



中国社会科学院国情调研丛书
CASS Series of National Conditions Investigation & Research

中阿合作与 宁夏内陆开放型 经济试验区建设

**China-Arab States Cooperation
and the Development of Ningxia Inland
Opening-up Pilot Economic Zone**

主编 赵 瑾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中阿合作与宁夏内陆 开放型经济试验区建设

China-Arab States Cooperation
and the Development of Ningxia Inland
Opening-up Pilot Economic Zone

主编 赵 瑾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设 / 赵瑾主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 10
(中国社会科学院国情调研丛书)
ISBN 978-7-5097-8021-3

I. ①中… II. ①赵… III. ①国际合作-经济合作-研究-中国、阿拉伯国家②区域经济发展-研究-宁夏 IV. ①F125.537.1
②F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 208940 号

· 中国社会科学院国情调研丛书 ·

中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设

主 编 / 赵 瑾

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 颜林柯

责任编辑 / 颜林柯

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社(010)59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京京华虎彩印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.5 字 数: 274 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8021-3

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

■ 版权所有 翻印必究



中国社会科学院国情调研丛书
CASS Series of National Conditions Investigation & Research

本书为中国社会科学院国情调研
重大项目的最终成果

本书编委会

顾 问 高培勇 陈冬红

主 编 赵 瑾

编委会成员与分工

第一章 赵 瑾

第二章 白 旻

第三章 冯 雷

第四章 王朝阳

第五章 汪 川

第六章 冯永晟

第七章 刘佳骏

第八章 宋 瑞 赵 鑫

第九章 吕风勇 蒋 震

前 言

坚定不移地实施对外开放战略，扩大向西开放，是保持我国经济持续较快平稳增长的重大举措。十八届三中全会提出，加快沿边开放步伐，推进“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”建设，形成全方位开放新格局。中央提出的“一带一路”建设是新时期构建开放型经济体制的重要突破和对外开放的重大举措，它拉开了新一轮西部大开发的序幕，预示着我国对外开放格局将发生重大变化。

西部地区是中华民族和中华文明的重要发祥地，也是我国全面建设小康社会的难点和重点地区。“丝绸之路经济带”建设是推动西部大开发、横跨亚欧大陆的世界工程。以科学发展观为指导，加快“丝绸之路经济带”的建设，对于抗衡发达国家重塑世界经济版图的战略意图，拓展我国经济发展空间，顺利实现我国现代化建设第三步战略目标具有重要的现实意义、历史意义和国家战略意义。

宁夏是我国内陆地区，地处新亚欧大陆桥国内段的重要位置，承东启西，在我国与中东、中亚的交通联系中具有独特的区位优势。作为我国最大的回族聚居区，宁夏与世界其他穆斯林地区的风俗习惯相近，宗教信仰相同，有较强的认同感，民间交往频繁，在我国与阿拉伯国家及世界穆斯林地区的交流合作中发挥着积极作用。2012年9月12日，时任国务院副总理李克强在第三届中阿经贸论坛开幕式上宣布，在宁夏设立内陆开放型经济试验区和银川综合保税区。其目的是将宁夏打造成国家向西开放的战略高地、国家重要的能源化工基地、重要的清真食品和穆斯林用品产业集聚区和承接产业转移示范区；搭建中国和阿拉伯国家以及伊斯兰世界的国家

战略平台；探索我国内陆开放的新路径。

为了有效助推宁夏成为内陆开放型经济试验区、国家向西开放的战略高地以及丝绸之路经济带战略支点，本书从构筑中国和阿拉伯国家以及伊斯兰世界的国家战略平台出发，以中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设为主线，从经贸（包括货物贸易、服务贸易和外资利用）、金融、能源、旅游等多方面系统地研究了中阿合作情况，提出了宁夏建设内陆开放型经济试验区，在贸易、投资、金融、能源、旅游和财税方面的先行先试政策以及国家安全政策。

