

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第七编 互助合作

中国财政科学研究院◎主编

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第七编 互助合作

中国财政科学研究院◎主编

陕甘宁边区财政经济史编写组

编

陕西省档案馆

新出图证(鄂)字03号
图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编. 第7编,
互助合作 / 中国财政科学研究院主编; 陕甘宁边区财政
经济史编写组, 陕西省档案馆编. — 武汉: 长江文艺
出版社, 2016.5

ISBN 978-7-5354-8402-4

I. ①抗… II. ①中… ②陕… ③陕… III. ①陕甘宁
抗日根据地-地方财政-财政史 IV. ①F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第223358号

责任编辑: 吴 双 陈锦华
封面设计: 壹诺设计

责任校对: 周 杨
责任印制: 张 涛

出版:  长江出版传媒 |  长江文艺出版社

地址: 武汉市雄楚大街 268 号

邮编: 430070

发行: 长江文艺出版社

北京时代华语图书股份有限公司 (电话: 010-83670231)

<http://www.cjlap.com>

印刷: 北京中科印刷有限公司

开本: 710毫米 × 1000毫米 1/16

印张: 27.5

版次: 2016 年5月第1版

2016 年5月第1次印刷

字数: 408千字

定价: 108.00 元

版权所有, 盗版必究

(图书如出现印装质量问题, 请联系 010-83670231 进行调换)

一、本书主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区互助合作运动的历史资料。共分五章，第一章是边区农业互助合作运动；第二章是边区合作社发展概况；第三章是边区各种类型的合作社；第四章是机关、部队、学校合作社；第五章是党和边区政府领导合作事业的经验。

二、在土地革命时期，陕北、陕甘革命根据地就建立了各种农业劳动互助组织和消费合作社。抗日战争时期，在党中央、中央西北局和边区政府的直接领导下，陕甘宁边区互助合作运动有了新的发展。农业互助合作分为1942年边区高级干部会议以前和以后两个阶段。消费和其他合作社的发展，大体上经历了四个历史阶段：1937—1941年，合作社带有“官办”性质的阶段，1941—1942年，合作社由“官办”走向“民办官助”的阶段，1943—1944年6月，在1942年边区高干会议后，推广延安南区合作社的经验，边区合作事业蓬勃地发展的阶段；1944年7月到抗日战争胜利，是整顿阶段，主要是克服因物价波动给合作社带来的困难。

三、边区的互助合作运动，农业方面的互助合作，主要是变工互助，消费、运输、信用和手工业生产等方面的互助合作，主要是建立各种类型的合作社，机关、部队、学校的合作社也相继产生。1943年以后，包括消费，生产、运输、信用、医药等业务在内的综合性合作社像雨后春笋般地发展起来，其经营业务达十几种至二十几种之多，成为当时人民的经济中心，成为党和政府联系群众的桥梁，成为公营经济的有力助手。

四、合作社经济是边区新民主主义经济的重要组成部分。通过各种形式的合作社把边区的广大农民群众、手工业者，以及数以万计的机关、部队和

学校人员，组织起来，发展生产，组织商品流通，调剂有无。对于发展边区经济，实现丰衣足食，战胜日本帝国主义和国民党顽固派的经济封锁，夺取抗日战争的胜利，发挥了十分重要的作用。毛泽东同志在《组织起来》《论合作社》等著作中，高度赞扬和论述了边区合作社的作用和意义。边区合作社在发展过程中发扬了党的实事求是，一切从实际出发，密切联系群众，全心全意为群众服务的优良传统和作风。边区合作社的发展，为新中国成立以后党领导农民和个体手工业者走向社会主义合作化道路积累了经验，并培养和造就了一大批从事合作事业的人才，为我国的革命和建设事业做出了重大的贡献。

