



完善和发展中国特色社会主义制度
推进国家治理现代化

WAN SHAN HE FA ZHAN ZHONG GUO TE SE SHE HUI ZHU YI ZHI DU
TUI JIN GUO JIA ZHI LI XIAN DAI HUA

“十二五”国家重点图书出版规划项目

国家出版基金资助项目

国家治理现代化 与社会主义核心价值体系

GUO JIA ZHI LI XIAN DAI HUA YU SHE HUI ZHU YI HE XIN JIA ZHI TI XI

江必新 刘 伟◎著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

完善和发展中国特色社会主义制度
推进国家治理现代化

WAN SHAN HE FA ZHAN ZHONG GUO TE SE SHE HUI ZHU YI ZHI DU
TUI JIN GUO JIA ZHI LI XIAN DAI HUA

“十二五”国家重点图书出版规划项目

国家出版基金资助项目

国家治理现代化 与社会主义核心价值体系

GUO JIA ZHI LI XIAN DAI HUA YU SHE HUI ZHU YI HE XIN JIA ZHI TI XI

江必新 刘 伟◎著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

国家治理现代化与社会主义核心价值观体系 / 江必新, 刘伟著. —北京: 中国法制出版社, 2016.3

(完善和发展中国特色社会主义制度, 推进国家治理现代化)

ISBN 978-7-5093-7451-1

I. ①国… II. ①江… ②刘… III. ①国家—行政管理—现代化管理—研究—中国②社会主义建设—价值论—研究—中国 IV. ① D630.1 ② D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 065170 号

策划编辑: 马颖 (maying 1130@163.com)

责任编辑: 黄丹丹

封面设计: 李宁

国家治理现代化与社会主义核心价值观体系

GUOJIA ZHILI XIANDAIHUA YU SHEHUI ZHUYI HEXIN JIAZHI TIXI

著者 / 江必新 刘伟

经销 / 新华书店

印刷 / 北京九州迅驰传媒文化有限公司

开本 / 710 毫米 × 1000 毫米 16

印张 / 18.75 字数 / 281 千

版次 / 2016 年 3 月第 1 版

2016 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-7451-1

定价: 59.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

值班电话: 010-66026508

传真: 010-66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 010-66010678

市场营销部电话: 010-66033393

邮购部电话: 010-66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)

总序

国家治理是社会科学中的高端和顶级问题。我们知道，中国有着漫长的钻研治国理政学问的传统，但恐怕很多人还不甚明了中国也是世界上最早建立起当时的“现代国家制度”的国家。公元前 221 年，秦朝通过商鞅变法，建立起一整套超乎寻常、异于前人的国家治理体系，这套体系的核心是推之全国的意识形态基础、统一的全国性政府官僚机构、高效的政治运作以及以个人能力而不是贵族身份选拔官僚的制度。藉此，中国确立了封建时代的制度基础，也开创了同时代其他国家所没有的国家形态；凭借国家形态的“现代性”，古代中国创造了其他国家难以企及的成就，也一度是整个世界的“先行者”和“领跑者”。

然而，所谓的“现代性”是一个相对的概念，其中既有空间维度中不同国家的比较，也有时间维度中不同阶段的对照。启蒙运动和工业革命催生了资本主义制度，其所造就的“西方”是如此的繁荣，以至于世界上的其他地方似乎沦为“被上帝冷落的地方”，即便曾经领跑世界的中国也不禁黯然失色。这种境况使西方人自信心大增，最为典型地表现在美籍日裔教授弗朗西斯·福山所提出的“历史终结论”上，这项研究成果认为，人类社会发展的意识形态之争，将以西式自由民主政体“成为普世性的人类政府的最终形式”而告终。然而，改革开放后的中国保持了加速发展的步伐，在“历史终结论”提出近 30 年后

的今天，我们可以肯定地说，中国以一个现实的例外宣告这一单线式历史观的破产。

以“奥卡姆剃刀”删繁就简，让我们找找是谁导演了国际政治舞台上的你追我赶、此消彼长以及浮浮沉沉。我想美国作家马斯·弗里德曼的一个判断，或许能引起共鸣。他在2000年12月撰写的一篇评论2000年美国大选选票纠纷的文章中说：美国成功的秘密不在于华尔街，也不在于硅谷；不在于空军，也不在于海军；不在于言论自由，也不在于自由市场；真正的秘密在于上述现象背后长盛不衰的法治和制度，正是这种制度使每一个人可以充分发展而不论是谁在掌权。美国真正强大的力量，在于“我们所继承的良好的法律与制度体系——有人说，这是一种由天才们设计，所以蠢材们能加以管理的体系”。^①这番洋洋洒洒的宏论，似乎可以印证本序开篇所言的国家治理问题的根本性，也应该可以让我们更清楚地理解为什么古代中国对治国理政问题保持着持久的注意力和热情。

