



以改革的精神推进党的建设

——组织工作创新报告

中共北京市委组织部 编

党建读物

以改革的精神推进党的建设



——组织工作创新报告

中共北京市委组织部 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

以改革的精神推进党的建设:组织工作创新报告 / 中共北京市委组织部编著. —北京:党建读物出版社, 2006

ISBN 7-80098-832-5

I. 以… II. 中 III. 中国共产党-组织工作-调查报告 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 160089 号

责任编辑:张 强 封面设计:诚信佳禹

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.875 印张 191 千字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN 7-80098-832-5/D·705 定价:20.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

本书编委会

顾问：杜德印

编委会主任：赵家骐

编委会副主任：孟秀勤

编委会成员：李维良 辛铁樑 史绍洁 朱秉春

张清 何昕 张幼林 吕和顺

陈建领 李良 胡银同 郭玉良

序

以“三个代表”统领 以改革的精神推进 努力开创党的建设和组织 工作新局面

党的十六大提出,“二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”,要完成全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标,“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”;并特别指出,“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉”,必须以改革的精神“毫不放松地加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。”这为新时期党的建设提出了总的要求。具体到北京市来说,在新的历史时期,我们面临着实现“新北京、新奥运”和率先基本实现现代化战略目标的重要发展机遇,面临着完善社会主义市场经济体制、推进行政管理体制、构建首都和谐社会首善之区的艰巨任务,面临着加入世贸组织后全方位对外开放的现实考验。这些新的形势和任务,给全市党的建设和组织工作提出了新的更高的要求。为深入贯彻十六大精神,积极应对新的形势和挑战,新一届北京市委按照中央和中组部的部署,结合北京市实际,坚持以“三个代表”重要思想统领、以改革的精神推进,全面考

虑,统筹谋划,把党的建设工作重点放到能力建设和制度创新上来,提出了加强领导班子思想政治建设、深化干部人事制度改革、实施首都人才发展战略、推进基层党建工作创新等四项重点工作任务,并努力在实践中探索,在推进中创新,积极构建北京市党的建设新的工作格局,逐步形成了四个方面的调研报告和指导性文件,初步搭建起了现阶段北京市党的建设和组织工作的基本框架。

这些报告和文件既是新一届市委对党建工作探索成果的总结,又是现阶段全市党建工作基本思路的梳理,更是结合北京实际,对新时期全市党的建设和组织工作的大胆探索和积极创新,凝聚了全市上下各级党组织、广大党员干部和有关专家学者的辛勤汗水和智慧。如关于“围绕一个转变,建设两个系统、四个机制”深化干部人事制度改革,主旨是要建立以问责管理为中心的干部管理方式,变干部选拔任用方式上的“谁该提拔”为“应该用谁”;关于加强领导班子思想政治建设,关键是要紧紧围绕改革发展稳定的实践,深入学习“三个代表”重要思想,牢固树立为民的执政观、科学的发展观和正确的政绩观,按照加强党的执政能力建设的要求,努力在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新成效;关于实施首都人才发展战略,核心是构建符合社会主义市场经济条件和首都特点的“专业化、现代化、社会化和人性化”人才资源开发与管理体制;关于推进基层党建工作创新,主题是要在社会主义市场经济条件下坚持党的先进性的时代要求,保持同人民群众的密切联系,等等。本书将这些报告和文件汇编到一起,对于我们进一步明确下一阶段全市党的建设中心任务和重点工作,增强做好工作的自觉性和紧迫感,具有很好的促进作用。

区县局级党政领导班子是全市党政机关的重要组织部分,是一个地区、一个部门的领导核心,在首都改革发展稳定和现代化建设中肩负着重要的责任和使命。切实加强领导班子思想政治建设,是当前党的建设的一项重要而紧迫的任务。而在实际生活中,