一 贸易投资政策

大力发展国际货物贸易是宁夏建设内陆开放型经济试验区的重要内容，也是宁夏扩展与阿拉伯国家和穆斯林地区交流合作的重点领域。目前宁夏贸易依存度较低，经济开放水平不高；出口商品结构虽不断优化，但仍以工矿产品为主。要实现国家重要的能源化工基地、重要清真食品和穆斯林用品产业集聚区的定位，在货物贸易方面，应支持清真食品和穆斯林用品出口，并重点承接国家重要能源和资源进口。一是尽量提高清真食品及穆斯林用品产业相关产品的出口退税率。二是对清真企业在股票上市、债券发行的审批上适当放宽条件，鼓励清真食品和穆斯林用品生产企业进入资本市场。三是加快推进贸易便利化进程，简化行政审批程序，积极扩大国家重要能源和资源进口。四是探索清真产业发展新机制、自由贸易新机制、内陆开放通道新机制。

发展服务贸易与利用外商直接投资是宁夏区域经济发展的两条重要途径。服务业是发展服务贸易的产业基础。宁夏产业结构的服务特征趋于明显，服务业内部结构发生着悄然变化，新兴服务业有了长足的发展。服务业在创造就业机会方面的作用明显增强，但劳动生产率的提高仍落后于第二产业。旅游是宁夏服务贸易的传统强项。在服务贸易方面，应重点发展传统的旅游服务和文化交流。一是加快中西部国际旅游开发，在西部重点

城市开辟国际直航航线，建立丝绸之路的空中航线，便利国内外游客直飞西部旅游。二是以政府和民间两个“轮子”增强银川（穆斯林）国际商贸城的集散平台作用。三是打通宁夏内陆开放的陆空通道，发展现代物流。

宁夏外商直接投资在全社会固定资产形成中的地位较弱，外商投资企业在创造城镇就业机会方面的作用不明显。穆斯林文化在发展服务贸易与吸引阿拉伯国家资金方面发挥关键作用。为扩大外商对宁夏的投资，一是要加强中阿博览会的民间色彩，调动企业参与的积极性，把中阿博览会办成推动宁夏“两区”建设、实施向西开放战略的重要平台，把中阿博览会塑造成阿拉伯国家与我国西部地区经贸活动的世界级品牌。二是在招商引资工作中要审慎地考虑区域经济的产业发展规划，重点考虑环境保护。三是在西部投资产业目录中，扩展能够吸引阿拉伯资金的更加开放的投资政策，鼓励外资进入金融、教育、旅游、文化、医疗等领域，大力发展服务业。

银川综合保税区的建设要以推动适应宁夏区域经济特点的产业链发育为首要任务，将银川综合保税区打造成为连接中国与阿拉伯国家的“宁夏通道”。一是要充分发挥综保区的政策优势，努力引进高新技术产业，在价值链的研发环节获取更高收益，并大力发展现代仓储物流业，使区内企业由低附加值的加工环节转向高附加值的流通环节。二是改革当前“多头分管”的管理体制，提高综保区的运行效率。三是争取批准在综保区展开人民币离岸结算业务，争取给予各类人员入境优惠政策，如落地签等政策。

二 金融合作政策

宁夏金融业改革发展步伐近年来不断加快，为促进当地经济社会发展提供了有力保障，但宁夏金融业总量较小且以银行业为主，证券业、保险业市场规模偏小，法人类信托等机构空白，市场体系还不健全。立足宁夏，

推动中阿金融合作，首先要明确目标，转变观念和思维，尝试以一种开放和包容的心态看待伊斯兰金融，以合作而非排斥甚至打压的态度开展工作。其次要注重策略，有步骤、分阶段地推进中阿金融合作，而不急于突破既有格局。加快宁夏“两区”建设，推动中阿金融合作，有许多问题需要从国家层面进行考虑，应该适时地对金融法律法规中的相关内容进行修订、完善，为开展中阿金融深层次合作创造有利条件。在引进中东项目资金、允许外汇资本跨境流动、成立中阿合作金融机构、建设全国微型金融改革试验区等方面给予宁夏更多政策支持。同时，稳步扩大对阿金融开放，搭建中阿金融合作平台，拓宽金融合作渠道，并尽快制定出台中阿经贸合作背景下加快宁夏金融业发展的政策措施。

