



社会治理、科技支撑 与法治创新

可持续发展视角下的经济与社会管理研究

朱庄瑞 解永照 著



中国政法大学出版社



社会治理、科技支撑 与法治创新

可持续发展视角下的经济与社会管理研究

朱庄瑞 解永照 著



中国政法大学出版社

2015·北京

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

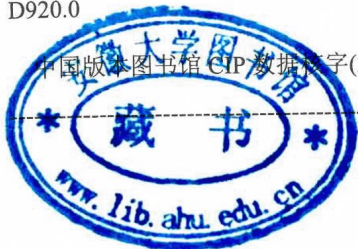
图书在版编目（C I P）数据

社会治理、科技支撑与法治创新/朱庄瑞,解永照著. —北京:中国政法大学出版社, 2015.9

ISBN 978-7-5620-6299-8

I. ①社… II. ①朱… ②解… III. ①社会主义法制—研究—中国 IV. ①D920.0

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第213587号



- 出 版 者 中国政法大学出版社
- 地 址 北京市海淀区西土城路25号
- 邮寄地址 北京100088 信箱8034分箱 邮编100088
- 网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名: 中国政法大学出版社)
- 电 话 010-58908586(编辑部) 58908334(邮购部)
- 编辑邮箱 zhengfadch@126.com
- 承 印 固安华明印业有限公司
- 开 本 880mm×1230mm 1/32
- 印 张 11
- 字 数 265千字
- 版 次 2015年9月第1版
- 印 次 2015年9月第1次印刷
- 定 价 36.00元

序

PREFACE



实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类追求的一个理想目标，社会和谐也是中国特色社会主义的本质属性。本书从可持续发展的视角出发，以和谐社会的建设为例，探讨如何实现经济与社会协调发展，如何实现社会治理体系和治理能力的现代化。

可持续发展是 20 世纪 80 年代提出的一个新概念，是人类对自身发展认识深化的重要标志。可持续发展的核心是发展，但要求在保持资源和环境永续利用的前提下实现经济和社会的协调发展。走可持续发展之路是我国经济、社会长期发展的必然选择。

科学技术是第一生产力，如何依靠科技进步，促进生产力发展，进而推动经济发展，带动社会各个方面的进步，成了人们研究的热点问题。随着科学技术的不断进步，自主创新的大力实行，社会发展的各个方面与科技技术都有着紧密地联系。探索科学技术对社会发展的重要作用，已经引起越来越多人的重视，科学技术的发展给社会生产力带来了质的飞跃。科技进步在给人们带来物质产品极大丰富的同时也带来了一定的负面影响，在促进



经济发展的同时，也导致了社会某些方面不和谐的存在。充分地利用好科学技术，消除和化解经济发展、社会进步中的矛盾，使之能够更好地促进社会发展，是当代人亟待探索的课题。

本书共分四大部分，第一部分是和谐社会的科技支撑体系建设，第二部分是基层社会矛盾演化及化解机制，第三部分是群体性纠纷及其解决机制，第四部分是基层公安机关维护社会稳定能力建设，本书探索了社会主义和谐社会的建设途径，系统地分析了社会主义和谐社会的科技需求和技术体系，以及比较主要的社会问题的分析与处置。由于我们研究资料、视域以及方法的局限，书中观点与论述难免有所疏漏和偏狭，敬请方家指正，以待我们对相关研究在今后加以改进和完善。

