

法院立案法律适用指南 (上)

FAYUAN LIAN FALU SHIYONG ZHINAN

沈德咏 主编

最高人民法院立案庭 编

人民法院出版社

THE PEOPLE'S COURT PRESS

立案工作指导丛书

法院立案法律适用指南(上)

沈德咏 主编

最高人民法院立案庭 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

法院立案法律适用指南/最高人民法院立案庭编著. —北京: 人民法院出版社, 2003.2

(立案工作指导丛书)

ISBN 7-80161-478-X

I. 法… II. 最… III. 法院—立案—法律—汇编—中国 IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 002691 号

立案工作指导丛书

法院立案法律适用指南(上、下)

沈德咏 主编

最高人民法院立案庭 编

责任编辑 贾 毅

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲 9 号(100101)

电 话 (010)65290542(责任编辑) 65290516(出版部)
65290558 65290541 65290543(发行部)

网 址 www.courtpress.com

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 1327 千字

印 张 47.75

版 次 2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-478-X/D·478

定 价 90.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装,请与出版社联系调换)

《立案工作指导丛书》编辑委员会

主 任:

沈德咏 最高人民法院副院长

副主任:

黄尔梅 最高人民法院立案庭庭长

刘学文 最高人民法院立案庭副庭长

马迎新 最高人民法院立案庭副庭长

郑学林 最高人民法院立案庭副庭长

刘志远 湖南省高级人民法院原立案庭庭长、副教授

委 员 (排名不分先后)

孙国明 北京市高级人民法院立案庭庭长

杨海燕 (女) 天津市高级人民法院立案庭庭长

李存智 (女) 河北省高级人民法院立案庭庭长

任连友 山西省高级人民法院立案庭庭长

薛建国 内蒙古自治区高级人民法院立案庭庭长

龙治秋 辽宁省高级人民法院立案庭庭长

刘笑非 吉林省高级人民法院立案庭庭长

时健有 黑龙江省高级人民法院立案庭庭长

张锦森 上海市高级人民法院立案庭庭长

陆鸣苏 江苏省高级人民法院立案庭庭长

王亚飞 浙江省高级人民法院立案庭庭长

王梅琳 (女) 安徽省高级人民法院立案庭庭长

张泽兵 (女) 福建省高级人民法院立案庭庭长

刘光华 江西省高级人民法院立案庭庭长

孙寿海 山东省高级人民法院立案庭庭长

耿晓冬	河南省高级人民法院立案庭庭长
侯旺发	湖北省高级人民法院立案庭庭长
张先科	湖南省高级人民法院立案庭庭长
董 峰	广东省高级人民法院立案庭庭长
卢上需	广西壮族自治区高级人民法院立案庭庭长
王 非	海南省高级人民法院立案庭庭长
崔子廷	重庆市高级人民法院立案庭庭长
冷启明	四川省高级人民法院立案庭庭长
赵福全	贵州省高级人民法院立案庭庭长
田 波	云南省高级人民法院立案庭庭长
陈志远	西藏自治区高级人民法院立案庭副庭长
何叔谋	陕西省高级人民法院立案庭庭长
李沪生	甘肃省高级人民法院立案庭庭长
刘应明	青海省高级人民法院立案庭庭长
白 岩 (女)	宁夏回族自治区高级人民法院立案庭庭长
祝 聪	新疆维吾尔自治区高级人民法院立案庭庭长
聂瑞华	新疆维吾尔自治区高级人民法院兵团分院立案庭庭长
李晓峰	中国人民解放军军事法院庭长

序

最高人民法院关于《人民法院五年改革纲要》明确提出全面实行立审分立、审执分立、审监分立、建立科学的案件审理流程管理制度，据此，最高人民法院依法制定了《关于人民法院立案工作暂行规定》，提出了在人民法院设置专门立案机构，专司立案工作。实行立审分立是我国审判制度发展和完善的必然产物，是人民法院改革的重要举措，符合审判程序各阶段分工负责，互相配合，互助制约的科学理论。对于增强制约和监督，加强宏观管理与廉政建设，提高办案质量效率与专业化水平，不断完善诉讼机构，向现代化诉讼制度迈进，有着重要的意义。

