



中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 许传玺 赵弘 / 副总编

北京社会发展报告

(2014~2015)

主编 / 李伟东

副主编 / 马丹 李洋

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

北京市社会科学院/编 谭维克/总 编 许传玺 赵 弘/副总编

北京社会发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF BEIJING
(2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京社会发展报告. 2014~2015/李伟东主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 7

(北京蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7592-9

I. ①北… II. ①李… III. ①社会发展-研究报告-北京市-2014~2015 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 124306 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2014~2015)

主 编 / 李伟东

副 主 编 / 马 丹 李 洋

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周映希

责任编辑 / 周映希

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.75 字 数: 381 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7592-9

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B-2006-043

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

北京蓝皮书编委会

主 任 谭维克

副主任 许传玺 赵 弘

委 员 谭维克 周 航 殷爱平 许传玺 赵 弘

《北京社会发展报告 (2014 ~ 2015)》 编 委 会

主 编 李伟东

副主编 马 丹 李 洋

委 员 包路芳 曹婷婷 汪琳岚 李雪红 李金娟
刘 阳

主要编撰者简介

李伟东 博士。北京市社会科学院副研究员、社会学研究所副所长。中国社会学会理事、北京市社会学会理事、北京社会建设研究会副会长。主要研究领域：社区研究、移民与城市化、社会记忆。主要著作有《清华附中高 631 班（1963 ~ 1968）》；主要论文有《新生代农民工的城市适应研究》《特大城市社会治理反思》《北京市外来工权利保障状况调查》等。主持课题有社区治理机制研究、社区治理国际比较研究、北京市社会建设研究、城市化过程中的民生问题研究等。

晋 军 博士，清华大学社会学系副教授、系副主任，研究领域包括转型社会学、环境社会学、政治社会学与社会运动，主持课题包括“Comparing Climate Change Policy Network-China Case”（美国国家科学基金）、“中国气候变化政策网络模型：构成、作用与前景”（国家社科基金）、“社会生态的基本维度与核心变量”（北京市社科基金）等，近期发表论文：《单位动员的效力与限度：对我国城市居民“希望工程”捐款行为的社会学分析》《两种环保小世界：社会转型期中的民间环保组织》《碎片化中的底层表达：云南水电开发争论中的民间环保组织》“Institutionalized Official Hostility and Protest Leader Logic: A case study of a long-term Chinese peasants' collective protest at Dahe Dam”等。

李雪红 硕士。共青团北京市委员会研究室主任，中国青少年研究会副秘书长、常务理事，《北京年鉴》编辑部特约编辑，《北京青年工作研究》主编。主要研究领域：共青团及青少年工作、社会分层与社会流动、青少年社会结构变迁等。主持“北京市青少年发展状况调研”“新生代农民工社会融入”“北京市农民工二代发展状况研究”等课题。

摘 要

本报告是以北京市社会科学院研究人员为主，并在北京市党政机关和大学的学者参与下，集体撰写而成。

本报告共分“总报告”“社会结构篇”“社会建设篇”“社会治理篇”“城市问题篇”五个部分。

在社会建设领域，北京市“十二五”社会建设规划大部分指标都得到落实；社会治理创新也不断提出新举措，其中社区治理成为重中之重，对大城市病的治理也提上政府工作日程，清洁空气计划渐次落实，对经济结构的转型和调整也初见成效。本报告在总结近年来社会建设的成绩基础上，分析未来几年社会建设和治理领域面对的相关议题，并尝试提出社会建设和治理应该重点关注的几个领域，既总结“十二五”以来的治理成就，也展望“十三五”社会发展的前景和治理任务。

2014年北京市劳动关系总体稳定：新增就业、职工工资平稳增长，社会保险覆盖面进一步扩大，城镇登记失业率、安全生产事故在控制指标以内，劳动争议总量略有下降，劳动合同、集体合同签订率稳步提高。

北京市人口压力依然很大。有效疏解北京城市人口，一是宏观战略谋划；二是中观域内策划；三是顶层设计要强化依法治理人口、大人口地理数据和促进人口流出“三大理念”；四是要有若干实施思路。

