

经济社会发展总体平稳、 稳中有进

王 军 著



中国言实出版社

7-124
25-2

十二届全国人大三次会议《政府工作报告》学习辅导

经济社会发展总体平稳、 稳中有进

王 军 著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济社会发展总体平稳、稳中有进 / 王军著. —北京: 中国言实出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5171-1207-5

I. ①经… II. ①王… III. ①中国经济—经济发展—研究②社会发展—研究—中国 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第052760号

责任编辑: 孙 樾

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷

规 格 850毫米×1168毫米 1/32 0.625印张

字 数 8千字

定 价 3.50元 ISBN 978-7-5171-1207-5

经济社会发展总体平稳、 稳中有进

2014年，面对复杂严峻的国际国内环境和艰巨繁重的发展改革稳定任务，党中央、国务院科学把握国内外发展大势，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全国各族人民万众一心，克难攻坚，在新常态下经济社会发展总体平稳、稳中有进，结构调整出现积极变化，发展质量不断提高，民生事业持续改善，完成了经济社会发展主要目标任务，全面深化改革实现良好开局，全面推进依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展，全面建成小康社会又迈出坚实步伐，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

这些新的重大成就，是在世界经济形势纷繁复杂、国内发展新问题新挑战持续显现的背景下实现的。回顾过去一年来的国内外环境，可以充

分体现出这些成就的来之不易。

一、2014 年我国发展面临的国际国内环境复杂严峻

李克强总理在《政府工作报告》中指出，2014 年全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化，国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。

（一）世界经济复苏艰难曲折，增长动力不足

联合国 2014 年 12 月预测、世界银行 2015 年 1 月预测，2014 年世界经济均将增长 2.6%，增速比 2013 年都是小幅加快 0.1 个百分点，但分别比联合国 2014 年 7 月和世行 2014 年 6 月的预测，各下调 0.4 个百分点和 0.2 个百分点。纵观 2014 年全年，世界经济总体呈缓慢复苏态势，但从经济运行和走势看，发达经济体与新兴经济体两大经济板块及其内部发展不均衡，经济运行和经济走势分化明显。

美国经济复苏先抑后扬。美国 2014 年第一季度国内生产总值（GDP）环比折年率下降 2.1%，第二、三季度分别增长 4.6% 和 5.0%，其中第三季度为 2003 年三季度以来最高增速。据美国经济分析局（BEA）2015 年 2 月 27 日发布

的第二次评估，美国 GDP 全年增长 2.4%，比上年加快 0.2 个百分点，但第四季度 GDP 增长已由第一次预估的 2.6% 调低到 2.2%。美英以外的欧日等主要发达国家经济复苏缓慢、疲弱、曲折。欧元区和欧盟通货紧缩压力加大，失业率居高不下，经济增长乏力。欧元区前三季度 GDP 环比分别增长 0.3%、0.1% 和 0.2%，全年增长率为 0.8%，虽已扭转 2013 年的负增长（-0.5%），但仍未摆脱持续低迷。日本因消费税上调引发提前消费第一季度 GDP 环比增长 1.4%，但第二、第三季度环比分别下降 1.7% 和 0.5%，出现连续两个季度的技术性衰退。加上债务高企、人口老龄化、结构性改革困难重重，大规模“量质”（QQE）宽松政策的刺激效应衰减，经济复苏步履蹒跚，联合国、世界银行和国际货币基金组织对日本 2014 年增长的预测分别为 0.4%、0.2% 和 0.1%。

新兴经济体和发展中国家总体放缓、困难增多。根据联合国 2014 年 12 月的预测，2014 年发展中经济体增长 4.3%，比 2013 年下降 0.5 个百分点，比联合国前次预测下降 0.8 个百分点。根据国际货币基金组织（IMF）2015 年 1 月 20

日的预测，新兴市场和发展中经济体 2014 年增长 4.4%，比 2013 年放缓 0.3 个百分点，其中南非增长 1.4%，俄罗斯增长 0.6%，巴西增长 0.1%，增速均低于 2013 年，只有印度有所加快，增速达到 5.8%。受经济下滑、地缘政治和石油等国际大宗商品价格持续下跌等影响，俄罗斯、巴西和阿根廷货币急剧贬值，不少国家资本外流严重。

