

世纪末的主题 ——环境与发展

国家环境保护局宣教司 编著



中国环境科学出版社

世纪末的主题 ——环境与发展

国家环境保护局宣教司 编

中国环境科学出版社

1993

(京)新登字089号

内 容 简 介

本书编集了党中央、国务院批准的关于环境与发展十大对策，国家领导人李鹏等在联合国环境与发展大会上的讲话，国内报界在大会期间所发的社论、评论以及有关的重要报导等，是一本具有历史意义的文献，可供广大环保工作者、科技人员和教学工作者参考。

世纪末的主题——环境与发展

国家环境保护局宣教司 编

责任编辑 朱祖希

中国环境科学出版社出版发行

北京崇文区北岗子街8号

北京市燕山联营印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

1993年5月第 一 版 开本 787×1092 1/32

1993年5月第一次印刷 印张 5 1/2

印数 1—1 500 字数 122千字

ISBN 7-80092-408-X/X·738

定价：4.50元

前 言

公元1992年6月3日至14日，在巴西里约热内卢，举行了人类历史上规模最大、级别最高的一次盛会——联合国环境与发展大会。170多个国家派代表团出席了会议，100多位国家元首或政府首脑与会。会议通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》和《关于森林问题的原则声明》，并签署了《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》两个法律文件。这次会议不仅规模空前，而且影响深远，它是人类环境保护历史上的一座里程碑。

环发大会召开前后，我国的新闻媒介对这次大会以及中国与全球的环境问题作了大量报道，新华社在此期间播发了大量环保新闻；人民日报、光明日报发表了社论；中国青年报发表了关于中国公众环境意识的调查报告；经济日报、科技日报等发表了长篇综述，向读者介绍了人类面临的环境恶化的严重威胁；人民日报、光明日报、中国青年报、参考消息等还开设了“环境与发展”专栏和专版，全面介绍了我国及世界其它国家在环保方面取得的成就、经验和存在的问题以及我国对解决全球环境问题的立场观点。

环发大会前后新闻媒介对环境保护紧锣密鼓的宣传报道，无疑对提高公众的环境意识起了极大的推动作用。我们特将此期间新闻媒介中有关环境报道的上乘之作汇编成册，以飨读者。

国家环保局宣教司

目 录

党中央、国务院批准环境与发展十大对策·····	(1)
李鹏总理在联合国环发大会首脑会议上的 讲话·····	(7)
宋健在联合国环发大会上的讲话·····	(12)
曲格平阐述中国在环发领域进行国际合作 的立场·····	(19)
曲格平谈中国环保政策·····	(20)
人类环境与发展史上的一次盛会·····	(22)
树立强烈的环境意识 推动环保事业发展 ·····	(25)
高举合作的旗帜·····	(28)
建立人类新文明·····	曲格平 (32)
持续发展是繁荣未来的必由之路 ·····	(34)
李鹏总理在环发大会上的讲话受到热烈欢迎 ·····	(38)
郑重的承诺·····	鲍世绍 李志明 (39)
发展经济必须兼顾环保 ——访国家环保局局长曲格平·····	鲍世绍 许正隆 (41)
巴西木的憧憬·····	鲍世绍 李志明 (43)
联合国环境与发展大会开幕·····	(44)
巴西总统希望环发大会成为新世纪开端·····	(46)

里约变成环保城·····	杨时光 高光德 陈求新	(47)
万里晴空难忘的一幕		
——记李鹏总理与记者们在一起·····	许正隆	(49)
荣誉属于祖国		
——曲格平在里约接受国际环境奖		
·····	陈求新 高光德	(50)
中国当选为环发大会副主席·····		(52)
环发大会竖起“地球誓言”签字墙·····		(52)
中国政府期待环发大会圆满成功		
——访中国代表团副团长曲格平·····		(53)
中国代表谈西藏维护生态成绩·····		(55)
发展中国家呼吁在环境问题上“坦诚合作”·····		(56)
环发大会继续进行一般性辩论·····		(58)
环发大会首脑会议开幕·····		(59)
李鹏总理签署两项环保公约·····		(60)
李鹏会见环发大会秘书长·····		(61)
一些发展中国家领导人在环发大会上		
强烈呼吁尊重他们的发展权·····		(62)
印度呼吁发达国家为环保多作贡献·····		(64)
巴西总统强调贫困与环保紧密相联·····		(65)
联合国环发大会举行首脑圆桌会议·····		(66)
加利积极评价联合国环发大会·····		(67)
阳光 沙滩 孩子们的歌		
——记“92全球论坛”开幕式·····	陈求新 高光德	(68)
国际环境技术展览会开幕·····		(69)
宋健主持国际环境技术展中国馆开幕仪式		
·····		(70)

