

中国社会主义 新农村建设探索



ZHONGGUO SHEHUIZHUYI
XINNONGCUN JIANSHE
TANSUO

王德胜 著

国家行政学院出版社



7-320.3

34

中国社会主义新农村 建设探索

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会主义新农村建设探索 / 王德胜著. —北京: 国家行政学院出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5150 - 1398 - 5

I. ①中… II. ①王… III. ①农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国
IV. ①F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 015751 号

中国社会主义新农村建设探索

著 者: 王德胜
责任编辑: 侯书生
装帧设计: 高 建
出版发行: 国家行政学院出版社
地 址: 北京市海淀区长春桥路 6 号
电 话: (010) 68920640 68929037
邮 编: 100089
经 销: 新华书店
印 刷: 三河市天润建兴印务有限公司
开 本: 710mm × 1000mm 1/16
印 张: 11.25
字 数: 161 千字
版 次: 2015 年 10 月第 1 版
印 次: 2015 年 10 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5150 - 1398 - 5
定 价: 36.00 元

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010) 69633430

序 言

在中国封建社会 2000 多年的漫长历史中，农业作为国民经济的基础这一根本地位从未被动摇过。相应的，以农业社会为基本特征，这一涵盖社会组织形式、政治架构、文化传统的超稳定体系经过漫长的历史沉淀，逐渐形成了独立于经济基础之外的生命，在相当长的历史阶段内，其历史惯性将持续存在，对围绕中国社会所进行的一切抉择都将产生深刻的影响。

近现代以来，中国在西方列强的侵略中饱受屈辱。面对与西方列强的巨大差距，中华民族一直没有放弃对自身问题的探索。为实现国家的富强，无论是清末还是民国，一代代有识之士通过开展各类运动，寻求多向的实践与探索。毋庸置疑的是，虽然这些尝试具有一定的历史先进性，但从根本上讲，仍然没有找到解决中国农村问题的根本所在。

直到民主革命时期，作为中国共产党人的代表，毛泽东对中国农村和农民的实际状况进行了科学的分析，总结出关于中国革命的基本问题是农民问题，中国革命的基本力量是农民，农村

包围城市是中国革命的道路，中国共产党应增强对众多农民的引导，产业工人应和农村居民加强联系，需要结成巩固的工农联盟，等等一系列光辉的思想，成功地找到了中国革命的依托力量和发展路径，最终赢得了民主革命的伟大胜利，创建了中华人民共和国，实现了土地改革，使农民千百年来“耕者有其田”的梦想成真，引导亿万农民走上了社会主义道路。

新中国成立后，广大农民情绪高昂地汇集在中国共产党周围，信心百倍地开展了波澜壮阔的建设运动，在短期内迅速恢复了农业生产水平。但是，受认识的历史局限性等因素的影响，以人民公社为标志的农村社会再造运动遭受了重大失败。不仅农民的积极性受到极大的挫伤，农业也滑落到崩溃的边缘，全国各地的农村建设陷入低谷。对此，第二代中央领导集体顺应形势变化，着眼于农村的经营体制改革，构建了家庭联产承包责任制，重新调动起亿万农民的生产热情，农业生产效率大幅提高，农村经济得以摆脱束缚进而取得显著成绩，并且这一成功改革迅速蔓延向中国社会各个领域，最终揭开了中国改革开放的宏伟序幕。

改革开放以来，中共中央为解决“三农”问题更是殚精竭虑。从1982年至1986年，在这5年时间里，中共中央每年出台的一号文件都是有关“三农”问题的。从2004年到2013年，又连续十年发布以“三农”为主题的中央一号文件，着重强调解决“三农”问题在社会主义建设中的作用。这些制度和政策，准确把握了各个历史阶段“三农”问题的核心，真实地体现了维护农民利益的目标追求，为农村经济的腾飞注入了新鲜血液和不竭动力，具有较为明显的时代特点，已然成为记录中国农村改革发展