社区治理是社会治理的基础。研究显示，北京市社区居民自治已经形成自己的经验，但仍存在若干突出问题，要加强居民自治，需要从转变认识、完善法律规章、理顺政府部门与自治组织的关系、扩大社区居民参与、加强居委会与其他社区组织的合作等方面进行适当的政策调整。对城乡不同类型社区的治理，需要在把握社区资源的基础上，通过理解社区居民的需求，对不同类型的社区进行具体分析，从而提出针对性的解决措施。

北京有大量的流动人口，从来源地上看，既有来自国内各地，也有来自国



外。朝阳区针对外籍人服管工作进行了有益的探索，初步形成了外籍人居民化管理的经验，实现了从“部门分治”到“属地共治”的机制转变，从“单线管理”到“复线管理”的手段转变，以及从“外籍人员”到“外籍居民”的观念转变。从移民管理经验上香港作为一个国际都市的做法值得借鉴。

北京市城市发展已经到了瓶颈期，正处于城市病高发的历史关口。从社会治理转轨和文明转型的角度来看，对城市病，尤其是特大城市的城市病进行治疗，焦点在于两个维度：一个是政府治理，另一个是民众行为。

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

权威报告·热点资讯·特色资源

皮书数据库

ANNUAL REPORT(YEARBOOK)
DATABASE

当代中国与世界发展高端智库平台

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质书/电子书)的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 加入皮书俱乐部, 免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务?

(1) 免费获赠100元皮书数据库体验卡

第1步 刮开附赠增值的涂层(右下);

第2步 登录皮书数据库网站

(www.pishu.com.cn), 注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”, 充值成功后即可使用。

(2) 加入皮书俱乐部, 凭数据库体验卡获赠该书的电子书

第1步 登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn), 注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”, 提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后, 再次进入皮书俱乐部, 填写页面所需图书、体验卡信息即可自动兑换相应电子书。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务。有任何疑问, 均可与我们联系。

图书销售热线: 010-59367070/7028

图书服务QQ: 800045692

图书服务邮箱: duzhe@ssap.cn

数据库服务热线: 400-008-6695

数据库服务QQ: 2475522410

数据库服务邮箱: database@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn)

和中国皮书网(www.pishu.cn)

了解更多信息

密码:
卡号: 985797445715
社会科学文献出版社 皮书系列

S子库介绍

ub-Database Introduction

中国经济发展数据库

涵盖宏观经济、农业经济、工业经济、产业经济、财政金融、交通旅游、商业贸易、劳动经济、企业经济、房地产经济、城市经济、区域经济等领域，为用户实时了解经济运行态势、把握经济发展规律、洞察经济形势、做出经济决策提供参考和依据。

中国社会发展数据库

全面整合国内外有关中国社会发展的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。涉及宗教、社会、人口、政治、外交、法律、文化、教育、体育、文学艺术、医药卫生、资源环境等多个领域。

中国行业发展数据库

以中国国民经济行业分类为依据，跟踪分析国民经济各行业市场运行状况和政策导向，提供行业发展最前沿的资讯，为用户投资、从业及各种经济决策提供理论基础和实践指导。内容涵盖农业，能源与矿产业，交通运输业，制造业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究，环境和公共设施管理，居民服务业，教育，卫生和社会保障，文化、体育和娱乐业等 100 余个行业。

中国区域发展数据库

以特定区域内的经济、社会、文化、法治、资源环境等领域的现状与发展情况进行分析和预测。涵盖中部、西部、东北、西北等地区，长三角、珠三角、黄三角、京津冀、环渤海、合肥经济圈、长株潭城市群、关中—天水经济区、海峡经济区等区域经济体和城市圈，北京、上海、浙江、河南、陕西等 34 个省份及中国台湾地区。

中国文化传媒数据库

包括文化事业、文化产业、宗教、群众文化、图书馆事业、博物馆事业、档案事业、语言文字、文学、历史地理、新闻传播、广播电视、出版事业、艺术、电影、娱乐等多个子库。

世界经济与国际政治数据库

以皮书系列中涉及世界经济与国际政治的研究成果为基础，全面整合国内外有关世界经济与国际政治的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。包括世界经济、世界政治、世界文化、国际社会、国际关系、国际组织、区域发展、国别发展等多个子库。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 提升社会治理水平与质量，走入社会建设新阶段

