

JIANYANJI JIANYANJI

建言集

殷理田◎著

人民出版社

（上海图书馆藏）

建 書 集

（上海图书馆藏）

人 人 人 人 人

JIANYANJI JIANYANJI

建言集

殷理田◎著

人民出版社

责任编辑：聂梅玲

装帧设计：肖 辉

图书在版编目 (CIP) 数据

建言集/殷理田著. -北京: 人民出版社, 2006. 1

ISBN 7-01-005393-6

I. 建… II. 殷… III. 中国人民政治协商会议-工作-文集

IV. D627.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 007396 号

建 言 集

JIAN YAN JI

殷理田 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 13.125

字数: 200 千字 印数: 3,000 册

ISBN 7-01-005393-6/D 定价: 23.00 元

邮购地址: 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话: (010) 65250042 65289539

目 录

上 编

- 高举团结大旗 围绕发展主题 发挥联合优势
（努力把晋城政协工作提高到一个新水平(2001年5月26日)…… (3)
- 创新履职方法 提高工作水平(2001年6月14日) …………… (10)
- 坚持共产党领导 加强各政党合作(2001年7月13日) …………… (16)
- 如何做一名优秀的政协委员(2001年7月23日) …………… (21)
- 主动开展协商 创新监督方法 提高议事水平
（不断开创政协工作新局面(2002年3月31日) …………… (27)
- 依法治国是实现中华民族伟大复兴的必然选择
（2002年12月4日) …………… (36)
- 人民政协历史地位的又一次提升(2003年3月20日) …………… (39)
- 抓关键问题 抓关键环节 抓专题调查 切实提高政协
建言立论水平(2003年4月10日) …………… (44)
- 团结·民主·使命(2003年4月25日) …………… (52)
- 潜心学习 埋头苦干 坚定信心(2004年6月16日) …………… (56)
- 历史的必然 神圣的事业(2004年9月7日)………… (66)
- 积极参加保先行动 切实提高履职能力(2005年3月19日) …… (71)
- 发挥党组核心作用 扎实有效参政议政 …………… (75)

下 编

- 做强做大潜力产品 是我市产业结构调整的关键
（2001年9月20日) …………… (83)

推进农业产业化是增加农民收入的根本大计	
(2001年12月21日)	(89)
对晋城经济下一步发展的初步思考(2002年3月22日)	(98)
培植壮大农业龙头企业 千方百计增加农民收入	
(2002年6月26日)	(106)
发展需要宽环境(2002年8月16日)	(115)
强市富民 教育先行(2002年10月31日)	(117)
以变制变 与时俱进(2003年2月24日)	(124)
调整农村教育布局必须尊重农村现实(2003年6月2日)	(132)
调整产业结构要从做强产业抓起(2003年7月12日)	(137)
要把建立社会保障体系作为我市经济社会稳固发展的根本大计	
(2003年8月7日)	(139)
关注农村 关心农民 支持农业(2003年10月29日)	(146)
关键是解决企业家的问题(2004年1月13日)	(154)
加快我市现代物流业发展的初步思考(2004年5月28日)	(162)
促进农民增收要有大举措(2004年9月16日)	(170)
珍视人才 强市富民(2004年12月16日)	(177)
在解决现实问题中提高执政能力(2005年3月2日)	(187)
加快发展高中教育势在必行(2005年5月29日)	(191)
供销社要成为农村专业合作社经济组织的骨干力量	
(2005年7月6日)	(197)
对晋城市“十一五”发展的一些思考(2005年9月2日)	(202)

上
篇

高举团结大旗 围绕发展主题 发挥联合优势 努力把晋城政协工作 提高到一个新水平^①

(2001年5月26日)

中国人民政治协商会议晋城市第四届委员会第一次会议,圆满地完成了各项议程。会议期间,委员们审议通过了政协晋城市第三届委员会的工作报告,列席了第四届晋城市人民代表大会第一次会议,听取并讨论了贺锐市长所作的晋城市第十个五年计划纲要报告以及其他重要报告。大家本着高度负责的精神,就晋城市“十五”期间经济、政治和社会生活中的重大问题提出了许多很好的意见和建议。这是一次民主、求实、团结、鼓劲的大会,是一个承前启后、继往开来的大会。

