

欧盟能源政策研究

OUMENG NENGYUAN
ZHENGCE YANJIU



祝佳◎著



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

欧盟能源政策研究

OUMENG NENGYUAN
ZHENGCE YANJIU

祝佳◎著



中山大學出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

• 广州 •

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

欧盟能源政策研究/祝佳著. —广州: 中山大学出版社, 2015. 7
ISBN 978 - 7 - 306 - 05371 - 8

I. ①欧… II. ①祝… III. ①欧洲国家联盟—能源政策—研究
IV. ①F450.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 169585 号

出 版 人: 徐 劲

策划编辑: 金继伟

责任编辑: 廖泽恩

封面设计: 曾 斌

责任校对: 王 润

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 虎彩印艺股份有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 10.75 印张 210 千字

版次印次: 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

作者简介

祝佳 武汉大学经济与管理学院世界经济专业博士，现就职于广东金融学院经济与贸易系、广东金融学院广州区域金融政策研究中心，经济学副教授。入选广东省高等学校优秀青年教师培养计划项目以及广东省高校师资队伍建设“千百十工程”校级培养对象；主要从事国际贸易、国际经济学、国际贸易实务、国际服务贸易、宏观经济学、产业经济学等经济类课程的教学；独立承担并完成省部级科研项目 5 项、厅局级科研项目 3 项；合作参与并完成国家级、省部级科研项目 10 多项；近 5 年来在国内外权威和核心杂志发表论文 20 余篇，获政府成果奖 1 项。

前 言

能源是经济发展和社会进步的重要资源。随着近年来全球能源需求的迅速增长,世界各国对能源的争夺日益激烈,这不可避免地导致能源价格迅速上涨。在过去的几年内,世界各地的油气价格迅速增长,对世界各国经济都产生了巨大影响。此外,大量使用能源所引发的环境污染问题也日益严重且持续加剧。世界能源形势的严峻性使世界各国所面临的能源安全和环保压力不断增大,因此当前各国都把能源政策作为其经济发展战略的重要组成部分。

欧盟是世界第二大能源消费市场和一半的能源来自于进口的能源进口大户,世界能源形势的变化对欧盟的影响相当大,因此,欧盟十分重视其能源政策。经过几十年的努力,欧盟已形成了以确保能源供给安全、提高市场竞争力和可持续发展为目标的综合性能源政策,这对于世界各国来说都是值得学习的经验。从我国的情况看,我国一直以来都是以大量消耗能源的粗放型经济增长为主,这使得我国面临的环境污染和能源短缺问题十分严重。党的十八大报告中将“节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率与效益,推动能源生产和消费革命”作为未来工作的重点,这与欧盟能源政策的目标是相一致的。此外,欧盟由28国组成,各成员国在能源供求、相关技术开发方面差异都很大,欧盟能源政策在制定时都考虑了欧盟各成员国之间的差异并取得了一定的进展,而我国各省市在能源资源、能效水平等方面也同样存在很大差异。因此,对欧盟能源政策进行研究有利于我国借鉴其经验制定适合各地区的能源政策,具有很强的政策和现实意义。

本书在借鉴国内外现有研究成果的基础上,通过定性和定量结合的方法,对欧盟能源政策进行较为全面的论述,首先介绍欧盟能源政策的发展

历程,其次分析20世纪90年代以来欧盟综合能源政策的框架,对欧盟综合能源政策的实施效果着重进行分析,并在此基础上对未来欧盟能源政策的走向进行展望,最后通过借鉴欧盟能源政策,针对中国能源问题提出相应的建议。

全书共分为五章。

第一章从介绍本书的选题意义出发,对自欧盟能源政策起源以来,尤其是近年来国内外在该领域的相关研究状况进行了总结,并在此基础上对本书的基本思路、研究方法和结构安排进行了概括,指出本书的创新点和不足之处。

