

马克思主义**反**贫困理论 **中国化**的创新实践

——以武义下山脱贫为例

华正学◎著



浙江省社科规划办“新中国成立 60 周年”专项课题(10WHXZG01YB)后续成果

武义县文化研究工程 2010 年度重点项目(第 2 号)结项成果

马克思主义反贫困理论中国化的创新实践

——以武义下山脱贫为例

华正学 著

辽宁大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义反贫困理论中国化的创新实践：以武义
下山脱贫为例/华正学著. —沈阳：辽宁大学出版社，
2011. 10

ISBN 978-7-5610-6537-2

I. ①马… II. ①华… III. ①扶贫—研究—中国
IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 206932 号

出 版 者：辽宁大学出版社有限责任公司

(地址：沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码：110036)

印 刷 者：抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

发 行 者：辽宁大学出版社有限责任公司

幅面尺寸：170mm×240mm

印 张：16.75

字 数：338 千字

出版时间：2011 年 10 月第 1 版

印刷时间：2011 年 10 月第 1 次印刷

责任编辑：张家道 董晋骞

封面设计：韩 实

责任校对：合 力

书 号：ISBN 978-7-5610-6537-2

定 价：35.00 元

联系电话：024—86864613

邮购热线：024—86830665

网 址：<http://www.lnupshop.com>

电子邮件：lnupress@vip.163.com

武义县文化研究工程指导委员会

主 任：江跃进

副主任：蔡 洪 徐华良 方宪文 钱建国

邓小章 应慧英

成 员：钟朝辉 程军良 徐 曙 洪渭滨

郑淑央 陈进一 王文政 邹伟平

程晓晖 刘斌靖 胡旭东 陈祖南

“文化武义丛书”编辑委员会

主 编：方宪文

编 委：王文政 邹伟平 郑淑央 朱连法

目 录

绪论 日出东方——让武义下山脱贫经验放射出马克思主义真理的灿烂光芒	1
0.1 贫困：一个全人类必须面对的共同难题	1
0.1.1 当今世界贫困问题的现状	1
0.1.2 必须面对和正视贫困问题的危害	3
0.2 反贫困：一个解说不尽的历史话题	5
0.2.1 国际社会消除贫困的努力	5
0.2.2 国际社会消除贫困的实践给中国的启示	6
0.3 中国政府消除贫困：一个让国际社会惊叹的成功课题	8
0.3.1 中国政府消除贫困的努力	8
0.3.2 中国政府消除贫困的成效	9
0.3.3 中国政府消除贫困的经验	10
0.4 武义下山脱贫：一个值得学术界深入探究的现实命题	11
0.4.1 一个反复探索后的大胆尝试	11
0.4.2 实施过程与基本特点	12
0.4.3 武义下山脱贫的绩效评价	15
第一章 理论源头——马克思主义的反贫困理论及其中国化	18
1.1 马克思、恩格斯贫困理论深刻揭示贫困的制度根源	18
1.1.1 马克思、恩格斯对无产者致贫根源的发现及对剥削秘密的科学揭示	19
1.1.2 未来理想社会对资本主义社会贫困问题的消除	20
1.1.3 马克思对消除贫困的最终目标的理想展望	22
1.1.4 马克思、恩格斯贫困理论的现实意义	22
1.2 列宁开启了社会主义制度条件下经济落后国家反贫困的伟大实践	24
1.2.1 贫困落后是十月革命胜利后苏维埃俄国面临的严峻挑战	24
1.2.2 列宁探索并解决苏维埃俄国贫困问题的理论与实践	26

