

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



青年学者看中国

CHINA: VIEWS FROM YOUNG SCHOLARS

中国社会科学院青年学者国情调研报告

2012 ~ 2014

(上册)

中国社会科学院
青年人文社会科学研究中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



青年学者看中国

CHINA VIEWS FROM YOUNG SCHOLARS

中国社会科学院青年学者国情调研报告

2012 ~ 2014

(上册)

中国社会科学院
青年人文社会科学研究中心

主编 崔建民
副主编 季为民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

《青年学者看中国》

编 委 会

(按姓氏笔划排列)

主 任 崔建民

委 员	刁鹏飞	王卫东	叶 隼	闫小娜	孙宏年
	余 菁	何 帆	陈时龙	杨志勇	李雪松
	庞大鹏	季为民	岳云霞	周 群	柯文俊
	柳华文	高 波	殷剑峰	唐晓峰	唐 磊
	崔建民	崔唯航	渠敬东	廖 凡	蔡礼强
	蔡继辉				

主 编 崔建民

副主编 季为民

编 辑 王 宇 杨斌艳 张 伟 程 杰

满腔热忱“走转改”^{*}

(代序)

李慎明

“走基层、转作风、改文风”活动自2011年8月启动以来，在中央及地方各级领导部门的有力督促和得力领导下，先是在新闻传媒领域吹来了一阵清新务实之风，接着文艺界、社科界、教育界，整个意识形态领域都开始动了起来。10个月的活动证明：“走转改”活动既是新闻宣传工作的必需，也是意识形态领域工作响应时代召唤、履行崇高职责的必然要求。

以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视“走转改”工作。李长春同志指出：“要努力探索‘走转改’的长效机制”，“宣传思想文化战线各个部门都要结合自己的业务特点，从基层群众的伟大实践中汲取营养，产生‘接地气’‘有底气’‘聚人气’的精品力作”。刘云山也明确指出：“我们要认真总结经验，进一步提高思想认识，不断把‘走转改’活动引向深入，推动社科理论队伍建设取得新进展，推动社科理论工作迈上新台阶。”下面，笔者结合哲学社会科学的工作特点，就如何在意识形态领域深入开展“走转改”活动的意义谈几点不成熟的看法。

党领导下的哲学社会科学，是人民群众认识世界、改造世界的理论武器，承担着宣传群众、动员群众、服务群众的重要职责。坚持理论研究“为人民服务、为社会主义服务”的方向，架起科学理论与人民群众的桥梁，推进马克思主义中国化、时代化、大众化，是时代和实践赋予哲学社会科学工作者的庄严使命，要求哲学社会科学工作者必须更加积极自觉地践行党的群众路线。

^{*} 本文为中国社会科学院原党组副书记、副院长李慎明于2012年6月28日在光明日报社“走转改”活动座谈会上的发言。



组织开展“走转改”活动，是贯彻落实党中央战略部署的重要举措，对于推动哲学社会科学工作者进一步树立群众观点、坚持群众立场，更好地贯彻党的群众路线、更好地服务党和国家工作大局、更好地推进哲学社会科学创新工程的实施，具有十分重要的意义。

一 搞好“走转改”是哲学社会科学工作者 进一步掌握马克思主义基本理论的需要

正确的思想理论不是天上掉下来的，也不是自己头脑里固有的，获取正确思想理论的途径只有两个：一个是书本，一个是实践。现在的理论工作者，往往书本知识都比较多，从小学到博士毕业，基本上是泡在书本里，但书本知识是死的，绝对是不完全的，往往缺少“为有源头活水来”的实践，这势必会影响理论工作者对马克思主义基本理论的掌握。马克思主义是立党立国的根本指导思想，也是哲学社会科学研究旗帜和灵魂，我们必须坚持马克思主义的指导地位，旗帜鲜明地反对指导思想多元化。有同志认为，普通群众文化低，理论水平低，若整天深入基层，与普通群众打成一片，时间长了，还会降低自己的文化理论水平。这是误解。其实，往往在学术界争论不休的重大理论和现实问题，在普通百姓那里却早已清清楚楚、明明白白。因为，普通百姓的利益决定了他们对各种思想理论的判断。中央决定在理论界组织开展“走转改”活动，就是要推动哲学社会科学工作者亲身感受改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，感受在社会主义制度下综合国力的迅速提高和人民群众生活水平的巨大进步，同时也应看到，各个领域存在的亟待解决的新情况、新问题，从而充分认识到坚持以马克思主义为指导、坚持和完善党的领导、坚持和完善社会主义制度、坚持和发展走中国特色社会主义道路的历史必然性，在实践中学到生动活泼的马克思主义，而不是僵化的教条的马克思主义，从而在纷繁复杂的形势面前，始终保持理论上的清醒和坚定。只有这样，通过实践，我们才能进一步领会马克思主义的真谛，才能进一步提高用马克思主义指导我们科研的自觉性。

