恐有疏误，敬请作者、读者批评指正。

辽宁省基层财政办公室

2013年8月于沈阳

目
录

财源建设篇

“十二五”时期辽宁县域经济发展财政政策研究	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组（3）
“十二五”时期辽宁县（市）财源建设工程问题研究	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组（30）
关于辽宁省财政支持农产品深加工规模较大项目建设的调查分析报告	范世权 吕 杰 潘春玲 苏冬一（44）
辽宁县域经济发展对策措施探析	苏冬一（56）
推进辽宁县域经济发展 加快财源建设财政政策研究报告	宋金国 郝向宏 吴淑云 艾芳茗（62）
关于辽宁省县（市）财源建设工程实施情况的报告	池景山 孙 滢（71）
依托园区发展 加快县域财源建设	
——沈阳市县域工业园区发展情况的调查	吴 玲 邱明东 王绍东（78）
加强县域财源建设 做大县域财政“蛋糕”	姜兴林（86）
关于支持县域经济加快发展财政政策的总结评估分析报告	李文华 鲍玉生 杨育智（91）
抚顺市“十一五”以来县域财政经济发展情况调查	杨一凡 王玉哲 罗 轩（103）
财政支持“五点一线”暨锦州湾开发问题研究	
	郭志远 刘旭东 刘凌滨 陈福友 韩 宁 郝向宏（121）
关于支持县域经济加快发展财政政策总结评估分析报告	
——滚雪球式增长的辽阳县域经济	耿 敏 李贵宝 金 星（133）

2009 ~ 2012

辽宁
基层
财政
工作
探索

加大招商引资 发展乡镇经济

——浅谈乡镇如何加强招商引资工作.....	朱永礼	朱洪元	(144)
铁岭市清河区关于如何推进财源建设工作的调研报告	李占林		(148)
义县财源建设现状与发展研究	冯玉明	郜克敏	何永华 (152)
丹东市发展沟域经济的建议	季洪跃		(159)
营口市小城镇建设存在的问题及对策建议	张崇波		(165)
关于加强县乡财源建设的几点思考	王立新		(170)
制约农民增收主要因素及解决问题的对策	李玉泉		(175)
关于铁岭县财政经济发展情况的调查报告	许雪鹰		(179)

乡 镇 财 政 篇

2009 ~ 2012 新时期辽宁乡镇财政职能改革与发展问题研究

.....	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组	(189)
辽宁省县乡财政信息化系统建设方案的探索与实践		
.....	范世权 许 军 吴淑云 赵彤宇	(224)
关于乡镇财政情况的调研报告	范世权 苏仲义	唐亚杰 (230)
关于深入开展乡镇财政规范化建设工作的思考	胡 斌	(240)
辽宁省乡镇财政资金监管工作调研报告	那 娜	(245)
关于锦州市乡镇财政建设情况的调查报告	刘振华 张栋梁	崔 凯 (255)
关于朝阳市乡镇财政有关情况的调查报告	李文华 鲍玉生	卢彦海 (260)
对葫芦岛市乡镇财政资金监管情况的调查报告	王 邦	(276)
关于盘锦市开展乡镇财政规范化建设情况的调查报告		
.....	夏凤武 寇英海 王振洋	(282)
强化资金监管 积极推进乡镇财政规范化建设		
——岫岩县加强乡镇财政规范化建设暨资金监管调研报告	杨广伟	(288)
乡镇财政管理方式理论研究和实践选择	崔 凯	(295)
加强乡镇财务监管 确保财政高效运行		
——关于太平镇财务监管工作的调查与思考	孙秀夫	(303)
政企合一体制对大洼垦区乡镇财政管理方式改革的影响 ...	姜文广	荣宝林 (309)
建设乡镇财政“一点通” 搭建财政资金监管平台	刘 坪	(314)
关于“十二五”时期加强乡镇财政建设的思考	刘圣东	(321)
东港市北井子镇财政涉农补贴资金管理使用情况的调查报告	邵学平	(328)

关于朝阳市乡镇财政资金监管工作的调研报告	王志华 杨育智 卢彦海 (334)
新形势下如何加强基层财政文化建设	夏凤武 许建荣 (341)
乡镇财政资金应实行县级国库集中收付	张永田 (345)
阜新市乡镇财政档案管理现状的调研报告	李一勤 (352)