感谢委员们的信任,选举我们组成政协晋城市第四届委员会常务委员会。此时此刻,我们的使命感、责任感异常强烈,因为这副担子是晋城市210万人民的重托。新一届常委会一定不辜负大家的期望,兢兢业业,恪尽职守,密切配合,努力把本届政协的工作做好。

在这里,我要特别感谢我的前任,三届市政协主席吴明东同志,是他带领三届政协委员、常委、各位副主席,任劳任怨,尽职尽责,推进了我市人民政协工作的规范化、制度化,使人民政协在我市改革开放、经济发展

^① 本文是作者在晋城市政协四届一次会议闭幕会上的讲话。曾摘要发表于山西省政协《政协之友》杂志(2001年第3期),晋城市委机关报《太行日报》(2001年5月26日)。

和社会全面进步中发挥了积极作用。为此,请允许我代表市政协四届委员会,包括各位委员、常委、副主席,向即将离任的三届政协主席、副主席、常委以及三届政协委员没有参加四届政协工作的同志表示崇高的敬意和衷心的感谢!

本届政协的五年,是实现“十五”计划宏伟目标的五年,也是新世纪初始的五年。开好这个头,起好这个步,意义重大。站在新世纪的起点上,我们四届政协必须保持清醒,把握大局,努力着眼于晋城的市情,着眼于晋城的实践,着眼于晋城的发展,更加积极地发挥人民政协的作用,开创我市政协工作的新局面。下面,我结合这次全会的议题,着重谈三点意见。

一、高举大团结旗帜,努力为建设经济强市营造良好的社会氛围

中共晋城市第四次代表大会报告和晋城市“十五”计划纲要都明确提出,“十五”期间,我市经济发展要继续保持在全省的领先地位,人均主要经济指标要达到和超过全国平均水平,为提前实现翻番和建设宽裕型小康市奠定坚实基础。市委、市政府确定的战略目标,既切合实际,又催人奋进,是晋城人民的期盼。但要使蓝图变为现实,设想付诸实践,没有广泛的群众支持,没有良好的精神状态,没有高昂的工作热情,是很难实现的。新时期、新目标、新要求,赋予本届政协围绕大目标促进大团结的历史使命。四届政协要在建设经济强市这个大目标下,努力营造一个团结一致、奋发图强、大干快上的良好社会氛围。

人民政协是由中国共产党领导的,有各民主党派、无党派人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的,由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。团结是政协工作的旗帜,政协是大团结的象征。本届政协就是要团结晋城市各党派、各阶层、各方面人士共同促进晋城发展。要把全市广大社会主义劳动者的心真正凝聚起来,要把各党各派的智慧最大限度地挖掘出来,要把各族各界人士的潜能尽可能地发挥起来,要动员千千万万的人民群众,组织起浩浩荡荡的建设大军,为把晋城市建设成为中西部经济强市和全国一流文明城市而奋斗。

高举团结大旗,争取人心,凝聚力量,是人民政协义不容辞的职责。本届政协要倾其全力,干好于全市人民有利的正义之事。政协委员是由各方面郑重协商产生,是联合各界人士的桥梁与纽带。所以,各位委员必须与本界其他群众保持密切联系,要倾听群众的呼声,体察群众的情绪,反映群众的愿望,维护群众的利益;要进一步加强联系,通过各种形式,使委员之间、委员与群众之间、海内外人士之间广泛接触,密切联系,增进友谊。要健全和坚持政协各界之间的交心会、通气会、联系会等各项制度,从而达到求同存异、体谅包容、协调关系的目的。要真实反映群众的意见和呼声,敢于抓住对经济社会发展影响较大的难点、热点、焦点问题,通过各种渠道,大胆地向党和政府反映,并尽可能多做些化解矛盾、释疑解惑的工作,让群众增强对党和政府的信任,增强对我市经济结构调整和改革开放的支持力度。本届政协委员有 280 人,分别代表 28 个界别,均是各个方面的知名人士、专家学者、优秀代表,这种构成体现了政协政治上最大限度的包容性和组织上最广泛的代表性,为搞好新一届政协工作奠定了坚实的组织基础。政协委员是政协工作的主体,人民政协的一切成就都离不开各位委员的智慧和创造。我坚信各位委员一定能够用自己团结的理念、团结的言论、团结的行为,促进全市形成大团结的社会氛围,引导全市人民朝着经济强市和一流文明城市的目标奋进!