我们的一些领导干部理论学习主动性不够、紧迫感不强,特别是理论学习与实际工作结合得不够紧密,影响着执政能力和领导水平的提高。为解决这些问题,把领导班子建设成为政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的坚强领导集体,市委提出,要切实加强领导班子思想理论建设,不断提高领导干部的马克思主义理论素养和驾驭全局的能力。要以加强执政能力建设为主题,努力提高区县局级领导班子的领导水平、执政水平,特别是要着力增强区县局级党政领导班子驾驭社会主义市场经济的能力,统揽本地区经济和社会发展全局能力,驾驭复杂局面、应对突发事件能力,有效执行能力。同时,要大力加强班子自身建设,不断规范党委、党组的职能和履行职能的方式的依据、内容及途径。通过健全具体制度,完善领导班子运行机制,实现领导班子的自我约束,增强领导班子解决自身问题的能力。要切实加强以民主集中制为核心的制度建设,不断提高决策的科学化、民主化水平。牢记“两个务必”,大力弘扬求真务实的精神和作风,把立党为公、执政为民的要求落实到加强党的作风建设中去,始终保持党同人民群众的血肉联系,提高拒腐防变的能力。在班子建设中,“一把手”起着至关重要的作用,要强化“一把手”的首责意识,努力发挥表率作用。

干部队伍建设是党建工作的重点。近些年来,市委认真贯彻中央《党政领导干部选拔任用工作条例》、《深化干部人事制度改革纲要》和“5+1”文件精神,结合本市实际,不断深化干部人事制度改革,取得了明显进展和成效,全市总体上坚持了选人用人的正确导向。但在党政干部制度方面也存在一些不适应的问题,主要是:干部的分类管理制度不够健全,干部岗位职责不够明确,评价标准不够科学,监管不够严格,奖惩不够严明,干部“出”和“下”的渠道不够通畅;核心问题是干部管理尚未完全摆脱传统人事管理的方式,职务管理与职责管理不够统一,干部的职务与职责、职责与能力、责任与权力、业绩与利益的协调机制不够健全。这些问题在一

定程度上影响了领导班子和干部队伍建设,影响了首都的改革和发展。为解决这些问题,市委在总结反思抗击非典斗争经验教训和全市干部人事制度改革历程的基础上,提出深化干部人事制度改革的关键是推进干部管理从职务管理为主向以职责管理为中心干部管理方式的转变。这种新的干部管理方式,就是要围绕领导岗位职责选人用人,把干部评价、选择、任用、考核、监督、奖惩等各个环节有机地结合起来,促进干部人事管理的科学化、民主化和制度化。主要内容是,根据职能和职位要求,明确领导班子和领导干部岗位职责;围绕领导班子和领导干部岗位职责,建立具体的干部胜任标准和相应的选拔任用机制;根据领导班子、领导干部承担的职责、任务,建立领导班子和领导干部工作绩效评价体系;围绕干部履行职责的状况和工作绩效,健全监督激励机制;根据岗位职责,对干部进行有针对性的教育培训。实现从以职务管理为主向以职责管理为中心转变,需要加强制度建设和机制创新,形成科学有效的支撑体系。为此,市委提出,要“围绕一个转变”,建设干部管理的“两个系统、四个机制”(即干部管理信息系统和干部管理决策系统,干部发现选择机制、干部考核评价机制、领导职位和领导人才资源优化配置机制和干部监督激励机制),以干部管理方式的转变统领“两个系统、四个机制”建设,在健全完善“两个系统、四个机制”过程中,逐步建立以职责管理为中心的干部管理方式。

国以人兴,政以才治,人才问题是关系首都事业发展的关键问题。作为“新北京、新奥运”战略的重要组成部分,首都人才发展战略的制定与实施,要为加快首都经济现代化、城市现代化和社会现代化,实现“新北京、新奥运”战略目标,提供强有力的人才资源保障与支持。为此,市委提出,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学的发展观、人才观和正确的政绩观,紧紧围绕首都率先基本实现现代化和办成一届有特色、高水平的奥运会的目标任务,完善现代人才资源管理基础设施,构建首都现代人才资

