

建设生态文明 建设美丽中国

——学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设重大战略思想

国家林业局 编

中国林业出版社

建设生态文明 建设美丽中国

——学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设重大战略思想

国家林业局 编

中国林业出版社

林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题。每一个公民都要自觉履行法定植树义务，各级领导干部更要身体力行，充分发挥全民绿化的制度优势，因地制宜，科学种植，加大人工造林力度，扩大森林面积，提高森林质量，增强生态功能，保护好每一寸绿色。

2014年4月4日习近平总书记在首都义务植树时的谈话

90260 26

大力推进生态文明建设

(代 序)

杨 伟 民

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大报告把生态文明建设放在突出地位，纳入社会主义现代化建设总体布局，进一步强调了生态文明建设的地位和作用，进一步昭示了我们党加强生态文明建设的意志和决心。

一、深刻认识大力推进生态文明建设的重要性、必要性和紧迫性

面对我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须站在中国特色社会主义全面发展和中华民族永续发展的高度，增强生态危机意识，充分认识生态文明建设的重要性、必要性和紧迫性。

(一) 生态文明是人类社会文明的高级形态

人类社会文明经历了原始文明、农业文明和工业文明。从人与自然关系看，原始文明是人类完全被动接受自然的阶段，历时百万年，对自然没有伤害；农业文明是人类开始对自然进行探索、初步开发的阶段，历时几千年，对自然造成了一些伤害，但由于伤害程度小，多数情况下自然可以自行修复；工业文明是人

类社会征服自然、改造自然的阶段，历时几百年，对自然带来伤害、损害、破坏，许多方面已经难以修复。

生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是超越工业文明的新型文明境界，是在对工业文明带来严重生态安全进行深刻反思基础上逐步形成和正在积极推动的一种文明形态，是人与自然和谐的社会形态。工业革命以来，人类创造了历史上从未有过的经济奇迹，积累了巨大物质财富。但是，正如恩格斯在《自然辩证法》中指出的那样，“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复”。人类在创造和享受现代文明的同时，也饱尝了高增长带来的苦果：能源紧张、资源短缺、生态退化、环境恶化、气候变化、灾害频发。这些，促使人们重新思考人类与自然的关系，重新思考人类行为的准则。1962年美国学者出版《寂静的春天》，1972年罗马俱乐部发表《增长的极限》，1987年《我们共同的未来》报告第一次提出可持续发展理念，1992年联合国环境与发展大会发布《里约宣言》和《21世纪议程》，正式提出走可持续发展道路。今年，联合国可持续发展大会通过了《我们憧憬的未来》。

（二）推进生态文明建设，是我们党对自然规律及人与自然关系再认识的重要成果

我们党一直高度重视资源节约和生态环境保护工作。推进生态文明建设是与我们党一贯倡导和追求的理念一脉相承的，是对我们党关于资源和生态环境问题的新概括、再升华。20世纪80年代初，我们就把环境保护作为基本国策，“九五”计划决定实

施可持续战略，“十五”计划首次提出主要污染物排放总量减少的目标，党的十六大提出走新型工业化道路，党的十六届三中全会提出树立全面、协调、可持续的发展观以及统筹人与自然和谐发展的思想，党的十六届五中全会提出把节约资源作为基本国策，“十一五”规划首次将能源消耗强度和主要污染物排放总量减少作为约束性指标，提出推进形成主体功能区，党的十七大提出建设生态文明、牢固树立生态文明观念等。

在这一系列战略思想和重大部署指导下，我国生态文明建设扎实展开。生态文明观念逐步树立，全民资源节约和环保意识增强；节能减排目标顺利完成，“十一五”期间，全国单位国内生产总值能耗下降 19.1%，二氧化硫、化学污染物排放总量分别减少 14.29% 和 12.45%，基本实现“十一五”规划确定的目标；资源利用效率提高，“十一五”期间，全国单位工业增加值用水量降低 36.7%，主要产品单位能耗大幅度减低；环境质量局部改善，2005~2010 年，七大水系国控断面好于三类水质的比例提高 18.9 个百分点，环保重点城市空气质量达到二级标准的城市比例提高 30.3 个百分点；生态保护和修复取得成效，“十一五”期间，森林覆盖率提高 2.16 个百分点，退牧还草区牧草质量提高，重点生态功能区保护力度加大，全国沙化面积减少；应对气候变化取得进展，“十一五”期间通过节能提高能效累计减少二氧化碳排放 14.6 亿吨。