.....	李伟东 / 001
一 “十二五”以来社会建设的成绩：民生基础	/ 002
二 “十三五”时期社会治理背景：社会问题现状	/ 006
三 “十三五”时期展望：走入社会建设新阶段	/ 010

Ⅱ II 社会结构篇

Ⅱ.2 疏解北京城市人口的战略、策略、思路与对策思考	尹志刚 / 022
Ⅱ.3 北京青年择偶观和需求调查	佟 新 马 丹 / 035
Ⅱ.4 2014 年北京市劳动关系形势分析研判报告	
.....	北京市总工会工运史和劳动保护研究室 / 048
Ⅱ.5 北京流动人口二代调研报告（中小学生部分）	
.....	卢晖临 郭文杰 李雪红 / 064
Ⅱ.6 非京籍妇女发展状况调查报告	常红岩 / 085
Ⅱ.7 首都高校学生性别平等意识情况调查报告	陈 玲 / 098



Ⅲ 社会建设篇

- Ⅲ.8 现阶段北京居民收入问题研究 李 洋 / 109
- Ⅲ.9 北京市的创业促进与创业发展新趋势分析 汪琳岚 / 120
- Ⅲ.10 北京市养老保障建设现状与反思 李金娟 / 131
- Ⅲ.11 从民生视角看北京公立医疗体系改革 刘 阳 / 142
- Ⅲ.12 流动人口随迁子女义务教育：问题与对策
——以北京市为例 胡玉萍 / 159
- Ⅲ.13 社会治理与北京社会组织管理体制改革创新 李晓壮 / 168
- Ⅲ.14 在京草根青年社会组织核心骨干成员调研报告
..... 李国武 孙力强 / 178

Ⅳ 社会治理篇

- Ⅳ.15 北京城市社区居民自治问题调研报告 张 坚 / 190
- Ⅳ.16 福利流失与关系损耗：首都公租房配建社区的
社会生态 晋 军 侯 瑞 黄 璜 王梦莹 / 207
- Ⅳ.17 北京市商品房小区社会治理问题调查研究
..... 马 丹 李 洋 / 220
- Ⅳ.18 单位制住宅的空间形态、单位作用与治理机制
——以北京市三类单位制住宅小区为例 汪琳岚 李金娟 / 230
- Ⅳ.19 北京市老旧平房街区改造与更新的调查研究
——以大栅栏街道为例 李阿琳 包路芳 / 242
- Ⅳ.20 农村社区治理研究
——以顺义区 L 村为例 曹婷婷 / 255

Ⅴ 城市问题篇

- Ⅴ.21 香港移民政策的变迁与启示 冯晓英 / 267

B. 22	首都“外籍人居民化管理”模式初探	晋 军 / 282
B. 23	北京住房需求调研报告 ——以科技企业青年人才群体住房需求为例	廖扬丽 / 293
B. 24	新时期北京农村股份经济合作社问题研究	潘建雷 王晓娜 / 307
B. 25	北京企业信用体系建设研究	左京生 / 318
B. 26	城市病与城市治理	李伟东 / 324
Abstract		/ 333
Contents		/ 335

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B.1

提升社会治理水平与质量，走入 社会建设新阶段

李伟东*

摘 要：“十二五”以来，北京市以民生为基础的社会建设已经取得了有目共睹的成绩，下一步任务是提升社会治理质量。本文所说的社会治理质量，包括治理维度和治理水平两个方面：治理维度包括民生、参与和公平；治理水平是指在每个维度上有程度高低的区分；两者的结合就是评价社会治理质量的标准。在“十三五”期间，社会治理具体表现为三个方面的任务：在万众创新的氛围下，首都社会治理领域应该积极关注社区类型和组织的多样性，探索新型合作型社会组织培育