今天边区在发展生产力上又来了一个革命，这就是用合作社的方式，把公私劳动力组织起来，发动了群众生产积极性，提高了劳动效率，并大大发展了生产。在过去束缚边区生产力，使之不能发展，是边区的封建剥削关系。一半地区经过土地革命，把这种封建束缚打破了，一半地区经过减租减息之后，封建束缚减弱了，这样合起来，整个边区就破坏了封建剥削关系的一大半：这是第一个革命。但是，如果不从个体劳动转到集体劳动的生产关系，即生产方式的改革，则生产力还不能获得进一步的发展。因此，建设在以个体经济为基础（不破坏个体的私有财产基础）的劳动互助组织，即农民的生产合作社，就是非常需要了，只有这样，生产力才可以大大提高。现在陕甘宁边区的经验，一般的变工扎工劳动是2人可以抵3人，模范的变工扎工劳动是1人可抵2人，甚至2人以上。如果全体人民的劳动力都组织在集体互助劳动之中，那么现有全边区的生产力就可以提高50%到100%。这办法可以行之于各抗日根据地，将来可以行之于全国。将来的中国经济史上，是要大书特书的。这样的改革，生产工具根本没有变化，生产的成果也不是归公而是归私的，但人与人的生产关系变化了：这是生产制度上的革命，这是第二个革命。

全边区现有劳动力35万个，今年经常组织在集体劳动中的变工队扎工队的已有3万余人，占全劳动力总数10%，而临时性的劳动互助，就延安县说，有70%，明年还可发展。如果各县经常的集体劳动组织能由10%提高到23%，可达10万人左右，再加上临时性的劳动互助组织能向延安看齐，还有半劳动力也参加组织，这将是一支很大的劳动大军。

我们的部队机关学校的生产也带着合作社的性质。比如一个连，就是一个小合作社，一个旅就是一个大合作社。在各种部队机关学校合作生产之中，杨家岭运输队的经验，是值得注意的。

.....

合作社性质，就是为群众服务，这就是处处要想到群众，为群众打算，把群众的利益放在第一位。这是我们与国民党的根本区别，也是共产党员革命的出发点和归宿。从群众中来，到群众中去，想问题从群众出发而又以群众为归宿，那就什么都能办好。因此，我们每个共产党员都要替群众着想，部队的负责同志要替战士着想，机关学校的负责同志要替大厨房着想，替杂务人员着想。这种群众观点的生产学说，打破了过去各种不正确的“学说”，也只有这种群众的学说，才能把生产搞得更好。

我愿各地同志注意提倡合作社的生产。部队机关学校的生产是一种合作社，农村的集体互助劳动又是一种合作社，此外还有包括各种业务在内的综合性合作社，被称为运盐队的运输合作社，工人们集体互助的手工业合作社，把这许多样式的合作社都发展起来，全体公私群众就会变为富裕的了。在敌后各根据地的目前困难状况，也就能够克服了。

（毛泽东：《论合作社》——1943年10月在边区高干会上的讲话，

《毛泽东选集》，东北书店版，第889—891页）

抗日战争六年半中，敌人在各抗日根据地内实行烧、杀、抢的“三光”政策，陕甘宁边区则遭受国民党的严重封锁，财政上经济上处于非常困难的地位，我们的军队如果只会打仗，那是不能解决问题的。现在我们边区的军队已经学会了生产；前方的军队，一部分也学会了，其他部分正在开始学习。只要我们全体英勇善战的八路军新四军，人人个个不但会打仗，会做群众工作，又会生产，我们就不怕任何困难，就会是孟夫子说过的：“无敌于天下。”

.....

目前我们在经济上组织群众的最重要形式，就是合作社。我们部队机关学校的群众生产，虽不要硬安上合作社的名目，但是这种在集中领导下用互相帮助共同劳动的方法来解决各部门各单位各个人物质需要的群众的生产活

动，是带有合作社性质的。这是一种合作社。

.....