（三）推进生态文明建设，是保持经济持续健康发展和提高人民生活质量的必然要求

尽管近年来我国生态文明建设取得重要进展，但经济发展面

临越来越突出的资源环境制约，人民群众对良好生态环境的要求越来越迫切。一是资源约束趋紧，我国石油的对外依存度上升到56.7%，重要矿产资源的对外依存度也在快速上升，多年平均缺水量536亿立方米，2/3的城市缺水，110座城市严重缺水，耕地逼近18亿亩红线；二是环境污染严重，环境状况总体恶化趋势没有根本遏制，一些重点流域水污染严重，部分城市雾霾天气增多，环境群体性事件频发；三是生态系统退化，全国水土流失面积占国土面积37%、沙化土地面积占18%，90%的草原不同程度退化，地面沉陷面积扩大，生态系统破坏带来的自然灾害频发。这些问题的产生，一方面是因为我国人口众多、资源短缺、环境容量有限、生态脆弱，加之我国发展很快，发达国家几百年逐步显露的问题，在我国被压缩到几十年集中显现；另一方面是我们的经济发展方式没有根本转变，生态文明的理念没有牢固树立，生态不文明的做法还很普遍。从源头上、从根本上跨过资源环境这道坎，不仅要加快转变经济发展方式，还必须大力推进生态文明建设。

二、全面把握大力推进生态文明建设的总体要求

党的十八大报告明确了大力推进生态文明建设的总体要求，这就是：树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。这是推进生态文明建设的重要思想基础，体现了新的价值取向。在经济发展中，我们比较注重遵循经济规律，但对自然规律尊重不够，一些地区不顾资源环境承载能力肆意开发，对自然造成伤害，削弱了可持续发展能力。要认识到，人类与自然平等的，人类不是自然的奴隶，人类也不是自然的上帝。在开发自然、利

用自然中，人类不能凌驾于自然之上，人类的行为方式应该符合自然规律。我们必须摒弃“人定胜天”的思维方式和做法，按照人与自然和谐发展的要求，在生产布局、城镇化发展、重大项目建设中都要充分考虑自然条件和资源环境承载能力。

把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，这是推进生态文明建设的实质，也是对我国社会主义现代化建设过程提出的更新更高要求。推进生态文明建设，是涉及生产方式和生活方式根本性变革的战略任务，不单单是做好资源环境方面的工作。我们既要做好资源环境等方面相对独立的工作，更要在物质文明、政治文明、精神文明各层面，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各领域进行全面转变、深刻变革，把生态文明的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯穿到中国特色社会主义事业的各方面和现代化建设的全过程，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，这是推进生态文明建设的基本政策和根本方针。节约资源和保护环境是我国的基本国策，制定其他各项经济社会政策、编制各类规划、推动各项工作都必须遵循。节约优先、保护优先、自然恢复为主，就是要在资源开发和利用中，把节约资源放在首位；在环保工作中，把预防为主、源头治理放在首位；在生态系统保护和修复中，把利用自然力修复生态系统放在首位。

着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，这是推进生态文明建设的基本途径和方式，也是转变经济发展方式的重点任务和重要内涵。在经济发展中，要尽可能减少单位产品的资源消耗强

度和能源消耗强度，减少污染物排放，减少废弃物产生。积极发展节能产业，推广高效节能产品；加快发展资源循环利用产业，推动矿产资源和固体废弃物综合利用；大力发展环保产业，壮大可再生能源规模。积极发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，这是推进生态文明建设的重要目标。要努力形成同传统工业文明的大量生产、大量消费、大量废弃、大量占用自然空间不同的经济结构、社会结构和发展方式。在现代化建设中，要尽可能集约利用国土空间，减少对自然生态空间的占用；提高能源资源消耗少、污染排放少的产业以及循环经济在国民经济中的比重；充分利用节能减排技术和生产工艺进行生产制造；倡导和推行绿色消费、低碳消费、适度消费。