预算管理篇

辽宁省整合县区财力资源问题研究	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组 (357)
建立和完善县乡基本财力保障机制问题研究	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组 (381)
辽宁省县级财政收入结构及其优化问题研究	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组 (423)
辽宁省管县财政管理体制体制改革问题研究 ...	辽宁省县（区）财源建设办公室课题组 (449)
关于抚顺、本溪、丹东市财政收入情况的调研报告	范世权 苏冬一 迟 田 艾芳茗 刘锦旭 (470)
2013 年一季度 40 个县（市）非税收入和地方小税执行情况简析	范世权 贺荣俭 吴淑云 (478)
关于辽阳市建立县级基本财力保障机制情况的调研报告	胡忠宇 詹恒亮 苏 涛 徐 硕 张 哲 (486)
关于葫芦岛市龙港区税源情况的调查报告	李忠利 (491)
浅议省对下财政管理体制的调整及鞍山市铁西区在体制调整中的得与失	李素琴 (499)
管资源 增财源 让矿藏变宝藏	
——朝阳县矿产资源统一管理为做大财政“蛋糕”添活力	付建民 (504)
关于推进“乡财县管”改革中存在的问题与对策	王中飞 (510)
棋盘山开发区村级组织运转资金情况调研	刘 森 (516)
后记	(525)

2009 ~ 2012

辽宁基层财政工作探索

财源建设篇

“十二五”时期辽宁县域经济发展 财政政策研究

辽宁省县（区）财源建设办公室课题组

（2010年8月）

“郡县治、天下安”，县域经济是一个永恒研究的主题。县域经济概念的提出是在改革开放以后，而理论界给予特别关注则是从20世纪90年代中期开始。尤其是2000年以来，县域经济的提及越来越频繁，社会各界对县域经济的认识也在逐步深入。党的十六大提出“壮大县域经济”后，县域经济更是引起了广泛关注。树立和落实科学发展观、实施“五个统筹”、解决“三农”问题、改变城乡二元结构、全面建设小康社会、建设社会主义新农村、构建和谐社会等，都要求发展壮大县域经济。本研究在县域经济一般性描述基础上，客观评价了2003年以来辽宁财政支持发展县域经济的政策绩效、现存问题，研究提出“十二五”时期发展壮大县域经济总体思路、财政对策建议。

2009~2012

辽宁
基层
财政
工作
探索

一、县域经济发展的理论基础及其财政作用机理

（一）县域经济发展的相关理论

1. 县域经济的概念。县域经济是以县（市）行政区划为地理空间，以县（市）政权为调控主体，以市场为导向，优化资源配置，具有地域特色的完备区域经济。进一步理解县域经济的内涵，必须把握以下几点：

——县域经济属于区域经济的范畴。县域经济是一种行政区划型的区域经济，它是以县城为中心，乡镇为纽带，农村为腹地的区域经济。

——县域经济具有一个特定的地理空间，是以县（市）行政区划为地理空间，区域界线分明。

——县域经济有一个县（市）政权作为市场调控主体，有一级财政。因此，县域经济有一定的相对独立性，并有一定的能动性。

——县域经济具有地域特色。这种地域特色与其地理区位、历史人文、特定的

资源相关联。

——县域经济是以市场为导向的。县域经济不是封闭经济，它具有开放性。县域经济虽然是在县（市）行政区划上形成的，但它又不同于行政区划，随着市场经济的发展，县域经济要突破县（市）行政区划的束缚，在接受国家宏观经济政策的指导，在更大、更广的区域内进行资源配置，获取竞争优势，参与国内与国际的分工与合作。

——县域经济是国民经济的基本单元。县域经济是功能完备的综合性经济体系，县域经济活动涉及生产、流通、消费、分配各个环节，第一、第二、第三产业各部门。但县域经济又不同于国民经济，县域经济不能搞“小而全”，要注重发挥比较优势，突出区位优势，突出重点产业。

——县域经济是以农业和农村经济为主体，工业化、城镇化、现代化是县域经济发展的主题和方向。

2. 县域经济基本特征。综合县域经济的内涵及其形成的历史过程，可以总结出县域经济的特点。其基本特征主要包括以下几个方面：

——综合性。县域经济是国民经济大系统中的重要组成部分，由多部门、多层次、多因素构成，是一个极为复杂的有机体。它既包括产业部门，又包括非产业部门；既有县、乡（镇）、村等多层次政权单位，又有多层次的所有制结构。

