



马克思主义与当代研究丛书

新时期农村基层 党组织建设研究

XINSHIQI NONGCUN JICENG
DANGZUZHI JIANSHE YANJIU

王同昌 / 著



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

河海大学文科基金资助出版

新时期农村基层党组织建设研究

王同昌 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期农村基层党组织建设研究/王同昌著. —合肥:合肥工业大学出版社,2015.4
(马克思主义与当代研究丛书)
ISBN 978-7-5650-2176-3

I. ①新… II. ①王… III. ①中国共产党—农村—基层组织—党的建设—研究
IV. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 060241 号

新时期农村基层党组织建设研究

王同昌 著

责任编辑	章建
出版发行	合肥工业大学出版社
地 址	(230009)合肥市屯溪路193号
网 址	www.hfutpress.com.cn
电 话	总编室:0551—62903038 市场营销部:0551—62903198
开 本	710毫米×1010毫米 1/16
印 张	14.75
字 数	235千字
版 次	2015年4月第1版
印 次	2015年4月第1次印刷
印 刷	合肥现代印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-5650-2176-3
定 价	40.00元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

马克思主义与当代研究丛书

编 委 会

主 任：郭继超

副主任：余达淮 万国彤 史安娜

委 员：孙其昂 刘爱莲 黄明理 戴 锐

金林南 王志峰 黄世虎 单连春

序（一）

改革开放以来，我国农村发生了巨大的变化。首先，全国普遍实行家庭联产承包责任制。生产的主体和主导权由集体转到了个人，农民的生产积极性极大提高，农业生产迅速发展，不仅解决了农民的温饱问题，而且基本满足了城乡居民的粮食和副食品需求，这是一件非常了不起的事情。其次，亿万农民工进城。随着家庭联产承包责任制的贯彻落实，农业生产效率大大提高，大批农民从土地的束缚下解放出来。这些农民离开农村走向城镇，成为农民工，他们为城市建设包括工业、商业和服务行业的发展做出了巨大的贡献。他们“离土又离乡”或“离土不离乡”，对农村和城镇都带来了巨大而深远的影响。其三，社会主义新农村建设和城乡一体化建设迅速推进。随着国家现代化建设的发展，城乡差距进一步扩大，“三农”问题日益突出。为此，中央决定加快社会主义新农村建设和城乡一体化建设。尽管这一建设起步时间不长，但对农村的影响已经逐渐显露出来。

上述变化直接或间接影响着农村基层党组织建设。农村基层党组织建设面临着前所未有的巨大挑战。首先，大批青壮年党员和积极分子离开家乡，这在不同程度上使农村基层党组织的基础受到削弱。这些党员虽然户籍仍在农村，但其工作已基本上转移到城镇，其家庭、社会生活也逐渐城市化，不少人已基本上不参与农村的政治与社会活动。这不仅使农村基层党组织出现“空心化”倾向，而且使党组织的发展后继乏人。其次，家庭联产承包责任制的广泛推广，使农村基层党组织的传统活动方式和工作方式面临着新的挑战。改革开放前，农民的生产活动、社会活动乃至家庭生活都同集体密切联系在一起，农村基层党组织依托生产管理体系开展工

作,已形成相对固定的模式。但家庭联产承包责任制实施后,农民的生产活动完全自主进行,对基层行政体系和农民自治组织的依赖相对减少。农村基层党组织依靠原有的活动方式和工作方式很难正常工作,需要进行开拓创新。事实上,在中央的统一领导下,农村基层党组织建设进行了多方面的开拓创新,取得了巨大的成就和进步,但也存在一些新的问题,面临新的挑战。如何总结经验、发现和解决新的问题、进一步推动农村基层党组织建设,就成为重要的理论课题。王同昌博士所撰写的《新时期农村基层党组织建设研究》一书,就是力图研究和解决这些问题的。