从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，为全球生态安全作出贡献，这是推进生态文明建设的目的。我们推动发展和改革的根本目的是为了更好满足人民群众的需求。人的需求既包括物质文化需求，如对农产品、工业品和服务产品的需求，也包括对清新空气、清洁水源、舒适环境、宜人气候等生态产品的需求。生态产品是人们重要的消费品、生活必需品，良好的生态环境是提高人民生活质量的重要内容。推进生态文明建设，说到底就是为了提高人民的生活质量，满足人民日益增长的对生态产品的需求。不能因为我们这一代中国人要过上好日子，就不顾及我们后代的生存和发展，因为资源和生态环境，既是我们这一代中国人的，也是我们后代的。既要满足当代人的需求，也不能影响

后代人满足需求的能力，这样才能实现中华民族的永续发展。全球生态系统是一个整体，需要全世界共同努力，搞好生态文明建设，也是我国对地球生态安全的贡献。

三、认真落实大力推进生态文明建设的重点任务

党的十八大报告明确了今后一个时期推进生态文明建设的重点任务，必须加紧落实，务求取得成效。

（一）优化国土空间开发格局

国土空间是宝贵资源，是人类赖以生存和发展的家园。我国辽阔的陆地国土和海洋国土，是中华民族繁衍生息和永续发展的家园。中华人民共和国成立以来特别是改革开放以来，我国现代化建设全面展开，国土空间也发生了深刻变化，一方面有力地支撑了经济快速发展和社会进步，另一方面也出现了一些必须高度重视和需要着力解决的突出问题。主要是：耕地减少过多过快，生态系统功能退化，资源开发强度大，环境问题凸显，空间结构不合理，绿色生态空间减少过多等。优化国土空间开发格局，必须珍惜每一寸国土，按照人口资源环境相均衡，生产空间、生活空间、生态空间三类空间科学布局，经济效益、社会效益、生态效益三个效益有机统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

优化国土空间开发格局，必须加快实施主体功能区战略，这是解决我国国土空间开发中存在问题的根本途径，是促进城乡区

域协调发展的重大战略举措，也是当前生态文明建设的紧迫任务。要根据《全国主体功能区规划》，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理“三大战略格局”。一是构建“两横三纵”为主体的城市化格局，即以陆桥通道、沿长江通道为两条横轴，以沿海、京哈京广、包昆通道为三条纵轴，以国家优化开发和重点开发的城市化地区为主要支撑，以轴线上其他城市化地区为重要组成的城市化战略格局；二是构建“七区二十三带”为主体的农业发展格局，即以东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南和甘肃、新疆等农产品主产区为主体，以基本农田为基础，以其他农业地区为重要组成的农业战略格局；三是构建“两屏三带”为主体的生态安全格局，即以青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带和南方丘陵山地带以及大江大河重要水系为骨架，以其他国家重点生态功能区为重要支撑，以点状分布的国家禁止开发区域为重要组成的生态安全战略格局。

（二）全面促进资源节约

总体要求是，要节约、集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。我国人均能源占有量低，能源消费总量增长过快，消耗强度高，能源消费供需矛盾是我国经济发展的长期软肋，必须推动能源生产和消费革命，控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。我国水资源总量不足，时空分布不均，水多水少水脏并存，地下水过度超采，必须加强水源地保护和用水总

量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。我国人均拥有的土地资源特别是耕地资源不足，人均耕地资源面积逼近保障我国农产品供给安全的红线，必须严守耕地保护红线，严格土地用途管制。同时，要加强矿产资源勘查、保护、合理开发。循环经济是生态文明建设的重要经济形态，必须建立循环经济体系，发展循环经济。

（三）加大自然生态系统和环境保护力度

由于部分地区对国土空间的盲目开发、过度开发、无序开发、分散开发，带来和造成了森林破坏、湿地萎缩、河湖干涸、水土流失、地面沉降，沙漠化、石漠化和草原退化，生物多样性锐减，各种灾害频发等自然生态系统严重受损的问题。必须实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性。我国污染物排放量超过环境承载能力，部分地区环境质量较差。必须坚持预防为主、综合治理，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治。要推进重点流域和区域水污染防治，推进重点行业和重点区域大气污染治理，深化颗粒物污染防治，加强重金属污染和土壤污染综合治理。我国温室气体排放总量大、增长快，人均排放量不断增加。必须坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。