* 李伟东，北京市社会科学院，副研究员，研究方向为社区治理、社会记忆。感谢沈原教授、刘世定教授、谢寿光教授的修改建议；总报告中引用了李洋、刘阳、汪琳岚、李金娟、胡玉萍等人分报告成果，深表感谢！



渠道，推动社会企业机制创新。同时，在协调京津冀区域治理背景下，关注首都功能疏解过程中可能引发的社会问题，力求获得更平稳、可持续的治理效果。

关键词：北京 社会治理 公平 参与

十八届三中全会决议提出社会治理创新，十八届四中全会号召依法治国，北京市政府也相应做出了政策安排，为社会建设和治理指明了方向。在社会建设领域，北京市“十二五”社会建设规划大部分指标都得到落实；社会治理创新也不断提出新举措，其中社区治理成为重中之重，对大城市病的治理也提上政府工作日程，清洁空气计划渐次落实，对经济结构的转型和调整也初见成效。本报告在总结近年来社会建设成绩的基础上，分析未来几年社会建设和治理领域面对的相关议题，并尝试提出社会建设和治理应该重点关注的几个领域，既总结“十二五”以来的治理成就，也展望“十三五”社会发展的前景和治理任务。

本报告认为，“十二五”以来，以民生为基础的社会建设已经取得了有目共睹的成绩，但是北京也面临着提高社会治理水平、扩展社会治理维度、提升社会治理质量的挑战。

本文所说的社会治理质量，包括治理维度和治理水平，在本文中，治理维度包括民生、参与和公平；治理水平是指在每个维度上有程度高低的区分；两者的结合就是评价社会治理质量的标准。扩展维度、提升水平、提高质量构成了本文中所说社会建设新阶段的基本内核。在“十三五”期间，具体表现为三个方面的任务：在万众创新的氛围下，首都社会治理领域应该积极关注社区类型和组织多样性，探索新型合作社会组织培育渠道，推动社会企业机制创新。同时，在协调京津冀区域治理背景下，关注首都功能疏解过程中可能引发的社会问题，力求获得更平稳、可持续的治理效果。

一 “十二五”以来社会建设的成绩：民生基础

“十二五”以来，北京市社会建设取得了相当的成果。据报道，截止到

2014年, 全市网格化服务管理体系覆盖302个街道(乡镇)和6190个社区(村), 覆盖率达90%以上; 全年新建成207个“一刻钟服务圈”示范点, 总量达1029个, 覆盖68%的城市社区; 新认定9家市级“枢纽型”社会组织, 总数达到36家; 社会建设专项资金购买社会组织服务项目708个, 支持资金达9418万元^①。

在民生服务方面, “十二五”以来北京市的民生服务领域不断取得新的成绩, 截止到2014年, 民生领域的成就如下。

(一) 收入

北京市居民收入保持高速增长。在“十二五”期间, 全市将增加城乡居民收入放在重要的战略地位, 提出了城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入年均增长8%的目标, 并首次提出城乡居民收入与经济发展同步增长的科学发展理念。面对国内外严峻的经济形势, 全市以经济结构优化和产业结构调整为契机, 在“保增长、促就业”的政策引导下, 实现了经济发展和人民增收的发展目标, 并通过收入分配调整的一系列政策和制度设计, 进一步提高了居民收入水平。“十二五”以来, 北京市居民收入持续稳定增长, 城镇居民的人均可支配收入和农村居民的人均纯收入均保持了较高的增长速度。从城镇居民家庭总收入和人均可支配收入的增长情况看, 2012年和2013年实际增长为近五年最快, 均在10%以上, 2010~2013年, 平均增速也在8.7%左右。2010年以来农村居民人均纯收入年平均实际增长9.7%, 略高于同时期城市居民人均可支配收入平均增速。2014年前三季度城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别比上年同期增加了9.4%和10.1%^②, 初步实现了年度发展目标(参见李洋分报告)。

(二) 就业

就业保持较高的水平, 城镇人口登记失业率一直保持在2%以下。尤其是

① 《2015年全市社会建设工作会召开》, 《首都之窗》, <http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/ldhd/t1382724.htm>。

② 《2014年11月份北京市主要经济社会指标》, 北京市统计局。