王同昌博士来自农村,对安徽农村改革和农村基层党组织建设有着直接的观察和感悟,这是他撰写《新时期农村基层党组织建设研究》一书得天独厚的条件。在相关问题的研究中,他多次回家乡进行调查研究,了解情况、发现问题,进行思考和研究,在此基础上,力求提出解决问题的办法。同时,他利用在校读博的机会,系统地学习了改革开放以来中央有关农村基层党组织建设的重要文献、领导人的重要讲话,这就为他的研究提供了理论依据。同时,他的研究也力所能及地学习和借鉴学术界有关的研究成果。因而,该书在原有研究的基础上还是有所提高的,也具有自己的一些独立见解。

《新时期农村基层党组织建设研究》一书,首先系统地梳理了我国农村基层党组织建设的发展历程、取得的成就及宝贵的经验。其次,该书揭示了我国农村基层党组织建设存在的问题,特别总结和归纳了党员队伍建设方面以及基层党组织运行机制方面所存在的问题。

接下来,该书花费了整整两章的笔墨来分析农村基层党组织建设存在这些问题的原因。根据他的分析,这些原因涉及部分村干部没有适应家庭联产承包责任制、村民外出使党的后备力量缺乏、党员权利没有得到应有的重视、干部队伍的约束机制有所弱化、两委的职能分工和权力运行机制不够健全、中央关于农村党组织建设的部署落实不够到位、传统消极因素的影响还未有效消除等方面。可以看得出来,作者对这些原因的分析是深入、准确的,可以说抓住了问题的关键和要害,具有启发意义,也为问题的解决创造了有利的条件。

在此基础上,作者通过认真的研究,提出了完善农村基层党组织建设的对策。其中包括,加强农村党员队伍建设,即党组织要积极吸纳新的力

量,进一步保障党员的基本权利,做好流动党员的管理和服务工作,构建党员退出机制,及时处置不合格党员。搞好干部队伍建设,即坚定农村党员干部的理想信念,完善党支部选举的制度和操作程序,做好干部的教育培养工作,建立健全干部队伍的激励机制和监督制度。进一步完善农村基层党组织的运行机制,即进一步贯彻落实民主集中制,构建和谐两委关系的运行机制,加强对农村基层党组织建设的领导和支持,建设服务型村级党组织。这些对策不一定完全正确,或者说起来容易、做起来难,但它毕竟反映了作者的独立思考和研究,倾注了作者对农村基层党组织建设的情感,其中一些对策还是有学术价值和实践意义的。

当然,农村基层党组织建设是一个十分重要的理论和现实问题,无论是《新时期农村基层党组织建设研究》,还是迄今为止学术界对这个问题的研究,都有进一步深化的必要。

首先,从更加广阔的视角以及各种因素的互动中进行研究。农村基层党组织建设不是一个孤立的问题,而是涉及城乡基层党组织建设、城乡一体化建设和与此相关的户籍改革以及社会流动人口和流动党员管理的改革。可以肯定,在未来相当长一个时期内,农村都处在大变革之中,不能不影响到农村基层党组织建设。变革的各种因素都是相互影响、相互促进的。例如,城乡一体化势必进一步加剧农村人口的转移和新城镇的兴起。从发展趋势来看,纯粹意义上的农村逐渐缩小,而城乡一体化的新城镇必将逐渐兴起,这也会对农村基层党组织建设带来新的问题和挑战。又如,农村“被城市化”也带来了新的问题。随着城市的不断扩大,农村土地被征用,农民“农转非”,原来农村的行政管理体系和党组织的活动都面临着新的问题。这些地区名义上还保留着乡、村的称谓,实际上所管理的人员已不是传统意义上的农民而是市民了。同时,大量的外来人口在此工作、居住,其人口数量甚至大大超过本地居民,这对于传统的乡、村行政管理和基层组织活动、建设都带来了十分复杂的问题。这些问题如何解决是值得关注的,有关部门要出台相应对策,而学术研究也应当提供更多的理论支撑。

其次,更加注重党的组织建设。与思想建设、作风建设相比,农村基层党组织建设面临的最大问题还是如何加强组织建设。因为相对来说,党的组织建设受到的冲击和影响最大。从农村党组织来说,面临着“空心