只有一个地球——一齐关心，共同分享……………王 娅(71)
我国公众对环境问题如是说

……………(73)

重现蓝天碧水

——中国环境保护报告……………景 星(78)

为了建立环保新秩序……………谢联辉(93)

将生态工程的蓝图变成现实

……………谢联辉 樊明经(98)

保护物种是神圣的责任……………谢联辉(102)

本溪现象的启示……………李 松(105)

历年世界环境日主题……………王 娅(110)

生存 还是死亡……………寒 士(111)

各国对解决全球环境问题的主张……………魏 亮(121)

巅峰盛会留下的思考……………许正隆(123)

面对第六次大规模物种灭绝……………王 娅(133)

新闻资料：联合国环境与发展大会……………王秀霞(135)

为使地球成为安乐家园

——记联合国环发会议的准备工作……………刘嘉明(137)

环境与发展——人类面临的两大课题……………刘青青(140)

人类寻求环境与新发展的新起点……………(142)

不同肤色同处一个地球 多种语言

喊出一个声音……………(144)

百国首脑聚里约 一纸签约救地球……………(147)

美在环保首脑会处境孤立……………王仁芸(149)

人类五十年内搞垮地球？……………萧雪桦(152)

把握时机 保护环境 促进发展

……………湖北省副省长 徐鹏航(154)

周铁农副省长在省暨哈尔滨市

纪念“六五”世界环境日大会上的讲话……………(156)

搞好环境保护 促进经济发展

……………青海省副省长 吴承志(162)

党中央、国务院批准环境与 发展十大对策

经党中央和国务院批准，中共中央办公厅、国务院办公厅最近转发了外交部、国家环保局《关于出席联合国环境与发展大会的情况及有关对策的报告》。报告指出，我国在联合国环发大会上，同世界各国一起，共同接受了会议通过的文件，并签署了两项公约。这不仅是我国在国际上承担了一定的义务和责任，也是做好我国环境保护工作、推动经济加速发展的实际需要。按照联合国环发大会精神，根据我国具体情况，《报告》提出了我国环境与发展领域应采取的10条对策和措施。具体内容是：

一、实行持续发展战略

目前，我国经济发展基本上仍然沿用着以大量消耗资源和粗放经营为特征的传统发展模式，这种模式不仅会造成对环境的极大损害，而且使发展本身难以持久。因此，转变发展战略，走持续发展道路，是加速我国经济发展、解决环境问题的正确选择。为此，必须重申“经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展”的指导方针。各级人民政府和有关部门在制定和实施发展战略时，要编制环境保护规划，切实将环境保护目标和措施纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度计划，并将有关的污染防治费用纳

入各级政府预算，确保其实施；在产业结构调整中，要严格执行产业政策，淘汰那些能源消耗高、资源浪费大、污染严重的工艺、装备和产品；在项目建设中，必须严格按法律规定，先评价，后建设；在考核各地经济工作和干部政绩时，不但要看发展速度和经济效益，而且要考核社会效益和环境效益。

二、采取有效措施，防治工业污染

当前，影响环境质量的主要污染物来源于工业生产。工业设备陈旧、技术落后是主要原因。为此，在新建、扩建、改建项目时，技术起点要高，尽量采用能耗物耗小、污染物排放量少的清洁工艺；要根据环境承载能力，合理布局、实行资源优化配置；各级政府主管部门在审批项目时要严格把关，凡是采用落后工艺、布局不当、污染环境的工业项目，一律不得批准建设；工业污染防治要提倡区域综合治理和集中控制，提高规模效益；要坚持引导和限制的原则，积极防治乡镇企业污染，严禁对资源乱采滥挖；大力开展综合利用，最大限度地实现“三废”资源化；在转换企业经营机制的过程中，要明确企业治理污染的责任，坚持“污染者付费”的原则，不允许企业向社会转嫁污染换取自身的高效益。广泛开展创建“清洁文明工厂”和“环保先进企业”活动，努力建立现代工业新文明。

三、深入开展城市环境综合整治， 认真治理城市“四害”

尽快改变城市环境污染面貌，对改善投资环境、促进改革开放、提高人民生活水平都有十分重要的意义。要继续实行以工业污染防治和基础设施建设为主要内容的城市环境综合整治。重点是：治理烟尘污染，普及工业与民用型煤，限制原煤散烧，大力推行集中供热和联片采暖；对城市污水要逐步实行清污分流、污水截流和集中处理，并尽可能回收利用；广泛开展固体废物、生活垃圾综合利用和无害化处理，尽快改变垃圾围城的状况；严格控制工业与交通噪声污染。新区建设和老城改造，应把集中供热、燃气、园林绿化、垃圾和污水处理等统一规划，配套建设。

