

中国

人口老龄化研究
论文集

全国老龄工作委员会办公室 编

中国人口老龄化研究论文集

全国老龄工作委员会办公室 编

华 龄 出 版 社

责任编辑：刘正刚 吴 婧 贾理智

责任印制：李浩玉

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人口老龄化研究论文集/全国老龄工作委员会办公室编. —北京：华龄出版社，2010.2

ISBN 978-7-80178-738-5

I. 中… II. 全… III. 人口年龄构成—老年—中国—文集 IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 024148 号

书 名：中国人口老龄化研究论文集

作 者：全国老龄工作委员会办公室 编

出版发行：华龄出版社

印 刷：北京画中画印刷有限公司

版 次：2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

开 本：880×1230 1/16 印张：67

字 数：1600 千字

定 价：280.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号 邮编：100009

电 话：84044445 (发行部) 传真：84039173

《中国人口老龄化研究论文集》

编 委 会

总顾问 李学举

主 任 陈传书

副主任 曹炳良 阎青春 吴玉韶 袁新立
曾 琦 肖才伟

编 委 (按姓氏笔画为序)

王 庆 王 珣 王平君 王绍忠
孙 勇 苏 辉 杨东法 吴秋风
金 钊 张恺悌 郭 平 党俊武
曹 健 常振国

主 编 曹炳良

副主编 肖才伟 张恺悌 常振国 党俊武
苏 辉

编 辑 牟新渝 翟德华 李志宏 张 静

出版前言

根据全国老龄工作委员会的决定,“国家应对人口老龄化战略研究”工作今年正式启动。回良玉副总理对国家应对人口老龄化战略研究的任务和目标提出了明确要求,并强调:必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,紧紧围绕全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和现代化建设的宏伟目标,认真总结我国老龄事业发展的历史,借鉴国外有益经验,立足我国实际,提出应对人口老龄化的战略目标、战略任务、战略重点和战略措施,为全面解决我国人口老龄化问题提供科学依据。

为配合国家应对人口老龄化战略研究工作,也使各级政府、行政主管部门、有关涉老部门和广大的老龄工作者更系统、更全面地了解 and 掌握我国老龄方面的法律法规、政策、科研成果以及国外老龄问题情况,更扎实、深入地开展老龄工作,全国老龄工作委员会办公室组织编辑了《中国老龄法律法规文件汇编》、《中国人口老龄化研究论文集》和《国外涉老政策概览》。

在编辑《中国人口老龄化研究论文集》过程中,为使该书更加全面反映近期,特别是近十年来我国老龄领域的科研水平及成果,我们特向国内有关单位征集稿件并得到了积极支持,共收到30多所高校、科研单位推荐的论文和研究报告200余篇。这些论文和研究报告主题涵盖了应对人口老龄化综合对策、老年人经济供养、老年人健康支持、老龄服务、老年人居环境、老年群众工作等多个领域。经对各单位推荐的论文或研究报告评审后,选出60余篇编入本文集。

此外,本文集还收录了1999—2009年期间国内出版的有关老龄问题图书目录、论文目录1万余条。为方便读者查阅、研究,本文集以研究主题分类和发表时间先

后编排。

民政部部长、全国老龄工作委员会副主任兼办公室主任李学举、全国老龄工作委员会办公室常务副主任陈传书对本书的编辑出版提出了要求，全国老龄工作委员会办公室副主任曹炳良组织指导了本书的编辑工作，全国老龄工作委员会办公室主任助理肖才伟、中国老龄科学研究中心主任张恺悌、华龄出版社社长常振国和全国老龄工作委员会办公室政研部副主任党俊武负责组织落实文集的汇编方案，具体的资料收集和整理工作主要由中国老龄科学研究中心《老龄问题研究》编辑部牟新渝、翟德华、张静同志完成，华龄出版社副总编辑苏辉、全国老龄工作委员会办公室政研部李志宏及相关同志完成了本书的编辑和校对工作，本书的编辑工作还得到了国家图书馆参考咨询部社科咨询室工作人员的大力支持，在此一并表示感谢。