第二章回顾了欧共体/欧盟能源政策从单一目标的能源政策逐渐发展至多重目标的综合能源政策的三个阶段。首先,对20世纪70年代以前的欧共体能源政策进行分析,这个时期的欧盟能源政策主要以战后重建为目标。其次,介绍20世纪70—80年代欧共体的能源政策,该阶段两次世界性石油危机的发生使欧共体蒙受巨大损失,因而开始发展以供给安全为目标的能源政策。最后,对20世纪90年代以来的综合性能源政策进行讨论,随着世界能源形势的不断变化,欧盟能源政策也相应地向以确保能源供给安全、提高市场竞争力和可持续发展为目标的综合性方向发展。

第三章对欧盟能源政策的基本框架进行了分析。由于欧盟能源政策进入20世纪90年代后才开始逐渐完善,因此,本章主要介绍20世纪90年代以来综合能源政策的主要内容和措施。首先,介绍欧盟能源供给政策,主要措施包括建立能源战略储备和应急反应机制以及发展与能源生产国之间的合作。其次,介绍欧盟能源市场政策,由于20世纪90年代以来欧盟主要注重电力市场和天然气市场的发展,因而本章主要介绍欧盟在电力市场和天然气市场领域所采取的措施。最后,介绍欧盟能源环境政策,主要包括发展清洁能源、节能增效措施以及加强全世界可持续发展合作。

第四章采用定性和定量结合的方法围绕欧盟为实现“供给安全、市场竞争力、可持续发展”三项能源政策目标而采取的上述各项措施的实施效果及其影响因素进行了分析评估,这是本书的重点所在。第一节利用大量数据和图表对欧盟能源供给安全状况进行详尽的分析,并进一步分析了欧盟能源供给安全状况的影响因素。第二节分析欧盟内部能源市场状

况,首先利用能源市场价格均衡模型对欧盟能源市场一体化情况进行分析,然后进一步探讨欧盟能源市场自由化程度,在此基础上分析导致欧盟能源市场自由化和一体化程度较低的原因。第三节分析欧盟可持续发展情况,首先利用欧盟各成员国数据对欧盟发展清洁能源政策、节能增效政策以及环境污染情况进行分析,从中发现欧盟在发展清洁能源政策方面实施效果不佳,而实施效果超过预期的节能增效政策是其污染排放减少的重要原因。有鉴于此,本节以节能增效政策为例,利用面板数据对欧盟能源环境政策的影响因素进行分析。

第五章讨论了欧盟能源政策的前景及其对中国的启示。第一节对欧盟能源政策的未来走向进行展望,指出欧盟走向共同能源政策的必然性以及可能遇到的困难和挑战。从第四章对欧盟能源政策绩效和影响因素的分析可以发现,除节能增效等少数政策领域,其他能源政策实施后都没有达到预期效果,而短期内欧盟无法解决导致欧盟能源政策实施不力的因素,因而未来欧盟将面临更加严峻的能源形势。由于欧盟共同能源政策可以减少“单个国家失灵”和产生“规模经济效应”,从而清除欧盟能源政策在制定和实施过程中的障碍,加强能源政策对各成员国的约束力,因此欧盟必然走向共同能源政策。但必须注意到,欧盟现在离共同能源政策仍很遥远,在发展过程中会遇到能源政策主导权让渡、各成员国之间利益分歧以及欧盟现实状况与欧盟能源政策目标存在差距等一系列问题。第二节分析了欧盟能源政策对我国的启示,首先利用大量数据和图表对中国能源问题进行了详细的定量分析,指出我国当前面临能源强度高、能源短缺严重、环境恶化、地区差异明显以及能源市场体系不完善等问题,然后通过借鉴欧盟能源政策对中国能源问题提出相应的建议,认为我国应采取建立单一国家级能源监管机构、建立能源战略储备、发展国际能源合作、实施以清洁能源为主的多元化发展战略、重点加强节能增效以及加强市场体制改革等措施。

