



全国人大常委会机关党校学员 论 文 选

全国人大常委会机关党委 编

QUANGUORENDACHANGWEIHUI
JIGUANDANGXIAO
XUEYUAN
LUNWENXUAN



中国民主法制出版社



全国人大常委会机关党校学员

论 文 选

全国人大常委会机关党委 编

QUANGUORENDACHANGWEIHUI
JIGUANDANGXIAO
XUEYUAN
LUNWENXUAN



中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国人大常委会机关党校学员论文选/全国人大常委会机关党校编. —北京:中国民主法制出版社,
2005.10

ISBN 7-80219-021-5

I . 全… II . 全… III . 中国共产党—党校—文集
IV . D261 . 41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 116050 号

书名/全国人大常委会机关党校学员论文选

QUANGUO RENDA CHANGWEIHUI JIGUAN
DANGXIAO XUEYUAN LUNWENXUAN

作者/全国人大常委会机关党委 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 880 毫米×1230 毫米

印张/14.5 字数/446 千字

版本/2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印刷/霸州市福利胶印厂

书号/ISBN 7-80219-021-5/D·911

定价/31.00

出版声明/版权所有,侵权必究

(如有缺页或倒装,本社负责退换)



全国人大常委会副秘书长、机关党组成员、机关党委书记乔晓阳同志在机关党校讲话



机关党委常委副书记、郝维连同志为学员颁发毕业证书



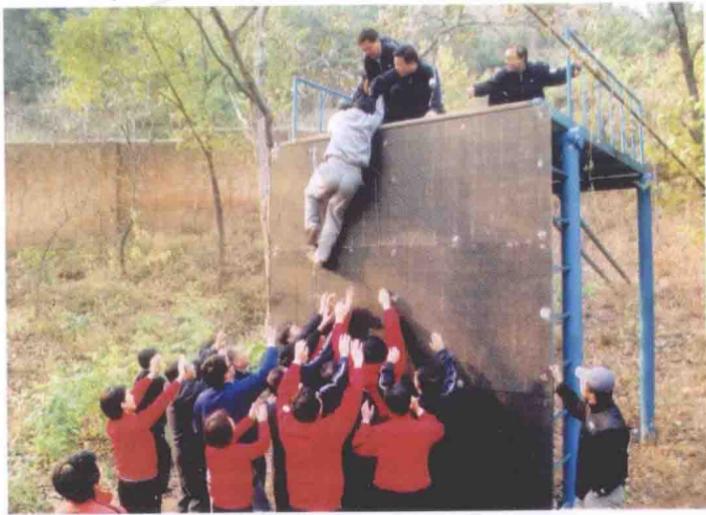
党校学员赴安徽调研



党校学员进行参观活动



党校学员参加军事训练



党校学员进行体能训练



党校学员进行体能训练



党校学员认真听讲



党校学员布置学习园地栏



党校学员深入到青海农村小学调研

编委会成员名单

编委主任：乔晓阳

编委副主任：郝维连 郭廷栋

编 委：吴高盛 周立顺 李铁流

袁吉亮 郑允海 王 平

刘水生 侯小娟 陈 勇

何绍仁 郑淑娜 鄂晋中

李 艳 邸 宁

序

机关党校工作是机关党建工作的重要组成部分。机关党校学员论文选的出版发行是机关党校工作的一件大事。机关党校学员的毕业论文和调查报告集中展示了党校学员的学习和研究成果,记载了学员认真学习党的十六大精神,全面贯彻“三个代表”重要思想,坚持理论联系实际,对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际,写几句话与大家共勉。