1.2.3 列宁消除贫困的理论与实践的意义	28
1.3 毛泽东反贫困理论拉开了马克思主义反贫困理论中国化的序幕	31
1.3.1 高度关注中国的贫困问题是毛泽东生平和事业的出发点	31
1.3.2 作为毛泽东思想重要组成部分的反贫困理论	33
1.3.3 毛泽东反贫困思想的现代审视和科学反思	35
1.4 邓小平全面奠定了社会主义反贫困理论的科学体系	37
1.4.1 从社会主义本质的高度回应贫困问题的诘问	37
1.4.2 全面奠定了社会主义反贫困理论的科学体系	39
1.4.3 邓小平反贫困理论的历史地位	44
1.5 江泽民进一步丰富完善了邓小平的反贫困理论	46
1.5.1 在实践上开启中国反贫困进程的新阶段	46
1.5.2 在理论上进一步丰富完善邓小平反贫困思想	47
1.5.3 江泽民反贫困理论的三大基本特色	49
1.6 胡锦涛对马克思主义反贫困理论中国化的创新发展	52
1.6.1 坚持以人为本,赋予反贫困新的内涵	53
1.6.2 构建和谐社会,开拓反贫困新的路径	54
1.6.3 建设全面小康,描绘反贫困新的目标	55
1.6.4 实现科学发展,彰显反贫困新的战略	57
第二章 背景考察——新中国 62 年反贫困战略的演进及创新选择	63
2.1 贫困·反贫困·反贫困战略	63
2.1.1 贫困概念的演变	63
2.1.2 人类反贫困的历程	65
2.1.3 反贫困战略的制定	68
2.2 新中国 62 年反贫困战略的演进	70
2.2.1 1949—1978 年,以社会救济式扶贫为主的阶段	70
2.2.2 1979—1984 年,以体制改革推动扶贫为主的阶段	71
2.2.3 1985—1994 年,以开发式扶贫为主的阶段	71
2.2.4 1995 至今,以攻坚式扶贫为主的阶段	72
2.3 新世纪新阶段反贫困战略的创新选择	72
2.3.1 新战略必须体现以人为本,倡导贫困者积极参与	75
2.3.2 新战略必须强调扶贫手段的针对性和综合性	75
2.3.3 新战略必须注重非物质要素的投入	76

2.3.4 新战略必须突出扶贫发展的可持续性	76
2.4 新世纪新阶段反贫困战略的价值复归	76
2.4.1 凸显以人为本	77
2.4.2 强调可持续发展	77
2.4.3 追求公平正义	77
2.4.4 实现赋权参与	77
第三章 敢为人先——武义下山脱贫模式是中国化反	
贫困创新的最佳县域样本	80
3.1 山清水秀的革命老区县	80
3.1.1 地理方位上的武义	80
3.1.2 山清水秀的自然风貌	81
3.1.3 英名远扬的革命老区县	82
3.2 1993 年以前武义反贫困的艰辛探索	83
3.2.1 武义高山深山石山区农民的艰难生活	84
3.2.2 “输血式”扶贫的艰辛努力	86
3.3 1993 年以后武义反贫困的创新实践	87
3.3.1 武义扶贫思路 and 做法的大胆创新	87
3.3.2 下山脱贫赢得国内外普遍赞誉	89
3.4 武义下山脱贫模式对中国反贫困战略的五大创新	93
3.4.1 扶贫思路的大调整	93
3.4.2 扶贫手段的大改换	93
3.4.3 扶贫机制的大变革	94
3.4.4 扶贫目标的大提升	95
3.4.5 扶贫策略的大优化	95
3.5 武义下山脱贫模式是中国化反贫困创新的最佳县域样本	96
3.5.1 事业决策实事求是	96
3.5.2 决心传递一以贯之	97
3.5.3 山民觉醒内在动力	97
3.5.4 接纳包容基本保证	98
3.5.5 部门协作共创和谐	98
3.5.6 各界援助成就伟业	98

第四章 创新求是——武义“下山脱贫”模式的哲学意蕴	101
4.1 存在意识：哲学视野的贫困与反贫困	101
4.1.1 现实与存在：哲学视野的贫困	101
4.1.2 意识及其能动作用：哲学视野的反贫困	102
4.2 主观客观：哲学视域下的武义下山脱贫实践	104
案例1——一个贫困山村300年间村名的三次变迁	104
案例2——山路、修路、出路：敢问路在何方	106
案例3——新九龙山人的幸福生活	108
案例4——从上潘村到上潘新村的艰难跨越	110
4.3 创新求是：武义下山脱贫模式的哲学意蕴	112
4.3.1 正视贫困存在的客观现实	112
4.3.2 坚定脱贫致富的必胜信心	113
4.3.3 从贫困问题的实际和反贫困工作的固有规律出发	113
4.3.4 用发展的联系的观点看待贫困问题	114
第五章 有为有位——武义“下山脱贫”模式的政治学审视	115
5.1 现象本质：政治学视野的贫困与反贫困	115
5.1.1 贫困是对人类及其组织的最大挑战：政治学视野的贫困	115
5.1.2 消除贫困是政治合法性的重要来源：政治学视野下的反贫困	116
5.2 责任担当：政治学视角下的武义下山脱贫实践	118
案例1——政府系列文件铺就高山农民走出大山的幸福路	118
案例2——武义县扶贫办：好钢用在刀刃上	126
案例3——好风借力出深山：张大山村的下山故事	128
案例4——看“八仙”吉祥助山民“过海”	130
5.3 有为有位：武义下山脱贫模式的政治学审视	133
5.3.1 政府必须承担起扶贫第一责任者的职责	134
5.3.2 政府必须担负起扶贫工作裁判员的工作	135
5.3.3 政府必须扮演好扶贫工作“守夜人”的角色	136
第六章 诱致博弈——武义“下山脱贫”模式的经济学分析	139
6.1 一般特殊：经济学视野的贫困与反贫困	139
6.1.1 贫困是人类生存与发展过程中的固有现象：经济学视野的贫困	139
6.1.2 消除贫困则要具体问题具体分析：经济学视野下的反贫困	142
6.2 双轮驱动：经济学视角下的武义下山脱贫实践	144

