

2013—2014年成都市
哲学社会科学规划项目
成果选编

2013—2014NIAN CHENGDU SHI
ZHEXUE SHEHUI KEXUE GUIHUA XIANGMU
CHENGGUO XUANBIAN

成都市哲学社会科学规划办公室 编



四川大学出版社

2013—2014年成都市
哲学社会科学规划项目
成果选编

2013—2014NIAN CHENGDU SHI
ZHEXUE SHEHUI KEXUE GUIHUA XIANGMU
CHENGGUO XUANBIAN

成都市哲学社会科学规划办公室 编



四川大学出版社

责任编辑:王 玮
责任校对:王天舒
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

2013~2014 年成都市哲学社会科学规划项目成果选编 /
成都市哲学社会科学规划办公室编. —成都:四川大学
出版社, 2015. 6

ISBN 978-7-5614-8707-5

I. ①2… II. ①成… III. ①哲学社会科学—科技成
果—汇编—成都市—2013~2014 IV. ①C127. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147414 号

书名 2013—2014 年成都市哲学社会科学规划项目成果选编

编 者	成都市哲学社会科学规划办公室
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-8707-5
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	185 mm×260 mm
印 张	16
字 数	346 千字
版 次	2015 年 7 月第 1 版
印 次	2015 年 7 月第 1 次印刷
定 价	45.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。

电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:<http://www.scup.cn>

前言

一直以来，成都市哲学社会科学规划评奖办公室秉承“为党和政府决策服务”的宗旨，紧紧围绕当前成都市经济社会发展的核心工作和实际问题，向全市进行哲学社会科学研究的相关单位和个人征集和发布年度社科规划课题，并充分利用刊物、报纸、互联网等媒体对优秀成果进行宣传推广。社科规划项目相关成果在剖析改革发展方向，查找和解决经济社会问题，推动城市改革发展，探索创新重大理论问题以及促进社会科学繁荣发展等方面发挥着重要作用。

2013年至2014年两年时间内，我办共收到593项社科规划项目申请（其中，2013年340项，2014年253项）。按照公平竞争、专家评审、择优立项原则，我办最终立项291项（其中，2013年资助类项目60项，自筹类项目75项；2014年资助类项目100项，自筹类项目56项）。经评审、立项后，我办依据相关管理办法对在省级以上公开学术刊物发表（专著在省级以上出版社公开出版）的项目成果进行验收，并对200余项验收合格者颁发结项证书。

为进一步加强我市社科规划课题成果的宣传和推广，以推动社科成果更好地在加强学术交流、为党和政府参谋决策、推动我市现代化国际城市建设中发挥作用，我办特将2013年至2014年以来的优秀社科规划成果（共计62项，不含专著和科普读物）按照经济、社会、法治政治、历史文化、区县案例五大类别进行摘录并编撰成册。这些成果主要涵盖了产业发展、金融管理、城市治理、公共服务、城乡基层治理、法治建设、文化旅游、环境保护等领域的热点、难点问题。

本书由成都市社科联（社科院）规划评奖办公室（科研处）策划、编审，李春艳、徐睿编校。在此，我们要特别感谢各大在蓉高校、科研机构、市级区（市）县部门的学者、官员及基层工作人员长期以来对成都市社会科学事业的广泛参与和支持。希望本书的出版能为成都市乃至全国关心成都发展的有识之士提供参考和借鉴。

成都市哲学社会科学规划办公室

2015年6月30日

目 录

经济类

发展实体经济破解土地财政困局研究·····	(3)
加强农业科技与生产融合创新成都农业科技服务推广模式·····	(6)
新型城镇化背景下成都市梯级城镇化模式调查研究·····	(9)
成都市城镇化进程中的水资源承载力研究·····	(13)
成都市地方政府融资平台债务风险控制研究·····	(17)
成都地方政府融资风险防范研究·····	(20)
强化产业支撑 促进现代化卫星城建设·····	(23)
影响成都总部经济发展的公共服务因素研究·····	(28)
成都市制造业和物流业联动发展及对策研究：基于灰色关联模型·····	(32)
成都市服务外包业发展现状及对策研究·····	(36)
基于城市首位度理论的成都“首位城市”发展研究·····	(40)
成都提升城镇化发展质量研究·····	(46)
关于成都市农民专业合作社的调查与思考·····	(50)
文化产业视域下成都文化和科技融合路径研究·····	(53)
持久创新：“次级突破”视角下的天府新区发展策略·····	(57)
提升成都本土企业自主创新能力对策研究·····	(62)
新媒体推进成都市文化产业发展的路径研究·····	(66)