由于编辑时间紧和编者的政策业务水平所限，文集中难免存在疏漏、不妥、错误之处，恳请批评指正。

编者

2009年12月

目 录

专题研究报告

全国老龄工作委员会办公室专题研究报告	(3)
中国人口老龄化发展趋势预测研究报告	(3)
全国民办养老服务机构基本状况调查报告	(8)
农村空巢、类空巢家庭老年人状况调查报告	(35)
我国城市居家养老服务研究	(40)
全国城乡贫困老年人状况调查研究项目总报告	(79)
贫困老年人救助模式研究	(95)
中国老龄科学研究中心专题研究报告	(109)
2006 年中国城乡老年人口状况追踪调查数据报告	(109)
农村空巢家庭老年人状况调查研究报告	(117)
中国老年残疾人状况研究报告	(130)
关于我国养老服务模式的研究报告	(180)

研究论文

人口老龄化问题综合对策研究	(203)
中国人口老龄化与可持续发展	吕红平 康和平 (203)
上海少子·高龄化的劳动力效果与经济可持续发展	王桂新 (209)
人口老龄化与可持续发展	田雪原 (221)
人口老龄化与社会可持续发展	陈红 (228)
21 世纪中国人口老龄化与养老能力辨析	冯立天 马藏通 (233)
21 世纪初城市人口老龄化战略对策研究——以南京市为个案	叶南客 张卫 唐仲勋 (239)
中国养老保险制度的未来发展	郑功成 (246)
试论卫生资源与老年人口增长之间的协调发展	郑晓瑛 陈功 庞丽华 (255)
科学发展观与当代老龄观	李旭初 (262)
中国老龄政策的发展、现状和未来走向	陈功 庞丽华 陈佳鹏 杜艺中 刘菊芬 (266)
论老龄信息资源的整合	郭平 陈刚 苗文胜 陆盾 张恺悌 (274)
老龄化的挑战与战略取向	胡泊 任德曦 丁联池 李艳如 (282)
人口老龄化的经济后果及其战略对策	张丰伟 (291)
“未富先老”对经济增长可持续性的挑战	蔡昉 王美艳 (299)
人口老龄化与民族地区社会经济发展研究	陈明立 陶斯文 (306)

中国人口老龄化问题研究	周战超 (319)
人口老龄化对医疗需求与保障的影响和对策	郑明文 宋之辉 (324)
1980—2050 年中国人口老龄化与经济发展协调性定量研究	莫龙 (330)
积极应对人口老龄化	郭沧萍 王萍 (342)
对人口老龄化与经济可持续发展再认识	刘芹茂 (346)
中国老龄事业发展战略视角和理念的新选择——“和谐老龄化”	李志宏 (350)
浅析我国人口老龄化面临的挑战 and 对策研究	程清莲 (361)
掌握国情是积极应对我国社会老龄化的出发点	李谟介 (364)
应对人口老龄化的社会性法律体系和政策体系	王仲 (367)
老年人经济供养研究	(373)
养老方式社会化辨析	罗淳 (373)
提高退休年龄对中国养老金隐性债务的影响	林宝 (377)
中国老年人口的生活状况与贫困发生率估计	王德文 张恺悌 (384)
北京市老年人养老家庭支持力度研究	王树新 周立山 (395)
农村子女外流对父母经济供养状况的影响分析	闫萍 (402)
养老转变论：建立以个人为责任主体的政府帮助的社会化养老方式	姜向群 (408)
对退休等经济行为的“机会收益”分析	郭正模 (416)
职业背景对老年人生活的影响及养老模式的选择再分析	李若建 (422)
人口转变、老龄化及其对中国养老保险制度的挑战	孙祁祥 朱俊生 (429)
我国社会化养老机构未来发展策略	刘岚 陈功 郑晓瑛 (437)
中国老年人劳动收入的影响因素及其地区差异	张文娟 (441)
农村老年人口生存方式分析——一个“宏观”与“微观”相结合的视角	王跃生 (449)
我国城市独生子女父母养老模型的建构思考	尹志刚 (462)
统筹生育和养老制度的安排	穆光宗 (473)
“后危机时期”中国社会保障制度的完善	肖严华 (477)
老年人健康研究	(485)
高龄老人慢性躯体疾病和认知能力对日常生活自理能力的影响	宋新民 陈功 (485)
漫谈老年人心理保健问题	鲁玲 孙学士 (493)
老龄服务研究	(498)
居家养老的实践难题与对策建议	吴玉韶 李伟 孔伟 岳琳琳 孙慧峰 (498)
发展“居家照顾”的安老服务	倪波 殷志刚 (505)
对推进养老社会化若干问题的再思考	任远 (508)
赴大连市西岗区一体化社区模式调查报告——西岗区和谐社区为老服务体系研究	牟新渝 张恺悌 (512)
中国农村地区老年人健康状况与照料资源分析	王莉莉 (517)
发展农村老龄服务的机遇	翟德华 (529)
老年群众工作研究	(534)