二 搞好“走转改”是站稳人民立场、履行哲学社会科学工作者责任使命的必然要求

马克思指出：“科学绝不是一种自私自利的享乐。有幸能够致力于科学研究的人，首先应该拿自己的学识为人类服务。”哲学社会科学事业是党和人民的事业，在学术活动中充分体现最广大人民群众的根本利益、服务中国特色社会主义事业大局，是衡量哲学社会科学性质的根本尺度，也是哲学社会科学工作者的职责所系、使命所在。哲学社会科学工作者首要的问题就是要解决立场问题，而组织开展“走转改”活动，就是要推动哲学社会科学工作者密切联系群众的联系，强化群众观点、站稳群众立场，摆正同群众的关系，无论观察社会还是研究社会，无论认识世界还是解释世界，都必须把为人民群众谋利益作为全部活动的出发点和归宿，始终站在群众立场上而不是站在个人、少数人立场上建言立论，始终代表最广大人民的根本利益而不是代表某个人、某部分人的特殊利益。我们绝不是刻板的共产党人，我们绝不反对为自己、为家人、为亲朋好友谋一点合理合法的利益，因为自己、家人、亲朋好友都属于人民的范畴，为他们甚至为自己服务也都是贯彻党的全心全意为人民服务的宗旨的范围。但是，当公与私的利益发生冲突之时，共产党人就应该先公后私、公而忘私甚至大公无私直至牺牲自己的生命。千千万万革命先烈就是这么做的。因此，应牢固树立全心全意地服务人民群众是我们神圣职责的观念。离开人民群众，心里没有群众，是做不到学术研究的大视野、大眼光、大成就的。只有站在人民群众的立场看待问题、分析事物，着力于人民群众的需要释疑解惑、阐明道理，才能找到哲学社会科学工作的出发点和归宿点。为什么人的问题始终是我们各个领域、各项工作的根本问题和原则问题。作为哲学社会科学工作者，我们要立足于“为了谁、相信谁、依靠谁”这一根本立场，做到思想上尊重群众、感情上亲近群众、工作上亲近群众，始终坚持密切同群众的联系，紧紧围绕人民群众的诉求和呼声，确定研究方向，明确研究任务，创新研究体系，拿出最优成果，真正把以人民群众为本的观念和要求贯穿于哲学社会科学研究的全部过程。只有深入基层、深入群众，才能更好地了解国情、掌握民



意，才能从人民群众丰富的实践活动中提炼研究题材、汲取思想养分、升华真知灼见、促进学术发展，才能更好地为经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。当前，我们正处在全球经济大动荡、国际体系大变革、世界格局大调整的新时期，国际金融危机影响仍未见底，且在深化，各种全球性问题相互交织，外部环境中存在诸多不稳定、不确定因素。实现国家“十二五”发展战略规划，到2020年全面建成惠及十几亿人口的小康社会，有着前所未有的机遇，也面临不少可以预见和难以预见的世所罕见的风险和挑战。可以说，现在国际国内形势发展变化很快，突发事件很多，互动性也极强。在新的历史条件下，开展“走转改”活动正当其时、正逢其时，迫切需要引导哲学社会科学工作者通过深入基层、深入群众，将探索的目光投向党中央以及广大人民群众最关注的重大现实问题，了解改革建设的关节点、抓住广大群众的关注点、把握服务人民的着力点，深入研究改革发展的生动实践和基层创造的新鲜经验，深刻反映人民群众的意愿呼声，不断打牢学术研究的实践根基，尤其是研究一些宏观性、全局性、战略性、前瞻性等重大问题，进一步彰显哲学社会科学的时代价值，努力为国家、人民和民族的发展做出应有贡献。