案例 1——免、减、收，一个都不能少	145
案例 2——成本与收益的博弈：搬与不搬的抉择	146
案例 3——从“要我下山”到“我要下山”	148
案例 4——武义下山脱贫的“聚散效应”	152
6.3 诱致博弈：武义下山脱贫模式的经济学分析	156
6.3.1 利益引导是激发贫困者内生型脱贫致富的原动力	156
6.3.2 市场机制是推动贫困者内生型脱贫致富的好手段	158
6.3.3 博弈合作是市场经济条件下反贫困工作推进的基本态势	158
第七章 和谐共生——武义“下山脱贫”模式的社会学解读	161
7.1 内容形式：社会学视野的贫困与反贫困	161
7.1.1 困在山上，人与自然两不安	161
7.1.2 下山脱贫，人与自然路各宽	162
7.2 共创双赢：社会学视角下的武义下山脱贫实践	163
案例 1——穷山窝变成金凤凰	164
案例 2——子来孝 凤还巢	166
案例 3——博大的爱与感恩的心	168
案例 4——寥廓海天 放飞青春：廖春飞的创富故事	173
7.3 和谐共生：武义下山脱贫模式的社会学解读	176
7.3.1 武义下山脱贫实现了人与自然的和谐共生	176
7.3.2 武义下山脱贫做到了下山居民与迁入地居民的和谐致富	177
7.3.3 武义下山脱贫促成了下山居民内心的自我和谐	178
第八章 嬗变传承——武义“下山脱贫”模式的人类文化学意义	180
8.1 断裂融合：人类文化学视野的贫困与反贫困	180
8.1.1 贫困：文化断裂的一个后果	181
8.1.2 反贫困：促成文化融合的不懈努力	184
8.2 嬗变传承：人类文化学视角下的武义下山脱贫实践	187
案例 1——从山间田头到车间码头	187
案例 2——从山民到市民的蜕变	190
案例 3——从计算机盲到网店老板	192
案例 4——精神家园的坚定守望者	193
8.3 创新发展：武义下山脱贫模式的人类文化学意义	195
8.3.1 武义下山脱贫的文化创新意义	196

8.3.2 武义下山脱贫的文化遗产价值·····	201
第九章 执政为民——武义“下山脱贫”模式对执政党建设的启示 ·····	204
9.1 偶然必然：执政党与反贫困·····	204
9.1.1 一个政党在执政过程中是否面对艰难的贫困课题有一定的偶然性·····	204
9.1.2 执政党必须肩负起反贫困的责任却是一种必然·····	205
9.2 砥柱中流：武义下山脱贫实践中的各级党组织和党员领导干部·····	207
案例1——四任县委书记的扶贫接力 ·····	207
案例2——为了兑现57年前的庄严承诺 ·····	210
案例3——董春法：武义下山脱贫的精神符号 ·····	212
案例4——叶仙球：带领乡亲走出大山的女支书 ·····	218
9.3 执政为民：武义“下山脱贫”模式对执政党建设的启示·····	221
9.3.1 党只有立党为公、执政为民，才能得到人民群众的广泛支持·····	222
9.3.2 党只有解放思想，勇于担当，才能得到人民群众的衷心拥护·····	223
9.3.3 党只有与时俱进，求真务实，才能得到人民群众的真心认同·····	223
第十章 求真务实——武义“下山脱贫”模式对中国反贫困	
战略创新的方法论意义 ·····	226
10.1 知行皆难：反贫困战略的制定与实施·····	226
10.1.1 反贫困战略的制定：求解斯芬克斯之谜·····	226
10.1.2 反贫困战略的实施：困难之上·····	228
10.2 实事求是：反贫困战略创新的一般规律·····	230
10.2.1 解放思想是前提·····	230
10.2.2 求真务实是根本·····	231
10.2.3 与时俱进是要求·····	232
10.2.4 开拓创新是保证·····	233
10.3 求真务实：武义下山脱贫模式对中国反贫困战略创新的方法论启示·····	234
10.3.1 以人为本是反贫困战略创新之基·····	235
10.3.2 实事求是反贫困战略创新之本·····	235
10.3.3 多方聚合是反贫困战略创新之源·····	236
10.3.4 公正和谐是反贫困战略创新之魂·····	237
附录：武义“下山脱贫”实施效果的调查问卷(下山脱贫农民和迁入地农民) ·····	239
参考文献 ·····	249
后记：发现武义 认识武义 研究武义 ·····	253