源开发与管理体制,整合人才资源,激活人才资源能力,把北京建设成为智力归心,人力资本持续增值,极具活力和充满希望的人才竞技之都。就措施而言,要建立专业化的首都宏观人才管理体系,健全现代化的人才资源管理运行机制,完善社会化的人才资源管理研发与服务体系,创建人性化的创业发展环境。通过这些工作,牢固确立法人单位作为用人主体的基础性地位,充分发挥市场配置的基础性作用,使个人成长发展的积极性和愿望成为人才发展的基本动力。在具体工作中,要遵循党管人才、以人为本、促进发展、市场配置、分类管理和法治原则,建立健全领导体系,形成党委统一领导,组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合,社会力量广泛参与的人才工作格局。要推进管理制度创新,激发人才工作活力;注重人才能力建设,构建教育培训体系;完善人才市场体系和服务体系,强化市场配置作用;实施包括“高级公共管理人才建设工程”、“高级专业技术人才建设工程”、“高级经营管理人才建设工程”和“国际化人才建设工程”在内的“三高一化”工程,推进高层次人才队伍建设,培养造就一大批各行业、各领域的领军人物,带动首都整体人才队伍建设,不断满足首都经济社会快速发展的需要。要通过采取切实措施优化首都人才发展环境,不断提升首都的人才竞争能力。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是党领导和执政的组织基础。党所处的历史方位和肩负的执政使命赋予了基层党组织新的职责和任务,社会主义市场经济的发展引起基层党组织与人民群众利益关系发生了深刻变化,全市基层党组织中还存在不少与新的形势和保持共产党员先进性要求不相适应的问题。因此,必须创新基层党组织与经济社会事业发展的结合方式、与人民群众利益的结合方式,必须对基层党组织的职能任务、工作方式、自身建设、工作条件等进行相应的调整和改进,以增强基层党组织的工作活力。为此,市委提出,要在借鉴一些基层党组织积累

的先进经验基础上,大力推进全市基层党建工作创新。要按照围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的要求,以保持党的先进性为主题,以建立社会主义市场经济条件下基层党组织实现好、维护好、发展好人民群众根本利益新的方式和途径,保持同人民群众的密切联系为核心,把基层党组织的工作重点放到凝聚群众共同奋斗上来。要巩固发展党员群众团结奋斗的共同思想基础,动员组织党员群众推进社会发展,领导支持人民群众依法当家作主。要努力规范基层党组织和其他组织的工作程序,改进基层党组织的思想、政治、组织领导的方式。要把服务群众作为基本任务和开展工作的切入点,健全群众利益表达和利益协调机制,创新服务组织和服务机制,努力增强基层党组织服务群众的功能。要通过加强党员教育管理、健全党的组织生活,保障党员权利、扩大党内民主,围绕党员需求、做好服务党员工作,建设坚强有力、群众拥戴的高素质基层党组织领导班子,努力加强基层党组织的自身建设。要加强新经济、社会组织党建工作,改进基层党组织设置方式和隶属关系,努力扩大基层党组织工作的覆盖面和社会影响力。要通过为基层党组织开展工作创造舆论氛围,提供物质支持,真正重视、真情关怀、真心爱护基层干部等工作,积极改善基层党组织工作的条件。要加强对基层党建工作创新的领导,通过制定实施意见、实行分类指导,建立基层党组织和基层党建工作的评价体系,明确工作责任等措施,切实抓出成效。

改革大计,重在落实。四个方面的报告和文件,为我市党的建设工作描绘了宏伟的蓝图,最终成效的取得,要靠全市各级党组织和广大党员干部身体力行,落到实处。通过有关报告和文件出台后一段时间的情况看,尽管实践贯彻刚刚起步,有些制度和措施还需要在实践中不断健全完善,但在各级党委和组织人事部门的积极推进和共同努力下,已经取得了一些初步成效。以职责管理为中心的干部管理方式在实践探索中得到了党员干部的认同,全市

上下逐步形成了推进干部管理方式转变的共识,职责管理的理念日益深入人心。领导班子思想政治建设成效明显,班子的整体功能和活力进一步增强,干部队伍保持了同心向上、奋发有为的精神状态和工作状态。人力资源的配置效率不断提高,一大批政治素质高、业务能力强、知识丰富、群众公认的领导干部进入各级领导班子,促进了改革、发展、稳定各项事业的顺利开展。基层党组织的活力不断涌现,创造力和凝聚力进一步增强,服务群众和党员意识和作风日见浓厚,带领群众团结奋斗、发展经济的能力进一步提高,出现了聚精会神抓党建、一心一意谋发展的良好局面。下一步,全市各级党组织要继续从实现“新北京、新奥运”的战略构想和构建首都和谐社会的战略目标出发,进一步解放思想、开拓创新,增强紧紧抓住重要战略机遇期加快首都各项事业发展的政治意识,努力结合自身实际做好几项党建重点任务的贯彻落实工作,力争通过一段时间的努力,把首都党的建设和经济社会发展事业推进到一个新的更高的水平,为社会和谐、人民幸福做出新的更大的贡献!