本书获得广东省高等学校优秀青年教师培养计划项目(YQ201401)以及广东金融学院“创新强校工程”项目资助。在写作过程中,由于现有资料中中文资料很少,外文资料中大多是对某一政策领域的分析,要涵盖各领域的全部资料并进行综合分析很有难度,因此可能出现某些领域资

料搜集不全以致分析不深入的情况。此外，由于欧盟包括 28 国，在实证研究时数据收集量很大，尤其是中东欧的数据非常不全，而克罗地亚 2013 年才加入欧盟，因此本书未将克罗地亚纳入分析范畴，且在部分领域分析中会出现时间较短、样本量较少的问题。将研究视角扩展至所有欧盟成员国，并对最新政策实施效果进行深入研究，是未来研究的一个重要方向。

目 录

第一章 绪论	1
一、选题意义	1
二、相关文献综述	2
三、本书研究的基本思路、研究方法和结构安排	6
四、主要创新和不足之处	8
第二章 欧共体/欧盟能源政策的演变过程	10
第一节 20 世纪 70 年代以前的能源政策	10
一、欧洲煤钢共同体	11
二、欧洲原子能共同体	13
三、欧洲经济共同体	16
第二节 20 世纪 70—80 年代的能源政策	19
一、1974 年欧共体能源战略	19
二、20 世纪 80 年代欧共体能源战略	22
三、1986 年欧共体能源战略	25
第三节 20 世纪 90 年代以来的综合能源政策	28
一、《1995 年欧盟能源政策白皮书》	29
二、《2006 年欧盟能源政策绿皮书》	34
第三章 欧盟能源政策的基本框架	39
第一节 能源供给政策	39
一、建立能源战略储备和应急反应机制	39
二、发展与能源生产国和运输国之间的合作	44
第二节 能源市场政策	47

一、电力市场领域的措施	49
二、天然气市场领域的措施	54
第三节 能源环境政策	57
一、发展清洁能源	57
二、节能增效措施	61
三、加强全世界可持续发展合作	64
第四章 欧盟能源政策的绩效	68
第一节 对欧盟能源供给安全的影响	68
一、欧盟能源供给安全状况分析	68
二、影响欧盟能源供给安全的因素分析	75
第二节 对欧盟能源市场的影响	81
一、欧盟能源市场一体化程度分析	81
二、影响欧盟能源市场自由化和一体化的原因分析	93
第三节 对欧盟可持续发展的影响	100
一、欧盟可持续发展状况分析	100
二、影响因素分析	109
第五章 欧盟能源政策的前景及其对中国的启示	116
第一节 欧盟能源政策的前景	116
一、欧盟建立共同能源政策的必然性和收益分析	117
二、欧盟建立共同能源政策面临的困难和挑战	123
第二节 欧盟能源政策对中国的启示	128
一、当前中国在能源领域面临的困难和挑战	128
二、欧盟能源政策对中国的启示	134
参考文献	145

第一章

绪论

一、选题意义

能源是人类社会赖以生存的物质基础之一，是经济发展和社会进步的重要资源。随着经济的发展，全球对能源的需求增长非常迅速。与 2000 年相比，2013 年全球石油消费量增长了 18.76%，天然气消费量增长了 38.76%。这不可避免地导致能源价格不断上升。在过去的几年内，世界各地的油气价格迅速增长。与此同时，全球生态环境也在日益恶化。自 1960 年以来，全球温室气体排放已经使全球温度上升了 0.6 摄氏度，而且这个趋势还在加剧。世界能源形势的严峻性使世界各国所面临的能源安全和环保压力不断增大，因此，当今各国都把能源政策作为其经济发展战略的重要组成部分。能源政策制定的好坏会对一国经济发展产生重大影响。