人类的未来从来不是一个书定的样本。“在制约人类社会的种种法则中，似乎只有一种法则比其他一切法则更精确和一目了然。如果人想保持其为文明人，或称为文明人，就必须随着人们条件平等的增长同步提高和改进共处一体的艺术。”^②“现代”是一种“稳定态”，“现代化”则是一种“变化态”。历史告诉我们，世上没有一劳永逸的现代国家治理，变化着的世界需要国家治理持续的现代化。我想，这也是十八大后，以习近平为总书记的党中央将“推进国家治理体系与治理能力现代化”作为一个重要命题提出来的原因之一。它同时表明，中国共产党在全面执政多年之后，试图全面系统地回答“怎样治理社会主义社会这样一个全新的社会形态”。“怎样治理社会主义社会这样一个全新

^① 转引自任东来：“大国崛起的制度框架和思想传统——以美国为例的讨论”，载《战略与管理》2004年第4期，第19页。

^② Alexis de Tocqueville, *Democracy in America*, trans. by Henry Reeve, New York: D. Appleton & Company, 1904, vol. 1, p. 134.

的社会形态”，在以往的世界社会主义中并没有得到真正解决。共产主义理论和科学社会主义理论创始人马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，其关于未来社会的原理很多是预测的；苏联在这个问题上进行了探索，取得了一些实践经验，但也最终走到歧路。中国共产党在全国执政以后，不断探索这个问题，尽管走过一些弯路，但从目前政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结的情况看，特别是与世界上一些国家和地区动荡混乱的情况对比来看，在解决这个问题上是富有成效的。十八届三中全会提出要完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并不意味着对当前的治理体系和治理能力的否定，而是表明对于“怎样治理社会主义社会这样一个全新的社会形态”的问题，中共中央认为解题的“时间窗口”已经打开。众所周知，邓小平同志在1992年年初南方谈话中提出，恐怕再有30年的时间，我们才能在各方面形成一套更加成熟、更加定型的制度。我个人认为，中央审时度势，在邓小平提出的战略目标基础上，适时提出推进国家治理体系和治理能力现代化，是在试图回答“怎样治理社会主义社会这样一个全新的社会形态”，是在试图通过不断改革和创新使中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。可以预见，这将是以习近平同志为总书记的新一届党中央领导集体对中国特色社会主义作出的一个极为重大的贡献。

在“四个全面”战略布局下推进国家治理体系与治理能力现代化，是一场国家、社会、公民从着眼于对立对抗到侧重于交互联动再到致力于合作共赏善治的思想变迁；是一次政府、市场、社会从配置的结构变化引发现实的功能性变化再到最终的主体性变化的国家实验；是一个改革、发展、稳定从避免两败俱伤的负和博弈、严格限缩此消彼长的零和博弈再到追求和谐互惠的正和博弈的伟大尝试。实现国家治理的现代化，这个变化意味着，中国人已不再热心于简单地模仿，也不再是顽固地坚持，更多的是富于理性的自主意识，走出一条有中国特色的强国之路。邓小平反复指出，我们建立的社会主义制度是个好制

度，必须坚持。在坚持社会主义基本制度的同时，还要对社会主义制度进行完善。这种完善的结果就是中国特色社会主义制度更加贴近现代国家的治理规律、更加贴近人民的要求和愿望、更加贴近时代发展的潮流和趋势，其内容也将越来越丰富。中国特色社会主义制度的成熟是改革开放不断深化发展的必然结果。邓小平还提出，现在建设中国式的社会主义，经验一天比一天丰富，一些好的经验经过实践的反复检验，可以上升为制度。改革是中国特色社会主义实现自我完善和发展的根本途径和动力，这是邓小平始终强调的一个思想。推动国家治理体系与治理能力现代化，就是让中国道路、中国制度、中国事业永葆生机活力。对这个问题的重要性，无论怎样强调，都不为过。