四、提高能源利用效率，改善能源结构

为履行气候公约，控制二氧化碳排放，减轻大气污染，最有效的措施是节约能源。目前，我国单位产品能耗高，节能潜力很大。因此，要提高全民节能意识，落实节能措施；逐步改变能源价格体系，实行煤炭以质定价，扩大质量差价；加快电力建设，提高煤炭转换成电能的比重；发展大机组，淘汰、改造中、低压机组以节能降耗，实现能源部规划的“2000年全国供电煤耗每千瓦·时比1990年降低60克”的目标；逐步提高煤炭洗选加工比例；鼓励城市发展煤气和天然气以及集中供热、热电联产，并把优质煤优先供应城市民用。要逐步改变我国以煤为主的能源结构，加快水电和核电

的建设，因地制宜地开发和推广太阳能、风能、地热能、潮汐能、生物质能等清洁能源。

五、推广生态农业，坚持不懈地植树造林，切实加强生物多样性的保护

农业土壤和森林植被是生态环境的重要组成部分。大力植树造林，加强土地和森林资源保护，改变目前我国农田土壤瘠化和森林覆盖率低的状况，是一项紧迫和长期的任务。国家和地方要逐步增加对生态农业、植树造林和培育森林的投入，并且调动社会各方面的积极性，多渠道、多层次筹集资金，加快改土、造林步伐；坚持以法治土、治林，认真执行采伐限额，加强农田、林政和林地管理，确保土壤改良和森林资源的稳定增长。我国的生物资源极为丰富，蕴藏着巨大的经济和科学价值，应该加快查明我国生物资源家底和濒危物种现状，进一步加强对生物多样性的保护和合理利用。要逐步扩大自然保护区的面积，加强建设和管理；要有计划地建设野生珍稀物种及优良家禽、家畜、作物、药物良种保护和繁育中心；切实抓好物种和遗传基因的保护和开发利用，并加强出口管理。开展对生物资源的科学研究、合理开发和利用；对乱捕滥猎、乱采滥挖珍稀动植物的行为，要依法严惩。

六、大力推进科技进步，加强环境科学研究，积极发展环保产业

解决环境与发展问题，根本的出路在于依靠科技进步。

各级政府、有关部门、各企事业单位都要针对本地区、本行业存在的主要环境问题，积极研究、开发或引进无废、少废、节水、节能的新技术、新工艺；筛选、评价和推广环境保护适用技术。为此，要更多地增加这方面的投入。为了尽快把科技成果转化现实的污染防治能力，必须正确引导和大力扶持环保产业的发展。要把环保产业列入优先发展领域，开发和推广先进实用的环保装备，积极发展绿色产品生产，建立产品质量标准体系，提高环保产品质量。各级计划、科技部门，要充分支持污染防治和自然保护的示范工程和示范区建设，在项目和资金安排方面给予优先考虑。

七、运用经济手段保护环境

随着经济体制改革的深入，市场机制在我国经济生活中的调节作用越来越强，企业经营机制也在逐步发生变化。因此，各级政府应更多地运用经济手段来达到保护环境的目的。按照资源有偿使用的原则，要逐步开征资源利用补偿费，并开展对环境税的研究；研究并试行把自然资源和环境纳入国民经济核算体系，使市场价格准确反映经济活动造成的环境代价；制定不同行业污染物排放的时限标准，逐步提高排污收费标准，促进企业污染治理达到国家和地方规定的要求；对环境污染治理、废物综合利用和自然保护等社会公益性明显的项目，要给予必要的税收、信贷和价格优惠；在吸收和利用外资时，要把环境保护工程作为同时安排的内容，引进项目时，要切实把握住关口，防止污染向我国转移。

八、加强环境教育，不断提高全民族的环境意识

环境意识是衡量社会进步和民族文明程度的重要标志。加强宣传教育，努力提高全民族的环境意识是一项长期任务。各级宣传部门和广播、电视、报刊等单位要把环境保护宣传作为一项重要职责和经常性的任务，大张旗鼓地宣传环保方针、政策、法规和好坏典型。各级教育和有关部门都要重视环境教育，在中、小学和幼儿园中普及环境保护知识；办好大中专院校环保专业。各级党校、干校也要加强环境教育，提高各级干部对环保问题综合决策的能力。

九、健全环境法制，强化环境管理

我国实践表明，在经济发展水平较低、环境投入有限的情况下，健全管理机构，依法强化管理是控制环境污染和生态破坏的一项有效手段，也是具有中国特色的环境保护道路中一条成功的经验。发达国家“经济靠市场、环保靠政府”的有益经验应该借鉴。在政府机构改革和经济体制改革中，环境保护作为政府的基本职能将更显突出。因此，要健全和强化环境管理体系，要提高工作效率和服务质量，但不能放松对环保的审批要求。认真总结环保法实施中的经验和存在的问题，并在此基础上进一步完善环境保护法规和标准；各级党政领导部门要支持环保管理部门依法行使监督权力，做到有法必依、执法必严、违法必究；继续积极推行各项行之有效的环境管理制度，全面加强环境管理。