在石油美元投资流向逐步转变之时，作为全球第二大经济体的中国无疑成为对石油美元极富吸引力的投资市场。与此同时，当前我国西部地区经济快速发展，对高质量的外商直接投资和战略性的金融资本需求强烈。在这种情况下，引进石油美元不仅有利于加强与中东石油国家的经贸联系，同时还对我国深入推进西部大开发战略具有十分积极的意义。作为与中东石油出口国之间有深厚的文化宗教渊源的民族自治区，宁夏可以作为石油美元进入西部地区的首选目标，以定额开放等形式，在引入石油美元的同时对石油美元流入的规模进行控制，以利用石油美元扶持宁夏乃至西部试点地区的经济发展。一是由中阿双方共同出资，成立产业投资基金；二是推进西部资本市场和金融中心建设；三是适当调整资本项目，向西部地区定额定向开放；四是完善引进石油美元的法律法规和监管体系，防范恐怖资金流入。

三 能源合作政策

中阿加强能源合作对于保障我国的能源供给和能源安全，保证全球能源市场稳定运行，维护我国的全球利益，加强中阿双方的经济联系，增进政治互信，确保双边及世界和平稳定具有战略性意义。阿拉伯国家作为世

界市场的重要能源供应国，已经同中国开展了重要的能源合作，未来中阿能源合作仍有巨大提升空间。当然中阿能源合作也面临着众多制约因素，主要包括国外政局不稳定等政治因素，以及国内资源定价机制不健全和配套制度不完善等体制因素。

阿拉伯国家的“向东看”战略使中国在阿拉伯国家对外经贸中的作用持续增强，阿拉伯国家的能源出口需要中国市场，其石油美元也需要更安全的投资场所。中国在加强中阿能源合作方面需进行全面的战略考量，要明确能源外交战略，倡导新能源安全观；尽快与海合会达成自由贸易区协定；拓宽能源合作领域，提升能源合作层次；探索合作机制，创新合作模式；改革国内资源定价体制，为国际合作创造条件。在中阿能源合作的大背景下，要大力发挥宁夏在中阿能源合作中的重要作用，要以宁夏的能源禀赋为基础，利用宁夏与阿拉伯国家的资源互补性，加强传统能源领域的合作，利用文化纽带促进特色产业发展，在世界新能源发展浪潮中全面合作。

中国与沙特阿拉伯在能源合作领域尤其具有潜力。一方面，长期以来，中国同沙特阿拉伯的能源合作具有良好基础，进入 21 世纪以来，随着经济格局改变石油供销格局，沙特阿拉伯的石油更多地流向中国，有利于双方合作共赢。另一方面，中国与沙特阿拉伯的能源合作存在一定障碍。比如，阿拉伯地区政局动荡导致中国与沙特阿拉伯的合作不确定性增加；两国日益密切的石油合作引起美国等西方国家的不安；中国企业市场化程度不高和国际竞争力弱限制了中国与沙特阿拉伯在能源领域的深层次合作；此外，短期内发达国家仍然难以摆脱对海湾地区油气的依赖，中国从沙特阿拉伯进口能源面临较大竞争压力；严重的贸易失衡阻碍我国对沙特阿拉伯出口的增长，影响未来双方的经贸合作。针对这些情况，中国必须采取相应的战略对策，包括：①积极提高在阿拉伯地区的国家影响力，有效开展能源外交；②积极参与国际石油市场新秩序的建立，争取国际石油定价权；③创新合作方式，重视签订长期供油协议，建立更加稳固的贸易关系；④中国石油企业应坚持开展国际合作，继续大力推进与沙特阿拉伯的跨国经营；

⑤合作模式要由单纯的资源勘探开发向资源多元化应用和拓宽产业链方向转变；⑥充分利用中阿合作论坛这一平台，推进建立中国－海合会自贸区，最终全面提升中沙经济合作。

四 旅游发展政策

中阿旅游合作有巨大发展前景，在推动旅游发展方面，中国要将目标定位在以下方面：①以制度创新为突破口，在全国层面将宁夏建设成为我国内陆地区旅游业改革创新试验区；②以开放交流为发展重点，在国际层面将宁夏建设成为中阿旅游合作与经济文化交流中枢；③以制度创新和开放交流为双轮，驱动宁夏从国内知名旅游目的地向世界知名旅游目的地转变。未来宁夏旅游发展应“以开放促开发”，按照制度创新战略、国际化战略、需求导向战略、可持续发展战略实现上述目标。