与之对应，各经济体宏观经济政策特别是货币政策分化也在加剧。美国于 2014 年 10 月完全退出量化宽松政策（QE），但美联储的资产负债表已积累了前所未有的 4.3 万亿美元。欧元区持续调低基准利率并把存款便利（Deposit Facility）降至 -0.20% 的负利率水平。日本仍在维持量质宽松的货币政策，其中央银行即日本银行的资产负债表总额占 GDP 的比重超过 80%，是美联储和英格兰银行资产负债表在美国和英国 GDP 中所占比例的三倍以上。俄罗斯和巴西分别 6 次和 5 次提高利率，全年累计升息达 1150 个和 125 个基点。受其影响，全球宏观经济政策协调困难，包括股市、债市、汇市在内的国际金融市场波动加大。

(二) 国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。

1. 从宏观形势看，投资增长乏力，新的消费热点不多，外需和国际市场没有大的起色，三大需求的趋势性变化反映到增速上，就是经济持续面临下行压力，稳增长难度加大。在经历连续多年高位增长后，投资出现下降态势，2014 年全社会固定资产投资增速比上年回落 3.7 个百分点。消费也稳中有降，2014 年社会消费品零售总额增速比上年回落 1.1 个百分点，扣除价格因素，回落 0.6 个百分点。进出口增长低于预期，2014 年进出口总额一季度下降 3.8%，二季度增长 1.7%，三季度增长 7.1%，四季度增长 4.0%。

2. 从微观运行看，工业产品价格持续下降，生产要素成本上升，部分企业生产经营困难。工业生产者出厂价格（PPI）比上年下降 1.9%，已是连续 34 个月下降。从全年四个季度看，一季度 PPI 下降 2.0%，二季度下降 1.5%，三季度下降 1.3%，四季度下降 2.8%；分行业看，41 个大类行业中有 25 个行业下降。全年规模以上工业企业实现利润仅比上年增长 3.3%，12 月还下降 8%，全年主营业务利润仅增长 1.6%，但应收账

款则比上年增长 10%，产成品存货增长 12.6%。

3. 从供给侧或生产要素看，我国劳动年龄人口数量从 2012 年起已经连续三年下降，人口老龄化日趋发展，未富先老、未富先骄、未富先大在国内国外反差巨大。2014 年末，16—59 岁（不含 60 周岁）的劳动年龄人口 91583 万人，比上年末减少 371 万人，占总人口的比重为 67.0%，下降 0.6 个百分点。新的人口红利和人力资源红利，尚未与发展迈向中高端水平相适应；资本和资源的投入面临投融资能力、产能过剩和环境承载能力的多重挤压；以全要素生产率（TFP）衡量的技术进步贡献率等与发达国家相比仍有很大差距，创新驱动尚未转化成拉动增长的主要发动机。

二、经济社会发展总体平稳、稳中有进，取得新的重大成就

（一）经济运行处于合理区间

从增长速度看，全年国内生产总值达到 636463 亿元，比上年增长 7.4%。在国际环境复杂严峻，国内经济下行压力不断加大的情况下，全年实现 7.4% 的经济增长速度，实属不易。7.4% 增速所对应的经济增量已经达到 8000 亿美

元左右，相当于我国上世纪 90 年代中期全年的国内生产总值。从世界范围来看，我国经济增长也是独领风骚，不仅明显快于发达经济体，也好于大多数发展中经济体，在世界主要经济体中名列前茅。

从就业看，全国城镇新增就业 1322 万人，超额完成全年 1000 万人目标，比上年增加 12 万人。失业率保持在低位，年末城镇登记失业率为 4.09%。全国就业人员 77253 万人，其中城镇就业人员 39310 万人。全国农民工总量为 27395 万人，比上年增加 501 万人，增长 1.9%。其中，外出农民工 16821 万人，增加 211 万人，增长 1.3%；本地农民工 10574 万人，增加 290 万人，增长 2.8%。

从价格看，全年居民消费价格（CPI）比上年上涨 2.0%，涨幅比上年回落 0.6 个百分点，低于全年预期目标。分季度看，一季度上涨 2.3%，二季度上涨 2.2%，三季度上涨 2.0%，四季度上涨 1.5%，总体走势基本平稳。其中，新涨价因素影响居民消费价格上涨 1.1 个百分点，占全部涨幅的 55.0%；翘尾因素为 0.9 个百分点，占 45.0%。其中，食品价格上涨 3.1