除了这种集体互助的农业生产合作社以外，还有三种形式的合作社，这就是延安南区合作社式的包括生产合作、消费合作、运输合作（运盐）、信用合作的综合性合作社，运输合作社（运盐队）以及手工业合作社。

我们有了人民群众的这四种合作社，和部队机关学校集体劳动的合作社，我们就可以把群众的力量组织成为一支劳动大军。这是人民群众得到解放的必由之路，由穷苦变富裕的必由之路，也是抗战胜利的必由之路。

（毛泽东：《组织起来》，《毛泽东选集》1953年版，第932—935页）

我们今天发展经济，保障供给，是号召大家一起动手。一方面，要求原来脱离生产的战士及工作人员，都尽可能地参加生产，发展公营经济；一方面，要使人民经济中的30万全劳动力，30万半劳动力，以及只有三分之一，甚至四分之一劳动力的老弱妇孺以及二流子，都动员起来，参加生产。我们可以采取以下三种集体活动组织，去发展民营经济：

一、变工队（就是劳动互助社），如果按自然村组织起来，作用极大，不但可使劳动力缺乏的农家能够及时下种，及时锄草与及时收割，就是那些劳动力不缺乏的农家，也可因集体劳动而使耕种、锄草、收割更为有利。

二、运输合作社，这是今天边区发展运输事业，增销食盐出口最重要的组织形式。

三、南区合作社式的合作社，它的事业发展到南区全体人民经济生活的各方面，不仅经营消费事业，还经营供销、运输、生产、借贷等项事业，是一个综合的合作社，既便利人民，又帮助了政府贯彻政府的财政经济政策。

这些集体经济的特点是，它是建筑在私有制基础上的（所以它不同于社会主义的集体经济），它主要是为增进私人利益的，但这种私人基本上是群众性的，不是少数的大剥削阶级，由于私人利益增加，也就增加了整个社会的财富，增加了对国家财政负担的能力，所以这种集体经济，对公也是有利的，必须奖励帮助其发展的。

现在我们边区的经济有三种主要形式：一是集体经营的公营经济；二是建立在私有制上的集体活动的民营经济；三是私人资本主义经济。合起来就

是新民主主义经济，它并不消灭地主阶级，而只限制地主阶级的剥削，它允许资本主义经济自由发展，正如毛主席说：它的性质是三分封建，七分资本。今天边区的政权是新民主主义的政权，它保障一切抗日人民的人权、地权、财权，同时经过它的财政政策、经济政策，又可以使广大劳动人民有地种、有工做、有小米吃，比如它按财富累进收来的租税，如有多余，不会落入军阀政客腰包（边区根本没有这种东西），又可用农贷或其他形式用在发展广大群众经济上去，这只有共产党所领导的政权能够这样做到。

（《整财问题报告大纲（二）》，1942年）

编者说明	001
序 言	003

第一章 边区农业互助合作运动

引 言	002
第一节 边区农村旧有的劳动互助形式	003
一、各种形式的变工	003
二、扎工与唐将班子	011
三、兑地	016
四、其他劳动互助形式	018
第二节 抗日战争时期边区农业劳动互助的新发展	018
一、内战时期的劳动互助	018
二、1937 至 1943 年以前时期的劳动互助	019
三、1943 年劳动互助的新发展	020
第三节 劳动互助在发展农业生产上的作用	023
一、实行劳动互助提高了劳动效率	024
二、实行劳动互助延长了有效劳动时间	026
三、实行劳动互助可以造成群众的普遍的劳动热潮	026
四、劳动互助在开荒、改良农作方法和经营副业上的作用	028

第四节 新的劳动互助的组织形式	032
一、几个模范的劳动互助组织.....	032
二、“刘秉温式”变工队.....	037
第五节 新的农业劳动互助的性质	039
第六节 边区组织农业劳动互助的主要经验	040
一、必须充分认识组织劳动互助的意义.....	040
二、坚持自愿的原则.....	041
三、不断检查，帮助克服困难.....	043
四、要注意解决好几个具体问题.....	043