三 搞好“走转改”是深入贯彻党的实事求是思想路线、多出经得起实践检验精品力作的需要

现在，社会环境发生很大变化，工作条件大为改善。特别是以信息技术为代表的现代科学技术的迅猛发展，以互联网技术为代表的新一代公共信息体系的日趋成熟，极大拓宽了科研人员了解社会的渠道，加快了科研创新的步伐。有的学者常年足不出户，坐在家里在网上漫游，也可以搜集一大堆材料，产生不少科研成果。但是，需要指出的是，无论经济社会发展到什么阶段，资料采集和写作手段多么先进便利，都代替不了亲身感知和直接体验。我们大家都知道“春在溪头荠菜花”的道理。基层一线蕴藏着最鲜活、最丰富的智慧资源，是理论创新的源头活水，哲学社会科学创新根在基层、源在群众，要真正了解社情民意，真正认清人类社会发展大势，走进基层、深入基层是最好的办法、最佳的途径。只有到基层一线去体验社会实践，倾听人民群众的所思、所想、

所忧、所盼，才能在理论和现实的落差面前产生智慧的火花，才能真正发现理论研究为群众需求的契合点，找准理论服务人民的着力点。哲学社会科学工作者也只有接上“地气”，著书立说才会有根魂、有灵气，才可能出真正经得起历史和实践检验的学术成果。实践告诉我们，根据假报告、假数字来拟订政策、编制计划，必然会犯重大错误，必然会对党、对人民、对国家造成重大损害。我们在任何时候都要牢记，实事求是马克思主义认识路线的精髓，是我们党领导革命、建设和改革开放的基本经验总结和基本工作原则。只有深入基层、深入群众，才能更好地了解国情、掌握民意，才能从人民群众丰富的实践活动中提炼研究题材、汲取思想养分、升华真知灼见、促进学术发展，才能更好地为经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。

四 搞好“走转改”是加强队伍建设、提高哲学社会科学工作者综合素养的有效举措

队伍是事业发展的根本保障，高度重视人才队伍建设，努力造就一支政治强、业务精、纪律严、作风正的哲学社会科学工作者队伍，是当前我国哲学社会科学事业的迫切需要。总体上看，目前的学者队伍呈现学历高、素质高、层次高的特点，在各项科研工作中发挥着越来越重要的作用，展现出了良好的素质和形象。当前，推进中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的宏伟大业，呼唤产生思想大家和学术大师，对哲学社会科学队伍政治素养、科研水平、学风作风等方面的要求越来越高，进一步加强宗旨教育、加强理论素养、加强实践锻炼，成为新形势下哲学社会科学队伍建设的紧迫任务。群众最有智慧，实践才出真知。历史上堪称思想大家和学术大师的人，往往是深入基层的楷模。只有深入基层、深入群众，才能在火热的实践中增进对现实的了解，才能在与群众的交流交往中找到自身的不足，才能在艰苦环境的历练中锻造顽强的品质和过硬的作风。我们都是从事人文社会科学研究学者，但更是从事人文社会研究的普通劳动者。作为普通劳动者，无论在哪个研究领域，都不应该远离社会实践、远离社会现实。研究劳动必须服务于社会、服务于广大劳动人民，唯有立足于此，我们才真正有可能成为服务国家、造福人民的学问家。在



新的历史条件下，开展“走转改”活动，迫切需要引导哲学社会科学工作者把基层当成了解国情、增长本领的最好课堂，把人民群众当成最好的老师，以满腔的热忱、眼睛向下的决心、求知求真的渴望、甘当小学生的精神，在向实践、向群众学习中不断提高自身综合素养，努力将所学的理论和基层实际结合起来，将科研活动深深扎根于人民群众的创造性实践之中。

目 录

(上册)

国情调研篇

内蒙古能源产业发展的风险与不确定性分析	崔建民 姜 伟 / 001
山东曲阜孔氏家学文化遗产调查报告	孙少华 / 013
北京地区票房的历史与现状	
——以“北票联”为例	李 芳 / 047
农民参与乡村旅游的问题与经验	
——基于北京和四川的调研	马聪玲 / 083
中国四川震后中小企业状况调查	姚 云 孔欣欣 / 103
新型农村养老保险制度试点模式调查研究	
——以成都市为例	程 杰 / 140
马克思主义大众化在农村基层党组织思想建设中的落实状况调查	
.....	潘西华 / 177
北京市流动人口住房状况调查	吕凤勇 / 208
北京市“两限”住房建设、分配与入住管理调查	李恩平 李菲菲 / 237
城市化进程中的北京市通州区小产权房问题调研	陈 刚 妮 莎 / 266