化”和后继乏人的问题。从进入城镇的农民工党员来说，怎样“找到”组织，能够参加正常的党组织生活，以及积极分子如何申请入党，就成为一个难题。要解决这个问题，无疑需要进行制度创新和组织形式的创新，而学术研究无疑应该积极进行大胆的探索。

其三，把保障党员的民主权利放在更突出的地位进行研究。党员是党的主体，只有充分保障党员的民主权利，才能使我们党充满生机活力，农村基层党组织也不例外。在深化农村改革和城乡一体化的大背景下，党员的民主权利往往被忽视。例如，一般来说，公民都要回户籍所在地参与相关的选举，而党员也需要回党籍所在的农村党组织参加相关的选举。这对于户籍在老家而工作长期在外的党员来说，参与家乡的选举越来越不现实，而在其工作的单位、地区，往往又享受不到这些民主权利，这样他们实际上就被边缘化了，这对他们是不公平的，对党和国家也是一个重大的损失。如何解决这一问题，也需要进行研究和探讨。

借此机会，祝贺王同昌博士学有所成，祝贺其专著出版问世，也希望作者能够谦虚谨慎、戒骄戒躁，把该书的问世作为学术研究的新起点，不断进步。

李景治

2014年6月

序(二)

出版学术著作文库，这是一件非常高兴的事。能为该丛书作序，这是我的荣幸。

2013年上半年，教育部学位与研究生教育发展中心发布2012年学科评估结果，在全国121个高校马克思主义理论学科的评估中，河海大学马克思主义理论学科全国排名并列第九位。2013年，以教育部长江学者沈壮海教授主持的课题组对全国高校思想政治教育学科博士点（马克思主义理论学科的二级学科）进行调查分析，河海大学思想政治教育学科综合学术成果产出在全国排名第五位^①。而最近几年来，河海大学在全国高校排名通常居六十多位。由此表明，河海大学是以理工科（水利学科）为特色的全国重点大学，但其马克思主义理论学科的实力较强，在全国高校居于前列。

这是令人十分高兴的成果，说明我们几辈人努力为之的事业，获得了良好的成果。我于1993年担任社会科学系主任以来，一直在这个岗位上，见证了我校马克思主义理论学科发展历程。据我所知，杨书恩先生、周容如先生和符丕大先生等带领马列教研室、社会科学系的师生为该学科奋斗，开创了我校思想政治教育、行政管理、法学、文秘等本科专业和马克思主义哲学、自然辩证法、中共党史等硕士研究生专业，在思想政治理论课（当时称为政治理论课，后来称为“两课”）课程建设及教学方面居于

^① 排在前四位的分别为武汉大学、华中师范大学、中南大学、大连理工大学。教育部哲学社会科学发展报告建设项目“中国大学生思想政治教育发展报告”课题组：《思想政治教育学科博士点发展调查分析（上）》，《思想理论教育》2013年第10期（上），第39—48页。

江苏省高校前列，为后来的马克思主义理论学科和人文社会科学等相关专业建设打下了良好的基础，特别是他们在实践中积累形成的那种视野开阔、艰苦奋斗、开拓创新、不计名利的精神成为后来者的宝贵财富。

最近，新任校长徐辉教授到马克思主义学院调研，我说到马克思主义理论学科的发展要有三个基本条件。一是领导重视，从学校党委书记、校长到各部门领导重视马克思主义理论学科建设。这是河海大学的优良传统，历任书记、校长都重视这个学科的建设 and 作用，充分肯定该学科做出的贡献，这也是继承了河海大学作为“红帽子大学”的革命传统。二是要有经费支持。三是师生自己要努力。我校马克思主义理论学科的发展，正是三个基本条件“系统合力”的结果。

今天出版一批学术成果，表明我校马克思主义理论及相关学科建设保持着持续发展势头，表明学科的整体学术力量不断壮大起来，也表明学术队伍在数量壮大、素质提升上越来越强，与我们国家的社会主义事业和中华民族伟大复兴同行，我们以我们的方式为河海大学发展和国家与人类事业正在积极做出贡献。我借此祝愿，河海大学马克思主义理论学科为马克思主义理论发展及教育事业，为提高学生思想政治素质发挥更大能量。

是为序。

孙其昂

2013年11月

序(三)

河海大学在新世纪的第一批文科文丛今天得以出版,作为马克思主义学院的院长,我深感荣幸!