十、参照环发大会精神，制定我国行动计划

《二十一世纪议程》是在全球、区域和各国范围内实现持续发展的行动纲领，涉及国民经济和社会发展的各个领域，可对我国的环境与发展提供有益参考。国务院环委会组织有关部门制定环境与发展的行动计划，经综合平衡后纳入到“八五”后三年和“九五”计划中付诸实施。

(原载1992年9月17日《人民日报》)

李鹏总理在联合国环发大会首脑会议上的讲话

国务院总理李鹏12日上午在联合国环境与发展大会首脑会议上发表讲话，全文如下：

主席先生，各国首脑阁下，秘书长先生，女士们、先生们、朋友们：

联合国环境与发展大会的召开，是举世瞩目的一件大事。如此众多的国家领导人聚集一堂，就世界环境与发展问题共商对策，这在联合国成立以来还是第一次。我代表中国政府和人民，向大会表示热烈的祝贺。并向巴西政府和大会筹委会为这次会议的顺利召开所作的努力表示衷心感谢，对部长级会议所做的卓有成效的工作给予高度评价。我还愿借此机会转达中国人民对会议东道国巴西人民的亲切问候！

环境与发展是当今国际社会普遍关注的重大问题。人类经过漫长的奋斗历程，特别是从产业革命以来，在改造自然和发展经济方面建树了辉煌的业绩。与此同时，由于工业化过程中的处置失当，尤其是不合理地开发利用自然资源，造成了全球性的环境污染和生态破坏，对人类的生存和发展构成了现实威胁。保护生态环境，实现持续发展，已成为全世界紧迫而艰巨的任务。这次大会顺应时代要求和各国人民的愿望，再一次向国际社会敲响了环境危机的警钟，并探索解决世界环境和发展问题的途径，这将在世界环境与发展史上揭开新的一页。

主席先生：

近年来，国际形势发生了巨大变化，世界进入了新旧格局的转折时期。在这一历史转折关头，国际社会既面临着困难和挑战，也存在着希望和机遇。人们看到：一方面冷战结束，东西方两大军事集团的对抗消失，另一方面世界力量失衡，矛盾和动荡因素增加，霸权主义、强权政治依然存在；一方面发达国家愈来愈富，另一方面许多发展中国家贫困化日益加深。这说明，世界人民长期以来面临的和平与发展两大问题都还没有得到解决。中国政府认为，应该根据联合国宪章的宗旨和原则，特别是互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的原则，建立公正、合理、平等互利的国际政治和经济新秩序，谋求并确保世界的和平与发展。这也是解决环境与发展问题的至关重要的条件。

主席先生：

保护环境和经济发展，关系到人类的前途和命运，影响着世界上每一个国家、每一个民族、以至每一个人。解决世

界环境与发展问题，必须开展广泛和有效的国际合作。本次大会的举行和即将通过的《里约宣言》和《21世纪议程》两个重要文件，以及将要签署的气候变化和生物多样性两个公约，将为健全和加强这一领域的国际合作奠定良好的基础。为使本次大会所提出的关于加强国际合作的目标得到全面实现，中国政府提出以下主张，与各国共同探讨：

——经济发展必须与环境保护相协调。经济发展是人类自身生存和进步所必需，也是保护和改善地球环境的物质保证。对许多发展中国家来说，发展经济、消除贫困是当前的首要任务。在解决全球环境问题时，应充分考虑发展中国家的这种合理的迫切的需要。国际社会应该作出切实努力，改善发展中国家在债务、贸易、资金等领域面临的困难处境，促进其经济发展。同时，各国的经济发展不能脱离环境的承受能力，应该实行保持生态系统良性循环的发展战略，实现经济建设和环境保护的协调发展。

——保护环境是全人类的共同任务，但是经济发达国家负有更大的责任。人类共居在一个地球上，某些环境问题已超越国家和地区界限，解决全球环境问题是每个国家和地区的共同利益所在。从历史上看，环境问题主要是发达国家在工业化过程中，过度消耗自然资源和大量排放污染物造成的。就是在今天，发达国家不论是从总量还是从人均水平来讲，资源的消耗和污染物的排放仍然大大超过发展中国家，对全球环境恶化负有主要责任。同时，发达国家有更雄厚的经济实力和更先进的环保技术，理应为解决全球环境问题承担更多的义务。发达国家应为发展中国家提供新的额外资金并以优惠条件转让保护环境的技术，以帮助发展中国家改善自身环境和参与保护全球环境。这样做不仅对发展中国家有利，