（二）经济结构有新的优化。

1. 粮食生产再获丰收。全年粮食产量 60710 万吨，比上年增加 516 万吨，增产 0.9%，实现“十一连增”。全年粮食种植面积 11274 万公顷，比上年增加 78 万公顷，比上年增长 0.7%，对增产的贡献为 81.5%。全年新增耕地灌溉面积 132 万公顷，新增节水灌溉面积 223 万公顷。

2. 服务业增加值比重提高。初步核算，第一产业增加值 58332 亿元，增长 4.1%。第二产业增加值 271392 亿元，增长 7.3%。第三产业增加值 306739 亿元，增长 8.1%。第一产业增加值占国内生产总值的比重为 9.2%，第二产业增加值比重为 42.6%。第三产业增加值比重为 48.2%，增速比第二产业快 0.8 个百分点；占国内生产总值的比重，比上年的 46.9% 提高 1.3 个百分点，比第二产业高 5.6 个百分点。第三产业对经济增长的贡献率为 48.9%。

3. 消费对经济增长的贡献上升。最终消费支出对经济增长的贡献率上升到 51.2%，对经济增长的贡献率上升 3 个百分点。2014 年社会消费品零售总额 262394 亿元，比上年增长 12.0%，扣除价格因素，实际增长 10.9%。从经营地看，

2014 年，城镇消费品零售额 226368 亿元，比上年增长 11.8%；乡村消费品零售额 36027 亿元，增长 12.9%。从消费形态分，2014 年，商品零售额 234534 亿元，比上年增长 12.2%；餐饮收入额 27860 亿元，增长 9.7%，其中限上企业（单位）餐饮收入额 8208 亿元，增长 2.2%。消费升级相关商品销售保持较快增长。2014 年限上企业（单位）商品零售额中，通讯器材类比上年增长 32.7%，中西药品类增长 15.0%，建筑及装潢材料类增长 13.9%，家具类增长 13.9%，增速分别比社会消费品零售总额快 20.7、3.0、1.9 和 1.9 个百分点。全年国内游客 36.1 亿人次，比上年增长 10.7%。国内旅游收入 30312 亿元，增长 15.4%。入境游客 12849 万人次。其中，外国人 2636 万人次，增长 0.3%；香港、澳门和台湾同胞 10213 万人次。在入境游客中，过夜游客 5562 万人次，与上年基本持平。国际旅游外汇收入 569 亿美元，增长 10.2%。

4. 高技术产业和装备制造业增长较快。2014 年，高技术产业增加值比上年增长 12.3%，增速比上年加快 0.5 个百分点，比规模以上工业增速快 4.0 个百分点，占规模以上工业增加值比

重为 10.6%，比上年提高 0.7 个百分点；装备制造业增加值增长 10.5%，比规模以上工业增速快 2.2 个百分点，占规模以上工业增加值比重为 30.4%，比上年提高 1.2 个百分点。

5. 新产业、新业态、新商业模式不断涌现。网络零售高速增长。全年全国网上零售额 27898 亿元，比上年增长 49.7%，增速比社会消费品零售总额快 37.7 个百分点。其中，限额以上单位网上零售额 4400 亿元，比上年增长 56.2%。电信、邮政快速发展。2014 年全年完成邮电业务总量 21846 亿元，比上年增长 19.0%。其中邮政业务增长 35.6%；电信业务总量 18150 亿元，增长 16.1%。全年完成快递业务量 139.6 亿件，快递业务收入 2045 亿元。电信业全年新增移动电话交换机容量 7980 万户，达到 204537 万户。年末全国电话用户总数达到 153552 万户，移动电话普及率上升至 94.5 部/百人。固定互联网宽带接入用户 20048 万户，比上年增加 1157 万户；移动宽带用户 58254 万户，增加 18093 万户。互联网上网人数 6.49 亿人，增加 3117 万人，其中手机上网人数 5.57 亿人，增加 5672 万人。互联网普及率达到 47.9%。

此外，从地区结构看，中西部 GDP 增速、固定资产投资、社会消费品零售总额、货物进出口总额及财政收入和居民收入增幅也快于东部地区。

（三）发展质量有新的提升。

1. 全社会研发支出占 GDP 比重超过 2%。全年研究与试验发展（R&D）经费支出 13312 亿元，比上年增长 12.4%，与国内生产总值之比为 2.09%，其中基础研究经费 626 亿元。全年国家安排了 3997 项科技支撑计划课题，2129 项“863”计划课题。全年国家新兴产业创投计划累计支持设立 213 家创业投资企业，资金总规模 574 亿元，投资创业企业 739 家。全年授予专利权 130.3 万件，签订技术合同 29.7 万项，技术合同成交金额 8577 亿元，比上年增长 14.8%。