在这些报告和文件起草形成过程中,各个课题组的同志们和有关方面的专家学者,以对首都党的建设和改革发展事业高度负责的精神,做了大量艰苦细致的调查研究和咨询论证工作,付出了很多的心血和智慧,在这里,本书编写组向大家的工作表示由衷的敬意并致以衷心的感谢!

目 录

序 以“三个代表”统领 以改革的精神推进 努力 开创党的建设和组织工作新局面	(1)
---	-----

领导班子思想政治建设

中共北京市委关于加强区县局级党政领导班子思想 政治建设的意见 (2004年12月31日)	(3)
在区县局级党政领导班子思想政治建设座谈会上的 讲话 (2004年6月24日) 中共中央政治局委员、北京市委书记 刘 淇(21)	
加强领导班子建设 提高党的执政能力 ——北京市区县局级党政领导班子思想政治建设 调查 (2004年8月) 中共北京市委组织部(34)	

干部人事制度改革

中共北京市委关于深化党政干部制度改革的意见 (2004年6月11日)	(59)
在全市深化干部人事制度改革工作会议上的讲话 (2004年4月22日) 中共北京市委副书记 杜德印(70)	

在全市深化干部人事制度改革工作会议上的讲话

(2004年4月22日)

..... 中共北京市委常委、组织部长 赵家骐(76)

关于进一步加强和改进党政领导干部管理问题的研
究报告

(2002年12月)

..... 中共北京市委组织部(88)

围绕建立以职责管理为中心的干部管理方式深化干
部人事制度改革

(2005年1月)

..... 中共北京市委组织部(104)

人才工作

中共北京市委 北京市人民政府关于贯彻《中共中
央 国务院关于进一步加强人才工作的决定》的
意见

(2004年5月12日)..... (119)

在全市人才工作会议上的讲话

(2004年3月30日)

..... 中共中央政治局委员、北京市委书记 刘 淇(134)

在首都人才发展战略报告会上的讲话

(2004年3月30日)

..... 中共北京市委副书记 杜德印(149)

首都人才发展战略报告

中共北京市委组织部

..... 北京市人事局 联合课题组(160)

中国人民大学劳动人事学院

基层党建工作创新

中共北京市委关于推进基层党建工作的意见 (2005年7月15日)	(187)
在全市基层党建工作会议上的讲话 (2005年7月25日) 中共北京市委副书记 杜德印	(199)
在全市基层党建工作会议结束时的讲话 (2005年7月26日) 中共北京市委常委、组织部长 赵家骐	(210)
推进创新 增强活力 夯实党执政的组织基础 ——关于推进北京市基层党建工作创新的研究 报告 (2004年8月) 中共北京市委组织部	(222)
后 记	(237)

领导班子思想政治建设

中共北京市委关于加强 区县局级党政领导班子 思想政治建设的意见

(2004年12月31日)

为进一步提高领导班子和领导干部的执政能力与领导水平,把领导班子建设成为政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调的坚强领导集体,根据《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》和《中共北京市委贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》精神,现就进一步加强区县局级党政领导班子思想政治建设,提出如下意见。

一、充分认识新形势下加强领导班子思想政治建设的重要性和紧迫性

区县局级党政领导班子是全市党政领导机关的重要组成部分,是一个地区、一个部门的领导核心。在首都的改革、发展、稳定和现代化建设中肩负着重要的责任和使命。加强区县局级党政领导班子建设特别是思想政治建设尤其重要和紧迫。

(一) 加强领导班子思想政治建设是党适应所处历史方位和肩负时代任务的迫切需要。进入新世纪新阶段,党所处历史方位的变化,使党面临着执政和改革开放的双重考验。国内外环境的深刻变化,党肩负的历史使命、生产力和生产关系的巨大变化,对