社会类

关于成都市推进“负面清单”管理的研究·····	(73)
城乡教育互动发展联盟的成都模式·····	(77)
成都市流浪儿童流浪原因及变化趋势研究·····	(81)
成都市政府购买公共服务的实践与探索·····	(84)
成都市民低碳教育的实践路径探讨·····	(88)
城市化进程中流动儿童心理健康辅导策略的研究·····	(92)
成都市新型城镇化进程中人口城镇化的问题与对策研究·····	(96)

新媒体应用中的平台错位分析

- 地方政府网络舆论引导的困境及对策····· (99)
- 完善成都市机构养老模式的政策思路····· (103)
- 成都市创意人才聚集环境发展对策探讨····· (107)
- 灾后重建中少数民族移民成都发展的对策思考····· (111)
- 基本公共服务视角下的农业转移人口融城路径研究····· (115)
- 关于新型社区“妇女之家”社会化管理模式的探索与思考····· (118)

法治政治类

城市管理执法能力建设研究

- 以成都市为例····· (123)
- 权力与权利“相互尊重”塑造成都法治政府形象的研究····· (127)
- 论构建法治城市量化评估指标体系的基本原则
- 以成都市法治城市建设为例····· (131)
- 作风建设成效取信于民：来自成都的实践与探索····· (135)
- 成都市加快生态文明建设体制机制研究····· (138)
- 棚户区改造居民自治模式研究
- 以成都市金牛区为例····· (141)
- 扩大公众有序参与 推进治理能力现代化
- 以成都市推进协商民主的实践为例····· (145)
- 基于电子政务环境下政务公开问题调查研究
- 以成都市青白江区为例····· (148)
- 推进社会组织改革发展 构建现代社会治理模式
- 以成都市为例····· (152)
- 一个服务型基层党组织工作案例分析
- 对驷马桥党工委推进旧城拆迁改造工作的调查和思考····· (156)

历史文化类

新型城镇化背景下成都乡村旅游可持续发展研究

- 基于乡村文化角度的思考····· (163)
- 具有西蜀地域文化的特色产品设计研究
- 推动成都文化“走出去”之路····· (166)
- “新型城镇化”视域下的文化支撑建设
- 以蜀绣“成都举措”为例····· (170)
- 科技创新与旅游公共导视系统的建设发展
- 以成都市为例····· (174)

统筹城乡一体化视角下的公共文化服务体系构建·····	(178)
城市国际化视域中的成都城市形象定位研究·····	(181)
“节事活动”对成都城市知名度的影响研究·····	(184)
天府古镇建设中的“文态”塑造研究·····	(188)
成都城市多语种标识标牌规范化标准化研究·····	(192)
成都市旅游宣传翻译策略探讨·····	(197)
成都市基于地域文化特色的城市地标系统构建原则与方法研究·····	(202)

区县案例类

金堂县社会主义核心价值观乡土教育探索·····	(209)
资源集约化 项目市场化	
——关于推动都江堰市旅游产业市场化的建议·····	(213)
关于青白江区农产品产业链条升级的调研报告·····	(217)
青白江推进新型城镇化进程中的文化支撑·····	(220)
新型古镇运营的“黄龙溪模式”	
——双流县黄龙溪古镇创新管理的实践与思考·····	(224)
县级公立医院改革的蒲江模式·····	(227)
规范村(社区)权力运行 加强村(社区)干部监管·····	(230)
龙泉汽车产业发展人才支撑研究·····	(234)
实施“产业倍增”战略的路径探索	
——以彭州市打造千亿产业之城为例·····	(238)
崇州市崇阳街道创新社会管理的实践探索·····	(243)

经济类

发展实体经济破解土地财政困局研究^①

土地财政是指以地方政府为主体、高度依赖其行政区内的土地资源所进行的财政收支活动和利益分配关系，是土地相关财税收支占地方政府总收支比重较高的财政运行形态。土地财政最直接的体现就是地方政府依靠出让土地使用权的收入来维持地方财政支出。