马克思主义学院近年来在学校科研方面获得较大成就,先后获得国家基金14项、教育部人文社会科学基金15项、江苏省基金18项,面涉马克思主义、哲学、教育学等学科,这对于才40人的学院来说,获得的投入应该是好的。在产出方面,学院老师五年来在《马克思主义研究》《哲学研究》《新华文摘》等高等级刊物上发表论文41篇,CSSCI论文200余篇,为马克思主义学院在教育部学位与研究生教育发展中心2012年学科评估中获得第九名立下汗马功劳。然而,在书籍出版方面,我们一直苦于没有得力的抓手,没有将老师尤其年轻人的学术成果转化为产品。此虽为憾,但是今天我们排除困难,终于让这些青年教师和博士生的成果得以和读者见面了。

马克思主义学院成立于2011年。马克思主义学院的历史最早可以追溯到1952年刚刚成立华东水利学院之初以王克为负责人的马克思主义教学小组。经历这些年的分分合合,我们已经拥有马克思主义理论博士后流动站,具有马克思主义原理、思想政治教育两个博士点,马克思主义一级学科硕士点和思想政治教育本科专业;我们的存在说明河海大学马克思主义教学和研究的生命力,也证明我们是一所传承着杰出校友张闻天精神的名副其实的“红帽子”大学。

当今社会,如何构建中国特色、中国气派的话语体系,是学者尤其年轻学人应该考虑的问题。文丛在意识形态的怀疑与坚守当中、在法律与道德的交锋当中、在绵绵西语与盈盈东调的对话当中,正经历着一场与中国



的改革开放同样的波澜壮阔。民族自尊、文化自强、道路自信的思想被冲激出来。说到底，我们正在为一个民族伟大而富强的梦编织光环，我们已经走向世界，在与古今中外的交流中秉持一种影响全球的文化力。

“人世漫长，人世艰辛，我仍然希望。”（沈浩波《蝴蝶》）文丛是年轻人成长的阶梯，是燃向黎明的一支支火炬。你们播种的，将以光明奉还。

余达淮

2013年11月17日

目 录

第一章 绪论	(001)
第一节 本书选题意义	(001)
一、有利于深化农村基层党内民主建设	(002)
二、有利于解决农村基层党组织建设中存在的问题	(002)
三、有利于巩固和加强党在农村的执政基础	(003)
四、有利于实现新世纪党在农村的奋斗目标	(005)
第二节 本课题国内外研究现状	(006)
一、国内研究现状	(006)
二、国外研究现状	(013)
第三节 本书研究的重点、难点与力求创新之处	(014)
一、研究的重点	(014)
二、研究的难点	(015)
三、力求创新之处	(016)
第四节 本书研究方法、基本结构与需要说明的问题	(017)
一、研究方法	(017)
二、基本结构	(019)
三、需要说明的问题	(020)

第二章 农村基层党组织建设的历程、成就与经验 (022)

第一节 农村基层党组织建设的历程 (022)

一、第二代中央领导集体执政时期农村基层党组织建设 (022)

二、第三代中央领导集体执政时期农村基层党组织建设 (025)

三、以胡锦涛为总书记的党中央执政时期农村基层党组织建设
..... (029)

四、十八大以来农村基层党组织建设的新进展 (032)

第二节 农村基层党组织建设的成就 (034)

一、农村党组织设置方式的创新 (034)

二、农村党支部成员产生方式的创新：“两票制” (036)

三、党员发挥作用形式的创新：党员承诺制 (037)

四、农村流动党员服务和管理的加强：流动党员活动证 (038)

五、农村党的建设机制的创新：“三级联创” (040)

第三节 农村基层党组织建设的基本经验与启示 (041)

一、农村基层党组织建设的基本经验 (041)

二、农村基层党组织建设的启示 (043)

第三章 农村基层党组织建设中存在的问题 (046)

