

创新

廿一世纪上海核心竞争力浅论



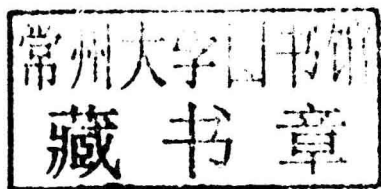
蒋以任 李锐 李墨龙 浦祖康 著

上海人民出版社

创新

廿一世纪上海核心竞争力浅论

蒋以任 李锐 李墨龙 浦祖康 著



图书在版编目 (C I P) 数据

创新: 21 世纪上海核心竞争力浅论/蒋以任等著. —上海: 上海人民出版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 208 - 08889 - 4

I. 创… II. 蒋… III. 地区经济—经济发展—研究报告—上海市 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 176751 号

责任编辑 张 珏

封面装帧 胡 翔

封面摄影 吴志勇

创 新

——21 世纪上海核心竞争力浅论

蒋以任 李 锐 李墨龙 浦祖康 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海锦佳装璜印刷发展公司印刷

开本 890 × 1240 1/32 印张 18.25 插页 4 字数 445,000

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08889 - 4/D · 1615

定价 38.00 元

《创新——21 世纪上海核心竞争力浅论》

课题组成员

组 长：蒋以任

成 员：李 锐 李墨龙 浦祖康

执 笔：李墨龙

前 言

近年,全国政协围绕中心,服务大局,选择区域经济社会发展若干重大问题,进行调研、视察,以具有综合性、前瞻性、战略性的课题研究成果形式,积极地为党和国家各级部门民主决策、科学决策建言献策,工作富有成效。

全国政协相继参与天津滨海新区开发开放,福建海峡西岸经济区建设,广西北部湾经济区建设,辽宁沿海经济带开发开放和中部崛起战略,成渝地区统筹城乡发展综合配套改革试验区建设,湖南、湖北长株潭城市群、武汉城市圈资源节约型、环境友好型“两型社会”建设,河北唐山曹妃甸工业区开发建设等一系列区域经济社会发展重大战略调研、视察与课题研究,向党中央、国务院提供许多重要意见、建议。

上海和兄弟省市政协也围绕本省市经济社会发展的重大战略,为协助党委和政府进行民主决策、科学决策,贡献了智慧和力量。例如:

上海市委常委会议听取上海市十届政协关于能源问题的调研汇报,习近平同志在担任上海市委书记期间专程到上海市政协参加关于长江三角洲地区经济联动发展专题研讨会。

上海市委俞振声书记一上任就到上海市政协视察,并召开上海市政协工作会议,强调新时期政协工作的重要性。韩正市长已连续多年应邀向市政协常委作报告,介绍市政府决策背景和内容,并与市政协常委交流互动。

上海市十一届政协约请全国政协专门委员会领导和兄弟省市政协领导在全国政协作关于支持上海办好 2010 年世博会的大会发言,商请全国政协在全会期间举行新闻发布会,宣传上海 2010 年世博会。

天津市政协通过在津全国政协委员向全国政协递交“加快天津滨海新区建设”的集体提案。福建省政协副主席代表致公党中央向全国政协递交“建设海峡西岸经济区,构建东南沿海经济繁荣圈”的提案。

山西、河南、安徽、江西、湖北、湖南省政协建言国家实施中部崛起战略,批准中部六省老工业城市比照“东北改造振兴”与“西部大开发”优惠政策,享受政策优惠。

辽宁省政协参与辽宁沿海经济带“五点一线”开发开放战略调研,促进国务院批准设立大连大窑湾保税港区。

辽宁、吉林、黑龙江省政协和内蒙古自治区政协推动国家批准内蒙古东部地区纳入国家东北改造振兴规划体系。

四川、重庆、湖南、湖北等省市政协以集体提案形式呼吁国家批准本省市设立国家“统筹城乡”与“两型社会”综合配套改革试验区;广西壮族自治区和海南省政协积极推动国务院原则通过“广西北部湾经济区发展规划”与“海南省国际旅游岛规划”;河北省政协为曹妃甸工业区和沧州市黄骅港开发战略献计献策。