一、土地财政给地方政府带来的困局

土地财政为地方政府带来了滚滚财源，为城市化与工业化进程、基础设施建设、社会事业发展等提供了大量资金支持。然而，由于土地财政的不可持续性，也带来了许多经济和社会问题：一是浪费土地，大量耕地被占，造成农民失业，不仅严重影响到了国家粮食安全，而且也增加了社会不稳定因素；二是助推房价上涨，加剧了城市居民购房难度；三是增加了地方财政金融风险，一旦楼市泡沫破裂或者政策调控加码，一些地方财政金融危机很可能会立即降临；四是使地方政府产生对土地的依赖症，靠土地出让金、房地产及建筑业的税费获得财政收入，致使大量资金流出实体经济，加剧了楼市泡沫，伤害了实体经济的健康发展；五是卖地增收阻碍了经济结构调整的步伐，土地财政会使地方主政者产生路径依赖，回到依靠投资拉动经济增长的老路。中央提出“稳增长、转方式、调结构”的口号，是对经济转型发展非常及时的号召。

二、借力实体经济推进土地财政困局加速破解

保持经济长久的繁荣和社会的稳定根基在于实体经济。欧债危机的一个重要诱因就是欧洲实体经济空心化，发展基础脆弱，政府财政刚性支出的增长没有实体经济的持续发展做支撑。美国经济长期以来一直保持世界第一的位置，主要还是依托其以科技创新、高技术产业及先进制造业为代表的实体经济，在本轮金融危机后，美国也提出了经济再工业化。从根本上打破地方政府对土地财政的依赖，最基本的路径还是发展实体经济。

一是发展实体经济是增强综合国力的物质基础。一个国家的综合国力取决于多

^① 项目编号：2014P20。

种因素,但最为重要的还是实体经济的发展状况。

二是发展实体经济是有效拉动内需的根本手段。人民群众的需求是多方面的,但最终离不开基本的物质和文化需求,即衣、食、住、用、行。

三是虚拟经济要依赖于实体经济的发展。实体经济不仅为虚拟经济的发展提供物质基础,而且还是检验虚拟经济发展程度的标志。发展虚拟经济的出发点和落脚点都是实体经济,最终的结果也是为实体经济服务。

总之,只有通过实体经济的健康持续发展,才能夯实经济发展的基础,稳定税源,为财政收入的可持续增长提供源泉,从根本上破解土地财政的困局。

三、多措并举助推实体经济加快发展

李克强总理多次强调:改革是中国最大的红利。发展实体经济,实现地方财政稳定增收,关键在于稳步推进政府职能转变、进行经济及科技体制改革。

一是加快政府职能转变。把职能转变放在更加突出的位置,重在向市场、社会放权,清理、减少和调整行政审批事项,应避免直接参与经济活动,减少对微观经济活动的干预,充分发挥市场配置社会资源的基础性作用。积极创造有利于实体经济长远发展的基础和条件,营造各种所有制实体经济平等参与市场竞争的体制机制和市场环境,让各类市场要素,特别是人才和资金更多地向实体领域倾斜。改变对各级政府的考核标准和方式,取消以国内生产总值(GDP)为核心的考核办法,更多关注环保、民生保障、社会事业发展、经济发展可持续性问题。加强职业经理人队伍的培养和管理,创造更加有利于职业经理人成长的政策法律环境。

二是继续深化投融资体制改革。政府应更加规范自己的投资行为,加大对人才培养、基础设施建设、社会事业发展、科技创新等领域的投入力度,为实体经济健康发展打好基础。抓紧清理有碍公平竞争的政策法规,全面开放一般性竞争行业,细化并完善鼓励民间投资的政策措施。推动金融市场规范发展,鼓励金融创新,加快发展民营金融机构,为实体经济发展创造更加宽松的融资环境。

三是稳步推进财税体制改革。事权无限、财权上收以及政绩逼人是造成地方政府通过城市扩张和土地出让来获取财政收入的重要原因。要降低地方政府谋求预算外收入的动机,就需要建立起财权与事权相匹配的财税体制。要加快税制改革步伐,切实降低实体经济领域税负,尤其是加大对中小实体企业的减税力度。积极探索农村产权制度改革,特别是农用地和宅基地的产权制度改革,建立更加合理的征收补偿制度,让利于民。

四是逐步优化国有经济的布局 and 结构。将政府投资和国有经济放在关系国民经济命脉的重要行业,放在关系国家安全、市场不能有效配置资源的经济和社会领域,逐步退出一般竞争性行业,为民间实体经济营造更加广阔的市场发展空间。彻底根除各种有形无形的壁垒,放宽市场准入,打破国企垄断,鼓励和支持民间资本进入电信、铁路、能源、金融等领域,让实体经济在这些领域发挥最有效的作用。