“治国无法则乱。”国家治理的现代化，很大程度上是治国理政与法治以及法治与善治之间的化合反应与升华过程，它意味着我们不仅于思想观念上不再走人治的老路，而且于政治生态上铲除了人治隐形存在的可能，最终使那种仅停留在口头上的法治无所依凭。国家治理、政府治理、社会治理的基本方式必然是法治，国家治理、政府治理、社会治理的现代化有赖于各个领域的法治化。所以，我们要以法治的可预期性、可操作性、可救济性等优势来凝聚转型时期的社会共识，使不同利益主体求同存异，依法追求和实现自身利益最大化。要努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作。要广泛开展依法治理活动，提高社会管理法治化水平。要提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。要建立决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，健全改进作风常态化制度。要深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益。要维护宪法法律权威，深化司法体制机制改革，确保依法独立公正行使审判权、检察权，健全

司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

国家治理是一门专业性很强的科学。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。相较于中国共产党提出的若干“现代化”，国家治理体系和治理能力的现代化，意义更为深远，且更具有挑战性，面临的困难和问题都将前所未有。如何实现“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一全面深化改革的总目标，是摆在全党全国人民面前的一个重大课题，需要有人来对其进行深入系统研究。但遗憾的是，这些年来，我国研究国家治理问题的论著并不多，尤其是系统和深入研究的论著仍付之阙如。有鉴于此，我联络了几位志同道合的同志，共同筹划撰写“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理现代化”丛书，从国家治理现代化的基本理论问题和制度构建，国家治理现代化与社会主义核心价值观体系、法治中国建设、依法行政、行政法治、社会治理、公正司法等的关系方面，深入研究如何“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理现代化”这个宏大的历史课题。我们希望，通过这项研究，为国家治理及其现代化提供基础性的理论支持，为推进国家治理现代化的探索提供可资借鉴的方案，为国家治理现代化的实践提供有针对性的操作指南。

正如“现代性”是一个相对的概念一样，人们对“现代性”的认识也永无止境。正是在这个意义上，本丛书的研究，不是终结，而是开始；本丛书的结论，充其量也只能算是此时之“是”。“现代化”建设永远在路上，制度建设永远没有休止符。

是为序。

江必新

二〇一六年三月

绪 论 / 001

第一章 社会主义核心价值体系概述

第一节 核心价值体系 / 005

一、价值与核心价值 / 005

二、价值观、核心价值观及社会主义核心价值观 / 009

三、价值体系与核心价值体系 / 012

第二节 社会主义核心价值体系 / 015

一、社会主义核心价值体系提出的时代背景 / 015

二、社会主义核心价值体系的基本内涵 / 019

三、社会主义核心价值体系的主要特征 / 022

四、社会主义核心价值体系的重要功能 / 023

第三节 新时期核心价值体系建设的任务和要求 / 026

一、社会主义核心价值体系的理论来源 / 026

二、新时期核心价值体系建设的要求 / 029

三、构建社会主义核心价值体系的主要路径 / 031

第二章 中西传统核心价值体系

第一节 中国历史上的核心价值体系 / 037

- 一、不同社会形态中核心价值的历史演变 / 037
- 二、特殊环境铸造独特的传统核心价值体系 / 040
- 三、传统核心价值体系的溯源 / 043
- 四、传统核心价值体系的历史作用 / 047

第二节 西方核心价值体系及启示 / 049

- 一、西方核心价值体系的历史渊源 / 049
- 二、西方核心价值体系构建的重要经验 / 051
- 三、西方核心价值体系构建对我国的启示 / 052
- 四、西方普世价值观之批判 / 053