后金融危机时代我国口岸经贸的现状与未来

——以满洲里口岸为例 冯维江 李 锋 许华卿 / 291

地方政府投融资平台的模式与风险分析 谢 谦 / 330

论我国小额贷款公司的现状与发展

——基于上海个案的调查研究 汤 柳 / 352

混合理性预期与房地产泡沫研究

——以北京市为例 徐浩庆 / 379

环境违法处罚“缓期执行”现象调查 张 辉 / 411

宁波外向型中小企业低碳转型研究

..... 刘仕国 张 琳 叶 扬 胡静瑶 马丹丹

王 徽 周玉林 高 菲 / 440

（下册）

生态二元化与环境非正义

——以北京市和山东省烟台市牟平区观水镇张家村为例

..... 孙大伟 袁 媛 / 469

国家基本药物制度推行过程中的问题

——基于贵州省毕节市威宁县的调查 程锦维 / 499

当前我国医疗责任保险实施情况、难点及应对之策 董文勇 赵 岚 / 527

员工参与视角下的企业发展问题研究

——基于北京地区 50 家企业的分析 魏钦恭 / 579

中央各部门、各单位出版社转企改制调研报告

..... 蔡继辉 张静鸥 柳 杨 / 623

共青团工作创新的“微”观途径

——以中央国家机关团工委博客和微博为例 季为民 杨斌艳 / 676

创新基层社会治理的机制探索

——以浙江枫桥为例 陈承新 / 692

构建多种平台,走制度化之路

——对哈尔滨市公民参与政府管理状况的调研 孙彩虹 / 726

当代大学生海疆意识调查报告

——以北京、上海两地高校为考察中心 侯 毅 / 775

专业技术职务评聘模式调研报告 王永磊 张 君 唐琼姬 / 816

返乡调研篇

福安民间金融情况调查 陈秋贵 / 850

加快推进农业创新 大力倡导特殊养殖

——对江苏省如皋市肉鸽养殖业的调查与思考 陈星星 / 859

关于一个老工业基地城市转型发展中的几点思考

——基于辽宁省沈阳市城区发展现状的调研 贾 潇 / 874

社会主义新农村建设任重而道远

——春节回乡见闻 龚 云 / 884

漂移的村庄:一个湘南农村的命运 胡永恒 / 894

对中部农业大县 SS 县水利问题的调研 王喜峰 / 901

安徽省农村学校发展状况调查

——以砀山县农村学校为例 李凯旋 / 913

新疆喀什疏附县乌帕尔、兰干两乡文化站及其民间文化活动现状

调查报告 吐孙阿依吐拉克 / 922

中部地区农村居民生活质量调研报告

——以湖北省襄阳市 N 县农村为例 王 艺 / 931

河南省焦作市农民专业合作社发展情况调研报告 张 磊 / 945

国情调研篇

内蒙古能源产业发展的 风险与不确定性分析

崔建民 姜伟*

内容提要:

内蒙古是我国能源大省,但“窝煤”“窝电”等问题给内蒙古能源产业的可持续发展带来诸多压力。近年来,中央、内蒙古及多个部门虽然采取积极措施应对内蒙古能源产业发展瓶颈,但诸多客观及主观问题都难以在短期内被解决,内蒙古能源产业的未来发展依然面临一些挑战。该文在分析内蒙古能源产业当前发展瓶颈及未来发展不确定因素的基础上,提出一些对策建议。

2011年9月,中国社会科学院直属机关党委国情调研组对内蒙古能源产业进行了系统考察,既直观感受了内蒙古近年来存在的“窝煤”“窝电”等能源发展的瓶颈,又同当地有关部门进行了深入的交流与探讨。

* 崔建民,博士,副研究员,中国社会科学院直属机关党委常务副书记,研究方向为管理学;姜伟,博士,副研究员,中国社会科学院城市发展与环境研究所,研究方向为新能源、城市规划。



一 内蒙古国家级能源产业发展瓶颈

截至2011年5月，内蒙古电力总装机容量达6849.5万千瓦，居全国第1位；同时，煤炭产量也位居全国第1位。与国家煤炭、电力第一大省地位所不匹配的是能源产业发展瓶颈——“窝煤”“窝电”现象突出，与之相对照的则是中东部地区连年来的“电荒”“煤荒”。