最高人民法院立案庭 2000 年 10 月正式组建以来，全庭上下团结一致，积极进取，开拓创新，各项工作初见成效。但立案工作是一项全新的工作，且工作头绪多，涉及面广，有很多新情况、新问题需要研究解决。他们在日常工作十分繁忙的情况下，广泛进行调查研究，组织专门力量，编写了《法院立案法律适用指南》、《立案疑难问题解答与研究》、《立案案例评析》、《立案信访工作经验交流》、《立案工作理论与实务研究》等一套较为完整的立案工作丛书。这是法院立案工作上的一项宏伟工程，为总结交流立案工作经验，繁荣立案工作理论研究，指导全国立案工作实践，做了一件好事。

纵观全书有以下特点：

一、实践性、指导性强。丛书无论是经验交流，还是疑难问题解答、案例评析，都是来源实践、来源基层，把审判实践工作中遇到的问题，提出并进行理论升华，反过来又指导实践，突破了“为书而书，为写而写”的俗套，是一套内容全面、事例典型，实践性、指导性很强的好书。

二、理论性、可读性强。丛书中《立案工作理论与实务研究》对立案工作中带有普遍性的问题进行专题研究，《立案疑难问题解答与研究》、《立案案例评析》不仅是提出问题，更注重进行分析、评说，既适合于立案专职人员阅读，又能满足广大审判人员、律师工作者需要。

三、权威性、实用性强。全书的几百名作者大多数是各级法院立案庭庭长和从事调研的人员，他们有丰富的审判工作经验，加上扎实的文字功底，叙述详尽、评解独到，是立案工作权威性、实用性强的佳作。

这套丛书即将出版，我感到由衷的高兴，书中有些观点是作者个人见解，不作定论，可以探讨。希望广大从事立案工作的同志进一步以开拓创新精神，探索立案工作中的新问题，繁荣立案工作理论研究，深化立案工作改革，丰富立案工作实践，为进一步推动立案工作不断发展作出新的贡献。

沈德咏

2002年12月15日

目 录

上 册

第一编 立案总则

最高人民法院

印发《关于人民法院立案工作的暂行规定》的通知

(1997年4月21日) (3)

附：最高人民法院

关于人民法院立案工作的暂行规定 (3)

最高人民法院

关于全国法院立案工作座谈会纪要

(1999年9月8日) (7)

最高人民法院

关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)

(2002年9月10日) (14)

最高人民法院

印发《最高人民法院关于加强与人大代表联络工作的

决定》和《最高人民法院关于人民法院办理全国人
大代表来信暂行规定》的通知

(2000年12月29日) (18)

附一：最高人民法院

关于加强与人代表联络工作的决定 (19)

附二：最高人民法院

关于人民法院办理全国人大代表来信暂行规定… (21)

第二编 刑 事

一、主要法律、法规

中华人民共和国刑事诉讼法

(1996年3月17日)(修正) (27)

中华人民共和国刑法

(1997年3月14日修订) (67)

中华人民共和国刑法修正案

(1999年12月25日) (157)

中华人民共和国刑法修正案(二)

(2001年8月31日) (160)

中华人民共和国刑法修正案(三)

(2001年12月29日) (161)

全国人民代表大会常务委员会

关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动的决定

(1999年10月30日) (163)

全国人民代表大会常务委员会

关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定

(1998年12月29日) (164)

全国人民代表大会常务委员会

关于《中华人民共和国刑法》第九十三条第二款的解释

(2000年4月29日) (167)

全国人民代表大会常务委员会

关于刑法第二百二十八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释

(2001年8月31日) (168)

全国人民代表大会常务委员会

关于《中华人民共和国刑法》第二百九十四条第一款

的解释	
(2002 年 4 月 28 日)	(169)
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第三百八十四条第一款	
的解释	
(2002 年 4 月 28 日)	(170)
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第三百一十三条的解释	
(2002 年 8 月 29 日)	(171)
国务院	
关于特大安全事故行政责任追究的规定	
(2001 年 4 月 21 日)	(172)
国务院	
关于行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	
(2001 年 7 月 9 日)	(177)