作为世界第二大能源消费市场和一半的能源来自于进口的能源进口大户，欧盟相当重视其能源政策。经过几十年的努力，欧盟在保障供给安全和建设内部能源市场方面都取得了很大的进步，尤其在可再生能源开发和提高能效的相关技术方面更是走在世界前列，这对于世界各国来说都是值得学习的经验。我国一直以来以大量消耗能源的粗放型经济增长为主，这使得中国面临的环境污染和能源短缺问题十分严重。而党的十八大报告中将“节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率与效益，推动能源生产和消费革命”作为未来工作的重点，这与欧盟能源政策的目标是相一致的。因此，对着重能源技术发展的欧盟能源政策进行研究，有利于我国制定相关的政策措施，从而达到提高我国能效、实现经济和环境可持续发展的目的。此外，欧盟

由 28 国组成，各成员国在能源供求、相关技术开发方面差异很大，因此欧盟在制定能源政策时都考虑了欧盟各成员国之间的差异并取得了一定的进展，而我国各省市在能源资源、能效水平等方面也存在很大差异，对欧盟能源政策进行研究有利于我国借鉴其经验制定适合各地区的能源政策，具有很强的政策和现实意义。

二、相关文献综述

（一）国外研究状况

欧共体能源政策最早起源于欧共体建立的三大条约，但由于 20 世纪 50—60 年代世界能源供给比较充分，因而欧共体能源政策发展陷入停滞，相应地欧共体能源问题并不被官方和学术界所重视。直到 20 世纪 70 年代两次石油危机使欧共体付出沉重代价后，欧共体官方和学术界才开始重视对欧共体能源政策的研究，但此时的研究主要集中在如何完善欧共体在能源供给安全方面的政策，如欧共体在 20 世纪 70—80 年代间陆续出台的三个能源战略都是侧重能源供给安全方面，对欧共体能源政策的研究也主要集中在能源供给安全政策实现程度的分析上。

20 世纪 80 年代中后期，随着欧共体能源供给形势逐渐缓和及欧共体开始建设内部大市场，欧共体能源政策重心逐渐开始转向对内部能源市场的建设，但由于能源是关系国计民生的重要领域，而能源市场建设又涉及各成员国让渡权利，因此，欧共体能源政策又一次陷入停滞状态。相应地，除了欧共体官方仍定期对共同能源市场的进展状况发布相关研究报告外，欧共体官方和学术界研究的重心也从能源领域转向其他领域。

自 20 世纪 90 年代以来，随着全球对能源需求的迅速增长和能源价格的不断上升，欧盟面临能源对外依赖性加大、市场竞争力下降以及能源大量使用所带来的环境污染加剧等一系列问题，这使得欧盟能源政策的重要性大幅上升，这也促使欧盟开始注重发展以确保能源供给安全、提高市场竞争力和可持续发展为目标的综合性能源政策。随着欧盟能源政策的不断完善和发展，欧盟官方和学术界也加大了对欧盟能源政策研究的力度，主要围绕欧盟能源政策三个目标（供给安全、市场竞争力、可持续发展）

的实现情况对欧盟能源政策进行分析。

在欧盟能源供给安全方面, Bahgat (2006) 对欧盟能源供给安全进行了研究, 认为欧盟面临来自供给和需求两方面的压力, 现有能源政策已经不能满足需要, 欧盟应向共同能源政策发展。Costantinia *et al.* (2007) 比较了国际能源专家所构想的未来能源状况, 对现有欧盟能源政策进行了评价, 认为欧盟在长期内面临供需不平衡等风险, 因此未来欧盟能源政策应注重增加对能源出口国的投资以及发展与能源进口国的合作以加强谈判能力。Belkin (2007) 分析了欧盟当前面临的主要能源供给安全挑战, 并在此基础上对欧盟能源政策进行了回顾和评价, 认为欧盟各成员国对执行欧盟能源政策的消极态度是导致该政策实施效果不佳的主要原因。