（四）加强生态文明制度建设

制度建设是推进生态文明建设的重要保障，要在5个方面加强生态文明制度建设。一要加强生态文明考核评价制度建设。必

须改变唯 GDP 的观念，淡化 GDP 考核，增加生态文明在考核评价中的权重，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。**二要**健全基本的管理制度。根据我国国土空间开发管理制度缺失的问题，必须建立国土空间开发保护制度。例如，对国家重点生态功能区和农产品主产区要建立限制开发的制度，对依法设立的各级自然保护区、世界文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园等要建立禁止开发的制度。我国耕地、水资源、环境等管理制度已经建立，但仍不完善，要完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。**三要**建立资源有偿使用制度和生态补偿制度。能源、水资源、土地资源、矿产资源等资源性产品的价格改革和税费改革还不到位，资源有偿使用制度虽已确立，但没有体现生态价值，生态补偿制度正在探索中。要深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。**四要**建立市场化机制。建设生态文明同样需要依靠市场机制，要用市场化办法促进资源节约和生态环境保护，积极开展节约能源、碳排放权、排污权、水权交易试点。**五要**健全责任追究和赔偿制度。资源环境是重要的公共产品，对其破坏和损害要追究责任，进行赔偿。要加强环境监管，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。

生态文明建设需要动员全社会力量，人人参与、全民行动。要加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。

目 录

大力推进生态文明建设（代序） 杨伟民（1）

弘扬长汀精神 发展现代林业 为改善生态改善民生
作出更大贡献——赵树丛局长在全国林业厅局长座谈会上的讲话（2012年7月21日）（1）

全面提升生态林业民生林业发展水平 为建设生态文明和美丽中国贡献力量——赵树丛局长在全国林业厅局长会议上的讲话（2012年12月27日）（15）

落实中央精神 加强改革创新 全面提升生态林业民生林业发展水平——赵树丛局长在全国林业厅局长座谈会上的讲话（2013年7月24日）（33）

创新治理体系 提高治理能力 为生态林业民生林业建设注入强大动力——赵树丛局长在全国林业厅局长会议上的讲话（2014年1月9日）（50）

牢固树立中国特色社会主义生态观 赵树丛 (71)

林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题
..... 国家林业局发展规划与资金管理司 (82)

生态兴则文明兴 生态衰则文明衰
..... 国家林业局生态文明研究中心 (91)

对生产力理论的重大发展
..... 国家林业局经济发展研究中心 (97)

良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生
福祉..... 中国林业科学研究院 (106)

既要绿水青山 也要金山银山 中国绿色时报社 (113)

坚持国家公园体制建设的正确方向
..... 国家林业局野生动植物保护与自然保护区管理司 (121)

林业要为建设美丽中国创造更好的生态条件
..... 国家林业局信息化管理办公室 (131)

把所有天然林都保护起来
..... 国家林业局天然林保护工程管理中心 (139)

努力增强森林生态功能	国家林业局科学技术司 (144)
努力探索一条符合自然规律符合国情地情的绿化之路	国家林业局造林绿化管理司 (153)
严守生态保护红线	国家林业局森林资源管理司 (162)
深入实施重大生态修复工程 如期实现生态良好发展 目标	国家林业局调查规划设计院 (169)
切实实施好退耕还林这一德政工程生态工程民生工程	国家林业局退耕还林工程管理办公室 (178)
积极恢复扩大湿地面积	国家林业局湿地保护管理中心 (188)
努力开创防沙治沙事业新局面	国家林业局防治荒漠化管理中心 (197)
加强生态文明宣传教育	国家林业局宣传办公室 (204)
改善生态任重道远	国家林业局生态监测评估中心 (212)

建设生态文明 建设美丽中国

宁要绿水青山不要金山银山——习近平同志关心长汀

水土流失治理纪实 福建日报 (222)

在生态文明体制改革中加快建设有中国特色的林业

制度 赵树丛 (237)

后 记 (251)