1. “窝煤”现象

近年来，内蒙古已经取代山西，成为煤炭生产第一大省。在国内多年的煤炭生产第一大省山西因进行煤改而产能大减之时，内蒙古却通过大量投资扩大煤炭产能。我国煤炭能源供应基地的重心由山西转移到内蒙古，内蒙古已成为供应南方电厂需求煤炭的主要外运地区。中国煤炭工业协会发布的数据显示，2011年上半年，内蒙古煤炭产量为4.52亿吨，继续保持全国之首，比上年同期增长了34.8%；全区销售煤炭4.51亿吨，其中销往区外2.76亿吨，占61.2%。然而，由于铁路建设过于缓慢，内蒙古煤炭外运一直不顺畅，本应依靠铁路运输，却不得已通过公路运煤，结果导致近年来京藏高速公路不断出现堵车现象。

尽管过去几年内蒙古基础建设有较大发展，但煤炭的铁路外调能力仅为2.5亿吨，而在2010年，内蒙古外送煤炭超过4.5亿吨，大量的煤炭外调任务流向了公路。由于内蒙古能源外运“铁公网”通道全线滞后，动辄绵延数公里的重型运煤卡车拥堵在京藏高速公路，使该路成为一条全球知名的拥堵高速公路。

高速公路上跑的车辆需要消耗大量汽油柴油，这等于在用高等级能源运输低等级能源，况且中国的石油对外依存度已经超越美国，成为全球第1位。此外，公路运输煤炭成本远高于铁路，导致煤炭价格过高，因此解决内蒙古煤炭运输问题对中国煤炭行业发展至关重要。

2. “窝电”现象

在内蒙古118万平方公里的面积中有46万平方公里属于风能丰富区，年风力大于3m/s的时间有5000小时到6000小时，风能密度200W~300W/平方

米，且有优良的稳定性和连续性。据测算，内蒙古风能总储量为 10.1 亿千瓦，50 米高度的可开发风能资源为 2.02 亿千瓦，可开发利用风能占全国的 40%，居全国之首位。

近年来，内蒙古积极利用风力资源，打造“风电三峡”。到 2010 年 8 月，蒙西电网风电装机 515.8 万千瓦，位居全国第 1 位，电网接入风电容量占电网开机容量的 23.4%，居世界领先水平，风电已经成为内蒙古的第二个主力电源。截至 2010 年，内蒙古的风电并网装机容量达 1000 万千瓦，占全国总并网装机容量逾 1/3。截至 2011 年 5 月，内蒙古风电装机 1233.96 万千瓦。根据规划，到 2015 年，内蒙古风电装机容量将达 3300 万千瓦。到“十二五”末，仅五大发电集团在内蒙古就各自规划超过 1000 万千瓦的装机量。

中国风能资源丰富的地区主要分布在“三北”地区，而这些地方又是电网最弱的地区，因此中国风力发电面临电网不堪重负的问题。尽管内蒙古区政府和国家电网公司都已承诺接纳内蒙古风能发电，但是目前风能发电突飞猛进，已经远远超过了区政府和国家电网承诺的容量。在当前的电网状况下，一旦风电场同时发电，当地电网将立即瘫痪。国家电监会关于《我国风电发展情况调研报告》显示，目前全国风电场普遍经营困难，甚至亏损，还有近 1/3 的风电机组处于闲置状态。

电力是内蒙古的支柱产业，占 GDP 比重达 1/3。目前，国家规定风电上网电价为 0.51 元/千瓦时，在内蒙古，风电年的发电利用小时达到 2500 小时，而风电上网完全成本却低于 0.46 元/千瓦时，可观的收益成为各大电企逐鹿内蒙古的重要因素。然而，随着风电装机容量的骤增，蒙西电网电力输送通道陷入比内蒙古至北京的公路还要更加严重的堵塞情况。

蒙西电源装机严重富余、外送困难的主要原因有：内蒙古电力发展尚未真正纳入国家能源一体化发展格局，蒙西电力外送通道建设严重滞后，已有电力外送通道效能得不到科学高效的利用，不合理的电价机制限制当地电力需求，以及国家淘汰高耗能企业力度之大，致使一些地区优势特色产业停产、停建，更加削弱了当地电力消纳能力。其中，内蒙古电力发展尚未真正纳入国家能源一体化发展格局和蒙西电力外送通道建设严重滞后，成为内蒙古出现“窝电”的两大重要因素。

蒙西电网目前只有两条 500 千伏“网对网”对华北的输电通道，白天可送电 390 万千瓦，后半夜仅为 250 万千瓦。事实是，这两条线路最大输电能力也只有 430 万千瓦，后半夜受限的大部分是清洁的风能资源。