历程的历史性文献。文件出台的方针政策很大程度上解决了农业、农村和农民原本存在的很多突出问题，农业的现代化建设水平迅速提升，农民的生活质量明显改善，农村经济发展活力日益充足。但是，即使在国民经济取得长足进步的今天，从整体上看，农业的现代化步履维艰、农民收入增长面临很多困难、农村社会公益事业发展任务艰难仍然是中国农村的基本现状。对农业和农村发展产生制约的深层次矛盾尚未解决，没有形成促进农民持续稳定增收的长效机制，农村经济社会发展相对滞后，一直是“三农”问题必须面对的现实。农业是国民经济的基础、农村是社会稳定与否的关键因素、农民占国家人口的最大多数仍旧是我国的基本国情。这就决定了，从根本上讲，一切认识和解决中国问题的努力仍必须自中国农村开始；同样，也只有建设好中国的农村，才能真正实现国富民强的目标。不然，我国经济社会就难以保持全面协调可持续发展，现代化建设道路就容易出现更多波折。

基于这样的认识，2005年10月，中国共产党十六届五中全会提出并审核通过了“十一五”规划文件，以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，着眼于我国社会主义现代化建设的长远，部署了社会主义新农村建设的宏伟决策。这是中共中央在科学研判当前新的国际国内形势、系统掌握经济社会发展阶段性特征的前提下，从国家各项事业发展的全局统筹谋划确定的一项重大战略任务，是审时度势、科学解决“三农”问题的重要方针政策，是深入落实科学发展观、推进社会和谐稳定的关键环节，同时也是构建全面小康社会的重要一步，获得了广大人民的全力支持。

当前，根据中共中央对于推进社会主义新农村建设的部署

要求，全国各地都结合自身实际，紧密围绕农业生产、农民生活、乡村文化、村容村貌和农村社会管理这几项重要内容，拓宽思维，拼搏努力，投入大量的精力推动新农村建设，使农村经济社会迅速发生了翻天覆地的变化。但是，当前部分地区的新农村建设也存在一些问题。

一些地方没有认识到新农村建设是一项长期的、艰巨的战略任务，期望在较短时间内就完全建造好现代化的新农村。一些地方低估了新农村建设丰富而又复杂的内容，把新农村建设视为建设新村，而对新农村建设在经济和政治发展、文化和精神需求以及民主管理等方面的内在要求，以及它们之间的相互关系认识不够，使新农村建设存在严重的缺陷。一些地方没能以农民的意愿和需要为前提，把新农村建设变相开展成了一项政治运动，强迫地做了许多群众抵触的事情。还有少数地方为了追求政绩，甚至大搞形象工程，等等问题都与中共中央决策部署的初衷是严重相背离的。

从理论上讲，建设中国特色社会主义理论是一项宏大的、开放的理论体系。现在来看，当前中国新农村建设所处的环境、所面临的问题、所具备的条件，不仅大大不同于马克思主义经典作家所经历过的历史阶段，也大大不同于我国的各个历史时期。因此，中国共产党领导的社会主义新农村建设，必须是以马克思主义的基本观念与基本方法来研究当代的中国农村。但是，其出发点是当前的中国农村发展实际，其落脚点仍然是当代农村发展实际。中国共产党对于农村的发展所进行的所有尝试，都是以此为基本指导思想，并且始终围绕这一核心概括和说明其理论观点。站在承接历史的角度来讲，我国当下新农村的建设理念承

接和发扬了马列主义与中共中央历代领导集体关于建设和改进农村的重要思想，是一种理论浓缩的精华，体现了国家对社会主义新农村建设规律认识的持续深入，补充和延展了中国特色社会主义建设理论体系。论文对“三农”问题进行了综合研究和实证分析，力求从科学社会主义的理论高度拓展科研范围，进而发展和补充中国的社会主义现代化建设理论架构。尤其是这一课题研究梳理了基本国情下的当代农村建设的理论发展过程，摸清了基本发展思路，分析了现实依据，让大家对建设社会主义新农村的科学内涵有了更深层次的认识，从理论和政策方面为建设社会主义新农村提供了支持与参考。