绪论 日出东方

——让武义下山脱贫经验放射出马克思主义真理的灿烂光芒

贫困问题存在于历史和现实之中，扩展及世界范围，是人类社会直到今天还不得不共同面对的一个难题。因此，对贫困问题的分析认识和研究自从人类意识到贫困问题的危害的那一刻起就开始了。遥望人类思想的浩瀚长河，真正对资本主义社会存在的贫困现象进行了科学分析和深刻揭示的，当属马克思和恩格斯。马克思主义的反贫困理论最早从制度层面揭示了资本主义贫困的根源，是关于资本主义制度条件下无产阶级贫困化及其趋势的科学理论。当历史的车轮风驰电掣地前行至公元1993年，也就是在《资本论》出版126年之后，在古老中国东部的一个省份——浙江省，在悠长厚重的明招文化的发源地——武义县，一场以下山脱贫为主要内容的扶贫攻坚战正在徐徐拉开它气势恢宏的实践序幕，在接下来的十几年间上演了一幕幕威武雄壮的反贫困“活剧”，成就了世界扶贫史上的一段传奇，放射出马克思主义反贫困理论和中国化马克思主义反贫困理论的真理的灿烂光芒！

0.1 贫困：一个全人类必须面对的共同难题

人类社会千姿百态，无限美好。但就在这表面繁华的背后，却也暗流涌动，波光诡异。其中，贫困问题就像一把高悬在人类头上的达摩克利斯利剑，时刻威胁着人类的安宁与幸福。直到今天，贫困问题依然是世界上著名的3P问题之一，是一个全人类必须面对的共同难题。

0.1.1 当今世界贫困问题的现状

贫困问题是当前世界面临的最严峻的问题之一。联合国千年发展目标提出要在2015年之前将全球贫困人口减少一半。多年来，全球消除贫困工作取得了很大进展。但是，受全球金融危机的冲击，减贫工作面临巨大挑战。世界银行的研究表明，受危机影响，联合国千年发展目标难以按计划实现。那么，当今世界的贫困问题主要呈现一些什么特点呢？

目前,世界的贫困问题主要发生在发展中国家,其中90%的贫困人口集中在南亚、撒哈拉以南非洲、东南亚、蒙古、中美洲、巴西及中国的中西部地区。总体来看,东亚、中东、北非和南亚的贫困稍有缓解,拉丁美洲和撒哈拉以南非洲的贫困相对稳定,而东南亚、东欧和中亚则呈上升趋势,世界范围的反贫困虽有所进展,但行动艰难。在财富与贫穷中顽强存在的世界贫困问题主要呈现下述四个主要特点:

一是贫困人口不断增加,贫困状况持续恶化。第二次世界大战结束以来,世界总财富增加了7倍,贫困人口却在以每年1000万的速度不断增加,目前每天消费不足1美元的贫困人口已经超过13亿,占世界60亿总人口的22%。据联合国统计,目前全世界有1/6的人食不果腹,衣不蔽体,没有解决最基本的温饱问题;1/5的人没有饮上卫生合格的水;29个国家面临着严重饥荒,8亿人常年饥饿;2亿5岁以下的儿童患有营养级度不良症;10亿人处于文盲状态。由于贫困,一些国家的人均寿命只有40岁,新生儿死亡率高达10.8%。目前全球有30个国家面临粮食缺乏,6700万人需要紧急粮食援助。