在内部市场方面, 由于欧盟能源内部市场的目标是在充分自由化的基础上实现能源市场一体化以提高市场竞争力, 因此现有对欧盟能源内部市场的研究主要从欧盟能源市场一体化和自由化出发。从对欧盟能源市场一体化的研究来看, Bower (2002) 利用 2001 年月度数据分别对包括欧盟 5 国在内的 15 个电力批发市场一体化程度进行了分析, 发现欧盟 5 国市场间相关性很低, 市场分割情况严重。接着 Boisseleau (2004) 利用 2002 年数据对欧盟 6 个国家的电力批发市场一体化程度进行分析, 也得出了相同的结论。Asche *et al.* (2001) 对法国、荷兰、德国天然气市场进行了分析, 得出了这三国天然气市场存在一体化的结论。在对欧盟能源市场自由化的分析方面, Boots *et al.* (2004) 和 Lise *et al.* (2008) 则分别运用静态和动态的两阶段连续博弈的模型构造了两种类型市场——上下游市场都垄断的天然气市场和上游市场垄断、下游市场完全竞争的天然气市场, 通过对比分析得出了欧盟天然气市场现在仍处在上下游市场都垄断的阶段的结论。Egging & Gabriel (2006) 则发展了一个混合互补均衡模型对上下游市场都完全竞争的天然气市场和上游市场垄断、下游市场完全竞争的天然气市场进行了分析, 认为管道和储备建设对于欧盟天然气市场达到一体化有重要作用。

在欧盟能源可持续发展方面, 主要分为对欧盟发展清洁能源政策和节能增效措施的研究。Blok (2006) 对欧盟可再生能源政策进行了全面回顾, 认为欧盟在可再生能源开发方面取得了很大的进展, 但是这种进展主要集中在某些特定国家, 开发出的可再生能源种类也有限, 因此达到在所

有成员国都取得进展以及开发出更多种类的可再生能源这些目标仍需要很大努力。Miketa & Mulder (2005) 对 56 个发达国家和发展中国家制造业的能源生产率进行了研究,发现人均收入水平、能源价格和投资水平是造成各国能源生产率存在差异的原因。Cornillie & Fankhauser (2006) 对苏联以及中东欧转型国家的能源强度进行分析也发现,能源价格以及企业投资水平是促进能效提高的重要因素。Mulder *et al.* (2004) 对 OECD 14 个国家和 13 个部门进行了对比分析,发现部门结构变化对能源生产率变化有较大影响,而对劳动生产率影响不大。Galli (1998) 对亚洲新兴国家收入水平和能源强度之间的关系进行了研究,认为一旦人均 GDP 超过一定水平,能源强度就会下降。Kaufmann (2004) 利用协整方法对美国能源强度进行了分析,认为能源价格、GDP 和能源禀赋等因素对美国能源强度有较大影响。Markandya *et al.* (2006) 对欧盟原 15 国和 12 个转型国家的能源强度进行了分析,认为尽管现在欧盟新老成员国之间能源强度差异很大,但 2000—2020 年随着转型国家收入的增长,12 个转型国家的能源强度将向欧盟原 15 国趋同,其中企业投资水平、价格水平等因素会对趋同的速度产生影响。Alcantara & Duarte (2004) 采用投入产出结构分解法对欧盟各成员国的能源强度进行了比较,发现欧盟各成员国能源强度存在明显差异,造成这种差异的主要原因是经济结构差异,在此基础上进一步指出欧盟能源政策应注重提高冶金和制造业部门的能效。