二、围绕大发展主题,努力为实施市委提出的新的经济发展战略建言献策

目前,我市正处在经济发展、结构调整的关键时期。面对艰巨的任务,重大的责任,我们必须紧紧围绕发展这个主题,发挥各党各派、各族各界的力量,共同为实施我市结构调整这个战略性任务建言献策。实践越来越使我们清醒地认识到,要使晋城快一点发展,就必须尽快推进全市经济结构调整,就必须加大对各类企业的改制力度,就必须不断推进体制创新和科技创新。如何把握这些事关晋城发展的关键问题、关键环节和关键举措,都有待于我们进行细致的研究、科学的论证和具体的实践。人民政协不是国家权力机关,也不是行政管理机关,但它通过提出各种建议来参政议政,这是实现我国基本政治制度的一种体现。我们要充分发挥政协人才库、智囊团的优势,集中一切有生力量,围绕全市结构调整进行探

索,为市委、市政府提出科学的切合实际的带方略性的思路和主张。

中央作出以结构调整为主线的战略决策,对改善我市产业单一、经营粗放、效益低下的状况和促进新一轮经济发展,无疑是一个难得的机遇。我们这次所进行的结构调整,是工业化与现代化并举的调整,是全面优化的调整,此次调整能否收到实效,事关晋城长远的可持续发展。因而,我们不能满足于一般性的调整,更不能仅仅在口头上调整,局限在文件上调整,而要树立大调整、实调整、真调整的思想,选准突破口真抓实干,有效地促使我市结构调整取得实质性的进展。目前的问题是,我们对结构调整优化调整的认识不全面,理解不深刻,工作不到位,对产业结构调整、区域结构调整、所有制结构调整,促进经济社会发展的重要性认识不足。因此,本届政协要加强对我市经济结构调整进行系统的前瞻性研究,力争提出有理论、有依据、又有可操作性的实施意见。结合晋城市的实际,要加强以下三个方面的研究。

一是要加强对金融市场的研究。近几年,晋城市的资本市场发育不良,一方面,企业受制于资金匮乏,致使许多好项目不能上马,许多好产品半途夭折;另一方面,民间资金闲置,银行存款一直呈扩大趋势,近百亿元存差的优化配置长期得不到解决。因此,我们很有必要对金融市场的运作进行研究,探索建立多元投资体系的途径,在如何用好政府的钱、贷出银行的钱、巧用民间的钱、引来外边的钱上有所突破,并提出切实可行的方案供决策部门选择。

二是要加强对推进体制创新和技术创新的研究。制约晋城市经济发展的重要因素有两个:一个是现行体制滞后,不利于市场经济的发展;另一个是传统产业比重过大,缺乏继续发展的生机和活力。因此,加快体制创新和技术创新,建立健全市场运行机制,大力推进用现代技术改造传统产业,就成为我市发展的当务之急。这方面,需要重点研究政府职能转变、企业产权制度改革以及现代管理方法等问题;要研究怎样推进以改造传统产业、具有我市特色的技术创新体系建设;要研究如何加快我市现有高新技术开发区的建设,改善投资环境,吸引国内外实力企业入驻,孵化一批高新技术企业,从总体上推进我市优势企业率先走技术创新的道路。

三是要加强对发展个体私营经济的研究。个体私营经济产权清晰、

风险自担,机制灵活,市场适应性强,是社会主义初级阶段最活跃的经济细胞,是创造实现生产力最有效的组织方式。实施告诉我们,哪个地方的个体私营经济发达,那个地方的市场化程度就高,经济发展的活力就强。因此,我们就要抓住这个事关晋城长远发展的关键问题认真研究,努力探索在社会主义市场经济条件下,快速发展非公有制经济的具体措施和办法,从而为我市个体私营经济发展提供强有力的理论支持。