二是贫富差距越来越大。据美国经济学家戴维·S·兰德斯研究发现,250年以前,最富和最穷国家的人均收入之比大约是5:1,欧洲和东亚或南亚的人均收入之比约为1.5:1或2:1。而如今这个最富有的工业化国家(如瑞士)和最穷的非工业化国家(如莫桑比克)之比却是400:1。^①1966年,世界上最富的20%人口与最穷的20%人口的收入之比为30:1,到1996年,这个差距已经扩大到61:1。最近20年,世界最不发达国家由29个增加到48个,据世界银行1997年统计,全球排名前五位的最富有国家卢森堡、瑞士、日本、挪威、丹麦,人均国内生产总值分别为41210美元、40630美元、39640美元、31250美元、29890美元,而世界最贫穷的五个国家布隆迪、刚果(金)、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、莫桑比克,人均国内生产总值分别只有160美元、120美元、100美元、80美元,两者相差数百倍。目前,占世界人口74%的发展中国家只拥有世界财富的15%。20世纪80年代以来,占世界人口25%的100个左右的国家和地区,由于各种原因国民经济增长几乎为零。

三是贫困问题出现全球化趋势。当代世界贫困问题主要集中在发展中国家和地区。亚太地区是世界贫困人口最多的地区,贫困人口有20亿,占全球贫困人口的70%。其中68.4%集中于南亚地区,南亚地区也是世界最贫穷的地区;其次是非洲,非洲无疑是贫困问题最严重的地区,贫困人口主要集中在撒哈拉以南,目前已达2.2亿,占该地区总人口的近50%;再次是拉丁美洲和加勒比海地区。拉美和加勒比地区的贫困人口达到2.2亿,占该地区总人口的43.4%;最后是中东欧和独联体国家。俄罗斯有近千万人生活在政府确定的“最低食品消费线”以下。在发达国家,贫富差距也在不断拉大。据欧盟1997年统计,由于居高不下的失业率等原因,17%的欧盟人口生活在贫困之中。在美国,1976年至今,美国中等家庭收入增加了15%,贫困家庭增加了14%。2004年贫困人口占总人口12.5%。其中无家可归者350

万人。据日本卫生部发表的 2007 年调查显示,大约每 6 个日本人当中,就有一人生活处于贫困状态,为发达国家中穷困民众比率偏高的国家之一。根据调查,生活相对贫穷的日本人大约是 15.7%,这一贫困率是根据 2006 年的全民所得计算出的,而 1997 年日本的贫困率是 14.6%。如果按目前的状况发展下去,到 2015 年,世界极端贫困人口将达 4.2 亿人,比目前的极端贫困人口 3.07 亿人上升近 40%。

四是因贫困引发的矛盾和危机日益增多加重。贫困是十分复杂和尖锐的社会问题,也是当今世界面临的最严峻的挑战之一。依据世界银行的贫困线标准(人均消费 1 美元/天),全世界大约有 12 亿人口生活在贫困线以下。其中赤贫和特贫主要集中在亚、非、拉等发展中国家,那里的贫困人口与饥饿做着斗争,而发达国家则主要存在相对贫困的问题,贫富差距的悬殊提高了犯罪率,影响社会安定。世界各国必须明白,如果不重视贫困和饥饿问题,不仅会导致世界贫困人口不断增加,还会增加社会的危险程度。因为,贫困是动荡、犯罪、仇杀甚至战争的根源。贫困最直接的表现就是饥饿,为了解决温饱问题许多人被迫铤而走险,从事诸如贩毒或抢劫等犯罪活动。巴西前总统卢拉在联合国总部发表讲话中一针见血地指出,当今世界最危险的大规模杀伤性武器是贫困。此外,富国与穷国存在着令人震惊的贫富鸿沟,这种差距将对全球的稳定和经济的发展造成难以估量的危害。帮助贫困国家重新激活其经济,使其能够走出困境,不仅是为了保持世界经济整体稳步增长,同时也是发达国家的利益所在。

0.1.2 必须面对和正视贫困问题的危害

犹太经典《圣哲箴言》曾说:“世界上没有什么比贫穷更糟糕的了——它是所有痛苦中最可怕的,如果把世界上所有的痛苦都放在天平的一边,天平的另一边放的贫穷,而贫穷在重量上将超过所有痛苦的总和。”在人类社会发展的历程中,引发矛盾冲突的因素很多,但贫困是最具原发性的因素。贫困往往使得被统治者“不愿照旧生活下去”,进而导致行为失范。当然,贫困也同样会造成统治者“不能照旧统治下去”,出现社会动荡和政权更迭。所以,社会发展过程中的很多矛盾、问题和冲突,都是由贫困引发的,从这个意义上说,贫困是万恶之源。正因如此,当今时代的各个国家、政党、政治集团和政治人物比以往任何一个时代都更加认识到消除贫困对缓和冲突、保持秩序、获取政权和巩固统治的重要作用。