浙江省杭州市政协建言浙江省政府报请国务院批准将余杭市和萧山市划入杭州市行政区域,将杭州市由环西湖滨钱塘江的单岸型城市扩大为拥西湖跨钱塘江的双岸型城市。

湖北省武汉市政协邀请全国政协委员联合提案,推动国家批准设立“中国光谷”开发区,发展光电子产业。

兄弟省市党委、政府善用政协,兄弟省市政协谋虑深远,显然值得上海学习。

上海市政协怎样进一步为上海改革发展与经济社会建设贡献智慧

和力量。在我们看来,先进制造业与现代服务业就是支撑上海改革发展与经济社会建设腾飞的双引擎燃气涡轮发动机,上海人民的聪明智慧、创新精神与引导资源优化配置的市场竞争机制就是促进上海经济科学发展与社会和谐发展的“空气动力”。

上海市政协服务上海改革发展与经济社会建设,应该整合委员聪明智慧与创新精神,在中国特色社会主义理论指导下,研究历史,分析现状,从全国乃至世界发展的大环境、大背景、大趋势下看问题,为上海改革发展与经济社会建设,担当提供探路与续航服务的“信息预警飞机”和“知识加油飞机”。



当今上海历史方位的确立是上海发展,尤其是改革开放 30 多年来发展的必然。

万里朝宗水,喧豗沪垒东。

稽天新涨碧,浴日晓云红。

地控三吴尽,潮分两浙通。

春申遗庙在,社鼓赛村翁。

这是明末秀才李延昱所作题为《上海》的一首诗。360 多年过去了,人生代代无穷已,江月年年只相似,万里长江依旧汹涌澎湃,越过沪地,奔向大海。然而,几百年来上海社会却是沧海桑田,发生了翻天覆地的变化。

南宋咸淳三年(1267 年),上海设镇;跨入元代,上海已经变为一个帆樯林立的海港重镇。至元十四年(1267 年),上海名列全国七大市舶司之一;至元二十九年(1292 年),上海置县。清康熙年间,上海设立江海关,被称为“江海之通津,东南之都会”。1843 年后,上海成为“通商”口

岸,华夷杂处,万商云集。

至 20 世纪 30 年代,上海又演变为远东最大的金融、贸易中心。那时,上海有 27 家外资银行,160 余家华资银行,东半球的“华尔街”就在当年外滩与江西路一带,金融业的资本、存款与业务总额均高于东京、新加坡、香港,黄金交易量仅次于伦敦和纽约,年进出口贸易总值近 6 亿关银(两),占全国对外贸易总值的一半以上。应当说,上海有过辉煌的历史。当然,那种辉煌渗着血泪,印着耻辱。

上海的发展在一定程度上得益于优越的地理环境。上海的区位优势远不止“地控三吴尽,潮分两浙通”。上海地处中国大陆东海岸线的中部和长江入海口,居南北海运之要冲,扼东西水运之咽喉,周边地区更是水路成网、路桥相连;上海又位于太平洋西海岸线的中心地带,北与日本东京、大阪、神户地区,东与美国加州,南与我国港、台及新加坡结成一个不规则的四边形,控太平洋地区四角之一。上海的地理位置在国内、国际都具有不可替代性。正因为如此,上海开埠以后很快就成为中国最大的经济城市,成为重要的国际城市。

上海,作为全国最大的经济中心,在解放后的 30 年里,尽管国家对上海的基本建设投资仅占全国总量的 3.6%,但上海的财政收入占全国的 1/6,并将收入的 87%上交了国库。20 世纪 70 年代末,上海一天的钢产量相当于解放前 3 年的总和,一年的造船量超过解放前 80 年的总和。上海的日用工业品调拨量在相当长一段时间内,占了全国埠际调拨量的 1/3 以上。