同时,我们还要对小城镇建设、宽裕型小康建设、精神文明建设、民主法制建设等等,进行有针对性的研究,为市委、市政府科学决策多出主意、多献良策。需要我们调查研究的课题很多,任务很重,单凭几个人或几个界别进行是很困难的,所以,我们主张强强联合,要集各党各派、各族各界的合力,要定期组织委员视察、考察和深入实际调查,使各位委员了解情况,掌握实情,有的放矢地就关系到我市各项事业和群众生活的大事进行研究,共同为我市“两个文明”建设出谋划策,建言立论。认真做好这项工作,是我们本届政协义不容辞的责任,我们一定要担负起这个责任!

三、发挥大联合优势,努力把我市政协工作提高到一个新水平

新世纪是中国人民二百年民族理想开花结果的世纪。今后 5 到 10 年,是我国经济和社会发展的一个重要时期。我们有幸赶上这个时代,就要在这个发展进程中,抓住机遇,找准位置,开拓进取,积极投身到实现中华民族伟大复兴的事业中去,并要在这个宏大目标下,紧紧围绕市委的中心工作,发挥各党各派、各族各界人士大联合的优势,以创新的精神有效地履行政协职能,努力开创我市人民政协事业的新阶段。

推进民主政治进程,开展民主监督,是政协工作的鲜明主题。本届政协将加大民主监督的力度,拓宽民主监督领域,积极促进我市社会主义民主政治建设。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。人民政协的民主监督,实质上是中国共产党领导的有组织的人民监督,是体现广大人民意志,反映广大人民愿望,维护广大人民利益的民主监督。人民政协的民主监督,是人民监督的一个重要方面,在我国政治生活中具有不可替代的作用。人民政协包括了各党派、各团体、各界别人士,能够充分反映社会各个方面的看法;人民政协人才荟萃、智力密集,能够提出切实的、深刻的意见;人民政协是国家政治体制的组织部分,充分

发挥政协民主监督的作用,有利于听到来自不同方面的意见,有利决策的民主化、科学化,有利于及时发现和改正错误,也有利于防止和消除消极腐败现象。因此,本届政协要在加强民主监督方面积极探索、有所作为。我们要全面落实政协章程和有关文件规定,制定配套的措施,建立必要的程序,规范已有的做法,使政协的民主监督有章可循,有序开展。要充分运用会议、提案、视察、建议、反映社情民意等各种形式开展活动,不断探索民主监督的新办法、新途径。同时,我们还要与党的纪检机关、国家权力机关、行政监察机关和司法机关加强联系,与新闻媒体的舆论监督和其他形式的群众监督相互配合,与各有关方面共同努力,把我市人民政协的民主监督积极稳步、扎实有效地推向前进。

加强自身建设,充分发挥作用,是本届政协工作的重要任务。作为新世纪的首届政协,我们要努力做到尽职而不越位,帮忙而不添乱,切实而不表面。政协机关要在此前提下,努力适应时代要求,切实加强自身建设,按照精干、高效的要求,培养和造就一批忠诚政协事业、精通政协业务、善于合作共事的干部队伍,更好地为委员服务。要进一步加强政协信息工作,办好政协信息刊物,通过对社情民意信息的收集、事理、筛选、加工、报送等,使下情上知,上情下达,帮助委员了解情况、熟悉政策、扩大视野、把握全局,用信息化促使政协工作尽快走向经常化、规范化、制度化轨道;要疏通联系渠道,密切同有关部门的联系,改善联络手段和方式,建立便捷的沟通程序;要加强办复工作,对委员们提出的意见和建议认真整理,及时报送,主动催办,使意见件件有答复,建议条条有着落;要尊重委员权利,努力形成民主和谐、畅所欲言的环境,使委员的各种意见能够充分发表;要有计划地改善工作条件,努力把政协机关建设成为名副其实的委员之家。

政协委员是地位,是荣誉,更是责任。希望全体政协委员和政协工作者,一定要自尊、自爱、自重、不图虚名,不辱使命,不负众望,力求无愧于政协委员的光荣称号;一定要经常深入到实践中去,汲取才干,经受考验,开拓进取,通过自己的实际行动,为政协组织增光添彩,在个人和晋城市政协史册上写下值得纪念的一页!