但是,我们必须深刻认识到,直到今天人类社会依然没有彻底消除的贫困问题还在并将继续对国际政治经济造成巨大的影响。巴西前总统科洛尔曾公开宣称:“发展中国家的贫困问题是一颗随时可能爆炸的‘真正的核弹头’。”他认为不减轻发展中国家的贫困,即使冷战和核军备结束,世界也不会安宁。⁽²⁾应该看到,当代世界的贫困问题对人类的和平与发展必将产生一系列严重的负面影响。

首先,贫困问题的存在和延续极大地阻碍了贫困国家和地区及整个世界经济的

健康发展。在世界贫困国家或地区，由于贫困往往是与缺乏生产能力和技能及文化素质低下相联系的，因此，贫困人口不仅本身劳动力的简单再生产得不到应有的物质保证，而且他们还经常面临失业的威胁。这样，他们的贫困就成了一种恶性循环。这种贫困的恶性循环从物质上和心理上强烈地阻碍了公众对于发展的参与，从而妨碍了社会经济的健康发展。从全球的角度来看，在世界经济一体化已成事实的今天，世界各国在经济上已经形成一个相互联系、相互影响、相互制约的牵一发而动全身的整体。在这种情形下，发展中国家的贫困无疑会影响整个世界经济的健康发展。

其次，贫困问题的存在和延续严重地影响了发展中国家的社会稳定和国际社会的安宁。在北非、中东和南亚一些发展中国家或地区，贫困是滋生原教旨主义和暴力行为的重要原因。贫困极大地引起了贫困国家社会的动荡。不仅如此，贫困也造成了国际社会的危机。据统计，从波黑到阿富汗，从巴勒斯坦到非洲和前苏联，大约有 5000 万难民由于国内社会动荡离开国土和家园，涌入其他国家。另外，世界上还有 2500 万由于干旱、水土流失、沙漠化和其他与环境恶化有关原因而离开本土的环境难民。这些难民加上由于社会经济、政治原因向国外流动的劳动力，构成了今天和未来世界的一个严重问题。

第三，贫困问题的存在和延续将严重地侵害那些受到贫困折磨和威胁的人的身心健康，有损人的尊严和权利的实现。在当今世界的 13 亿贫困人口中，有 3 亿属于赤贫。而在赤贫人口中，又有 70% 的比例是妇女和儿童。这些人整日要忍受人类贫困的最原始、最极端的表现形式——饥饿的折磨。在贫困的重压下，他们很自然地失去了受教育的机会，身心发育受到严重威胁，社会地位低下，就业难度大，失业率高。即使能够勉强就业，工资待遇也是极其低下，勉强维持温饱生活。这些从小在饥饿和贫困中长大的孩子，在温饱都难以保证的时候，何谈发展和享受的权利，何以获得良好的教育、健全的人格和多彩的人生。因此，贫困问题的存在和延续已经超越了政治、经济及文化的层面而上升到道德的范畴。即：我们所处的时代不是没有终结贫困的物质基础，却可能找不到去终结贫困的充分“理由”。既然最大限度的生存、尊严与自由是所有个人和社会都在追求的目标，⁽³⁾人类为什么能够容忍贫困问题的大量存在及无限延续？所以，消除贫困又有着积极而广泛的人学意义。

第四，贫困问题的存在和延续将使一些民族问题与宗教矛盾久拖未决、持续发酵。民族问题和宗教问题是当今世界的敏感问题和热点问题，也是人类社会动荡冲突的最主要原因。按照马克思主义的民族理论，民族问题的实质说到底是在经济社会发展上的事实不平等。解决民族问题的最重要手段就是大力发展民族地区的经济，努力改善发展相对落后民族的物质文化生活水平。而宗教冲突和原教旨主义的泛滥，说到底也是个经济问题，也是个地区、阶层和群体间政治经济发展不平衡的结果。所以，财富意义上的两极分化越严重，人们的心理越失衡，这样的社会问题就会越突出，人们的安全与社会的稳定就越没有保障。因此，要维护世界的

