



# 农民工权益保护

# 实用读本

杨胜林 罗真义◎编著

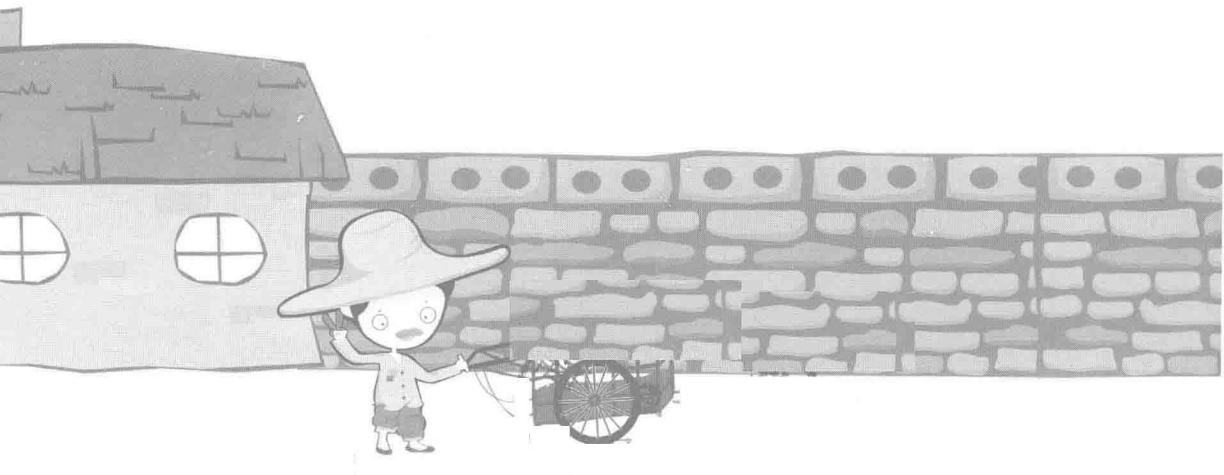


NONGMINGONGQUANYIBAOHU  
SHIYONGDUBEN

甘肃文化出版社

# 农民工权益保护 实用读本

杨胜林 罗真义◎编著



甘肃文化出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农民工权益保护实用读本 / 杨胜林, 罗真义编著. —兰州: 甘肃文化出版社, 2009.3  
(农家书屋文库·法律系列)  
ISBN 978-7-80714-872-2

I. ①农… II. ①杨… ②罗… III. 农民—劳动就业—劳动法—中国—问答 IV. D922.505

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第045953号

## 农民工权益保护实用读本

杨胜林 罗真义 编著

---

责任编辑: 管卫中

责任校对: 郎军涛

封面设计: 锐园设计

---

出 版: 甘肃文化出版社

地 址: 兰州市曹家巷1号

邮 编: 730030

营 销: 甘肃文化出版社发行部 (0931) 8454870

---

排 版: 天水新华印刷厂

印 刷: 天水新华印刷厂

地 址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮 编: 741001

---

开 本: 850×1168毫米 1/16

字 数: 125千

印 张: 10.5

版 次: 2009年10月第1版

印 次: 2009年10月第1次

书 号: ISBN 978-7-80714-872-2

定 价: 19.00元

---

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

## 编 委 会

顾 问：罗笑虎 郝洪涛  
主 任：张余胜 杨景海  
委 员：李玉政 汪晓军 袁爱华 赵 莉  
文斌虎 罗和平 梁 辉 卢旺存  
刘 伟 邢 珝 雷建宏 相连生  
李功国 刘志坚 马玉祥 江合宁  
刘晓霞 傅连宴 谢国西 管卫中  
车满宝 王 奕 温雅莉  
总 主 编：张余胜 杨景海  
副 总 主 编：袁爱华 相连生  
总 策 划：谢国西 李功国  
执 行 主 编：李功国 谢国西  
执行副主编：管卫中 车满宝  
执 行 编 辑：郎军涛 周乾隆

# 总序

中共甘肃省委常委  
甘肃省委政法委书记 罗笑虎  
甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政



法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类，涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购，分送全省农家书屋，相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版，凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导，甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门，他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的，充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位和付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意！