朱庄瑞 解永照

2015年8月

目 录

CONTENTS



序.....001

第一编 和谐社会的科技支撑体系建设

第一章 前 言.....003

第一节 提出问题的背景.....003

第二节 研究的内容、方法及意义.....006

第二章 和谐社会概述.....009

第一节 从经济与社会协调发展到社会主义和谐社会构建.....010

第二节 和谐社会的基本内涵与基本要求.....016

第三节 推进社会主义和谐社会建设的重点领域.....020

第四节 建设社会主义和谐社会的途径.....034

第三章 和谐社会建设对科技的需求和技术体系分析.....041

第一节 和谐社会建设与科学技术的关系分析.....041



第二节	人自身的和谐对科技的需求和技术体系分析.....	045
第三节	人与社会的和谐对科学技术的需求分析.....	048
第四节	人与自然的和谐对科学技术的需求分析.....	053
第五节	政治和谐对科学技术的需求分析.....	058
第六节	经济和谐对科学技术的需求分析.....	059
第七节	文化和谐对科学技术的需求分析.....	061
第四章	和谐社会建设的科技支撑体系.....	062
第一节	和谐社会科技支撑体系的涵义.....	062
第二节	和谐社会科技支撑体系的构成.....	067
第三节	和谐社会建设技术研发系统.....	070
第四节	和谐社会科技中介服务体系建设.....	073
第五节	和谐社会科技成果转化与推广体系建设.....	077
第六节	和谐社会科技管理体系建设.....	079
第七节	和谐社会科技保障体系建设.....	083
第五章	和谐社会科技支撑重点建设项目.....	090
第一节	人自身和谐的科技支撑重点建设项目.....	090
第二节	人与社会的和谐科技支撑重点建设项目.....	092
第三节	人与自然的和谐科技支撑重点建设项目.....	095
第四节	政治和谐的科技支撑重点建设项目.....	098
第五节	经济和谐的科技支撑重点建设项目.....	099
第六节	文化和谐的科技支撑重点建设项目.....	104

第二编 基层社会矛盾演化及化解机制

第六章	基层社会矛盾的演化.....	115
------------	-----------------------	------------

第一节	复合社会：基层社会矛盾演化的时代背景.....	116
第二节	金字塔堆积：基层社会矛盾演化的结构形式.....	124
第三节	因素链传递：基层社会矛盾演化的能量累积.....	128
第七章	基层社会矛盾化解的司法定位：能动司法与规则治理.....	133
第一节	司法能动主义并不能构成一个时代的整体性司法哲学.....	134
第二节	能动司法是中国法条主义司法发展的逻辑递进.....	140
第三节	规则治理理念下中国能动司法展开的两个基本面向.....	148
第八章	我国基层社会纠纷解决的非诉讼路径分析.....	155
第一节	基层社会纠纷解决的非诉讼路径总论.....	155
第二节	反思司法调解理论的话语逻辑.....	167
第九章	公安机关化解基层社会矛盾工作.....	185
第一节	公安机关化解基层社会矛盾工作总论.....	185
第二节	大调解下的公安调解制度研究.....	204
 第三编 群体性纠纷及其解决机制		
第十章	群体性纠纷研究论纲.....	215
第一节	群体性纠纷研究之价值追问.....	215
第二节	群体性纠纷研究之问题构建.....	218
第三节	群体性纠纷之相关理论阐释.....	223
第十一章	群体性纠纷本体.....	227
第一节	群体性纠纷之界定.....	227
第二节	群体性纠纷之特征.....	233