五是加速科技自主创新体系构建。发展实体经济，最终要依靠科技创新，当务之急是加快自主创新体系的建设，强化企业自主创新主体地位。深化科技体制改革，鼓励科技成果转化运用，积极推动科技成果入股。加快推进科技与金融结合，不断拓展科技型企业融资渠道。支持新型的专业化研发组织健康发展，引导各种创新主体建立产业技术创新战略联盟，鼓励和支持围绕战略性新兴产业发展、传统产业转型升级建立联盟，形成风险共担、利益共享的机制。加强技术创新体系中企业的主体地位，鼓励企业建立各类研究开发机构，加大对行业影响大、研发实力强的企业研发机构的扶持力度。

（项目负责人：西华大学工商管理学院副教授 何源）

加强农业科技与生产融合 创新成都农业科技服务推广模式^①

农业科技在促进农业生产发展中起了非常重要的作用。成都市历来重视农业科技与生产的融合发展,在农业科技服务推广模式上进行了许多有益的探索。在推广应用新型农业科技和开展农业科技服务的过程中,也出现了一些亟待解决的问题。本研究针对这些问题,提出了一些对策建议供参考。

一、成都农业科技服务在农业生产中取得的主要成效

(一) 建立完善农业科技服务体系

为提高管理效率,稳定人员队伍,成都市按照全省统一部署开展“三权归县”试点,全市农业标准化片区站均实行人、财、物三权归市(县)级农发局管理。

(二) 建立多层次农业科技服务部门

基层农技人员除履行原农技、农机、畜牧兽医站具有的新品种新技术推广、疫病防控、农业培训等职能外,还增设了农产品质量安全和投入品监测、农业资源环境监测、农业职业经理人培养、农业信息服务、农村金融服务等公益性职能。

(三) 建立完善各类农业信息化服务平台

成都市目前已建成农业(专家)110服务热线、“12316”三农热线综合信息平台、新农通手机短信服务系统、中国西部农业在线网站等信息化服务平台,完善了全市农业专家信息库,有效改善了信息进村入户“最后一公里”难题。

(四) 大力开展农业科技培训

为提高全市农业从业者的整体素质,树立科技兴农、富农、强农的观念,成都市开展了多期农业科技培训工作,其中包括基层农技人员知识更新培训、农业职业经理人培训、乡镇信息员培训等,取得了良好的培训效果。

二、成都农业科技服务在农业生产中推广存在的问题

(一) 农业科技服务模式落后,科技成果应用推广难

市级农业科技部门、科研院所在基层没有分支机构,与各农业片区站联系不紧

^① 项目编号:2014P28。

密,科技成果进入生产第一线时出现断层脱节,农业科技成果转化率低,实际推广应用效果不佳。农、林、牧、渔等主管部门和科技服务部门互相独立,多头管理,缺乏协调配合,资源整合困难。

(二) 农业科技服务推广主体少,缺乏利益联动机制

当前农业科技服务的模式主要有政府农技机构主导、专业协会主导、农业龙头企业主导、农业科技园区主导、科技项目主导等多种。其中,专业协会、龙头企业等农业生产经营主体的科研推广力度不大,研发能力薄弱。政府各农技推广部门和科研部门虽然研发能力强,但与农业生产利益联系不紧密,缺乏农业科技服务激励机制,人员开展科技服务积极性不高,难以整合政府与社会力量。

(三) 农业科技信息化建设落后,难以形成合力为农业生产服务

农业生产经营范围广,涉及农、林、牧、渔等多方面,管理和服务部门众多,但信息化建设各自为政,没有形成合力。农业科技信息化服务手段少,方式落后,缺少农业信息综合服务平台,农业生产主体获取农业信息与服务的成本高。

(四) 培训形式与内容单一,不适应市场化需求

在培训形式上,当前农业科技服务主要采取办培训班、下乡宣传等集中学习方式,学员普及面不够,先进手段运用不足,难以解决“最后一公里”难题。在培训内容上,主要集中在育苗育种、种养殖技术、病虫害防治等产前、产中传统的生产管理环节,而对农业生产的保鲜、精深加工、品牌建设、市场销售等其他农业生产知识培训不够。