为落实相应发展战略，在国家层面要以文化认同带动中阿合作，以入境免签促进阿拉伯国家游客来华，以购物退税促进旅游消费，出台财税及投融资方面的支持政策，完善大交通体系建设。仿照中国－东盟投资合作基金等模式，由国家政策性金融机构牵头，宁夏回族自治区政府配合，联合阿拉伯国家的金融机构，建立中阿文化旅游发展基金。加大交通等基础设施建设和旅游就业培训等方面的投入，争取建立宁夏与中央部委、东部发达省份的文化旅游合作共建机制等。在宁夏回族自治区层面，要做到以下几点：①大力促进旅游管理体制创新；②重视旅游项目建设，完善穆斯林旅游服务体系；③加强海内外营销推广；④完善财税金融政策；⑤探索土地与资源保护政策；⑥重视人才培育；⑦提升银川的极核作用；⑧支持旅游企业发展，鼓励旅游企业“走出去”；⑨营造和改善穆斯林文化旅游服务环境。

五 财税优惠政策

财税优惠政策是国家通过财政收入或财政支出等手段，对某些特定区

域、产业、企业或者家庭给予特殊鼓励和照顾的政策规定，它是我国政府实现某种特定目标特别是经济发展目标的重要政策工具。

改革开放之后，我国陆续制定了一系列多层次的区域税收优惠政策。区域税收优惠主要按照“经济特区—经济技术开发区—沿海经济开放区—内地”梯度递减的方式体现。内外资企业所得税合并后，我国的税收优惠政策转向以产业优惠为主的税收优惠体系。

宁夏内陆开放型经济试验区是我国内陆地区首个也是唯一一个覆盖整个省级区域的试验区，必须给予比东部发达省份更加优惠的财税优惠政策，这样才能实现国家的战略目标。根据试验区的功能定位，应制定有利于开放特别是向阿拉伯国家开放的财税优惠政策，有利于能源化工集聚和生态环境治理的财税优惠政策，有利于清真食品和穆斯林用品产业发展的财税优惠政策，以及有利于产业转移的相关财税优惠政策。

财税优惠政策包括国家层面和地区层面的财税优惠政策。其中，国家层面的财税优惠政策包括一般性优惠政策、特殊性优惠政策和先行先试的优惠政策；地区层面的财税优惠政策包括一般性优惠政策、园区发展优惠政策、滨河新区优惠政策、闽海湾商务区优惠政策等。财税优惠政策涵盖了财政投融资、政府性基金、转移支付、企业所得税、个人所得税、营业税、出口退税、资源税等各个层面。

六 国家安全政策

在对外开放过程中，必须始终注意维护国家的主权和经济社会安全。在产业开放与合作中，要高度重视产业安全的监测预警和危机应对工作，警惕跨国并购对宁夏经济安全的威胁。在金融合作中，要注重风险防范机制和金融安全机制的构建，战略引进阿拉伯国家石油美元，要完善引进石油美元的法律法规和监管体系，特别要高度重视石油美元的投资流向，以防范恐怖资金的流入。

利用民族问题打开缺口，是国内外敌对势力进行和平演变的重要手段。

丝绸之路沿线是我国少数民族聚居区，必须警惕国际敌对势力支持国内极少数分裂主义分子对我国进行渗透、破坏和颠覆活动，为此，要加强与中亚各国的国际安全合作，打击恐怖主义、分裂主义和极端主义三股势力，构筑“丝绸之路经济带”建设的安全防线。

课题组

目 录

前 言	1
第一章 以开放促开发：中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设	1
一 我国关于西部大开发的战略思想	1
二 以开放促开发：丝绸之路经济带建设与新一轮西部大开发	18
三 向西开放：中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设	23
第二章 中阿经贸合作：宁夏与阿拉伯国家货物贸易合作	27
一 宁夏货物贸易发展现状	27
二 宁夏内陆开放型经济试验区货物贸易相关规划和重点	40
三 宁夏建设内陆开放型经济试验区货物贸易发展的瓶颈与政策诉求	45
四 宁夏向西开放战略：以开放促开发	47
五 宁夏向西开放与中阿经贸合作	49
六 宁夏内陆开放型经济试验区贸易先行先试政策	52
七 宁夏建设内陆开放型经济试验区与国家经济安全问题	54
第三章 中阿经贸合作：宁夏与阿拉伯国家服务贸易合作与外资利用	56
一 宁夏发展服务贸易的基础：服务业的发展	56
二 宁夏服务贸易发展的新亮点：中国 - 阿拉伯国家博览会	63
三 宁夏旅游业：服务贸易的传统领域	70