2009年5月

## 前 言

农民进城务工,是改革开放、实施市场经济的必然,也是我国传统农业迈向现代化、工业化、市场化的必由之路。改革开放 30 多年来所取得的巨大成就,离不开广大农民工的积极贡献。

近年来,党和国家在“保民生”执政理念的主导下,不断加大对农民工权益保护的力度,在逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇的同时,也在逐步改善农民工劳动条件,扩大农民工工伤、医疗、养老保险等的覆盖面。2003 年,中国工会十四大报告庄重宣布:“农民工是工人阶级的新成员。”2004 年,第六个中央“一号文件”首次将农民工列为产业工人的重要组成部分。农民工已经从农民成长为“产业工人”的一部分,其合法权益保护已经提上党和政府重要议事日程。

多年来,农民工群体中不断成长并涌现出许多优秀人才,他们成了农民朋友的骄傲和榜样。但是,大部分农民工由于文化程度较低,信息不畅,还不熟悉社会知识和务工常识,谋生能力较弱,就业难度较大,外出打工具有较多的盲目性,只能从事普通的劳务性工作,加之他们大多不熟悉国家政策和法律,当自身权益面临侵害或已受侵害时,不知道也不清楚如何去维护或救济。本书就是要帮助农民工通过了解国家政策和法律,了解自身合法权益,懂得依法维权的渠道和方法,增强维权意识,提高生活质量。

本书始终站在农民工的视角,紧紧依据党和国家最新的政策、法规性文件,以问答的形式,围绕农民工权益及其保护这个核心问题,深入浅出地解答了政策常识、务工知识、务工工资、权益保障、生活保障、劳动争议等农民工最为关心的六个方面的问题。同时针对每一方



面的问题佐以案例。案例的选取,结合农民工特点,注重取材真实、说理透彻、论证充分、便于参考。因此,本书融知识性、可读性、实用性于一体,不仅是农民朋友看得懂、学得会、用得上的普法读本,也是创业带头人、法律工作者、企业管理者、劳动行政管理者较为实用的法律参考书。

本书的许多材料,来源于我们长期从事法律实务过程中对国家政策和法律的理解以及实践经验的总结。同时,也参阅了众多专家、学者大量的历史性文献和理论性文章。另外,为了隐私权的保护,对案例中的相关信息做了技术处理。本书在编写过程中得到了甘肃文化出版社的大力支持,得到了专家、学者特别是李功国教授的悉心指导,在此谨表示衷心的感谢!

作为农民的儿子,作者对农民工有着深厚的感情,在编写此书的过程中,虽然倾注了满腔的热情,但是鉴于水平有限,加之时间仓促,书中的错误和不足之处在所难免,恳请读者朋友们批评指正。

# 目 录

<b>一、政策常识篇 .....</b>	( 1 )
1.改革开放以来党中央和国务院出台了哪些有关“三农” 问题的政策性文件? .....	( 1 )
2.我国改革开放以来历次涉农问题的中央“一号文件”的 主要精神包括哪些? .....	( 2 )
3.我国对农民工的地位是如何定位的? .....	( 5 )
4.什么是“春风行动”? .....	( 5 )
5.《国务院关于解决农民工问题的若干意见》对农民工 权益保障作了哪些规定? .....	( 5 )
6.党和政府对于进城务工青年农民有什么发展计划? .....	( 7 )
7.党和政府关于深化对农民工的服务水平有何规定? .....	( 8 )
8.党和政府为应对国际金融危机,出台了一些农民工 就业和创业的政策性文件,其主要文件及其主要 内容有哪些? .....	( 9 )
<b>二、务工知识篇 .....</b>	( 12 )
9.农民工可以从事的工作有哪些? .....	( 12 )
10.农民工如何才能找到适合自己的工作? .....	( 12 )
11.职业中介机构设立的条件有哪些? 其不得有的行为	