构建和谐社会 关注老年文化需求	张恺悌 (534)
老龄工作要坚持以人为本的科学发展观	陈吉昆 (537)
老年人社会参与的概念和理论基础研究	段世江 张辉 (541)
关于社会工作与社区居家养老的思考	陈钟林 (547)
老年人居环境研究	(551)
老年社会与老年住宅	刘燕辉 (551)
老龄化背景下的老年居住模式探析	陈明立 杨风 (556)
浅谈混住型老年公寓的公共交往空间设计	宣炜 (560)
老年住宅的空间设计特点及未来发展探索	程文娟 李瑾 (563)
特殊老年群体研究	(567)
给予孤寡女性家庭式关怀	周全德 (567)
积极老龄化框架下老年社会参与的难点及对策	刘颂 (570)
大城市丧偶老人群体状况分析	林湘华 (577)
中国无子女老人研究: 现状、趋势及特征	孙鹃娟 王清清 (585)
我国老年人群体的多标识特征及相关政策构建——基于北京市老年残疾人视角 ...	姚远 (595)
中国农村残疾人状况及政策建议	杜鹃 孙鹃娟 和红 尹尚菁 (601)
农村新型合作医疗制度的现状分析与思考——基于“吉林省百村老年妇女生存状况调查”	王晶 殷月园 (609)
天津市空巢与非空巢老人心理健康状况比较	刘鹤妍 边文鑫 龚茴茴 郭鹏 (619)
其他研究	(624)
孝文化与代际公正问题	马进举 (624)
广东退休老人社会适应研究	阎志强 (639)
住房反抵押贷款——扩大老年消费需求的新途径	李时华 (649)
广州市老年人口的消费状况分析	梁宏 (655)

老龄图书书目 (1999—2009)

1999 年	(665)
2000 年	(668)
2001 年	(672)
2002 年	(675)
2003 年	(679)
2004 年	(684)
2005 年	(689)
2006 年	(693)
2007 年	(699)
2008 年	(705)

2009 年	(712)
--------------	-------

老龄问题研究论文目录 (1999—2009)

人口老龄化综合对策专题文献	(719)
老年人经济供养专题文献	(738)
老年人健康支持专题文献	(932)
老龄服务专题文献	(959)
老年人居住环境专题文献	(995)
老年群众工作专题文献	(1011)

专题研究报告

全国老龄工作委员会办公室专题研究报告

中国人口老龄化发展趋势预测报告

全国老龄工作委员会办公室

21 世纪是人口老龄化的时代。目前,世界上所有发达国家都已经进入老龄社会,许多发展中国家正在或即将进入老龄社会。1999 年,中国也进入了老龄社会,是较早进入老龄社会的发展中国家之一。中国是世界上老年人口最多的国家,占全球老年人口总量的 1/5,中国的人口老龄化不仅是中国自身的问题,而且关系到全球人口老龄化的进程,备受世界关注。为了摸清中国老年人口及老龄化发展的基本态势,掌握未来中国老龄问题的基本国情,全国老龄工作委员会办公室对中国人口老龄化的发展趋势进行了专题预测研究,基本情况如下。