第三节 中西方核心价值体系比较 / 056

- 一、中西方价值观比较 / 056
- 二、社会主义价值体系与资本主义价值体系之比较 / 058

第三章 国家治理与社会主义核心价值体系

第一节 文治与核心价值体系 / 063

- 一、文治的核心价值渊源 / 064
- 二、文治的社会主义核心价值构建之路 / 069

第二节 德治与核心价值体系 / 073

- 一、德治的核心价值渊源 / 073
- 二、德治的社会主义核心价值构建之路 / 078

第三节 法治与核心价值体系 / 085

一、法治的核心价值渊源 / 085

二、法治的社会主义核心价值观构建之路 / 089

第四节 党建与核心价值体系 / 094

一、党建的核心价值渊源 / 095

二、党建的社会主义核心价值观构建之路 / 098

第四章 社会主义核心价值观在国家治理中的地位与作用

第一节 社会主义核心价值观的作用概述 / 102

第二节 社会主义核心价值观作用之定向导航 / 103

一、定向导航作用的理论基础 / 103

二、定向导航作用的现实意义 / 104

三、定向导航作用的时代价值 / 111

四、发挥定向导航作用的基本策略 / 118

第三节 社会主义核心价值观作用之重要支撑 / 120

一、支撑作用的内涵 / 120

二、支撑作用的传承 / 124

三、支撑作用的时代意义 / 125

第四节 社会主义核心价值观作用之实现 / 127

一、判断评价 / 127

二、调解规范 / 129

三、具体方式 / 130

第五节 社会主义核心价值观与当代青年教育 / 132

- 一、社会主义核心价值观对当代青年教育的必要性 / 134
- 二、社会主义核心价值观对当代青年教育的可行性 / 137
- 三、社会主义核心价值观在当代青年中的认同现状 / 139
- 四、加强对当代青年社会主义核心价值观教育的措施 / 141

第五章 社会主义核心价值体系建设之困难及其克服

第一节 弘扬中华优秀传统文化之困难及其克服 / 147

- 一、中华传统文化的断裂与再造之困 / 149
- 二、承载传统文化的社会根基逐渐解体 / 151
- 三、文明冲突融合下传统文化主体性的动摇 / 154
- 四、中华文化主体性和多元性之间的紧张 / 157

第二节 德治建设之困难及其克服 / 160

- 一、社会转型期的道德危机 / 161
- 二、家庭价值观念的深刻变化 / 163
- 三、社会功利化导致的价值错乱 / 165
- 四、价值多元化对主流道德叙事的挑战 / 168

第三节 法治建设之困难及其克服 / 170

- 一、权力崇拜导致法律虚无 / 171
- 二、情理社会使得法律权威难以确立 / 174
- 三、“法治工具论”限制法律效力的发挥 / 177
- 四、法治公信力不高使法治缺乏“最后一公里” / 179

第四节 新时期党的思想和作风建设之困难及其克服 / 182

- 一、“后革命时代”革命优良传统的遗忘 / 183
- 二、“泛意识形态化”导致主流价值观的“疲软症” / 185
- 三、“非意识形态化”思潮的消极作用 / 188
- 四、宣传与现实之间的落差 / 190

第六章 加强社会主义核心价值体系建设的途径

第一节 在文化治理过程中加强社会主义核心价值体系建设 / 195

- 一、传承中华优秀传统文化的价值精华 / 196
- 二、倡导公民参与文化的形成 / 198
- 三、构建问责文化 / 202

第二节 在德治过程中加强社会主义核心价值体系建设 / 205

- 一、增强社会对核心价值的认同 / 206
- 二、推进和提升公民道德建设 / 209
- 三、提升学界、社会组织及新闻媒体的影响力 / 215

第三节 在法治过程中加强社会主义核心价值体系建设 / 217

- 一、提升制度化和规范化程度 / 217
- 二、健全人才吸纳和培养机制 / 220
- 三、健全公民参与机制 / 224
- 四、完善监督和惩戒机制 / 228

第四节 在党建过程中加强社会主义核心价值体系建设 / 233

- 一、提升公务员对国家治理和社会主义核心价值体系的认知 / 233
- 二、提升公务员的能力水平和责任感 / 236

三、强化领导者对公民参与的重视程度 / 239

四、严惩贪污腐败 / 241

附：构建社会主义核心价值观之政策

一、中央关于社会主义核心价值体系的政策 / 246

二、省区市关于社会主义核心价值体系的政策 / 258

绪 论

国家治理体系的完善和治理能力现代化离不开核心价值体系的构建，社会主义核心价值体系的核心即是社会主义核心价值观。2012年11月，党的十八大报告用24个字概括出了社会主义核心价值观的精髓：富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善。这24个字涵盖了国家、社会、公民三个层面的价值取向，是中华传统文化的传承、新时期时代精神的彰显、国家长治久安的基石。