2. 资源利用效率明显提升。全国能耗强度即万元国内生产总值能耗下降 4.8%，创近年来最大降幅。全年能源消费总量 42.6 亿吨标准煤，比上年增长 2.2%。煤炭消费量下降 2.9%，煤炭消费量占能源消费总量的 66.0%，水电、风电、核电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的 16.9%。非化石能源占一次能源消费比重上

升到 11.2%，提高 1.1 个百分点，单位国内生产总值二氧化碳排放量下降 6.2%。工业企业吨粗铜综合能耗同比下降 3.76%，吨钢综合能耗下降 1.65%，吨水泥综合能耗下降 1.12%，每千瓦时火力发电标准煤耗下降 0.67%。国内生产总值用水量和工业增加值用水量双下降。全年万元国内生产总值用水量比上年下降 6.3%。万元工业增加值用水量 64 立方米，下降 5.6%。二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量分别下降 3.4%、2.47%、2.9% 和 6.7%。节能减排取得“十二五”以来最大进展。

3. 劳动生产率稳步提高。2014 年全年国家全员劳动生产率为 72313 元 / 人，比上年提高 7.0%。

4. 一般公共预算收入增长 8.6%。2014 年全国一般公共预算收入达到 14.03 万亿元，比 2013 年增长 8.6%。全国一般公共预算支出 15.17 万亿元，增长 8.2%。

（四）人民生活有新的改善。

1. 全国居民人均收入增长与经济发展保持同步。收入分配向居民倾斜，全年全国居民人均可支配收入 20167 元，比上年增长 10.1%，扣除价

格因素，实际增长 8.0%，比人均 GDP 增速快 1.2 个百分点。城乡居民收入继续增加，农民收入增长快于城镇居民收入增长。城镇居民人均可支配收入 28844 元，比上年增长 9.0%，实际增长 6.8%。农村居民人均可支配收入 10489 元，比上年增长 11.2%，实际增长 9.2%。居民收入差距在缩小，城乡居民收入比 2013 年首次降到 3 倍以下。2014 年，全国居民人均可支配收入中位数比上年名义增长 12.4%，比平均数增速高 2.3 个百分点。城镇居民人均可支配收入中位数为 26635 元，比上年名义增长 10.3%，比平均数增速高 1.3 个百分点。农村居民人均可支配收入中位数为 9497 元，名义增长 12.7%，比平均数增速高 1.5 个百分点。

2. 农村贫困人口减少 1 千万人以上，社会保障安全网越织越密。按照年人均收入 2300 元（2010 年不变价）的农村扶贫标准计算，2014 年农村贫困人口为 7017 万人，比上年减少 1232 万人。6600 多万农村人口饮水安全问题得到解决。年末全国共有 1880.2 万人享受城市居民最低生活保障，5209.0 万人享受农村居民最低生活保障。全年资助 1310.9 万城市困难群众参加医疗

保险，资助 4118.9 万农村困难群众参加新型农村合作医疗。实施统一的城乡居民基本养老保险制度，提高基础养老金标准，使 1.43 亿老人受益。

3. 城镇化率提高。2014 年末我国城镇人口 74916 万人，增加 1805 万人，城镇化率达到 54.77%，提高 1.04 个百分点。

此外，从新建保障性住房、出境旅游和私人轿车等增长看，人民生活均有新的提升。2014 年全年全国城镇保障性安居工程基本建成住房 511 万套，新开工 740 万套。全年国内居民出境 11659 万人次，增长 18.7%，其中因私出境 11003 万人次，增长 19.6%。民用轿车保有量 8307 万辆，增长 16.6%，其中私人轿车 7590 万辆，增长 18.4%。

（五）改革开放有新的突破。

1. 全面深化改革实现良好开局。全面深化改革系列重点任务启动实施。行政审批制度改革进一步深化，以投资和生产经营领域为重点，又取消和下放 246 项行政审批事项，本届政府减少 1/3 行政审批事项的目标得以提前实现。财税金融改革积极推进，深化财税体制改革总体方案