一、中国人口老龄化的压力已经开始显现

目前,中国已有 21 个省(区、市)成为人口老年型地区。自 1982 年第三次人口普查至 2004 年的 22 年间,中国老年人口平均每年增加 302 万,年平均增长速度为 2.85%,高于 1.17% 的总人口增长速度。2004 年底,中国 60 岁及以上老年人口达到 1.43 亿,占总人口的 10.97%。老龄化水平超过全国平均值的有上海(18.48%)、天津(13.75%)、江苏(13.75%)、北京(13.66%)、浙江(13.18%)、重庆(12.84%)、辽宁(12.59%)、山东(12.31%)、四川(11.59%)、湖南(11.51%)和安徽(11.18%)等 11 个省(市)。

人口老龄化给中国的经济、社会、政治、文化等方面的发展带来了深刻影响,庞大老年群体的养老、医疗、社会服务等方面需求的压力也越来越大。

养老保障的负担正日益沉重。2004 年,中国基本养老保险的支出总额达到 3502 亿元,比 2000 年增加了 65.5%,中央财政对基本养老保险的补贴支出攀升到 522 亿元。离休、退休、退职费用也呈现连年猛增的趋势。政府、企业、社会都已经感到养老保障方面的压力正在显著加大。

老年人医疗卫生消费支出的压力越来越大。据测算,老年人消费的医疗卫生资源一般是其他人群的 3—5 倍。2004 年,中国基本医疗保险基金支出达 862 亿元,占基金收入的 75.5%,比上年增长 31.6%,增长速度比基金收入增长快 3.5 个百分点。基本医疗保险基金支出之所以高速增长,人口迅速老龄化是重要原因之一。

为老社会服务的需求迅速膨胀。目前,由于社会转型、政府职能转变、家庭养老功能弱化,为老服务业发展严重滞后,难以满足庞大老年人群,特别是迅速增长的“空巢”、高龄和带病老年人的服务需求。以养老机构和床位数为例,目前,中国共有各类老年社会福利机构 3.8 万个,

养老床位 120.5 万张,平均每千名老人占有床位仅有 8.6 张,与发达国家平均每千名老人占有养老床位数 50—70 张的水平相差甚远。其他生活照料、精神慰藉等许多为老服务也都存在发展缓慢的问题,不能满足老年人群日益增长的需求。

与城市相比,农村老龄问题的压力更大。2000 年,农村老年人口为 8557 万人,占老年人口总数的 65.82%,农村老龄化程度比城镇高 1.24 个百分点。同时,农村绝大部分地区尚未建立社会养老保险制度,农村新型合作医疗制度目前还处在试点阶段,农民的养老、医疗都缺乏必要的社会保障。随着人口老龄化进程加快,农村的养老、医疗等方面的压力相对城镇将更加突出,西部和贫困地区尤为严峻。

中国正处在社会转型的关键时期,各项改革进入攻坚阶段,许多制度尚待建立和完善,养老、医疗、社会服务等方面的压力早就潜伏生长,人口老龄化只是凸显了这些压力。目前,这些压力还只是初现端倪,随着人口老龄化快速发展,这些压力的影响将会更加深刻、更加普遍。

二、21 世纪中国人口老龄化发展趋势

21 世纪的中国将是一个不可逆转的老龄社会。从 2001 年至 2100 年,中国的人口老龄化发展趋势可以划分为三个阶段:

第一阶段,从 2001 年到 2020 年是快速老龄化阶段。这一阶段,中国平均每年将增加 596 万老年人口,年均增长速度达到 3.28%,大大超过总人口年均 0.66% 的增长速度,人口老龄化进程明显加快。到 2020 年,老年人口将达到 2.48 亿,老龄化水平将达到 17.17%,其中,80 岁及以上老年人口将达到 3067 万人,占老年人口的 12.37%。