四 宁夏塑造跨国跨区产业链的重要平台：银川综合保税区	73
五 宁夏利用外资：规模空间潜力巨大	78
六 宁夏发展服务贸易与利用外资的新动向	82
第四章 中阿金融合作：宁夏与阿拉伯国家金融合作	84
一 宁夏金融发展现状	84
二 宁夏开展中阿金融合作的进展和评析	93
三 以中阿金融合作推动宁夏金融和经济社会发展的建议	104
第五章 中阿金融合作：宁夏与战略引进阿拉伯国家石油美元	111
一 当前石油美元的存量估算	111
二 石油美元流向和投资模式的转变	114
三 我国西部地区引入石油美元的必要性和可行性	118
四 我国西部地区引入石油美元的问题和对策	128
第六章 中阿能源合作：宁夏与阿拉伯国家能源合作	134
一 引言	134
二 中阿能源合作具有巨大潜力	136
三 中阿能源合作面临制约因素	143
四 阿拉伯国家“向东看”创造机遇	144
五 中阿能源合作需进行全面战略考量	146
六 宁夏在中阿能源合作中的作用	151
第七章 中阿能源合作：中国与沙特阿拉伯的能源合作	162
一 能源安全、能源贸易与能源外交	162
二 中国与沙特能源合作现状	168
三 中国与沙特能源合作存在的障碍	173
四 深化中国与沙特能源合作的战略对策	175

第八章 中阿旅游合作：宁夏与阿拉伯国家旅游合作	180
一 中阿旅游发展格局与趋势	180
二 中阿旅游合作：历程与现状	188
三 中阿旅游合作：有利条件与相关制约	195
四 以宁夏试验区推动中阿旅游合作	204
第九章 宁夏内陆开放型经济试验区先行先试的财税优惠政策	215
一 财税优惠政策的经济依据	216
二 我国区域财税优惠政策的演变与比较	222
三 宁夏内陆开放型经济试验区的财税收支状况	232
四 宁夏内陆开放型经济试验区的地位与财税优惠政策	243
五 宁夏内陆开放型经济试验区的功能与财税优惠政策	245
六 当前宁夏内陆经济试验区财税优惠政策存在的不足	247
七 宁夏内陆开放型经济试验区国家层面的财税优惠政策	248
八 宁夏内陆开放型经济试验区地区层面的财税优惠政策	251
参考文献	258
附录 宁夏内陆开放型经济试验区规划	264

第一章 以开放促开发：中阿合作与宁夏内陆开放型经济试验区建设

一 我国关于西部大开发的战略思想

我国关于西部大开发的第三次战略决策始于 1999 年，目前已经历了 16 年。16 年来在党中央的领导下，西部地区的基础设施建设取得了突破性进展，经济增速高于全国平均水平，人民的生活水平和生活质量得到显著提高，综合经济实力逐步增强。20 世纪 50 年代毛泽东在《论十大关系》中提出的沿海与内地“平衡发展”的思想，80 年代邓小平在《中央要有权威》中提出的“两个大局”思想，90 年代以江泽民为核心的党中央提出的“区域经济协调发展”思想，2010 年胡锦涛提出以改善民生为核心的“科学发展”思想，在指导西部大开发中发挥了决定性的作用。总结回顾我国四位领导人关于西部大开发的战略思想，对于指导今天内陆地区的对外开放，加快丝绸之路经济带的建设，以开放促开发、促发展具有重要的指导意义。

（一）战略意义

西部大开发的范围包括陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、四川省、重庆市、云南省、贵州省、西藏自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区，共 12 个省、自治区、直辖市，面积为 685 万平方公里，占全国面积的 71.4%。根据 2010 年全国第六次人口普查的数据，西部地区的人口占全国人口的 27.04%。西部地区自然资源丰富，市场