从现实意义讲，农村社会建设不仅是当前最重要的学术研究领域之一，也是推进中国特色社会主义建设事业的关键领域。对我国几十年的农村建设实践，我们需要总结出经验，更需要汲取历史上的教训。回顾新中国成立以来在农村建设上所走过的历史道路，我们不难发现在路径选择方面较为清晰的抉择轨迹。在生产关系的组织方式上，新中国成立以来，我们经历了承认历史现状的小农生产方式、超越历史发展阶段的人民公社制，以及回归历史现状的家庭联产承包责任制等阶段，家庭作为农业生产的基本单位以及与之相应的生产方式已经存在了30余年。随着市场经济体制的建立与完善，农业生产组织关系又面临着新的选择。具体来看，在配置资源的方式上，新中国成立初期，我国通过采取工农产品价格“剪刀差”等手段，为国家与社会发展迅速积累了资本。通过户口的分类管理，逐步形成了城乡二元结构，但由此造成了各种资源无法在城乡之间自由配置，在短时间内无法很好地平衡城市和农村之间，在住房、社保、卫生、教育等方

面存在的较大差距。在社会的组织与动员方式上，我们仍习惯于革命党的历史定位，习惯于通过运动的方式来动员社会，调配资源。应该讲，我们通过多次运动逐步瓦解了传统的社会组织模式，社会组成单元的规模逐渐萎缩，乃至具体到个人。家庭联产承包责任制以来，家庭迅速地重新成为社会的基本单元，但在社会化大生产的背景下，随着各种资源流动性的逐渐增强，农村社会的组成单元也面临着重新的梳理。因此，面对新的形势发展，需要在完善农村建设模式和内容上进行深入的探索创新。

我出生于农民家庭，在农村长大，1991年参加工作后一直扎根在基层，曾在镇情完全不同的3个镇担任过主要领导干部。作为一名长期和农民打交道的基层干部，既曾为农业的丰收而欣喜，也曾为农村社会的严峻形势、农民群众的贫困生活而忧虑。希望自己的粗浅文章，能够为我国“三农”问题的解决作出几分理性的贡献。特别是，此次选择写一本比较系统地梳理社会主义新农村建设理论和实践的书，不仅是对自己过去20多年乡镇工作的归纳与总结，也是对自己工作中某些创新性实践的梳理与阐释。我相信，关于新农村建设的路径打造与制度设计方面的研究，不仅对自己今后进一步做好农村工作具有重要的意义，也将对如何解决好“三农”问题有所裨益。

序言 1

第一章

社会主义新农村建设理论综述

一、经典作家论社会主义新农村建设 2

1. 马克思、恩格斯和列宁关于农业、农村和农民的相关论述 2

2. 毛泽东、邓小平、江泽民关于农村建设问题的相关论述 4

二、中国共产党建设社会主义新农村的最新理论成果 6

1. 以科学发展观指导建设新农村的最新理论 6

2. 十八大后新一届中央领导集体对农村改革发展的相关理论 8

三、社会主义新农村建设基本理念 9

1. 新农村建设的内涵 9

2. 新农村建设的目标 11

3. 新农村建设应坚持的原则 15

4. 新农村建设的重要意义 16

第二章

国外农村建设典型范例

一、欧美农村建设典型	23
1. 美国农村发展模式	23
2. 法国农村发展模式	27
3. 德国农村发展模式	29
二、亚洲农村建设典型	30
1. 韩国的“新村运动”模式	30
2. 日本的“造村运动”模式	33
3. 印度的农村发展模式	35

第三章

新中国成立前农村改造历史考察

一、清末农村建设运动	43
1. 大力引进和采用西方国家现代农业科学技术	45
2. 建立农业合作和推广组织	45
3. 大力发展农学教育	46
二、民国时期农村改造模式	47

1. 晏阳初和中华平民教育促进会推动的乡村建设实验	48
2. 梁漱溟和山东乡村建设研究院开展的乡村建设实验	51
3. 陶行知主导开展的晓庄乡村建设实验	52
4. 中国国民党主导推进的乡村改进实验	53
三、民主革命时期中国共产党对农村建设的探索	55
1. 中国共产党早期对农村建设的一些尝试	55
2. 中国共产党发起的革命根据地农村建设	56

第四章

中国社会主义新农村建设历史考察

一、新中国成立初期社会主义新农村建设历史	66
1. 社会主义农村个体所有制的改造	66
2. “大跃进”和人民公社化运动	68
二、改革开放后社会主义新农村发展历史	69
1. 农村改革的启动和突破	69
2. 农村商品经济的发展	72
3. 农村市场经济建立与发展	73
三、当前社会主义新农村建设现状	78
1. 新农村建设取得的成绩	78