第二章 边区合作社发展概况

引 言	048
第一节 边区合作社的性质和特点	051
一、合作社的性质.....	051
二、合作社的特点.....	053
第二节 发展合作社对建设边区，夺取抗战胜利的意义	056
一、发展边区经济，夺取抗战胜利.....	056
二、组织人民，教育人民，改善人民生活.....	056
三、推动全国合作事业的发展.....	057
四、组织各种合作社是实现边区建设任务的重要方法.....	057
第三节 边区合作社的方针和任务	059
一、毛泽东谈合作社的方针与任务.....	059
二、边区合作社第一次代表大会对合作社方针和任务的决定.....	060
三、边区合作社联席会议确定合作社八项任务.....	061
第四节 边区合作社的建立和发展	063
一、土地革命时期边区的合作社.....	063
二、抗日战争时期边区合作社的新发展.....	064
三、在发展中依靠群众和脱离群众的两条道路、两种作风的斗争...072	

第五节 各分区合作社发展情况	079
一、关中分区的合作社.....	079
二、陇东分区 1943 年前后的合作社	083
三、三边分区的合作社.....	084
四、绥德分区 1944 年的合作社	086
第六节 几个县合作社发展情况	088
一、延川县的合作社.....	088
二、鄜县的合作社.....	091
三、安塞县的合作社.....	093
四、绥德、米脂两县的小型合作社.....	094

第三章 边区各种不同类型的合作社

引 言	100
第一节 消费合作社	100
一、消费合作社的性质和目的.....	100
二、边区消费合作社的建立和发展.....	103
三、边区消费合作社的业务活动及其所起的作用与问题.....	110
四、边区消费合作社的民主管理.....	117
五、加强领导，密切公营商业与合作社的联系， 从边区经济特点出发，进一步发展合作社.....	120
六、几个先进的消费合作社.....	123
第二节 手工业生产合作社	140
一、发展手工业生产合作社的意义.....	140
二、生产合作社组织办法.....	142
三、边区手工业生产合作社发展概况.....	144
四、发展纺织合作社.....	155
五、边区手工业生产合作社的几种组织形式和生产管理.....	163
六、手工业生产合作社的工资制度.....	167

七、介绍几个手工业生产合作社.....	176
第三节 运输合作社	189
一、组织运输合作社发展边区经济.....	189
二、边区运输合作社的发展.....	195
三、运输合作的几种组织形式和优缺点.....	197
四、加强领导,使边区运输合作事业不断发展.....	203
五、运输合作事业发展比较好的几个县、市.....	211
六、几个较好的运输合作社.....	219
七、几个运输合作英雄.....	231
第四节 信用合作社	240
一、农村高利贷剥削和旧的借贷关系.....	240
二、边区信用合作社的建立、发展和组织形式.....	245
三、信用合作社的各种业务活动.....	247
四、信用合作社对边区经济发展的作用.....	251
五、建立信用合作社的政策和问题.....	255
六、信用合作社和边区银行的关系.....	259
七、延安县和几个典型信用合作社简介.....	261
第五节 综合性合作社.....	267
一、总结南区合作社经验,发展综合性合作社.....	267
二、1942年以后综合性合作社的发展.....	273
三、模范的综合性合作社.....	279

第四章 机关、部队、学校合作社

引 言	306
第一节 机关合作社	307
一、机关合作社的简况.....	307
二、杨家岭中央机关合作社是机关合作社的方向.....	308

三、边区妇女合作社的建立和发展.....	320
四、边府建设厅工作人员合作社.....	323
五、保育院和群众合作发展手工业生产.....	323
六、保育院的运输合作事业及其成果.....	325
第二节 部队（军人）合作社.....	329
一、三五九旅军人合作社发展情况.....	329
二、三五九旅政治部关于健全军人合作社的指示.....	331
三、三五九旅成立军人合作总社建立各项制度.....	332
四、“亚洲”部军人合作社.....	334
五、“欧洲”部军人合作社.....	338
第三节 学校合作社.....	340
一、延安大学员生 1944 年 3 月工业合作社概况.....	340
二、延安大学员生工业合作社生产概况.....	340
三、延安大学员生工业合作社组织系统表.....	341