又有哪些? .....	( 13 )
12.如何识别“黑职介”? .....	( 14 )
13.从事家政服务的农民工是否受《中华人民共和国劳动合同法》的保护? .....	( 15 )
14.农民工外出务工前如何妥善安排好家庭事务? .....	( 15 )
15.外出务工期间农民工的土地承包经营权是否会受到 影响? .....	( 16 )
16.外出务工期间农民工如何履行土地承包合同? .....	( 16 )
17.什么是村民自治? 村民在外务工期间如何履行村民 自治权利和义务? .....	( 17 )
18.必须由村民会议讨论决定的事项有哪些? .....	( 17 )
19.外出务工期间农民工如何行使对农村房屋的权利? .....	( 18 )
<b>三、劳务工资篇 .....</b>	<b>( 21 )</b>
20.什么是最低工资标准? .....	( 21 )
21.用人单位对劳动者的工资发放应当依法遵守哪些 规定? .....	( 21 )
22.什么是加班加点? .....	( 23 )
23.如何计算劳动者加班加点时间的工资? .....	( 23 )
24.用人单位违反加班加点规定应承担什么后果? .....	( 24 )
25.如何计算劳动者的日工资和小时工资? .....	( 24 )
26.在工程承包企业中劳动者可以向业主或工程总承包 企业索取工资吗? .....	( 25 )
27.法律对劳动者工作时间有哪些具体规定? .....	( 25 )
28.我国法律法规对休息和休假有哪些规定? .....	( 26 )
<b>四、权益保障篇 .....</b>	<b>( 35 )</b>
(一)劳动合同 .....	( 35 )
29.什么是劳动合同? .....	( 35 )
30.如何认识劳动合同的形式? .....	( 35 )



31.订立劳动合同应遵循的原则有哪些?	(36)
32.在订立劳动合同时,劳动者有权了解用人单位的哪些信息?	(36)
33.在订立劳动合同时,劳动者有义务向用人单位如实说明哪些情况?	(37)
34.在订立劳动合同时,用人单位可否让劳动者提供担保或向劳动者收取财物、扣押劳动者证件?	(37)
35.劳动关系从什么时间建立?	(37)
36.劳动报酬没有约定或者约定不明确时怎么计算?	(38)
37.劳动合同的种类有哪些?	(38)
38.劳动合同的生效时间如何确认?	(39)
39.劳动合同的必备条款有哪些?	(39)
40.什么是劳动合同的任意条款?	(39)
41.如何认识劳动合同的试用期?	(40)
42.用人单位在试用期间解除劳动合同的,是否需要向劳动者说明理由?	(40)
43.约定服务期的规定具体有哪些?	(40)
44.对劳动者承担违约金约定的限制性规定有哪些?	(41)
45.谁拥有无效劳动合同的确认权?	(41)
46.劳动合同被确认无效或部分无效后劳动者能否获得劳动报酬?	(42)
47.劳动者遇到用人单位不及时、足额支付劳动报酬时怎么办?	(42)
48.什么是劳动定额?	(42)
49.劳动者在危及安全生产的情况下是否有权不履行劳动合同?	(43)
50.劳动者面对危害生命安全和身体健康的劳动条件	



时依法享有哪些权利? .....	( 43 )
51.用人单位变更名称、法定代表人、主要负责人或者投资人等事项时,对劳动合同的履行是否有影响? .....	( 44 )
52.用人单位在出现分立或者合并等情况时劳动合同如何履行? .....	( 44 )
53.劳动者可以解除劳动合同的情形有哪些? .....	( 44 )
54.用人单位可以解除劳动合同的情形有哪些? .....	( 45 )
55.用人单位可以解除无过错劳动者劳动合同期限和程序有哪些? .....	( 46 )
56.用人单位经济性裁员的条件和程序有哪些? .....	( 46 )
57.用人单位不得解除劳动合同的法定条件有哪些? .....	( 47 )
58.用人单位单方解除劳动合同是否需要事先将理由通知工会? .....	( 47 )
59.劳动合同终止的条件有哪些? .....	( 47 )
60.劳动合同期满是否必然导致劳动合同终止? .....	( 48 )
61.用人单位或者劳务派遣单位应当向劳动者支付经济补偿的条件有哪些? .....	( 48 )
62.用人单位向劳动者支付经济补偿的标准有哪些? .....	( 50 )
63.用人单位违反规定解除或者终止劳动合同时,劳动者是否可以要求继续履行劳动合同或者要求支付赔偿金? .....	( 51 )
64.劳动合同中的经济补偿与赔偿金是否可以并用? .....	( 51 )
65.用人单位和劳动者在劳动合同解除或者终止后还有哪些法定义务? .....	( 51 )
66.什么是集体合同? .....	( 51 )