2013年11月，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，推进文化体制机制创新、推进社会事业改革创新，都要培育和践行社会主义核心价值观、加强社会主义核心价值体系教育。2013年12月，中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，进一步明确了社会主义核心价值观的重要意义，并提出要“把培育和践行社会主义核心价值观落实到经济发展实践和社会治理中”。2013年12月，习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时指出：“当代中国价值观念，就是中国特色社会主义价值观念，代表了中国先进文化的前进方向。”2014年2月，习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时强调，“把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，积极引导人们讲道德、尊道德、守道德，追求高尚的道德理想，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础”。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上习近平总书记强

调，“要大力培育和弘扬社会主义核心价值观体系 and 核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系”。2014年5月，习近平总书记于五四青年节之际在北京大学考察时指出，“核心价值观，承载着一个民族、一个国家的精神追求，体现着一个社会评判是非曲直的价值标准”。

社会核心价值体系，是指在一个社会多样价值的体系中居于主导、支配地位，反映现实生活和社会发展内在要求以及统治阶级根本利益的基本价值体系。悠久的历史、特殊的发展环境，铸造了我国独特的传统核心价值体系。经过不断发展和完善，我国社会主义核心价值观已经树立，社会主义核心价值体系也逐步清晰化：以马克思主义指导思想为灵魂，以中国特色社会主义共同理想为主题，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神为精髓，以社会主义荣辱观为基础，以先进性、民族性、时代性为重要特征。新时期社会主义核心价值体系对我国经济社会稳定发展发挥着引导、规范、凝聚和整合功能。

价值体系是国家治理的基础，决定着国家治理的方向和路径。在我国，国家治理就是要构建以中国特色社会主义制度为核心的治理体系，要通过深化改革，使中国特色社会主义制度自我完善和发展，实现党、国家、社会各项事务治理的制度化 and 规范化。社会主义核心价值体系是无形的，国家治理是有形的，如何将无形的精神与有形的制度相统一，需要从文化、道德、法律、党风四个方面着力。将核心价值观落实到文化、道德、法律、党风的建设中去，通过文治、德治、法治、党建的不断完善深化核心价值体系构建，进而实现推进国家治理体系和治理能力现代化的战略目标。

作为价值体系的核心内容，社会主义核心价值观在国家治理中发挥着定向导航、发展支撑以及判断评价与调节规范的重要作用，对当代青年的教育意义重大。现阶段，我国内外部环境已经或正在发生深刻变化，在国家治理过程中不断强化社会主义核心价值体系建设面临着挑战。主要体现在三个方面：一是深化市场化改革带来的挑战；二是冲破思想观念束缚带来的挑战；三是国家治理转型的“疗伤期”带来的挑战。不论是弘扬中华优秀传统文化、强化德治和法治建设，还是加强新时期党的思想和作风建设

设，都存在不小的困难。

在国家治理过程中完善社会主义核心价值体系建设，是我们党新时期的一项艰巨任务，具有承上启下的战略意义。国家治理过程就是加强社会主义核心价值体系建设的过 程，也意味着需要把社会主义核心价值体系的建设融入文化治理、以德治国、依法治国、政党建设的过 程，使社会主义核心价值观真正变成全社会共识，成为人们自觉行动的指南。具体途径主要有：一是通过传承中华传统文化的价值精华、倡导公民参与文化的形成以及构建问责文化，在文治中加强社会主义核心价值体系建设；二是通过增强社会对核心价值体系的认同感，推进和提升公民道德建设以及提升学界、社会组织及新闻媒体的影响力，在德治中加强社会主义核心价值体系建设；三是通过提升制度化和规范化程度、健全人才吸纳和培养机制、健全公民参与机制、完善监督机制和惩戒机制，在法治中加强社会主义核心价值体系建设；四是通过提升公务员对国家治理和社会主义核心价值体系的认知、提升公务员能力水平和责任感、强化领导者对公民参与的重视程度、严惩贪污腐败，在党建中加强社会主义核心价值体系建设。

本书是“推进国家治理现代化”系列丛书之一，由江必新提出总体研究思路，刘伟、周健奇、包雅钧设计研究框架、明确研究重点和研究方法并统筹写作方案，龚关、段鸿济、王茂林、郑寰、雷雨若、刘慧卿等参与了部分章节的撰写，最后由江必新、刘伟统稿完成。国家治理与核心价值体系具有较强的理论价值和现实意义，本书研究小组将对此展开长期研究。对于本书的缺点和错误之处，我们诚恳地希望各位读者批评指正。