第二阶段,从 2021 年到 2050 年是加速老龄化阶段。伴随着 20 世纪 60 年代到 70 年代中期的新中国成立后第二次生育高峰人群进入老年,中国老年人口数量开始加速增长,平均每年增加 620 万人。同时,由于总人口逐渐实现零增长并开始负增长,人口老龄化将进一步加速。到 2023 年,老年人口数量将增加到 2.7 亿,与 0—14 岁少儿人口数量相等。到 2050 年,老年人口总量将超过 4 亿,老龄化水平推进到 30% 以上,其中,80 岁及以上老年人口将达到 9448 万,占老年人口的 21.78%。

第三阶段,从 2051 年到 2100 年是稳定的重度老龄化阶段。2051 年,中国老年人口规模将达到峰值 4.37 亿,约为少儿人口数量的 2 倍。这一阶段,老年人口规模将稳定在 3 亿—4 亿,老龄化水平基本稳定在 31% 左右,80 岁及以上高龄老人占老年总人口的比重将保持在 25%—30%,进入一个高度老龄化的平台期。

与其他国家相比,中国的人口老龄化具有以下主要特征:

一是老年人口规模巨大。2004 年底,中国 60 岁及以上老年人口为 1.43 亿,2014 年将达到 2 亿,2026 年将达到 3 亿,2037 年超过 4 亿,2051 年达到最大值,之后一直维持在 3 亿—4 亿的规模。根据联合国预测,21 世纪上半叶,中国一直是世界上老年人口最多的国家,占世界老年人口总量的 1/5,21 世纪下半叶,中国也还是仅次于印度的第二老年人口大国。

二是老龄化发展迅速。65 岁以上老年人占总人口的比例从 7% 提升到 14%,发达国家大多用了 45 年以上的时间,其中,法国 130 年,瑞典 85 年,澳大利亚和美国 79 年左右。中国只用

27 年就可以完成这个历程，并且在今后一个很长的时期内都保持着很高的递增速度，属于老龄化速度最快国家之列。

三是地区发展不平衡。中国人口老龄化发展具有明显的由东向西的区域梯次特征，东部沿海经济发达地区明显快于西部经济欠发达地区，以最早进入人口老年型行列的上海（1979 年）和最迟进入人口老年型行列的宁夏（2012 年）比较，时间跨度长达 33 年。

四是城乡倒置显著。发达国家人口老龄化的历程表明，城市人口老龄化水平一般高于农村，中国的情况则不同。目前，农村的老龄化水平高于城镇 1.24 个百分点，这种城乡倒置的状况将一直持续到 2040 年。到 21 世纪后半叶，城镇的老龄化水平才将超过农村，并逐渐拉开差距。这是中国人口老龄化不同于发达国家的重要特征之一。

五是女性老年人口数量多于男性。目前，老年人口中女性比男性多出 464 万人，2049 年将达到峰值，多出 2645 万人。21 世纪下半叶，多出的女性老年人口基本稳定在 1700 万—1900 万人。需要指出的是，多出的女性老年人口中 50%—70% 都是 80 岁及以上年龄段的高龄女性人口。

六是老龄化超前于现代化。发达国家是在基本实现现代化的条件下进入老龄社会的，属于先富后老或富老同步，而中国则是在尚未实现现代化，经济尚不发达的情况下提前进入老龄社会的，属于未富先老。发达国家进入老龄社会时人均国内生产总值一般都在 5000 到 10000 美元以上，而中国目前人均国内生产总值才刚刚超过 1000 美元，仍属于中等偏低收入国家行列，应对人口老龄化的经济实力还比较薄弱。