67. 集体合同的种类有哪些? .....	( 52 )
68. 集体合同从何时生效? .....	( 52 )
69. 集体合同与劳动合同之间存在哪些关系? .....	( 52 )
70. 集体合同签订、履行过程中工会的作用有哪些? .....	( 53 )
71. 如何认识劳务派遣? .....	( 54 )
72. 被派遣劳动者、劳务派遣单位、用工单位三者之间是 什么样的法律关系? .....	( 55 )
73. 被派遣劳动者与用工单位劳动者可以同工不同酬吗? .....	( 55 )
74. 被派遣劳动者是否可以在劳务派遣单位或者用工 单位依法参加或者组织工会? .....	( 55 )
75. 什么是非全日制用工? .....	( 55 )
76. 劳务派遣单位是否可以以非全日制用工形式招用被 派遣劳动者? .....	( 56 )
(二) 安全生产和劳动保护 .....	( 61 )
77. 什么是安全生产? .....	( 61 )
78. 劳动者在工作过程中享有哪些安全生产的权利? .....	( 61 )
79. 用人单位在安全生产和劳动保护方面必须做好的 工作有哪些? .....	( 62 )
80. 劳动者在工作过程中负有哪些安全生产的义务? .....	( 64 )
81. 劳动者在职业卫生保护方面享有哪些权利? .....	( 64 )
(三) 社会保险 .....	( 66 )
82. 什么是社会保险? 其有哪些特征? .....	( 66 )
83. 劳务派遣中劳动者的社会保险费由谁缴纳? .....	( 67 )
84. 什么是工伤保险? .....	( 67 )
85. 工伤的认定标准有哪些? .....	( 68 )
86. 如何理解工伤保险? .....	( 68 )



87. 劳动者需要缴纳工伤保险费吗?	( 69 )
88. 如何认识工伤保险待遇?	( 69 )
89. 工伤保险待遇的确定原则有哪些?	( 70 )
90. 未参加工伤保险的劳动者,包括“临时工”性质的劳动者在出现伤亡后,是否能够享受工伤保险待遇?	( 71 )
91. 劳动者在发生工伤事故后,由谁申请工伤保险认定?	( 72 )
92. 工伤认定申请应由哪个部门受理?	( 72 )
93. 申请工伤认定应提交的材料有哪些?	( 72 )
94. 工伤认定应经过哪些程序?	( 73 )
95. 如何认识劳动能力鉴定?	( 74 )
96. 劳动能力鉴定的基本程序有哪些?	( 75 )
97. 如何认识生活护理费待遇?	( 76 )
98. 如何认识停工留薪期待遇?	( 76 )
99. 工伤保险待遇支付主体及其支付的具体标准有哪些?	( 77 )
100. 工伤保险待遇的内容有哪些?	( 79 )
101. 劳动者因工下落不明的工伤保险待遇有哪些?	( 79 )
102. 工伤职工停止享受工伤保险待遇的情形有哪些?	( 79 )
103. 如何认识职业病?	( 80 )
104. 用人单位给劳动者提供的工作场所应当符合哪些职业卫生条件?	( 81 )
105. 为确保劳动者劳动过程中预防职业病,用人单位应该履行哪些法定的管理义务?	( 81 )
106. 因用人单位对有职业性疾病危害的技术、工艺、材料隐瞒其危害而采用,从而造成劳动者职业病危害后果的责任由谁承担?	( 82 )