与上述对各个政策领域进行的众多研究相比,欧盟对能源政策的总体研究相对较少,主要是欧盟官方对能源政策所做的回顾和展望,以定性分析和结论性报告为主。European Commission (1997) 对欧盟以往能源政策和措施进行了全面回顾和总结,认为以往欧共体/欧盟能源政策实施不理想,其主要原因在于欧盟在能源领域的措施都分散在各个政策中,缺乏统一的政策。European Commission (2006) 对欧盟能源和交通领域 2030 年的发展趋势进行了预测,认为欧盟在未来将面临更严峻的能源供给安全和环境形势,因此欧盟必须加大现有政策力度。从学术界研究来看,Lyons (1996) 对欧盟 20 世纪 90 年代中期的能源政策进行了总结,但其研究重点在于欧盟能源政策本身的变化,对其实施效果并没有进行深入研究。Montesquiou (2006) 对欧盟能源政策总体也进行了研究,认为欧盟离共同能源政策还很遥远,在确保能源供给安全、内部能源市场建设方面均进

展不大,在可持续发展方面却有一定共识并取得相应进展,因此,欧盟未来能源政策的重心应放在节约能源方面。

(二) 国内研究状况

国内对欧盟能源政策的研究近些年才逐渐兴起,主要以定性分析为主。肖主安和陆根法(2005)对欧盟能源政策中与环境保护有关的政策进行了分析,提出了中国制定能源政策也应考虑环境的可持续性。于培伟(2006)着重从节能的角度分析欧盟能源政策的特点。徐明棋(2006)从欧盟能源政策的“可持续”特点出发,认为我国在制定能源政策时也应注重将能源与环保相结合,尤其在开发西部能源的过程中要保护好生态环境。龚向前(2006)对欧盟可再生能源政策进行了研究,认为欧盟应加强对可再生能源的支持,并制定有利于可再生能源发展的财税制度。郭志俊(2006)从政治学角度对制约欧盟形成共同能源政策的因素进行了分析,在此基础上提出了自己对未来欧盟能源政策路径的看法。杨光(2007)从能源供给安全着手对欧盟能源政策进行了分析,认为中国也应从内外两方面制定有利于能源供给安全的政策。国内学者对于能源市场一体化的研究也比较少,主要以定性分析为主。徐现祥(2009)对珠三角水、电要素市场一体化进行了研究,认为当前珠三角电力市场分割情况比较严重,而目前我国只有部分省区市实现了电价并轨,需要进一步加快电力市场一体化的进程。国内学者对欧盟能源市场一体化的研究相对而言更少。齐绍洲等(2006)从欧盟成员国电力和燃气市场的竞争程度以及各成员国市场电力价格的角度着手,对欧盟能源市场一体化的程度进行了分析,认为欧盟能源市场自由化改革需要进一步加强。杨凤玲(2010)对欧盟天然气市场自由化发展的现状进行了分析,认为当前欧盟不存在一体化的天然气市场,主要还是以成员国自己的天然气市场以及区域性的天然气市场为主,并进一步揭示了欧盟天然气市场改革对我国的启示。刘雅芳(2008)对欧盟电力市场化改革的情况进行了研究,发现欧盟电力市场已基本开放,但在某些领域政策完成情况仍不尽如人意,认为我国也应该加快对电力市场自由化的改革。

三、本书研究的基本思路、研究方法和结构安排

从国内外对欧盟能源政策的研究可以看出,虽然现有研究很多、涉及面很广,但总体而言,对欧盟能源政策的总体论述较少,且以定性分析为主。因此,本书拟在借鉴国内外现有研究成果的基础上,通过定性和定量结合的方法,对欧盟能源政策进行较为全面的论述,首先介绍欧盟能源政策的发展历程,主要分析20世纪90年代以来欧盟综合能源政策的相关内容和措施,其次对欧盟综合能源政策的实施效果着重进行分析,并在此基础上对未来欧盟能源政策的走向进行展望,最后通过借鉴欧盟能源政策,针对中国能源问题提出相应的建议。

在研究方法上,本书将采取定性和定量结合的方法。在定性分析方法上,利用了规模经济和市场失灵等相关理论;在定量分析方法上,既采用了数据和图表分析的传统方法,也采用了协整分析、面板数据分析等计量经济学方法,同时在分析中引用了其他学者相关的计量模型结果以及笔者之前的一些研究成果。