——枢纽性。县域经济在国民经济中起着承上启下的桥梁作用。特别是宏观调控对微观经济的作用和影响，必然要通过县域经济这个层次来完成。国家的政策法规、计划规划等也要通过县域经济系统逐步传达、分析、落实。

——差异性。各县域之间在生产水平、自然条件、地理位置、资源状况、产业结构等许多方面存在着很大差异，由此形成各县域在经济发展水平、经济发展战略重点以及在国民经济中所处的地位上都有很大的差异。同时，县域内部不同部门、不同层次、不同产业间也存在一定的差异性。尽管县域经济具有相对的稳定性，但随着生产力发展水平的提高和科学技术的进步，县域经济在承受外在经济条件时，都会发生变化而出现经济发展水平差异。

——开放性。随着社会主义市场经济的深入发展，社会劳动地域分工程度的日益深化，县域经济的对外依存度将逐步提高，各县域自给自足的产品和劳务比重会越来越低，相互交换的比重则越来越大，县域经济与外界的联系更为广泛和密切，县域间形成相辅相成的交往和协作关系。

——相对独立性。县域经济的发展虽然受利于宏观经济的调控，其发展状况与国家、省、市的经济控制高度关联，但因县域是具有相对独立性的行政区域，县域经济在决策上有一定的自主权，可以根据国家经济发展战略方针和政策，结合本地实际情况，独立地制定发展计划和规则，制定并实施一系列有利于自身经济发展的政策措施，等等。

2009 ~ 2012

辽宁基层财政工作探索

——内在竞争性。由于行政区划的存在，客观形成了生产力要素的使用与流动上的县域区别色彩。由此出发的县域产业发展、县域经济主体对市场的拓展甚至意识形态的归属感，都会在不同县域之间构成内在性的竞争。这种发源于体制深处和人们内心的竞争往往更为惨烈和直接。

3. 县域经济发展的条件。任何县域经济的发展，都离不开它赖以生存的条件。一般认为，县域经济发展的条件包括五大方面：一是自然条件与自然资源；二是位置、交通与信息条件；三是人口、劳动力与科技条件；四是经济条件；五是社会条件。自然条件与自然资源是县域经济形成发展的自然物质基础，位置、交通与信息条件是县域经济形成发展的区位基础，人口、劳动力与科技条件是县域经济形成发展的动力基础与劳动力保障，经济条件是县域经济形成发展的经济基础和未来进一步发展的起跑点，社会条件则是县域经济形成发展的政治与社会基础。任何县域经济的发展都离不开上述五个条件，缺一不可。它们相互联系、互为影响，共同作用于县域经济，见图1。



图1 县域经济与诸条件的关系

——自然条件与自然资源是县域经济发展的自然物质基础，直接影响和决定着县域第一产业的发展，如对农业、畜牧业和林矿采掘业的直接影响；间接影响着第二产业，如农畜产品加工业、林矿产品加工业；重要影响着第三产业，如旅游业的发展和交通运输业。

——位置、交通、信息条件是一个三位一体的概念，是制约县域经济发展的重要区位条件。在自然地理位置固定的前提下，交通、信息发达的县域，才能有效促进县域第一、第二、第三产业协同发展。

——人口是县域经济的主体，它既是社会财富的创造者，又是社会财富的消费者，人类自身又有再生产的过程，人类这三种属性直接影响县域经济。科技条件又与人口的素质联系在一起。

——经济条件是县域经济发展的经济基础，是县域经济进一步发展的起跑点。认清县域经济的发展水平与现状、产业结构的状况与问题、经济运转状况及其存在的主要问题和县域经济类型，才能明确发展思路，避免盲目性。

——社会条件是县域经济发展的社会基础，主要包括管理体制、政策、计划、法律和国内外的政治环境。社会条件对县域经济发展的作用越来越重要，其作用，表现在对县域经济的正面影响越来越大，但其负面影响不可低估。

上述五个条件对县域经济的影响是综合的，并不只是一两个条件起作用，而是五个条件综合地作用于县域经济。只是有的时候这一条件与另一条件起主要作用，其他条件起次要作用；随着县域内外环境的变化，有可能起次要作用的条件变化为主要条件。因此，具体问题具体分析是综合分析县域五个条件，综合认识县（市）情的关键。

4. 县域经济的发展类型。县域经济的发展类型，实际上是对静态时点上县域经济运行状态的总结性描述。对县域经济类型的确定，将有助于制定因县制宜的未来发展战略。但是，在实际工作中，对县域经济类型的确定与划分方式却是多种多样的。