和平与稳定，保持各种文明间的和谐相处，反贫困应该成为全世界各国事务中重中之重的问题。

0.2 反贫困：一个解说不尽的历史话题

在人类社会发展的过程中，随着人们对贫困问题认识的不断深入，人类在不断推进生产力的发展造就出空前庞大的社会财富以满足人类生存与发展的需求的同时，却无力使自己在倍增的社会财富面前完全摆脱贫穷的厄运，甚至贫困者无力摆脱极端的生存贫困的境地。因此，人类反贫困首先是一种“基于真正对人类生命的敬畏和尊重”⁽⁴⁾的道德实践。

0.2.1 国际社会消除贫困的努力

改变生存环境、消除贫困状况一直是人类不懈追求的主题。摆脱贫困、实现共同富裕也是全人类的共同愿望。当人类文明时代的车轮已经驶入 21 世纪的第二个十年，当眼前的全球财富已多的足以使几倍的现存人口都过上像样的生活时，包括高比例妇女和儿童在内的 1/5 的人类却正在遭受着贫困中最原始、对生命最具威胁力的饥饿问题的折磨，这不得不使人类更好地反思自己，反思现存人类制度的缺陷与障碍。

造成当今世界贫困现象产生和加剧的原因是多方面的，除了殖民主义、奴隶制度、种族灭绝等历史缘由之外，现有的全球政治秩序、全球经济制度安排严重影响全球财富的收入和分配，是世界政治经济发展极度不平衡，导致两极分化日益严重、贫困现象加剧的根本原因。所以，只有建立起世界政治和经济新秩序，建设一个持久繁荣与共同发展的和谐世界，才有可能从根本上解决全球性贫困问题。

自 20 世纪 50 年代以来，国际社会采取的反贫困措施主要包括：加强南北合作，推动发达国家支持发展中国家；推动南南合作；由联合国贸易与发展会议发起联合国成员国给发展中国家捐款；制定并实施《1997—2006 年规划》，强调在经济上消除贫困。1992 年 12 月 22 日，为进一步引起国际社会对贫困问题的重视，宣传和促进全世界消除贫困工作，动员各国采取具体的扶贫行动，第 47 届联合国大会确定每年的 10 月 17 日为世界消除贫困日，旨在引起国际社会对贫困问题的重视和采取具体的扶贫行动。为进一步宣传和推动全球消除贫困工作，1995 年 3 月，联合国社会发展世界首脑会议再次集中讨论了消除贫困、社会融洽、促进发展等问题，并通过了《宣言》和《行动纲领》，同时确定 1996 年为世界消除贫困年。同年 12 月，联大又将 1997 年至 2006 年定为第一个“国际消除贫困十年”。1998 年 1 月 18 日，联合国总部大厅树立起一个两米多高的电子数字显示钟，钟面上的红色数字一分钟增加

47 个，一天增加 6.7 万多个，一年增加 2400 多万个。钟的周围用联合国六种工作语言告诉人们：“时钟上每一个数字代表着又一个人在贫困中诞生。”这既是一种无奈的说明，又是一个强烈的警示，贫困已经成为当今世界最严重的问题之一，必须引起人们足够的重视和警觉。

进入 21 世纪以来，消除贫困更是联合国等国际组织研究讨论的重要议题。2000 年 2 月 12 日联合国贸发会第十届大会把“全球化和新世纪发展战略”定为大会主题，就世界各国特别是发展中国家在经济全球化大趋势下所面临的机遇与挑战、缩小贫富差别、加强南南合作等一系列问题进行了讨论。2000 年 9 月，在世纪交替、新千年即将到来之际，联合国在纽约总部举行千年首脑会议，189 个国家的元首、政府首脑或代表出席会议。会议通过了在 2015 年之前将全球贫困人口降低一半的《联合国千年宣言》，随后协商产生了具体涉及消除极端贫困和饥饿、普及初等教育、促进性别平等和提高妇女权利、降低儿童死亡率、改善产妇保健、与艾滋病等疾病作斗争、确保环境的可持续能力、全球合作促进发展等 8 个方面的千年发展目标。联合国千年发展目标是联合国全体 191 个成员国一致通过的一项旨在将全球贫困水平在 2015 年之前降低一半（以 1990 年的水平为标准）的行动计划，是人类历史上为解决贫困和其他相关问题而提出的最系统、最具体的发展目标。2001 年 5 月，联合国最不发达国家会议在布鲁塞尔开幕，这是人类进入 21 世纪以后联合国召开的首次反贫困会议，新世纪伊始国际社会便向贫困宣战，这反映了消除贫困是当今世界各国，特别是发展中国家的迫切要求。2008 年 12 月，联大再次确定 2008 年至 2017 年为第二个“国际消除贫困十年”。2010 年 9 月 20 至 22 日，在离 2015 年实现千年发展目标的最后期限只有 5 年之际，联合国在纽约召开千年发展目标高级别会议，联合国秘书长潘基文再次呼吁出席会议的各国领导人，携手同心，拿出切实的努力和行动，共同促进千年发展目标如期实现。当下，全球性的反贫困斗争开始向深度与广度拓展，消除全球性贫困，人类再次向贫困全面宣战。