党校是用马克思主义基本理论教育党员干部,提高其思想政治素质的重要阵地。我们党历来十分重视党校工作。延安时期和建国以后,以毛泽东同志为核心的领导集体,充分利用党校这个阵地,坚持以马列主义基本原理与中国具体实际相结合的方针教育干部,培养了大批领导骨干,为新民主主义革命、社会主义革命和建设的胜利提供了有力保证。十一届三中全会以来,在以邓小平同志为核心的领导集体的领导下,党校为发动真理标准问题讨论、推动实事求是思想路线重新确立和党的指导思想的拨乱反正做了大量工作,为干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化建设作出了重要贡献。十三届四中全会以来,在以江泽民同志为核心的集体领导下,党校在用马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论武装全党、教育干部方面,作出了新的成绩。十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央十分重视党校工作,为全党重视党校教育、发挥党校作用,作出了榜样。中共中央下发了《关于面向 21 世纪加强和改进党校工作的决定》,使党校工作进一步走上规范化、制度化的轨道。

全国人大常委会机关党校在 20 多年的办学实践中,认真落实中央关于党校工作的方针,以全面培养领导干部政治素质为目标,坚持把邓小平理论和“三个代表”重要思想作为机关党校教学的中心内容,始终发扬理论联系实际的马克思主义学风,紧密结合机关工作实

际加强调调查研究,紧密联系领导干部思想实际开展教学活动,切实提高学员的理论水平和运用理论解决实际问题的能力,创造和积累了不少经验。吴邦国委员长在机关干部大会上指出,要做好人大及人大机关的工作,适应新形势、新任务的要求,必须加强机关建设,尤其是要努力建设一支高素质的机关干部队伍。党校作为学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的重要阵地和党性锻炼的熔炉,在用集中教育培训方式提高领导干部素质方面,具有不可替代的重要作用。必须进一步明确,党校教育是各级领导干部教育培训的主渠道。因此,机关各级党组织要充分认识加强和改进机关党校工作的重要性和紧迫性,进一步提高政治责任感和历史使命感。

十届全国人大常委会成立以来,机关党校按照十六大对干部教育提出的新要求,坚持从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等方面提高领导干部的政治素质和业务素质,在坚持和完善机关党校教学新布局的过程中进行积极的探索,取得了明显的成效。但是必须看到,干部队伍的新老交替是一个动态的历史过程,知识结构和整体素质都在不断地变化,如何进一步提高办学质量,做好机关党校工作,仍然是我们重要的工作任务。我们要按照中央要求,认真贯彻落实中央9号文件精神,落实好机关先进性教育活动整改措施,加强机关党校工作,适度扩大办学规模,加强培训力度,提高教学质量,加大教育培训速度,为做好人大工作,提高三服务的水平和质量,提供政治思想和组织保障。

本书收录的部分毕业论文和调研报告,既有一定的思想理论性,又有现实的针对性,既反映出学员的理论水平,又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛,涉及政治、经济、文化和党的建设各个方面,论述的角度各有不同,但都是紧紧围绕党的中心任务,社会主义现代化建设的现实问题和坚持完善人大制度做好人大工作进行理论思考和分析。从这些文章中,我们可以感受到机关党校教学的特点和成果。我们希望毕业的学员回到工作岗位后继续学习理论,研究问题,希望机关广大党员干部积极认真地

学习理论,思考、探索和解决工作实际中遇到的各种问题,在机关形成善于运用所学理论思考问题、研究问题、解决问题的良好氛围。希望这本书的出版能够为机关广大党员干部深入学习提供有益的借鉴和启迪,并以保持共产党员先进性教育活动为契机,按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的要求,进一步健全和完善党员干部理论学习的长效机制,为把机关建设成为人人勤奋学习的机关,工作优质高效的机关,积极探索创新的机关而不断努力。

齐晓阳

2005年6月6日

目 录

序 乔晓阳(1)