——从主次产业角度看，占据主导地位的产业可以代表所在县域经济发展的类型定位，如农业经济型、工业经济型和服务经济型，甚至还可以再加细分，如粮棉型、加工型、机械制造型、轻工型等。

——从发展实力比较的角度看，则可以确定为发达型、富裕型、欠发达型甚至落后型等。

——从经济综合实力和竞争力的角度考察，可以区分为强大型、较强型、较弱型和最弱型等。

——从资源禀赋差异看，可以分为矿产资源型、农业资源型、人才资源型、区位优势资源型等。

——从财税收支状况看，可以分为高收入型、较高收入型、中低收入型和较低收入型等。

——从县域经济发展模式和成长机制看，可以分为特色产业带动型、城郊型、集贸市场促动型、乡镇企业集聚型、项目建设劳动型、城镇建设拉动型、财政投入维持型、扶贫开发型等。

（二）县域经济发展中的财政作用机理

财政属于国民收入再分配的范畴，具有合理配置资源、公平收入分配、促进经济发展等基本职责。在县域经济发展过程中，财政应充分发挥其职能，通过财税杠杆协调作用，以达到加大对县域经济发展的扶持力度，促进县域经济全方位多元化发展。

2009 ~ 2012

辽宁基层财政工作探索

1. 公共财政体制下财政与县域经济发展的逻辑关系。经济决定财政，财政反作用于经济，经济与财政之间存在着互动的辩证关系。一方面，县域经济的发达程度和县级财政状况是辩证统一的，解决财政问题，特别是缓解基层财政困难的主要途径在于通过发展县域经济，依靠经济增长来增加财政收入，做大财政“蛋糕”。另一方面，财政在资源配置、收入分配、经济稳定与发展发面都发挥着重要的调控职能，也就决定着财政在县域经济的发展中扮演者不可或缺的角色。财政为促进以经济发展为中心的全面协调和可持续发展，就要为满足社会公共需求提供公共产品和公共服务。因此，经济发展、财政实力与公共产品和公共服务之间的内在关联性，逻辑地决定着一个良性循环，即通过经济发展来增强财政实力，通过增强财政实力来增加公共产品和公共服务的投入，通过增加公共参评和公共服务的投入来改善投资环境，通过改善投资环境来进一步促进经济全面，协调和可持续发展。因此财政充分发挥职能，通过财税杠杆协调作用，以达到加大对县域经济发展的扶持力度，促进县域经济全方位多元化发展。实现“①县域经济发展——②增加财政收入——③支持县域经济发展”的良性互动，见图2。