三、成都农业科技服务推广建议

(一) 加强农技服务推广体系建设,确保科技切实为生产服务

为进一步提高管理效率,需创新管理模式,可在“三权归县”的管理基础上,试点由县级农业部门直接管理基层农技站。加强基层农技推广部门、片区综合站与成都市农林科学院的联系。试点由县级农业部门和市农林科学院共同为基层农技服务推广机构制定目标任务并进行服务绩效考核。在业务上,市农科院要为农业生产和基层农技服务推广部门提供技术支持,包括在生产第一线开展新产品、新技术试点示范工作,加大科技成果转化力度,确保科研成果走出实验室;按照自身学科优势与各大农业生产经营主体“结对子”,实行农业优势产业对口帮扶制;为基层农技人员和农业生产第一线提供技术支持;定期培训基层农技人员、种养大户、专合组织、家庭农场、职业经理人等农技推广人员和农业经营主体;组织培训并考核农业职业经理人,且为通过考核者发放合格证书。

(二) 推动农业科技服务市场化,形成科技与生产的利益联动机制

通过减免所得税的方式,鼓励专业协会、农业龙头企业、农业科技园区等加大农业科技开发力度和开展有偿服务。在科技成果奖项评比中,优先考虑服务推广效果较好的。创新各级农技推广人员的工作机制,在保证完成基本服务工作的情况

下,鼓励农技人员开展有偿服务;大力推动农业服务外包,鼓励有实力的农业企业、专合组织、种养大户、家庭农场等通过市场化手段转让农业科技服务余力,降低农业生产服务成本;大力推广农业职业经理人制度,利用现代科技提升农业生产管理水平,增加农业生产经营效益。

(三) 建立农业信息综合服务平台,架设科技与生产的桥梁

为打破传统农业信息化建设中农、林、牧、渔各自为政、数据资源共享不足、信息平台大量重复建设和无效建设的现状,建议加快制定成都农业信息化顶层设计,统筹规划,建立成都市农业信息综合服务平台。成都市农业信息综合服务平台能够提供农业信息、新产品新技术示范效果、供求信息发布、电子商务、专家咨询、劳务用工信息发布等各类农业科技服务。用户在此平台上可一站式获取所有需要的信息与服务,降低农业信息化平台的建设和使用成本,为农业科技向生产转化创造条件。

(四) 拓展服务范围,推动农业科技服务向生产领域纵深发展

突破传统农业科技服务集中在农业生产的产前和产中阶段的局限,延伸至农业产业链后端。加大农产品保鲜、精深加工、品牌建设、市场销售、农业电子商务、农产品溯源等科技服务力度,帮助农业经营主体特别是中小型农户打造优质农产品品牌,快速销售农产品,提升农产品生产加工档次,增加农产品销售收入,达到促农增收的目的。

(五) 开展多元化培训,针对农业生产丰富培训内容

在传统培训班、科技下乡活动的基础上,增加电教、网络、手机等先进信息传播模式,采用简单、直观的方式供学员学习,并方便学员随时温习。培训内容应该紧跟市场趋势,不但要有育苗育种、种养殖技术指导、病虫害防治等生产管理环节的知识培训,还应当增加农产品保鲜、精深加工、品牌建设、市场销售等产业链后端内容,根据地区社会经济发展情况,还应增加电子商务、农业物联网、云计算、大数据等相关知识的培训,开阔农民眼界,提高农民素质。

(项目负责人:成都市农林科学院经济师 张舟)

新型城镇化背景下成都市梯级城镇化模式调查研究^①

成都市被批准为城乡统筹实验区已近 7 年，城镇化水平在中、西部领先。中心城区经济社会发展良好，户籍人口、流动人口增长较快，二、三圈层区、市、县的城镇化建设与发展也有了较大改善，小城镇、农集区等发展初具特色。但是从前期调研来看，成都市城镇化发展仍然存在扩张失序、简单粗放、水平参差不齐、产业化与城镇化失衡等问题。2013 年末成都市就提出提升城市首位度的要求，但是中心城区承载力有限，随着人口密度不断增大，产业升级压力不断升高，城市吸纳能力放缓，公共产品及服务配套均等化难以实现。这就要求成都全市——特别是二、三圈层重点发展区域大量吸纳外来人口，坚持四化同步发展。成都市已提出未来中心城区的人口将限定在 700 万人口以内，这实际上将未来城市发展的重点放在了卫星城市和中、小城镇上。

一、成都市“梯级城镇化”的发展现状

成都城乡统筹实践表明，成都市农村人口市民化、农村地区城镇化的发展呈现出典型的“梯级”发展特征，特别是以产村一体化原则推行的就地城镇化（农集区、新型农村社区）建设，地方特色小城镇建设（含灾后重建项目），二、三圈层县、市分区、分类，产业错位和互补发展等城镇化发展，显示出层次较为丰富、梯度较为合理的城镇化方式。

