



《中共中央关于制定国民经济和
社会发展第十三个五年规划的建议》

辅导读本

 人民出版社



《中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十三个五年规划的建议》

辅导读本

本书编写组 编著

责任编辑:郑 治
封面设计:林芝玉
版式设计:周方亚
责任校对:阎 宓

图书在版编目(CIP)数据

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》
辅导读本/本书编写组编著. —北京:人民出版社,2015.11
ISBN 978-7-01-015458-9

I. ①中… II. ①中… III. ①国民经济计划-五年计划-中国-
2016~2020-学习参考资料 IV. ①F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 255698 号

《中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十三个五年规划的建议》辅导读本

ZHONGGONG ZHONGYANG GUANYU ZHIDING GUOMIN JINGJI HE SHEHUI
FAZHAN DI-SHISAN GE WUNIAN GUIHUA DE JIANYI FUDAO DUBEN

本书编写组 编著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:17

字数:436 千字 印数:0,000,001-1,000,000 册

ISBN 978-7-01-015458-9 定价:33.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

本书编写人员

习近平 李克强 张高丽

(以下按姓氏笔画为序)

马 凯	马 慧	王 勇	王一鸣	王志刚
王志军	王沪宁	王晓晖	尹艳林	尹蔚民
邓茂生	白春礼	宁吉喆	冯海发	朱 泽
任 琰	刘 鹤	刘子璇	刘世锦	刘延东
刘佳义	刘培林	许其亮	杜青林	李 航
李 斌	李志农	李建国	杨 晶	杨伟民
杨传堂	杨泽军	杨洁篪	肖 捷	吴新力
何炳光	汪 洋	汪永清	沈春耀	宋立洪
张 力	张 毅	张来明	陈 希	陈 雷
陈吉宁	陈政高	陈隆迪	陈锡文	苗 圩
林兆木	林桂凤	易 纲	周 济	周小川
孟建柱	孟祥锋	赵克志	姜大明	祝卫东
祝丹涛	袁贵仁	栗战书	徐 林	徐绍史
徐善长	高虎城	高洪林	郭树清	黄志坚
黄坤明	董 煜	韩 俊	韩长赋	韩文秀
蒙 剑	楼继伟	蔡 昉	雒树刚	潘盛洲
穆 虹				

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十三个五年规划的建议 (001)

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会
第五次全体会议通过)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会

发展第十三个五年规划的建议》的说明 ... 习近平(060)

全面建成小康社会新的目标要求 李克强(001)

完善发展理念 张高丽(012)

构建产业新体系 马 凯(023)

深入实施创新驱动发展战略 刘延东(034)

坚定不移推动经济建设和国防建设融合发展 许其亮(047)

把经济社会发展纳入法治轨道 李建国(058)

用发展新理念大力推进农业现代化 汪 洋(069)

加强和创新社会治理 孟建柱(079)

完善党领导经济社会发展工作体制机制 栗战书(090)

动员人民群众团结奋斗 杜青林(099)

构建发展新体制 杨 晶(110)

积极承担国际责任和义务 杨洁篪(120)

坚持公有制为主体 多种所有制经济共同发展 ... 王 勇(130)

深化金融体制改革 周小川(142)

“十二五”时期我国发展取得重大成就	林兆木(001)
“十三五”时期我国发展环境的基本特征	陈 和(009)
坚持人民主体地位	刘佳义(016)
坚持科学发展	肖 捷(022)
坚持深化改革	张来明(029)
坚持依法治国	沈春耀(035)
坚持统筹国内国际两个大局	韩文秀(043)
坚持党的领导	木 生(050)
培育发展新动力	刘世锦(057)
拓展区域发展空间	陈政高(063)
拓展基础设施建设空间	杨传堂(071)
加强基础研究,强化原始创新、集成创新和引进 消化吸收再创新	白春礼(079)
推动政府职能从研发管理向创新服务转变	王志刚(087)
加快转变农业发展方式	韩长赋(094)
加快建设制造强国	苗 圩(101)
以管资本为主加强国有资产监管	张 毅(107)
深化财税体制改革	潘盛洲(112)
创新和完善宏观调控方式	徐绍史(119)
推动区域协调发展	郭树清(126)
推进以人为核心的新型城镇化	陈锡文(134)
促进城乡公共资源均衡配置	韩 俊(141)
推动物质文明和精神文明协调发展	黄坤明(147)
进一步加快文化改革发展	雒树刚(155)

推动文化产业成为国民经济支柱性产业	王晓晖(162)
实施军民融合发展战略	高洪林(167)
促进人与自然和谐共生	杨伟民(173)
全面节约和高效利用资源	姜大明(181)
实行最严格的水资源管理制度	陈 雷(188)
加大环境治理力度	陈吉宁(196)
完善对外开放战略布局	高虎城(203)
形成对外开放新体制	王一鸣(210)
推进“一带一路”建设	穆 虹(217)
积极参与全球经济治理	易 纲(223)
增加公共服务供给	孟祥锋(230)
实施脱贫攻坚工程	宁吉喆(237)
提高教育质量	袁贵仁(245)
促进就业创业	尹蔚民(253)
建立更加公平更可持续的社会保障制度	楼继伟(260)
推进健康中国建设	李 斌(267)
促进人口均衡发展	蔡 昉(274)
加快建设人才强国	陈 希(281)
完善社会治安综合治理体制机制	汪永清(288)
确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处	赵克志(295)

中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年10月29日中国共产党第十八届
中央委员会第五次全体会议通过)

到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势,认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务,必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础之上坚定信心、锐意进取、奋发有为。全会研究了

“十三五”时期我国发展的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

（一）“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位，十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，基础设施水平全面跃升，农业连续增产，常住人口城镇化率达到百分之五十五，

一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新

的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,发展中国家群体力量继续增强,国际力量对比逐步趋向平衡。同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,保护主义抬头,地缘政治关系复杂变化,传统安全威胁和非传统安全威胁交织,外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,经济发展方式加快转变,新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。同时,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是发展方式粗放,创新能力不强,部分行业产能过剩严重,企业效益下滑,重大安全事故频发;城乡区域发展不平衡;资源约束趋紧,生态环境

恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

（三）“十三五”时期我国发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持

发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则。

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,基本国情和社会主要矛盾没有变,这是谋划

发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,以经济体制改革为重点,加快完善各方面体制机制,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建

设,既立足国内,充分运用我国资源、市场、制度等优势,又重视国内国际经济联动效应,积极应对外部环境变化,更好利用两个市场、两种资源,推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

二、“十三五”时期经济社会发展的 主要目标和基本理念

(一)全面建成小康社会新的目标要求。党的十六大提出全面建设小康社会奋斗目标以来,全党全国各族人民接续奋斗,各项事业取得重大进展。今后五年,要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现以下新的目标要求。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。主要经济指标平衡协调，发展空间格局得到优化，投资效率和企业效率明显上升，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步上升，消费对经济增长贡献明显加大。户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展。迈进创新型国家和人才强国行列。

——人民生活水平和质量普遍提高。就业比较充分，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加。收入差距缩小，中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

——国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国

主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚,人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

——生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

——各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高。人权得到切实保障,产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党的建设制度化水平显著提高。

(二)完善发展理念。实现“十三五”时期发展