二、最高人民法院司法解释、文件、批复等

2002 年度

最高人民法院	
关于审理骗取出口退税刑事案件具体应用法律若干	
问题的解释	
(2002 年 9 月 17 日)	(182)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于办理非法生产、销售、使用禁止在饲料和动物	
饮水中使用的药品等刑事案件具体应用法律若	
干问题的解释	
(2002 年 8 月 16 日)	(184)
附：农业部 卫生部 国家药品监督管理局	
公告的《禁止在饲料和动物饮水中使用的	

《药品种目録》	(185)
最高人民法院	
关于审理抢夺刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2002 年 7 月 16 日)	(189)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律 若干问题的解释 (2002 年 5 月 20 日)	(191)
最高人民法院	
关于撤销缓刑时罪犯在宣告缓刑前羁押的时间能否 折抵刑期问题的批复 (2002 年 4 月 10 日)	(198)
最高人民法院	
关于对采用破坏性手段盗窃正在使用的油田输油管 道中油品的行为如何适用法律问题的批复 (2002 年 4 月 10 日)	(199)
最高人民法院	
关于审理非法生产、买卖武装部队车辆号牌等刑事 案件具体应用法律若干问题的解释 (2002 年 4 月 10 日)	(200)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的补充 规定 (2002 年 3 月 15 日)	(202)
最高人民法院	
关于审理组织、运送他人偷越国(边)境等刑事案件 适用法律若干问题的解释 (2002 年 1 月 28 日)	(204)

2001 年度

最高人民法院

关于严格依法及时交付罪犯执行刑罚问题的通知

(2001 年 10 月 24 日) (206)

最高人民法院

关于如何认定挪用公款归个人使用有关问题的解释

(2001 年 9 月 18 日) (208)

最高人民法院 最高人民检察院

关于办理伪造、贩卖伪造的高等院校学历、学位证明
刑事案件如何适用法律问题的解释

(2001 年 6 月 21 日) (209)

最高人民法院

关于抢劫过程中故意杀人案件如何定罪问题的批复

(2001 年 5 月 22 日) (210)

最高人民法院

关于在国有资本控股、参股的股份有限公司中从事
管理工作的人员利用职务便利非法占有本公司财
物如何定罪问题的批复

(2001 年 5 月 22 日) (211)

最高人民法院

关于审理生产、销售伪劣商品刑事案件有关鉴定问题
的通知

(2001 年 5 月 21 日) (212)

最高人民法院

关于审理非法制造、买卖、运输枪支、弹药、爆炸物
等刑事案件具体应用法律若干问题的解释

(2001 年 5 月 15 日) (213)

最高人民法院 最高人民检察院

关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用

法律若干问题的解释 (二)

(2001 年 5 月 10 日) (218)

最高人民法院 最高人民检察院

关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律

若干问题的解释

(2001 年 4 月 5 日) (221)

最高人民法院

关于情节严重的传销或者变相传销如何定性的问题的

批复

(2001 年 3 月 29 日) (225)

最高人民法院

关于人民法院对原审被告人宣告无罪后人民检察院

抗诉的案件由谁决定对原审被告人采取强制措施

并通知其出庭等问题的复函

(2001 年 1 月 2 日) (226)

附: 西藏自治区高级人民法院

关于下级人民法院对原审被告人宣告无罪后,

检察机关对抗诉的, 由谁提供原审被告人的详

细住所并通知其出庭的请示 (227)

2000 年度

最高人民法院

关于附带民事诉讼范围问题的规定

(2000 年 12 月 4 日) (229)

最高人民法院

关于审理刑事附带民事诉讼案件有关问题的批复

(2000 年 11 月 20 日) (230)