第三节 群体性纠纷之类型.....237

第十二章 群体性纠纷原因.....244

第一节 社会主义社会基本矛盾和社会关系利益化是我国群体性
纠纷多发的根本原因.....245

第二节 社会阶层分化是群体性纠纷生成的社会组织结构基础.....247

第三节 博弈心态是群体性纠纷生成的社会心理元素.....252

第四节 社会组织体系对社会冲突的控制与疏导能力弱化是群体性
纠纷多发的社会功能因素.....254

第十三章 群体性纠纷解决机制.....257

第四编 基层公安机关维护社会稳定能力建设

第十四章 基层公安机关维护社会稳定能力创新概述.....263

第一节 引言.....263

第二节 文献回顾.....264

第三节 基层公安在维护社会稳定方面存在的问题.....268

第四节 基层公安维护社会稳定能力创新研究.....271

第十五章 基层公安机关维护社会稳定的使命.....278

第十六章 基层公安机关维护社会稳定能力创新的理论基础.....285

第一节 法治政府：基层公安机关维护社会稳定能力创新建设的
制度框架.....286

第二节 风险社会：维护社会稳定能力的社会背景.....288

第三节 依法行政：基层公安维护社会政治能力创新的基本要求.....293

第四节 执法文明：基层公安维护社会稳定能力创新的重要内容.....297

第十七章 公安机关应对群体性事件处置机制.....300

第一节 群体性事件要素解析.....301

第二节 群体性事件的类型.....307

第三节 群体性事件处置策略的总体思想.....312

第四节 公安机关处置群体性事件的理论基础.....315

第五节 公安机关处置群体性事件机制分析.....317

第六节 我国公安机关群体性事件处置机制的完善.....319

第十八章 基层公安机关应对突发事件能力建设.....325

第一节 突发事件的概念.....326

第二节 我国基层公安机关应对突发事件的整体现状.....328

第三节 基层公安机关预防和处置突发性事件机制的完善.....332

参考文献.....336

第一编

和谐社会的科技支撑体系建设



第一章

前言

第一节 提出问题的背景

一、建设和谐社会成为我国经济社会发展的战略性举措

实现社会和谐、建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想，也是包括中国共产党在内的马克思主义政党所不懈追求的一个社会理想。党的十六届四中全会在三中全会提出树立科学发展观的基础上，又从加强党的执政能力建设的角度，明确提出把构建社会主义和谐社会作为党执政的重要目标，并把和谐社会建设放到同经济建设、政治建设、文化建设并列的高度，从而使党关于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义新局面的奋斗目标，由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化这样三位一体的总体格局，扩展为包括社会主义和谐社会在内的四位一体的总体格局，这无疑是我们党在执政理念上的又一次大的飞跃。在 21 世纪初提出建设社会主义和谐社会的新理念，是我们党在准确把握社会主义建设规律、深刻洞察国际国内形势变化趋势、顺应人民群众根本要求的基础上所做出的战略性举措。



二、建设和谐社会亟须强有力的科技支持和保证

构建和谐社会是一个整体推进的过程，是经济、社会、政治、科技、文化、生态等多方面的协调统一，共同发展。其中，推动科学技术进步是构建和谐社会的一个重要方面，建设和谐社会离不开充分发挥现代科学技术的支撑、动力和纽带作用。因此，能否通过科技进步满足人们日益增长的物质文化需要，解决建设社会主义和谐社会过程中的跨越式发展，社会主义新农村建设问题、工业化进程和人口、资源、环境等问题，成为新时期科技工作的重要历史责任。

(1) 现代科技是和谐社会文化的精神支撑。改革开放以后，随着时代的发展，旧的传统伦理道德有些不合时宜，新的伦理道德标准正在建构发展中；人们面临着经济成分和经济利益格局多样化、社会生活多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化的新挑战；社会转型大背景下的人们心态非常复杂，实体文化、传统文化、西方文化与虚拟文化、现代文化、本土文化交互碰撞，信仰缺失现象不断涌现……这些都需要理性文化的引导。

在和谐社会中，每个公民都需要科学文化的熏陶和培养，特别是用科学理性、科学方法、科学精神指导自己的行为，才能最终使和谐社会建立在现代科学文明之上；同时，现代科学文化也需要渗透到和谐社会的每个公民和组织中，发挥科技文化的精神支撑作用。

(2) 经济增长方式的转变和经济结构的战略性调整更加需要科学技术的进步。近年来，随着我国市场经济的快速发展，供求关系发生了根本改变，已由供给导向和资源约束为主，转为需求导向和资源与市场双重约束为主。我国经济增长方式将由以前的

粗放式向集约式转变,依靠科技进步提高经济增长的质量和效益。在经济结构调整的过程中,以提高生活质量为目标的医药卫生、生态、环保、资源利用等第三产业将得到较快的发展,这些社会发展相关领域的产业将以较小的投入开辟出较大的市场,而这些领域的发展水平在很大程度上取决于科学技术的水平。