2. 新农村建设存在的主要问题	81
3. 新农村建设存在问题的内在原因剖析	91

第五章

加强社会主义新农村建设的途径打造

一、从城乡统筹角度科学规划新农村建设	105
1. 制定统筹城乡发展规划需要注意的问题	105
2. 制定统筹城乡发展规划的主要内容	106
二、加快农业现代化进程	109
1. 加快农业产业结构调整	109
2. 提高农业设施装备水平	111
3. 提升农业科技创新速度	112
4. 深化农业对外开放	113
5. 完善农业生产合作形式	113
三、强化以人为核心的新型城镇化建设	115
1. 发展镇域非农经济	115
2. 推进农村基础设施建设	117
3. 加快城乡环境保护和生态建设	119
4. 统筹城乡公益事业发展	122

5. 引导社会帮扶农村建设	126
6. 因地制宜推进农民集中居住	127
四、帮扶农民增收致富	128
1. 加强宏观调控工作	129
2. 加强农业扶持工作	130
3. 加强扶贫开发工作	131
五、夯实农村基层组织基础	132
1. 造就创新型领头人	132
2. 加强村级领导班子建设	133
3. 密切党群干群关系	134
六、全面提高农民综合素质	136
1. 强化义务教育提高农民基本文化素质	137
2. 强化职业教育提高农民的技术能力	138
3. 强化精神文明建设提高农民思想道德素质	139

第六章

加强社会主义新农村建设的制度设计

一、农村现行制度改革方向探索	143
1. 创新完善农村土地经营制度	143

2. 创新完善农村社会管理制度	145
3. 创新完善农村公共产品供给制度	146
4. 创新完善农村金融运行制度	148
5. 创新完善农村土地征用制度	149
6. 创新完善农村户籍制度	150
二、农村现行工作运行机制改革方向探索	151
1. 建立健全良性互动机制	151
2. 建立健全理性建设机制	152
3. 建立健全科学决策机制	153
4. 建立健全高效落实机制	154
5. 建立健全考核激励机制	155
 后 记	 157
参考文献	160

第一章

社会主义新农村建设理论综述

一、经典作家论社会主义新农村建设

中国是一个社会主义国家，无论从新农村建设理论研究还是实践需要，都应该对马克思主义的代表作家对于“三农”问题的相关理论观念进行整理归纳，以便于我们对社会发展的一般性规律、社会主义建设规律有一个更加清醒的认识，进而从宏观上把准当前条件下新农村建设的科学规律。可以这样说，马克思与恩格斯最早提出了社会主义的建造构想，虽然没能见证社会主义国家的创建，但是他们对当时的农村经济、政治、文化、社会等诸多领域都做出了论述和预判。作为世界上第一个社会主义国家的创建者，列宁带领苏联人民开展社会主义建设的时期较短，但在其领导下苏联的农村建设取得了较为显著的成就，也为后来的农村建设积累了丰富的理论资源。所以，尽管马克思、恩格斯和列宁主要是针对当时的历史时期提出了关于农村建设的各种观点，与当前的时代十分不同，特别是关于农村建设和发展所面临的形式和问题也大不相同，但是他们针对农村提出的问题以及解决问题的思路，都具有重要的方法论意义，为我们今天开展社会主义新农村建设留下了一笔宝贵财富，许多地方都值得借鉴。

1. 马克思、恩格斯和列宁关于农业、农村和农民的相关论述

(1) 农业在整个国民经济中位居基础地位

马克思与恩格斯指出，开展农业生产活动是人们生存与推动社会前进的基础。“我们最先应确立所有人类生存的基础，即所有历史的基础，这个基础是：人类为了可以‘推动历史’，首先要能够生存，可是为了生存，最先应解决吃喝住行问题。所以我们进行的首个历史形式就是农业生产，以此创造生活所需，也就是生产物质生活自身。”^①从这可以看出，各种劳

^① 马克思恩格斯选集第1卷[M]，北京：人民出版社，2009：78-79。