二 破解内蒙古能源产业发展瓶颈对策

1. 国家总体战略

2011 年 6 月 29 日公布的《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》（以下简称《意见》）明确了内蒙古作为国家重要能源基地和新型化工基地的定位。

（1）优先解决能源输送通道问题，加快综合交通运输体系建设，继续实施铁路电气化改造，国家将支持内蒙古建设通往中部省份的北煤南运新通道。推进鄂尔多斯、锡林郭勒等煤炭资源富集地区至河北、辽宁沿海港口煤运通道建设，规划建设内蒙古西部煤炭产地至中部省份的北煤南运新通道，提升大秦、朔黄等既有的煤运铁路集运能力；建设呼和浩特至张家口客运专线和赤峰、通辽至京沈客运专线联络线等铁路，规划建设连接 50 万人口以上城市的快速铁路；推进呼和浩特—集宁—张家口、呼和浩特—包头—东胜等高速公路扩能，建设通辽—沈阳、临河—哈密、赤峰—承德和锡林浩特—张家口等连接周边省份的高速公路。

（2）加快电力输送通道建设。将内蒙古电力外送通道纳入国家电网建设总体规划，优先安排建设。加快蒙西、呼伦贝尔等煤电基地至华北、华中、华东、东北输电通道前期工作，研究论证锡林郭勒至南京等长距离大容量高电压等级输电通道建设。完善区内 500 千伏骨干网架，扩大电网覆盖范围，积极推进城乡电网改造工程。鼓励利用火电输出通道外送部分风电，扩大电网接纳风电规模，配套建设调峰电源，统筹制定风电消纳方案。

（3）打造蒙西、蒙东两个千万千瓦级风电基地，在太阳能资源富集地区建设一批兆瓦级并网太阳能光伏和太阳能热发电基地。

2. 铁路部门应对“窝煤”瓶颈

铁路交通在货运方面，有着运量大、速度快、价格低的优势，对连通我国

重要的煤炭等能源基地有着重要意义。产煤重地内蒙古未来其煤炭的产出和运输还将有增无减,但现在由于建设滞后,铁路的运力非常有限,不能满足运输的需要,使交通压力向公路运输集聚。要彻底解决煤炭运输的难题,需要建立一条独立的煤炭运输路线。

2010年3月2日,铁道部与内蒙古自治区签署《关于加快推进内蒙古铁路建设的会议纪要》,其用意在于推进内蒙古铁路建设,建设铁路快速客运通道、煤运通道和口岸通道,建成发达完善的内蒙古铁路网。

针对内蒙古的煤炭外运,铁道部计划在“十二五”期间为内蒙古“量身打造”煤运通道发展规划。

在蒙西鄂尔多斯地区,铁道部规划了“三横四纵”的铁路建设方案。一横:乌海—东胜—准格尔—大同铁路通道;二横:新上海庙—嘎鲁图—新街—红进塔—朔州铁路;三横:临河—曼里沟—大塔—何家塔铁路。一纵:包头—神木和包头—西安铁路;二纵:呼和浩特—准格尔—大板铺—马栅铁路;三纵:乌拉山—塔然高勒—浩勒报吉—嘎鲁图—靖边铁路;四纵:蒙西—三北羊场—新上海庙—宁东铁路。通过上述线路,外运煤炭可分别向大秦、丰沙大、集通、朔黄等外运通道集运。

在蒙东锡林郭勒地区,铁道部规划了“三横五纵”的铁路建设方案,具体方案为:一横:集宁—通辽通道;二横:乌兰浩特—霍林河—锡林浩特—二连浩特通道;三横:乌兰浩特—霍林河—珠恩嘎达布其口岸通道。一纵:二连浩特—集宁;二纵:那仁宝力格—阿旗—太仆寺旗—张家口—唐山港;三纵:珠恩达噶布其—锡林浩特—丰宁—曹妃甸港;四纵:珠恩达噶布其—阜新一锦州港;五纵:满洲里—阿尔山—霍林河—白音—赤峰—锦州港。

除“三横四纵”和“三横五纵”的总体规划将在2013~2014年完成之外,还有更多的项目都在跟进中。

3. 加强电网建设应对“窝电”瓶颈

为缓解内蒙古“窝电”难题,国家能源局曾于2009年下发《关于加强华北电网和蒙西电网联合调度的通知》,通知要求两家电网公司通过实施联合调度,充分发挥风电效益,并明确提出提高现有蒙西电网向华北电网输电通道低谷时段的送电量,确保达到250万千瓦,争取实现300万千瓦。