根据此次中国人口老龄化发展趋势的预测和分析，可以得出以下结论：

（一）中国人口老龄化将伴随 21 世纪始终。自 1999 年中国进入老龄社会开始，老年人口数量不断增加，老龄化程度持续加深，直到 2100 年，老年人口总量仍然高达 3.18 亿，占总人口的 31.09%，人口老龄化将伴随 21 世纪始终。

（二）2030 年到 2050 年是中国人口老龄化最严峻的时期。一方面，这一阶段，老年人口数量和老龄化水平都将迅速增长到前所未有的程度，并迎来老年人口规模的高峰。另一方面，2030 年以后，人口总抚养比将随着老年抚养比的迅速提高而大幅度攀升，并最终超过 50%，有利于发展经济的低抚养比的“人口黄金时期”将于 2033 年结束。总的来看，2030 到 2050 年，中国人口总抚养比和老年人口抚养比将分别保持在 60%—70% 和 40%—50%，是人口老龄化形势最严峻的时期。

（三）重度人口老龄化和高龄化将日益突出。经过 50 年左右的快速增长，到 21 世纪下半叶，中国老年人口规模、老龄化程度以及高龄化程度都将在较高水平上保持基本稳定，老年人口总量虽有所下降，但仍然保持在 3 亿以上，老龄化程度为 31% 左右，80 岁及以上高龄老年人口规模将保持在 8000 万—9000 万，高龄化水平为 25%—30%，重度老龄化和高龄化问题将显得越来越突出。

（四）中国将面临人口老龄化和人口总量过多的双重压力。总人口过多是中国的基本国情，由于坚持计划生育的基本国策，总人口增长势头得到了有效控制，但目前人口总规模仍然高达 13 亿，预计到 2030 年达到最大人口规模 14.65 亿，总人口过多的压力将长期存在。与此同时，中国已经进入老龄社会，这是一个新的重要国情。人口老龄化压力已经开始显现，并将随着老龄

化的发展而不断加重。整个 21 世纪,这两方面压力将始终交织在一起,给中国经济、社会发展带来严峻的挑战。

三、问题和建议

世界人口老龄化发展的历史表明,人口老龄化对人类生活的所有方面都会产生重大的影响。在经济领域,人口老龄化将对经济增长、储蓄、投资与消费、劳动力市场、养老金、税收等产生冲击。在社会方面,人口老龄化将影响社会福利、医疗制度、家庭构成以及生活安排、住房和迁移。在政治和文化方面,人口老龄化也会有不同程度的影响。

中国是一个人口大国,目前尚处于社会主义初级阶段,人均收入水平属于中等偏下国家的行列,城乡二元结构尚未得到根本扭转,经济发展水平和综合国力还相对落后,实现现代化还有许多重大问题需要解决。在这种基本国情下,人口老龄化必将带来一些新的矛盾和压力,对经济和社会的发展提出新的挑战:在建立适应社会主义市场经济要求的社会保障制度方面,养老、医疗等社会保障的压力巨大;在建立满足庞大老年人群需求的为老服务体系方面,加快社会资源合理配置,增加为老服务设施,健全为老服务网络的压力巨大;在处理代际关系方面,解决庞大老年人群和劳动年龄人群利益冲突的压力巨大;在协调城乡和谐发展方面,解决农村老龄问题,特别是中西部和老少边穷地区老龄问题的压力巨大。同时,中国政府和社会还必须付出巨大成本来调整消费结构、产业结构、社会管理体制等,以适应人口年龄结构的巨大变化。

21 世纪,中国社会经济发展的战略目标是在 2020 年实现全面小康,在 2050 年基本实现现代化,2050 年以后进而实现中华民族的伟大复兴。要实现这一宏伟目标,就必须积极应对人口老龄化迅速发展的严峻挑战。2020 年,2.48 亿老年人能否同步进入全面小康,目前还有许多矛盾和问题需要解决;2050 年,中国在基本实现现代化的同时,能否承载 4 亿多老年人群各种需求的巨大压力,更是一个严峻的课题。总之,人口老龄化带来的严峻挑战,关系着中国全面建设小康社会和现代化能否顺利实现,关系着社会主义和谐社会建设的进程。