第一节 党员队伍建设方面存在的问题 (046)

一、党员队伍年龄老化文化偏低 (047)

二、一些党员的党员意识弱化 (051)

三、党员权利不能得到充分保障 (055)

四、党员的后备力量相对匮乏 (058)

第二节 干部队伍建设方面存在的问题 (060)

一、干部队伍的年龄老化、领导能力不足 (061)

二、落后地区干部队伍的激励机制不足 (065)

三、一些干部存在腐败和不正之风	(070)
第三节 运行机制方面存在的问题	(074)
一、部分党组织落实民主集中制不到位	(074)
二、部分村“两委”关系不够协调	(076)
三、部分村级党组织活动经费不足	(078)
第四章 农村基层党组织建设存在问题的原因（上）	(080)
第一节 部分干部没有适应家庭承包责任制改革	(081)
一、村干部带领群众致富能力不够强	(082)
二、干部队伍的教育培训未跟上形势发展的需要	(083)
三、部分村干部的服务意识有所淡化	(084)
第二节 村民外出使党的队伍后备力量缺乏	(085)
一、大量村民外出，使农村党的后备力量总体上减少	(087)
二、农村外出人口以青壮年为主，使农村党员年龄老化	(089)
三、农村外出人口以精英为主，使党员队伍的文化水平 相对下降	(091)
第三节 党员权利没有受到应有的重视	(092)
一、一些党组织（支部书记）没有认识到保障党员权利的 重要性	(092)
二、保障党员权利的一些规定缺乏具体的可操作性	(093)
三、一些侵害党员权利的行为没有受到及时制止	(095)
第四节 干部队伍的约束机制有所弱化	(095)
一、乡镇党委对村级党组织干部的约束机制有所弱化	(096)
二、村民对村干部的约束机制有所弱化	(097)
三、一部分村干部自己放松了自我约束	(098)

第五章 农村基层党组织建设存在问题的原因（下）	（100）
第一节 “两委”的职能分工和权力运行机制不够健全	（100）
一、村“两委”的职能分工不够明确	（101）
二、村“两委”的权力运行机制不够健全	（103）
第二节 中央关于农村党组织建设的部署落实不够到位	（104）
一、一些地方领导者对落实中央的部署重视不够	（105）
二、部分村级党组织建设存在着一定的形式主义现象	（105）
三、各地方很少制定与中央部署相配套的农村基层党组织 建设实施方案	（106）
第三节 传统消极因素的影响还未有效消除	（107）
一、封建主义残余影响还未完全消除	（107）
二、“重集中轻民主”的思想还未有效消除	（108）
第六章 完善农村基层党组织建设的对策	（110）
第一节 加强农村党员队伍建设	（111）
一、党组织要积极吸纳新的力量	（111）
二、进一步保障党员的基本权利	（118）
三、做好流动党员的管理和服务工作	（125）
四、构建党员退出机制，及时处置不合格党员	（130）
第二节 搞好干部队伍建设	（138）
一、坚定干部队伍的理想信念	（139）
二、完善党支部的选举工作	（144）
三、做好干部队伍的教育培训工作	（147）
四、健全干部队伍的激励机制	（149）
五、健全干部队伍的监督制度	（154）
六、加强干部队伍的作风建设	（156）



第三节 进一步完善运行机制	(161)
一、进一步落实民主集中制原则	(162)
二、构建和谐“两委”关系运行机制	(164)
三、加强对农村党组织建设的领导和支持	(170)
第四节 建设服务型村级党组织	(176)
一、服务型党组织是村级党组织建设的重要方向	(177)
二、服务型村级党组织建设的逻辑依据	(181)
三、当前村级服务型党组织建设面临的问题	(184)
四、构建基层服务型党组织建设的保障系统	(186)
五、强化村级服务型党组织建设的着力点	(189)
第七章 结语	(197)
一、村干部的待遇及公职化管理问题	(197)
二、正确理解坚持党的领导问题	(199)
三、保障农村党员权利问题	(201)
四、基层党组织的功能定位问题	(201)
参考文献	(202)
后 记	(214)