2003 年

领导艺术之我见	刘水生(1)
全国人大常委会设立“专职”常委委员的深入思考	扈纪华(8)
消除思想误区 坚持艰苦奋斗	高玉萍(18)
对建设社会主义市场经济体制的初步思考	戚东祥(23)
对中国人大网站建设与发展的思考	张玉华(33)
简论县乡国家机关领导人员选举候选人提名	王瑞贺(40)
按照“三个代表”的要求,不断提高人民大会堂的 管理水平	汪茂火(46)
加强党员干部的学风建设 自觉实践 “三个代表”	高荣泉(53)
深入贯彻“三个代表”重要思想 与时俱进地做 好人大信访工作	松英毅(61)
论中国的国际地位与作用	陈长征(66)
浅谈基层干部学习贯彻“三个代表”重要思想	孔祥义(73)
新时期图书馆的社会职能与作用	常 虹(79)
与时俱进、开拓创新的探索和实践	洪迎春(85)
地方与中央权限划分问题探讨	袁吉亮(94)

浅谈全国人大常委会的监督工作	马 夏(108)
与时俱进与刑事立法工作	滕 炜(119)
从我国改革开放的实践浅谈解放思想	籍海平(125)
加强机关青年干部工作之我见	张 宏(131)
试论做好人大机关后勤工作的重要性	李春生(143)
试论金融全球化趋势与我国银行业的发展对策	马建华(148)
依法治国重在制度建设	李 萍(156)
试论中国共产党依法执政	赵惜兵(161)
试论信访工作的地位与作用	李云婷(170)
完善人代会听取和审议工作报告制度的 几点思考	万其刚(180)
做好人大好新闻评选工作 加强大人制度宣传	朱 杰(194)
走经济发展与生态建设双赢之路	王力平(199)
浅谈人才激励机制的建立与完善	白福安(209)

2004 年

正确处理乡镇人民政府与村民委员会的关系	王振乾(216)
浅谈我国公务车制度和改革趋势	孙中喜(222)
加强与外国议会国防委员会交往的几个问题	孙 戈(232)
转变思想观念 坚持政事分开	刘宝全(239)
抓住主要矛盾 做好立法工作	周 敏(245)
实践“三个代表”的重要思想 与时俱进地 做好人大干部培训工作	李 国(255)
关于坚持和完善人民代表大会制度的思考	何 新(259)
浅谈工会的工作方法和艺术	郭保民(269)
关于完善粮食直补机制的几点思考	赵 鲲(275)
强化人大信访监督的对策	董 朴(282)
保持共产党员先进性的深层次理论思考	赵卜慧(289)
对人民大会堂局属处管公司发展的探讨与思考	李 明(295)

试论人民大会堂优势在市场经济中的运用与发展	刘玉明(303)
与时俱进 做好侨务工作	叶随英(308)
牢记群众利益,促进社会公平,构建和谐社会	李小彬(315)
浅谈求真务实的时代内涵	靖 勇(321)
论提高党的执政能力与全心全意为人民服务	陈龙海(328)
关于加强中央预算审查监督工作的几点思考	刁义俊(337)
加强党的执政能力建设重在转变党的执政方式	马蕙瀛(348)
把发展作为侨务工作的第一要务	王佳惠(360)
浅谈新形势下的信访工作	王维刚(368)
论法官适用法律选择权的正当性	李春丽(375)
提高干部队伍素质是加强党执政能力建设的保证	张玉环(387)
加强国有资产管理 提高党的执政能力	舒子强(394)
浅谈“以民为本、执政为民”	闫景伦(404)
在实践中探索社会主义市场经济的新路子	
——全国人大常委会机关党校第 29 期进修班赴	
浙江省调研报告	(411)
完善粮食直补机制保障国家粮食安全	
——全国人大常委会机关党校第 30 期进修班赴	
安徽省调研报告	(429)
科学保持水土实施可持续发展战略	
——全国人大常委会机关党校第 31 期进修班赴	
宁夏回族自治区调研报告	(439)