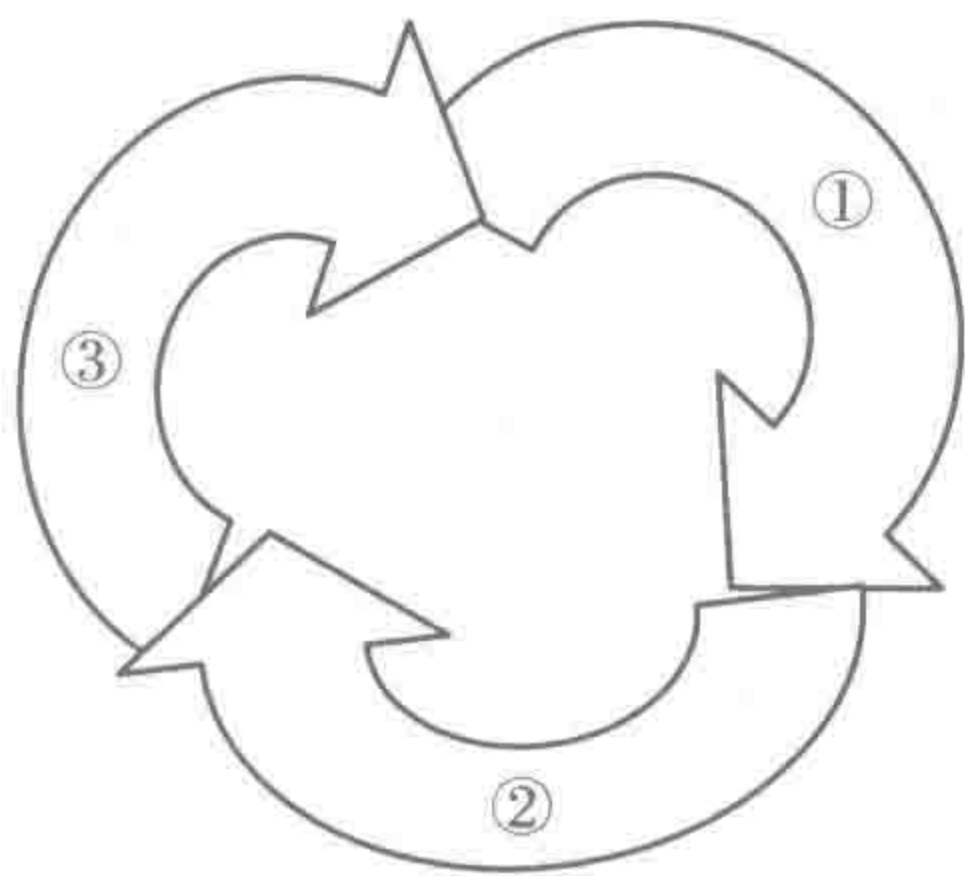


图2 财政与县域经济发展的良性互动示意

2. 县域经济发展中的财政职能作用。公共财政是适应市场经济客观要求的财政形态。在处理政府与市场关系和界定政府职能时，应牢牢把握“以市场为基础”这一基点，围绕市场有效运行来界定和规范政府在经济职能。坚持竞争性、补充性和效率性原则，保证社会公共需要、优化资源配置调控宏观经济运行，促进公平分配，协调地区社会经济发展。从县域经济发展的实际情况出发，财政除了收入、支出职能外，主要发挥财政的调控职能，综合运用预算、税收、国债、转移支付、补贴等财政手段，发挥财政政策见效快、导向作用大的特点。一是调节经济运行，促进经济稳定增长。主要财政政策对经济周期波动进行逆向调节。二是优化资源配置，促进紧急结构的合理调整。运用财政政策把资源配置到急需发展的领域，不断优化经济结构。三是调节分配关系，保持社会的公平稳定。本着初次分配侧重体现“效率优先”原则，再次分配侧重体现“兼顾公平”原则，通过转移支付等方式，协调县区间的均衡发展，促进县域经济结构的合理调整。

3. 支持县域经济发展的财政政策工具。支持发展壮大县域经济，可供选择的财政政策工具主要集中在以下几方面：

——财政体制。财政体制是处理中央与地方政府、地方各级政府之间划分财政收支范围和财政管理权责与权限的制度，是国民经济管理体制的重要组成部分。财政要通过合理构建政府间财政关系，确保实现事权与财权、财力相匹配，以满足不同类型县域经济发展的客观要求。

——转移支付。转移支付是政府之间财政分配关系的反应。基于中央政府和地方政府之间、地方政府与地方政府之间的财权、财力不平衡，应该实施无条件和有条件的转移支付，以财力的再分配形式，促进各不同类型县域之间基本公共均等化。

——税收或收费。税收是国家为了实现其职能，依法无偿取得财政收入的一种手段。运用税收工具支持县域经济发展，要制定选择性、差异化的税收政策，通过实施增税或减税（税式支出）手段，包括开立或废止税种（费种）、税收优惠、税收减免等，实现不同类型县域经济社会发展的目标定位。

——财政补贴。财政补贴是指财政为了特定目标安排专项资金向企业或个人提供的一种资助。补贴的范围涉及国民经济各部门和居民生活的多个方面，具有较强的灵活性和可操作性。财政可以通过对不同类型县域提供直接或间接补贴，达到促进县域经济发展的目的。

——财政担保。财政担保是指政府以财政资金为保证，引导信贷资金支持企业发展的信用担保方式。目前，财政已经初步建立中小企业信用担保体系，运用少量的财政资金取得了较好效果。要加大对县域高新技术产业的中小企业的扶植力度，支持企业的自主创新。

——公共支出。公共支出是财政为了满足经济社会事业需要，将筹集起来的资金进行分配使用，财政可以通过调整公共支出的规模和结构，确保不同类型县域经济建设的目标。

二、辽宁县域经济发展现状

辽宁省辖 14 个市、100 个县（市），属于广义县域经济范畴的 74 个，见表 1，其中县（市）44 个（县级市 17 个、县 19 个、自治县 8 个、涉农区 30 个）。2008 年年末，74 个县（市）区（涉农区）总人口为 3 250.7 万人，占全省总人口的 76.6%；完成地区生产总值 8 765 亿元，为全省总量的 65.1%，三次产业结构为 6.3：62.9：30.8；实现社会消费品零售总额 579.3 亿元，占全省总量的 11.8%。