107.用人单位对职业病问题有隐瞒、欺骗行为,劳动者是否有权拒绝从事存在职业病危害的作业?	( 82 )
108.如何认识职业健康检查?	( 83 )
109.职业病的诊断由谁承担?	( 83 )
110.劳动者可以在本人居住地申请职业病诊断吗?	( 83 )
111.职业病诊断证明书必须综合分析哪些因素后作出?	( 84 )
112.当事人对职业病诊断有异议的怎么办?	( 84 )
113.职业病诊断鉴定费用由谁承担?	( 84 )
114.疑似职业病病人的权利有哪些?	( 84 )
115.职业病病人的诊疗、康复费用,伤残以及丧失劳动能力的职业病病人的社会保障有哪些规定?	( 85 )
116.劳动者在患有职业病后可享受的待遇有哪些?	( 86 )
117.如何认识医疗保险?	( 87 )
118.如何认识医疗保险待遇?	( 87 )
119.如何认识医疗保险统筹基金和个人账户?	( 88 )
120.农民工参加医疗保险的政策性规定有哪些?	( 89 )
121.什么是失业保险?	( 89 )
122.如何认识农民合同制工人的一次性生活补助?	( 90 )
123.什么是养老保险?	( 90 )
124.农民工可以参加养老保险的政策性规定有哪些?	( 91 )
125.什么是生育保险?	( 91 )
126.生育保险的待遇有哪些?	( 92 )
(四)未成年工和女职工的保护	( 98 )
127.如何认识未成年工?	( 98 )
128.未成年劳动者享有哪些特殊保护?	( 99 )



129.女职工享有哪些特殊劳动保护? .....	(100)
130.雇佣童工应承担哪些法律责任? .....	(101)
<b>五、生活保障篇 .....</b>	<b>(104)</b>
131.农民工是否可以将户口迁移到服务地? .....	(104)
132.农民工可以在服务地办理结婚手续吗? .....	(104)
133.农民工可以在服务地办理结婚登记手续吗? .....	(105)
134.农民工在计划生育方面有哪些权利和义务? .....	(107)
135.国家对农民工子女在服务地入托、入学等方面有 哪些规定? .....	(108)
136.国家对改善农民工的住房问题采取了哪些措施? .....	(109)
137.国家对公民在异乡去世后的运输和安葬有哪些规定? .....	(110)
<b>六、劳动争议篇 .....</b>	<b>(112)</b>
138.什么是劳动争议? .....	(112)
139.劳动争议具体分为哪几类? .....	(112)
140.哪些纠纷不属于劳动争议? .....	(112)
141.劳动争议的解决途径有哪些? .....	(113)
142.如何认识企业劳动争议调解委员会? .....	(115)
143.如何认识劳动争议仲裁委员会? .....	(115)
144.劳动行政部门根据劳动者的投诉必须处理的问题 有哪些? .....	(116)
145.劳动争议的当事人可以申请哪些调解组织进行调解? .....	(117)
146.劳动者可以依法向人民法院申请支付令的调解 协议有哪几类? .....	(118)
147.劳动争议仲裁的地域管辖种类有哪些? .....	(118)
148.劳务派遣单位或者用工单位与劳动者发生劳动 争议时,劳务派遣单位和用工单位是否可以列为	



共同当事人? .....	(119)
149.如何认识申请劳动争议仲裁的时效? .....	(119)
150.劳动争议仲裁申请书的内容有哪些? .....	(120)
151.仲裁庭在作出裁决前是否应当先行调解? .....	(121)
152.劳动争议案件的仲裁期限是多长? .....	(121)
153.如何正确认识部分仲裁裁决只对用人单位为终局裁决? .....	(121)
154.劳动争议仲裁是否收费? .....	(122)
155.仲裁裁决是否具有强制执行效力? .....	(122)
156.如何认识劳动合同中“工伤概不负责”的法律效力? .....	(122)
157.仲裁程序是处理劳动争议的必经程序吗? .....	(123)
158.农民工遭遇“黑砖窑”、“黑作坊”等非法用工时,其合法权益能得到保护吗? .....	(124)
<b>附件一:工伤保险待遇计算表</b> .....	(135)
<b>附件二:常用法律文书参考文本</b> .....	(142)
(1)工伤认定申请书 .....	(142)
(2)劳动能力鉴定申请书 .....	(143)
(3)工伤事故赔偿协议书 .....	(144)
(4)劳动争议仲裁申请书 .....	(145)
(5)民事起诉状 .....	(146)
<b>后记</b> .....	(147)