各位委员,各位同志,本届政协是新千年、新世纪的第一届,在此重要

创新履职方法 提高工作水平^①

(2001年6月14日)

今天,我们召开市政协四届第一次常委会议。主要议题是商定今年的工作重点以及讨论通过几个强化政协职能的实施意见和办法,讨论稿已发给大家。开好这次会议,非常重要,对我们本届政协未来五年的工作至为关键。为了开好这次会议,我们特别邀请退下来的二届、三届的老主席、副主席列席会议。他们的宝贵经验是我们开好会议的精神食粮。四届常委有的是连任的,更多的是新当选的。我们都有一个学习和提高的过程。所以,这次常委会的主题选在强化常委会职能上,是准确的、必要的。搞好政协工作,先要立个规矩,使大家懂得要干什么,怎么干。其次要求大家要有相应的素质,能干得了,干得好。下面,我就如何开展本届常委会工作,讲三点意见。

一、要创造性地履行好人民政协的三大职能

中国人民政治协商会议章程明确提出,中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的主要职能是政治协商和民主监督,组织参加本会的各党派、团体和各族各界人士参政议政。如何有效地履行好这三大职能,是摆在我们本届政协面前的重大课题,也是我们本届政协常委必须深刻思考的问题,更是我们每一个政协委员必须担负的责任。人民政协的产生具有创造性,它是中国共产党基于近代无产阶级力量相对弱小,为实现新民主主义革命任务组建的统一战线组织,这一特殊的时代背景和孕

^① 本文是在晋城市政协四届一次常委会议上的讲话。

育属性,预示着人民政协事业的发展必须不断地开拓创新。人民政协的组织具有广泛性,从中国共产党创造并坚持无产阶级与农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级组成统一战线,到结成由中国共产党领导的各党派、各民族各界、各人民团体的爱国统一战线,都体现出人民政协组织广泛、点多面广、代表性强的特点。这一鲜明特色,蕴藏着人民政协事业无以穷尽的生机与活力,这种优势有待于我们努力开发和灵活运用。人民政协的政治具有包容性,统一战线是在中国革命最为艰难的时期结成的,各党派肝胆相照,共赴国难,虽主义不同,但主张相近,都是为了振兴中华。在这个大前提下,就日益形成了比较自由、比较开放、比较宽松的议政氛围,并一直延续到现在。这种传统对我们政协事业的发展,无疑是一个很有利的条件。本届政协就是要根据政协工作的这些特点,运用好自己的优势,创造性地履行三大职能。具体讲,今后要在这三个方面有所作为:

一是要创新工作方法。比如,在履行政治协商职能方面,我们就是要具有中国特色社会主义政治前提下主动协商,积极协商。既要自觉接受党的领导,摆正政协的位置,在重大活动、重要会议之前和党委、政府通气,以争取支持;又要敢于对涉及我市经济社会发展中的重大问题进行质询,邀请协商,为晋城人民的正义之士建好言、献好策。要变被动协商,或者说变例行公事式的协商,为主动协商,为必须协商。晋城经济社会发展的每一件重大事情,每一个重要问题,政协都必须有自己的意见和主张。再比如,在履行民主监督职能方面,我们就是要采取“广泛参与、一点突破”的方法来推进我市社会主义民主政治建设。要主动参与党委、政府组织的重大督查活动,尽可能多地对宪法、法律的实施和国家机关的工作进行民主监督;我们还要善于抓住社会中一两件带有普遍性、突出性的问题进行督查,并且监督到底,监督出成效,这样一以贯之的坚持下去,不仅有利于加快民主化进程,而且有利于扩大政协影响,提高政协地位。创新工作方法,是实现参政议政的关键性举措。要参政,就必须有高出一筹的计谋;要议政,就必须有渊博的知识和丰富的实践经验,特别是要具有一整套灵活实用、切实可行的参政议政方法。创新工作方法,要求我们必须善于吸取他人的成功之道,必须善于总结自己的经验教训,必须敢于在实践中大胆探索,大胆创造,大胆突破。