第五章 党和边区政府领导互助合作运动的经验

第一节 加强领导是合作社发展的关键.....	344
一、认清发展合作社的意义，重视对合作社的领导.....	344
二、建立和健全合作社的领导机构，加强对合作社的领导.....	345
三、坚持群众路线，反对包办代替.....	346
四、选派和教育、培养干部，加强对合作社领导.....	348
第二节 调查研究，从实际出发是办好合作社的一条重要原则.....	351
一、反对教条主义，坚持从实际出发.....	351
二、1942 年以前教条主义在边区合作社领导机关的表现.....	351
第三节 明确任务，端正方向，从群众利益出发	
开展合作社的业务活动.....	355
一、端正合作社的发展方向.....	355

二、坚持为人民群众服务的方针	356
三、正确解决为群众服务同分红的关系	358
第四节 贯彻自愿互利原则，反对强迫摊派股金和命令主义	362
一、中共中央西北局、边区政府发出	
《严禁合作社摊派股金》的通令	362
二、边区合作社征集股金的几种办法	363
三、坚持自愿原则，反对命令主义	364
第五节 奖励合作社英雄，推动互助合作运动的更大发展	366
一、党中央和毛泽东接见并鼓励边区合作社英雄	366
二、边区政府关于劳动英雄与模范工作者选举与奖励办法的决定	367
三、边区的劳模运动	368
四、几个合作英雄的事迹	373
附 录	391
一、各抗日根据地（简称本边区）合作社暂行条例示范草案	391
二、保证责任陕甘宁边区合作社联合社章程	398
三、有限责任 × × 县 × × 区消费合作社章程	403
四、无限责任延安县城区工人制鞋消费合作社章程	407
五、陕甘宁边区人民运输合作社组织办法大纲	412
六、生产合作社组织办法纲要	414
七、边区妇女合作社章程	415
陕甘宁边区互助合作运动大事记	418

第一章

边区农业互助合作运动

KANGRIZHANZHENGSHIQISHANGANNINGBIANQUCAIZHENGJINGJISHILIAOZHABIAN

引 言

在农民群众方面，几千年来都是个体经济，一家一户就是一个生产单位，这种分散的个体生产，就是封建统治的经济基础，而使农民自己陷于永远的穷苦。克服这种状况的唯一办法，就是逐渐地集体化；而达到集体化的唯一道路，依据列宁所说，就是经过合作社。在边区，我们现在已经组织了许多的农民合作社，不过这些在目前还是一种初级形式的合作社，还要经过若干发展阶段，才会在将来发展为苏联式的被称为集体农庄的那种合作社。我们的经济是新民主主义的，我们的合作社目前还是建立在个体经济基础上（私有财产基础上）的集体劳动组织。这又有几种样式。一种是“变工队”“扎工队”这一类的农业劳动互助组织，从前江西红色区域叫作劳动互助社，又叫耕作队，现在前方有些地方也叫互助社。无论叫什么名称，无论每一单位的人数是几个人的，几十个人的，几百个人的，又无论单是由全劳动力组成的，或有半劳动力参加的，又无论实行互助的是人力、畜力、工具，或者在农忙时竟至集体吃饭住宿，也无论是临时性的，还是永久性的，总之，只要是群众自愿参加（决不能强迫）的集体互助组织，就是好的。这种集体互助的办法是群众自己发明出来的。从前我们在江西综合了群众的经验，这次我们在陕北又综合了这样的经验。经过去年高级干部会议的提倡，今年一年的实行，边区的劳动互助就大为条理化和更加发展了。今年边区有许多变工队，实行集体的耕种、锄草、收割，收成比去年多了一倍。群众看