鉴于人口老龄化对人类生活全方位的深刻影响,自 1982 年第一届世界老龄大会以来,国际社会高度关注老龄问题,并提出了一系列应对的战略和对策。2002 年,联合国召开第二届世界老龄大会,敦促各国特别是发展中国家政府,必须从现在开始,采取强有力的应对战略和对策,否则,将会丧失战略机遇,付出巨大代价。

中国人口老龄化挑战愈来愈严峻,并将很快进入 2030 年到 2050 年的最严峻时期。从时间表上看,留给我们的准备时间只有短短的 25 年。正如联合国和有关国际组织警示的:人口现象是一个长周期事件,解决人口问题必须要有足够的提前量。目前,中国应对人口老龄化的思想、物质、制度等各种准备还不足。在未来的 25 年时间里,要全方位地做好应对人口老龄化高峰的准备,不仅时间十分紧迫,而且压力十分巨大。

根据以上分析,我们提出的建议是:

1. 要把老龄社会作为 21 世纪中国的一个重要国情认真对待。中国已经进入并将长期处于老龄社会,各级政府和有关部门及全社会必须充分认识人口老龄化挑战的严峻性,树立老龄意识,增强应对人口老龄化和老龄社会挑战的紧迫性和自觉性。在研究制定经济社会发展战略时,要切

实从老龄社会这一基本国情出发，把应对老龄社会的挑战列入未来中国的发展战略。

2. 要充分利用 25 年战略机遇期做好应对老龄社会的各项准备。从现在开始的未来 25 年，是应对老龄社会的关键准备期，也是仅有的战略机遇期，“十一五”时期尤为重要。各级政府要充分认识和把握老龄社会的挑战和机遇，把解决老龄社会的各种矛盾和问题纳入全面建设小康社会和社会主义现代化建设的总体发展战略，制定发展规划，完善法律法规，调整社会经济政策，做好应对老龄社会的各项准备。要制定应对老龄社会挑战的中长远战略规划。要立足当前，在完善政策、加大投入、加快发展老龄事业的同时，健全和完善适应世界老年人口第一大国这一国情的老龄工作机制。

3. 加快老年社会保障体系建设。建设完善的老年社会保障体系，是从根本上解决老龄社会日益突出的养老医疗问题的制度安排。要在健全和完善城市社会养老保险、医疗保险体系的同时，大力推广城乡困难群众的医疗救助制度。在建设社会主义新农村新形势下，努力完善农村五保供养制度，普遍实行农村新型合作医疗制度，并在有条件的地方建立农村居民最低生活保障制度和试点推行社会养老保险制度。2030 年人口老龄化最严峻时期到来以前，在全国城乡基本建立起符合我国国情、适应社会主义市场经济体制要求的老年社会保障体系，确保城乡老年人养老、医疗问题的妥善解决。

4. 大力发展老龄产业。发展老龄产业是应对老龄社会、满足庞大老年人群需求、促进经济社会协调发展的重要内容。要制定老年服务业发展规划，实施国家对老年服务业的扶持保护政策，建立老年服务业发展管理体制。立足城乡社区发展为老服务业，培育老年服务中介组织，培养专业化的为老社会服务队伍，在 2030 年以前，使老年服务业有较大的发展。同时，大力研制开发老年消费品，培育老年用品市场。

5. 加强对老龄社会的前瞻性和战略性研究。老龄社会的挑战是史无前例的，发展中国家特别是像中国这样一个大国，如何在尚未实现现代化的条件下应对老龄社会的挑战，还没有成功的经验可借鉴。因此，必须要加强对老龄社会特点和规律的研究，加强对建设有中国特色老龄事业的研究。创造条件建立综合性国家级研究机构，组织相关学科研究人员，把人口老龄化和老龄社会作为国家的重大宏观战略课题，立项进行攻关研究，为应对人口老龄化的严峻形势提供科学依据。