



---

---

# 民國叢書

第一編

· 30 ·

政治·法律·軍事類

比較憲法



王世杰著

上海書店

---

---

---

王世杰著

比較  
憲  
法

本書據商務印書館1933年版影印

## 初版序

這部書是著者於過去五六年間，在北京大學講授比較憲法時編纂的。在這篇序言中，著者並無多話要說；所要說的只有幾句關於本書的態度和方法的話。

本書的態度，是陳述的，不是批評的。本書之所陳述，誠然不以列國憲文的意義或列國政制的内容爲限，而往往涉及諸種政制的理論。然本書標舉理論之時，大率兼舉贊成和反對兩方的見解。而且往往僅於陳述兩方見解而止；陳述而外，極少附以評斷，或己見。蓋政治制度大都含有時間性與地域性，抽象的評斷，不流於偏狹，即不免失之膚淺；非但無益，且有朦蔽他人思想之虞。

就方法說，西籍中關於比較憲法之著作，通常俱係擇取若干國家，分別說明各該國憲法的内容。這自然也是一種比較方法。這種方法並且可使我們對於幾

個特定國家的憲政組織，得到整個的觀念。但是我們如果採用這種方法，所需的篇幅必然甚鉅；否則我們所選擇的國家只能限於極少數的國家；我們對於任何國家的憲法，亦俱難給以完滿的說明；其結果仍不過給予讀者一些浮泛的與破碎不全的知識而已。以故本書內容的分類，不以國別爲標準，而以現代一般憲法上所規定之問題爲標準。在各個問題之下，本書將摭述列國憲法上或法律上諸種不同的規定，以及學者間諸種不同的意見；卽十數年來吾國中央及各省所曾頒布的憲法或法律，凡足爲討論之資者，亦當述及。這種方法，雖不能使讀者對於任何國家的憲政組織，得到整個的觀念，也許可使讀者對於各種憲法問題，知道列國間已經採取了一些怎樣不同的解決；並且知道學者間對於那些解決，有些怎樣不同的見解。

十數年來，國人對於憲法問題及憲法學的興趣，總算比較濃厚；然因坊間缺乏參考書籍，普通學子以及一般留心憲法問題的人，雖具研究憲法之願，卻無從得到

有系統的憲法知識。本書倘能多少補此缺憾，著者將引爲大幸。惟本書陳述，既  
然涉及多方面的事實和意見，訛誤勢所難免；尙冀省覽是書者不吝指示，俾於再版  
時得以改正。