2003 年

领导艺术之我见

刘水生

所谓领导艺术是指领导者根据自己的人格、知识、经验、智慧和直觉，准确有效地认识和解决管理工作中问题的技巧和能力。从不同的角度，我们可以把领导艺术分成决策艺术、计划艺术、组织艺术、协调艺术、激励艺术、用人艺术、宣传鼓动艺术、语言艺术、行为艺术等等。领导艺术具有原则基础上的灵活性，常规办事中的创造性，非常情况下的应变性，灵感基础上的号召性等特征。这些鲜明突出的特点，决定了领导艺术既是一种客观存在的技巧和能力，又是一种只能意会，难以言传的技巧和能力。同样一种技巧，因使用者不同，其表现形式和效果会有差异或不同。正因为如此，笔者通过一个个的案例来分析总结领导艺术技巧，以便更好地领悟领导艺术的真谛。

一、做一个富有魅力的领导者

美国 GENESISIO 公司总裁、董事长利特曼，几年前他经营了 12 年赢利巨大的咨询公司被另一家公司用巨额的股票形式收购过去，跟着美国股市大跌，价值几千万的股票严重缩水。几年后，利特曼先生立志重新组建公司，曾经与他朝夕相处的老雇员 99% 都回来了，而且全部接受比自己现在就职企业少一半的薪金，这在美国同行业中是极其罕见的。为什么大家都能在困难之时与前老板同舟共济呢？关键在于利特曼的个人魅力。

一个人之所以心悦诚服地为他的领导和组织卖力工作，最主要的原因是他们拥有一位“魅力”巨大的领导者，他像磁铁般地吸引大家，激励大家。这也就是印度圣雄甘地说的：“领导就是以身作则来影响别人”。

利特曼就是这样一位领导者，在新公司成立的第一年，利特曼本人一分钱的工资都不拿，在员工没有领到预期的奖金时，他拿出本人的信用卡说：“哥们儿，拿去，带着你太太孩子到迪斯尼度假吧，钱吗，由你随便花。”正因为这样，新成立的公司仅仅三年就发展到遍及美国十几个州，拥有六七百名高科技雇员，2002年被美国官方评定为发展最快，实力最扎实的公司之一。

二、要有团队合作精神

在自然界里，蚂蚁是最有团队精神的动物。蚂蚁的不同种类高达3000多种，它们永远过着团队生活。每个团队由一只蚁后，若干工蚁、雄蚁及兵蚁共同组成。它们各司其职，分工合作。蚁后的任务是繁殖、产卵；工蚁负责建造、觅食、运粮、育幼等工作；雄蚁负责和蚁后交配；兵蚁的主要任务是抵抗外侵、保护家园。大家一条心，发挥各自的专长、才能，团结合作，共享成功。因而，它们虽小，但无论寒带还是热带、屋里还是屋外，四处都有它们的足迹，永不灭绝。在企业界，有人作过调研，发现了一个十分可贵的事实：每一位成功的领导人几乎都像蚂蚁王国那样拥有一支完美的管理团队。

《第五项修炼》的作者美国的彼得·圣吉说：“在不能搭配的团队，许多个人的力量一定会被抵消浪费掉……当一个团队整体搭配时，就会汇聚出共同的方向，调动不同的力量，而使力量的抵消或浪费达到最小，发展出一种共鸣或绩效，就像凝聚成束的辐射光，而非分离的灯光，它具有目的一致性及共同远景，并且取长补短。”单打独斗的个人英雄主义时代已经向我们挥手告别，我们已经迈入合作就是力量，讲求团队默契的新纪元。群策群力，团结起来才有强大的动力和生命力。作为杰出的领导者，应该建立起有远景、有目标、有责任、有知识、有技能、有承诺的团队，使企业变得更有竞争力。

三、永远把部下摆在第一位

日本东芝集团的总裁土光敏夫有一次在前往东芝姬路工厂途中，正巧遇上倾盆大雨，他赶到工厂，下了车，不用雨伞向站在雨中的职工讲话，反复讲述“人最宝贵”的道理，炽热的语言把大家的心连到了一起，使他们忘记了自己是站在瓢泼大雨之中。讲完话后，土光敏