2009 ~ 2012

辽宁基层财政工作探索

表 1 辽宁县（市）、涉农区划情况

地区	合计	县级市	县	自治县	涉农区
合计	74	17	19	8	30
沈阳	8	新民市	辽中县、康平县、法库县		东陵区、苏家屯区、沈北新区、于洪区
大连	7	瓦房店市、普兰店市、庄河市	长海县		甘井子区、旅顺口区、金州区
鞍山	4	海城市	台安县	岫岩县（满）	千山区
抚顺	4		抚顺县	新宾县（满）、清原县（满）	顺城区
本溪	6			本溪县（满）、桓仁县（满）	平山区、溪湖区、明山区、南芬区
丹东	4	东港市、凤城市		宽甸县（满）	振安区
锦州	5	凌海市、北镇市	义县★、黑山县		太和区
营口	4	大石桥市、盖州市			老边区、鲅鱼圈区
阜新	4		彰武县★	阜蒙县（蒙）★	细河区、清河门区
辽阳	4	灯塔市	辽阳县		弓长岭区、太子河区
铁岭	7	调兵山市、开原市	铁岭县、西丰县★、昌图县		银州区、清河区
朝阳	7	北票市★、凌源市★	朝阳县★、建平县★	喀左县（蒙）★	双塔区、龙城区
盘锦	4		盘山县、大洼县		双台子区、兴隆台区
葫芦岛	6	兴城市	绥中县、建昌县★		连山区、南票区、龙港区

2009 ~ 2012

辽宁基层财政工作探索

注：★为经济欠发达县。

2009 年，辽宁 44 个县（市），生产总值 6 700 亿元，比上年增长 26%，占全省总量的比重为 44.5%，地方财政的一般预算收入实现 290 亿元，同比增长 42.4%。占全省总量的比重为 18.5%，到 2009 年年底，全省基本提前一年实现了第一个倍增目标。通过辨识县域主导产业、支柱产业或具有较大潜力的特色产业，结合地区经济发展的地理区位、资源条件及经济基础等条件状况，将辽宁省 44 个县（市）经济划分为六大经济发展类型，即农业型（农牧产品生产与加工型）、加工型、林矿型、边境口岸型、旅游型和商贸型，见表 2。

表 2 辽宁县域经济发展类型划分情况

地区	数量	县（市）
农业型	31	昌图县、西丰县、铁岭县、开原市、黑山县、法库县、凌源市、长海县、清原县、康平县、朝阳县、盖州市、辽中县、桓仁县、本溪县、凤城市、北镇市、义县、盘山县、阜新县、彰武县、建平县、建昌县、凌海市、喀左县、绥中县、大洼县、辽阳县、台安县、岫岩县、新宾县
加工型	6	普兰店市、庄河市、海城市、新民市、瓦房店市、东港市
林矿型	5	灯塔市（煤）、北票市（煤）、抚顺县（煤、林）、大石桥市（镁、滑石）、调兵山市（煤）
边境口岸型	1	宽甸县
旅游型	1	兴城市

（一）辽宁省县域经济在全国位次不断前移

2003 年以来特别是“十一五”时期，是辽宁县域经济发展最快的历史阶段。国家统计局发布的“全国县域经济基本竞争力百强县（市）排序”，较好刻画了县域的综合经济实力，2004 年辽宁只有海城市（77 位）入围，到 2010 年已扩大至 7 位，并且位次显著前移，且有 9 个县（市）进入东北三十强，见表 3、表 4。

表 3 2005 ~ 2010 年辽宁进入全国百强县位次情况

县（市）	2010 年	2009 年	2007 年	2006 年	2005 年
合计	7	5	5	5	5
瓦房店	18	27	36	46	48
海城	19	32	34	37	22
庄河	50	67	67	71	73
普兰店	58	60	64	69	70
大石桥	61	76	84	85	86
东港	83	—	—	—	—
开原	85	—	—	—	—

注：2008 年未进行排名。

表 4 2010 年中国东北三十强县（市）辽宁位次情况

县（市）	位次	县（市）	位次
凤城市	11	辽中县	21
大洼县	12	灯塔市	22
新民市	15	辽阳县	26
调兵山	16	灯塔市	27
铁岭县	20		