目前，成都市城镇化率达 69.6%，处于城镇化增速平稳、追求质量的第三阶段。与“跨越式城镇化”模式（如城乡统筹试验区重庆的农民直接户籍市民化为主的模式）相比，成都市城乡统筹发展呈现出典型的“梯级城镇化”发展模式，逐级推进、层次分明，不仅有市域内外的较大跨区域人口流动，在市域范围内“农村—中心区”户籍或常住人口市民化，“农村—县域中心”“农村—小城镇”以及通过新农村社区土地流转、集中安置的就地城镇化，形成了层级丰富的梯级城镇化模式。

二、成都市“梯级城镇化”存在的问题

成都市的“梯级城镇化”还存在一些亟待解决的问题，其中既有先天资源上的不足，也存在后天政府及社会管理的缺陷（见图 1）。

^① 项目编号：2014R42。

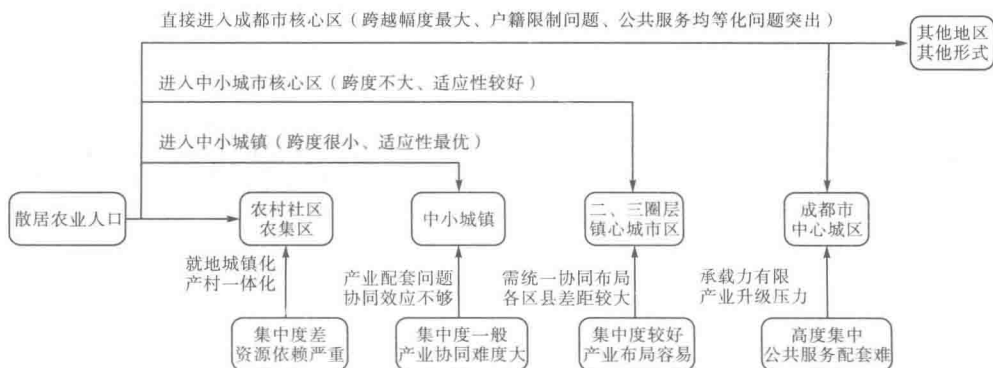


图1 成都市“梯级城镇化”存在的问题

（一）城镇化水平差异大

成都市城镇化率数据虽高，但不同区域间城镇化水平差距较大。基层（特别是二、三圈层农村）公共服务水平、基础设施配套的历史欠账较多，农村居民与中心城区户籍居民相比，公共资源占有率很低，给后续城镇化增加了难度。户籍城镇化落后于职业城镇化，也滞后于工业化进程，农村人口向市民转移受到政策、资源的极大限制。目前，成都市在土地流转等基本政策上形成直接突破，以局部试点的形式推进缓慢，土地流转处于契约化等形式的不确定性将可能诱发社会风险。

（二）财政投入巨大

随着成都市城镇化的进一步深入，条件较好的县域中心、重点镇、特色镇以及农村社区已完成改造，后续待改造项目条件差，土地集约效率递减，加上农民文化观念和意识的欠缺，给未来城镇化带来挑战。按照成都市到2020年要实现的目标，即城镇化率81%和人口总量2000万人，以西部地区农业转移人口市民化的人均公共成本10.6万元静态计算，成都市公共财政投入将超过2000亿元（尚未包含购房成本人均、年平均生活成本等），这对于城市资源和公共财政都是巨大的挑战。

（三）交通是把双刃剑

成都地处西部内地，地理区位影响经济发展，也因相对封闭而在西南地区形成区域中心的优势。若加快发展快速交通，一方面可吸引中小城市以及周边省区成为成都人口增长的加速器，实现产业转移和资源聚集的虹吸效应；另一方面，未来几年东、北、南几条高铁建成将使高素质人才和资源向京、沪、穗等一线城市流动，形成“过道效应”，对成都的区域核心地位产生威胁。

（四）中心城区矛盾突出

目前，市中心城区人口已达550万人，人口密度超过1.4万人/平方千米，呈现单中心聚集发展态势，产业规划、用地规划与人口增长存在矛盾，资源承载力和人口容纳力已达极限，环境恶化，交通拥堵，“城市病”严重，投资边际效应开始出现，投入/产出效率降低。近年来，重点发展的新龙头产业上下游存在缺陷（如信息、物流等短板），这在一定程度上制约了产业快速扩张。城市基本公共服务分布不均，