(3) 创新能力不足、创新体系不健全已制约我国社会主义和谐社会的建设。当今世界各国之间的竞争归根到底是科学技术的竞争,创新能力则是科学技术竞争的核心。我国科学技术创新能力尤其是原始创新能力不足的状况日益突出和尖锐,已经成为影响我国科学技术发展乃至和谐社会建设的重大问题。因此,增强创新能力,推进国家创新体系的建设,把我国建设成创新型国家是建设和谐社会的重要内容。

(4) 现代科技是人与自然和谐相处的纽带。社会和谐,实质上就是人与自身、人与人、人与社会和人与自然的和谐,其中人与自然的和谐相处是和谐社会的基础。建设和谐社会,既要实现经济富裕,又要保持环境优美。靠对资源的掠夺性开发,经济虽然发展了,但环境恶化了,人们的生活质量并没有真正提高,这有悖于构建和谐社会的目标。

当前,我国正处在工业化快速发展时期,经济社会发展和人民活动水平的提高对资源的需求越来越大,资源的约束不断增强,生态环境的保护压力加大。为减轻经济增长对资源环境的压力,促进可持续发展,必须确立生态保护是和谐社会的基础,依托科技永续保护生态环境,大力发展循环经济,构建节约型的产业结构和消费结构,从根本上解决经济发展与环境保护之间的矛盾,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。这是以人为



本，实现可持续发展的客观要求，也是构建和谐社会，保持优美环境的根本之路。

对于作为“人类认识和改造自然的实践活动”的科学技术，存在两种主要倾向：一种倾向是科技乐观主义，认为科学技术能彻底解决一切人与自然的矛盾；另一种倾向是科技悲观主义，认为世界性的环境污染问题和生态环境的破坏是科学技术进步带来的毒果，生态危机是技术圈冲击生物圈而形成的负效应，新的科技会毁坏地球，危害人类生存。其实后者并没有看到很多人与自然的问题（特别是环境问题）往往是因科技不发达所致：科技落后是许多环境经济决策失误的症结；科技落后也是自然环境污染的重要原因，因为科学技术水平低，资源利用效率就低，排放到环境中的污染物数量自然就多；科技落后更是当今生态环境破坏的内在因素，因为自然生态系统是一个具有自我调节、自我修复功能的动态平衡系统，而落后的科技手段往往将这种平衡破坏到不可逆转的地步。

综上所述，我们所要构建的社会主义和谐社会，离不开作为第一生产力的科学技术，通过科技进步，为构建社会主义和谐社会创造更多的物质基础，为构建社会主义和谐社会营造更好的经济、政治和文化环境，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

第二节 研究的内容、方法及意义

一、研究内容

主要包括以下四部分：

(1) 社会主义和谐社会概述，主要介绍社会主义和谐社会在我国提出的演变过程，社会主义和谐社会的基本内涵与基本要求

以及社会主义和谐社会建设的重点领域。

(2) 社会主义和谐社会建设的科学技术需求分析。根据我国社会主义和谐社会建设的重点领域,分析其相对应的科学技术需求。

(3) 社会主义和谐社会建设的科技支撑体系研究。阐述社会主义和谐社会科技支撑体系的构成、政策环境和管理体制等。分别论述社会主义和谐社会建设技术研发体系、科技成果转化与推广体系、科技中介服务体系、科技管理体系与科技保障体系。

(4) 社会主义和谐社会科技支撑重点建设项目。主要介绍了在和谐社会建设过程中,现在亟须科技支撑解决或突破的重大项目。

二、研究方法

以和谐社会建设、科技发展规律为指导,采用理论与实践相结合、实证分析法和系统工程方法研究社会主义和谐社会的科技支撑框架体系。拟采取以下技术路线:

(1) 全面搜集资料,研读分析,弄清和谐社会基本理论主要内容和精神实质。

(2) 抓住理论和实践两条主线,提炼概括,将和谐社会建设与科技支撑体系结合起来。

(3) 运用科技发展规律分析建设和谐社会的技术需求和技术体系,确立重点研究领域。

(4) 运用系统原理构建发展社会主义和谐社会的科技支撑框架体系。

(5) 运用一般与特殊的方法,研究社会主义和谐社会科技支撑的专项计划。