本书主要分为五章。

第一章从介绍本书的选题意义出发,对自欧盟能源政策制定以来,尤其是近十多年来该领域国内外的相关研究状况进行了总结,并在此基础上展现本书的基本思路、研究方法和逻辑结构,指出本书的创新点和不足之处。

第二章回顾了欧共体/欧盟能源政策从单一目标的能源政策逐渐发展至多重目标的综合能源政策的三个阶段。首先对20世纪70年代以前的欧共体能源政策进行分析,这个时期的欧盟能源政策刚刚起步,主要以战后重建为目标。其次介绍20世纪70—80年代欧共体的能源政策,该阶段两次世界性石油危机的发生使欧共体蒙受巨大损失,因而开始发展以供给安全为目标的能源政策。最后对20世纪90年代以来的综合性能源政策进行讨论,随着世界能源形势的不断变化,能源引发的问题也逐渐增多,欧盟能源政策相应地向以确保能源供给安全、提高市场竞争力和可持续发展为目标的综合性方向发展。

第三章对欧盟能源政策的基本框架进行了分析。由于欧盟能源政策进

入 20 世纪 90 年代后才开始逐渐完善,因此本章主要介绍 20 世纪 90 年代以来综合能源政策的主要内容和措施,大致可划分为欧盟能源供给政策、欧盟能源市场政策和欧盟能源环境政策三大类。首先介绍欧盟能源供给政策,其主要措施包括建立能源战略储备和应急反应机制以及发展与能源生产国之间的合作。其次,在欧盟能源市场政策方面,由于 20 世纪 90 年代以来欧盟主要注重电力市场和天然气市场的发展,因而本章主要介绍欧盟在电力市场领域和天然气市场领域所采取的措施。最后介绍欧盟能源环境政策,主要包括发展清洁能源、节能增效措施以及加强全世界可持续发展合作。

第四章采用定性和定量结合的方法,围绕欧盟为实现“供给安全、市场竞争力、可持续发展”三项能源政策目标而采取的上述各项措施的实施效果及其影响因素进行了分析评估,这是本书的重点所在。第一节利用大量数据和图表对欧盟能源供给安全状况进行详尽的分析,认为尽管欧盟在供给安全方面取得一定进展,但欧盟在能源供给安全方面仍然存在对外依赖性高、进口集中在少数国家等问题。分析影响欧盟能源供给安全状况的原因可以发现,本地区化石能源枯竭、非化石能源开发不力以及能源投资不足、能源开发和运输基础设施建设期漫长等因素影响了欧盟能源供给安全目标的达成。第二节分析欧盟内部能源市场状况,首先利用能源市场价格均衡模型对欧盟能源市场一体化情况进行分析,其次进一步分析欧盟能源市场自由化程度,通过研究发现,欧盟能源市场自由化和一体化程度都不高,最后对欧盟能源市场一体化和自由化的影响因素进行分析,得出政策执行不力、指令对上下游市场效力不对称、现有运输能力不足、缺乏有效监管以及贸易联系刚性等因素是导致欧盟能源市场无法自由化和一体化的主要原因。第三节分析欧盟可持续发展情况,首先利用欧盟各成员国数据对欧盟发展清洁能源政策、节能增效政策以及环境污染情况进行分析,从中发现欧盟在发展清洁能源政策方面实施效果不佳,而实施效果超过预期的节能增效政策是其污染排放减少的重要原因。有鉴于此,本节以节能增效政策为例,利用面板数据对欧盟能源环境政策的影响因素进行分析,结果表明,一国经济发展水平、产业结构、能源价格、能源禀赋和投资水平都对欧盟能效水平有较显著的影响。

第五章对欧盟能源政策的前景及其对中国的启示进行了讨论。第一节