最高人民法院

关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体应用法律

若干问题的解释

(2000 年 12 月 4 日)	(231)
最高人民法院	
关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家	
秘密、情报案件具体应用法律若干问题的解释	
(2000 年 11 月 20 日)	(233)
最高人民法院	
关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干	
问题的解释	
(2000 年 11 月 17 日)	(235)
最高人民法院	
关于审理破坏野生动物资源刑事案件具体应用法律	
若干问题的解释	
(2000 年 11 月 17 日)	(239)
最高人民法院	
关于审理抢劫案件具体应用法律若干问题的解释	
(2000 年 11 月 17 日)	(248)
最高人民法院	
关于适用财产刑若干问题的规定	
(2000 年 11 月 15 日)	(249)
最高人民法院	
关于审理未成年人刑事案件的若干规定	
(2000 年 11 月 15 日)	(251)
最高人民法院	
关于对变造、倒卖变造邮票行为如何适用法律问题	
的解释	
(2000 年 11 月 15 日)	(258)
最高人民法院	
关于审理交通肇事刑事案件具体应用法律若干问题	
的解释	
(2000 年 11 月 10 日)	(259)

最高人民法院

- 关于审理单位犯罪案件对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员是否区分主犯、从犯问题的批复
(2000年9月28日) (261)

最高人民法院、最高人民检察院

- 关于对军人非战时逃离部队的行为能否定罪处罚问题的批复
(2000年9月28日) (262)

最高人民法院

- 关于审理走私刑事案件具体应用法律若干问题的解释
(2000年9月20日) (263)

最高人民法院

- 关于未被公安机关正式录用人员、狱医能否构成失职致使在押人员脱逃罪主体问题的批复
(2000年9月14日) (275)

最高人民法院

- 关于严格执行案件审理期限制度的若干规定
(2000年9月14日) (276)

最高人民法院

- 关于对为索取法律不予保护的债务非法拘禁他人行为如何定罪问题的解释
(2000年7月13日) (282)

最高人民法院

- 关于审理贪污、职务侵占案件如何认定共同犯罪几个问题的解释
(2000年7月8日) (282)

最高人民法院

- 关于国家工作人员利用职务上的便利为他人谋取利益离退休后收受财物行为如何处理问题的批复
(2000年6月30日) (283)

最高人民法院

- 关于如何理解刑法第二百七十二规定的“挪用本单位资金归个人使用或者借贷给他人”问题的批复
(2000年6月30日) (284)

最高人民法院

- 关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释
(2000年6月16日) (285)

最高人民法院

- 关于审理扰乱电信市场管理秩序案件具体应用法律若干问题的解释
(2000年4月28日) (288)

最高人民法院

- 关于敲诈勒索罪数额认定标准问题的规定
(2000年4月28日) (290)

最高人民法院

- 关于农村合作基金会从业人员犯罪如何定性问题的批复
(2000年4月26日) (291)

最高人民法院

- 关于审理伪造货币等案件具体应用法律若干问题的解释
(2000年4月20日) (292)

最高人民法院

- 关于审理毒品案件定罪量刑标准有关问题的解释
(2000年4月20日) (294)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部
新闻出版署

- 关于公安部光盘生产源鉴定中心行使行政、司法鉴定权有关问题的通知

(2000年3月9日)	(296)
最高人民法院	
关于刑事裁判文书中刑期起止日期如何表述问题的 批复	
(2000年2月13日)	(298)
最高人民法院	
关于审理强奸案件有关问题的解释	
(2000年2月13日)	(299)
最高人民法院	
关于对受委托管理、经营国有财产人员挪用国有资金 行为如何定罪问题的批复	
(2000年2月13日)	(300)
最高人民法院	
关于如何理解刑事诉讼法第二百一十三条中“交付 执行的人民法院”问题的批复	
(2000年1月3日)	(301)
1999年度	
最高人民法院	
关于审理拐卖妇女案件适用法律有关问题的解释	
(1999年12月23日)	(302)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律 若干问题的解释	
(1999年10月9日)	(303)
最高人民法院	
关于审理倒卖车票刑事案件有关问题的解释	
(1999年9月16日)	(305)
最高人民法院	
关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释	