0.2.2 国际社会消除贫困的实践给中国的启示

反贫困是当今世界各国面临的共同课题，包括发达国家和发展中国家在内都存在不同程度的贫困现象。尽管世界各国国情不同，但一些国家在反贫困实践中好的做法和成功经验，包括在市场经济条件下反贫困的基本规律和富有特色的反贫困道路，对于我们从中国的实际出发进一步做好反贫困工作都具有重要的借鉴意义。国际社会消除贫困的实践启示我们⁽⁵⁾：

第一，加快经济发展是消除贫困问题的根本途径。世界各国反贫困的大量实践表明，凡是经济增长较快、人均收入有明显增加的国家，其贫困人口都有大幅度下降，贫困状况显著减轻。所以，要解决当前世界面临的最严峻的贫困问题，最重要也是唯一的手段只能是发展经济，牢牢把握发展这个时代主题不放松，聚精会神搞

建设，一心一意谋发展。只有发展，才能为反贫困提供物质基础和财力保障。只有促成发展目标的实现，贫困问题的解决才能找到最根本的途径。

第二，政府的大力扶持是消除或减少贫困的关键。世界上许多国家反贫困的实践表明，国家的大力扶持，是缩小贫困落后地区与发达地区差距的关键。反贫困首先是一种政府行为，是政府的主要职能之一。因此，无论是发达国家还是发展中国家的政府，都十分重视对贫困落后地区的扶持。这种扶持既包括政府直接救济，还有政府通过各种渠道，以多种方式增加对贫困地区的基础设施投资和生产性投资，等等。政府的介入和有效行动，对全球范围内贫困问题的消除发挥了积极有效的重要作用。

第三，反贫困措施直面贫困人口是达到反贫困目的的有效方式。反贫困政策的最终目的是提高贫困人口的生活水平，使贫困者真正受益。从国际社会的普遍实践看，“以工代赈”是贫困人口参与扶贫开发的较好方法，几乎所有的发展中国家和地区都把“以工代赈”作为贫困地区基础设施建设和促进贫困人口脱贫的一种有效方式。这种做法的最积极成效是，既能对贫困者起到较好的救济作用，又能带动地区经济发展，容易收到最大的就业和赈济效果。

第四，重视贫困地区的人力资源开发是解决贫困问题的战略举措。人是生产力中最活跃、最根本的因素，人的素质高低直接影响经济和社会的发展。从一般情况看，贫困地区与其他地区之间除了经济收入的差距以外，更突出的是人的思想观念和教育水平的差距，以及由此而引起的文化、劳动、技术素质和创业精神的差距。因此，就长远而言，重视教育和教育设施投资，大力开发贫困地区的人力资源，提高贫困者的整体素质，是促使贫困地区经济社会发展的重要措施。

第五，积极利用国际援助和国际合作是减缓贫困的重要途径。世界各国反贫困的实践证明，资金需求永远比资金供给的量。所以，在帮助贫困地区经济和社会发展方面，仅靠一国内部资金常常不能满足需要。因此，积极利用国际援助往往是一条重要途径。进一步扩大与世界银行、联合国有关机构以及其他国际组织、政府和非政府组织在反贫困领域的积极合作，同时加强对援助资金的管理和有效使用，有意识地把国际反贫困援助同国内扶贫投入以及优惠政策结合起来，往往能够取得最大的扶贫效果。

他山之石，可以攻玉。尽管我国贫困问题存在的原因和现实状况与国外其他国家的贫困问题的表现不尽相同，但贫困所带来的危害及后果都是大体一致的，世界各国人民消除贫困的共同事业有其普遍性和一般规律。所以，在世界其他国家行之有效的做法和经验，只要我们大胆地引进、尝试、创新和发展，也一定能够在中国消除贫困的伟大实践中生根发芽、结出硕果，造福于广大的中国人民。