北京大學助教向景君襄助著者整理本書文稿，費時甚多；著者謹對向君致其  
謝意。

民國十六年七月 著者識

## 再版序

本書初版訛字頗多；且初版印行距今雖僅一年，書中所舉事實亦不無需要補充的地方。因於這次付印的時候，將初版訛字訂正，並對初版所舉事實及參考書籍，略事補充。

本書出版以後，友人及讀者給了我不少的評論。這回印行，在大體上雖然只是重印，不能說是改版，但於可能範圍以內，著者亦已容納了那些評論。

著者 民國十七年十二月，南京。



# 目錄

## 第一編 緒論……………一

### 第一章 憲法的概念……………一

#### 第一節 憲法的特性……………一

形式上之特性 實質上之特性

#### 第二節 憲法的種類……………一二

成文憲法與不成文憲法 剛性憲法與柔性憲法 民造憲法協定憲法與欽定憲法

#### 第三節 憲法觀念的沿革……………二八

希臘羅馬時代 歐洲中世紀時代 自歐洲宗教革命至美法革命時代 十八世紀美法革命時代 十九世紀以來之變遷

### 第二章 國家的概念……………四五

第一節 國家的名稱……………四六

第二節 國家的要素……………四九

第三節 主權問題……………五五

第一目 主權的限制問題

事實上的限制 道理上之限制 法律上之無限性

第二目 主權的分割問題

第三目 主權的所在

法律一主權之所在 政治主權說 國民主權說

第四節 國家的起原與根據……………八八

神意說 契約說 強力說 結論

第二編 個人的基本權利與義務……………一〇九

第一章 個人的基本權利……………一一五

第一節 消極的基本權利——個人自由……………一二七

第一目 個人自由說的由來與論據

個人自由說的由來 個人自由說的論據

第二目 個人自由的範圍與種類

個人自由的範圍 個人自由的種類

第三目 人民平等的原則

人民平等的意義 人民平等之論據及其批評

第四目 人身自由

人身自由的意義 人身自由的保障

第五目 居住及遷徙自由

居住自由 遷徙自由

第六目 工作自由

工作自由的意義 工作自由的範圍

第七目 財產自由

財產自由的意義 財產自由的範圍

第八目 信教自由

信教自由的意義 信教自由的範圍

第九目 意見自由

意見自由的意義 意見自由的種類 刊行自由 教授與學習自由 願權

書信秘密自由

第十目 集會自由

集會自由的意義 集會自由的範圍

第十一目 結社自由

結社自由的意義 結社自由的範圍

第十二目 個人自由與戒嚴

戒嚴與法國法 戒嚴問題與德奧諸國法律 戒嚴問題與英國法 戒嚴問題

與美國憲法 戒嚴與吾國法律

第二節 積極的基本權利……………一三三

第二章 人民的基本義務……………一三七

第三編 公民團體……………二四五

第一章 公民選舉權……………二四六

第一節 選舉權的性質……………二四六

選舉權爲國民的固有權利說 選舉權爲社會職務說 選舉權兼具權利職務兩性說

第二節 選舉團體的組成……………二五〇

第一目 限制選舉權與選舉普及

限制選舉權與選舉普及的區別 限制選舉權與選舉普及的理論 女子選舉權及被選舉權問題 民國元年衆議院議員選舉法中之選舉權資格

第二目 地域代表與職業代表

地域代表制與職業代表制之別 職業代表制之一般理論與批評 職業代表制的諸種形式

第三節 選舉區劃……………二八八

大選舉區制與單選舉區制 大選舉區制與單選舉區制的理論

第四節 選民權利的範圍……………二九〇

第一目 複數選權與選權平等

複數選權與選權平等的區別 複數選權制的批評

第二目 間接選舉與直接選舉

間接選舉與直接選舉的區別 間接選舉與直接選舉的理論

第三目 多數選舉與比例選舉

多數選舉與比例選舉之別 比例選舉制之諸種形式 比例選舉制的理論

第四目 強制投票

強制投票制的意義及其形式 強制投票制的理論

第五節 選舉程序……………三三四

第一目 祕密投票

第二目 選舉舞弊與選舉訴訟

選舉舞弊 選舉訴訟

第二章 公民直接造法權……………二四五

第一節 複決權……………三四六

複決的意義及其形式 複決制的理論

第二節 創制權……………三五七

創制的意義及其形式 創制制的理論

第三章 公民的直接罷免權……………三六三

直接罷免的意義及其形式 直接罷免制的理論

第四編 國家機關及其職權……………三六九

第一章 議會……………三七〇

第一節 議會的性質及淵源……………三七〇

第一目 議會的性質

委託說 代表說 國家機關說 諸說之批評

第二目 議會制度的淵源

議會制度的誕生 英格蘭議會制度的沿革

第二節 議會的組成……………三八八

第一目 兩院制的起原

第二目 兩院制與一院制的理論

主張兩院制者之理論 主張一院制者之理論

第三目 兩院的組成問題

第一院的組成 第二院的組成

第三節 議會的職權……………四一五

第一目 兩院職權的分配

第二目 議會的立法權

第一款 立法權的意義

第二款 立法程序

法律案之提出 法律案之討論 兩院之協議

第三目 議會的監督權



質問權 審查權 受理請願權 建議權 彈劾權 不信任投票權 設立議會  
委員會之權

#### 第四目 議會的財政權

預算案 決算案

#### 第四節 議員的特殊保障……………四五四

議員言論的保障 議員人身的保障

### 第二章 行政機關……………四五九

#### 第一節 行政機關的組成……………四六〇

##### 第一目 行政合議制

行政合議制的意義 行政合議制的理論 行政合議制的實例

##### 第二目 行政元首與國務員

###### 第一款 行政元首

行政元首的產生 行政元首的任期 行政元首的缺職

###### 第二款 元首與國務員的關係