然而,当改革大潮在全国掀起的时候,上海这个曾经是计划经济年代的典型和最大的老工业基地,从经济结构、经济体制到人们的思想观念,受到了前所未有的冲击和挑战;上海这个曾经是“文化大革命”的“重灾区”,又面临着政治上、组织上、思想上拨乱反正的历史重任。与此同

时,上海作为一个老城市,它的“城市病”也日益暴露。

20世纪80年代初的上海,3/5的家庭人均居住面积在4平方米以下,并且无燃气,烧煤球炉;1/2以上家庭无卫生间和抽水马桶;1/4的家庭利用公共过道、楼梯口作厨房。公共交通落后,公交车厢内平均1平方米要容纳11个人;生态环境差,人均公共绿地只有0.47平方米,癌症发病率居全国城市之首。

在困境中崛起、在改革中振兴,成为20世纪80年代上海工作的主题。

1984年9月,上海召开了在改革开放进程中具有重要意义的经济发展战略研讨会。在宋平同志的带领下,国务院有关部委的负责同志和一批国内著名的专家、学者来到上海调研,共商上海改革发展大计。研讨会后形成了由上海市政府和国务院调研组联合上报的《上海经济发展战略汇报提纲》。不久,国务院批准并向全国转发了这个《汇报提纲》。

1986年4月,上海上报了《上海市城市规划方案的汇报提纲》,胡耀邦同志主持召开中共中央书记处会议,专题讨论上海城市总体规划,国家当年批准了这个总体规划。

1986年,国务院批准上海关于扩大开放的请示,同意上海间接利用外资32亿美元用于城市改造和企业技术进步,国务院的批文为当年的94号文,由此,这项政策称之为“94专项”,运作这项政策的公司取名为久事公司(谐音)。

1986年起,市委、市政府决定每年办若干件与市民生活密切相关的实事,以解决“住房难”、“出行难”、“入托入园难”、“买菜难”等市民生活中的突出问题。

1987年6月,市政府决定成立有中外方专家参加的开发浦东联合咨询研究小组,由时任副市长倪天增担任组长。

1988年,国家对上海实行地方财政包干,一定程度上减轻了财政上

交的压力；同年 9 月，江泽民、朱镕基、汪道涵进京汇报浦东开发的准备情况，得到中央的支持，回沪后即成立了浦东开发领导小组。

80 年代中后期，地铁 1 号线、南浦大桥、苏州河治理工程等建设项目启动，汽车、通讯等关系到上海发展后劲的产业开始崛起，住宅、交通建设明显加快，上海迈出了改革、开放、发展的新步伐，走上了改造振兴之路。

进入 20 世纪 90 年代，上海赢得了重大历史机遇：

1990 年 4 月 18 日，在上海大众汽车公司成立五周年庆祝大会上，李鹏同志宣布：“中共中央、国务院同意上海市加快浦东地区的开发，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。”开发开放浦东的帷幕拉开。这标志着上海发展进入了一个新的阶段。

上海人民迎来了开埠以来第二个城市建设高潮，从“地下长龙”到“越江飞虹”的出现，从苏州河变清到“东方明珠”冉冉升起，从南京路的改造到徐家汇等商业中心的形成，从几百万平方米危旧房屋的拆平到一幢幢高楼大厦的崛起，似乎有一股神奇的力量天天在改变上海的形象。

上海人民率先在市场体系的建设中迈出重要步伐：1990 年 12 月 19 日，中国大陆第一家证券交易所——上海证券交易所宣布成立；1992 年 5 月，我国第一家国家级的期货交易所——上海金属交易所（后与粮油、化工、建材等交易所合并为上海商品交易所）成立；1994 年 1 月，中国大陆第一家外汇交易所——上海外汇交易所成立；我国加入世贸组织前，上海出现了第一家中外合资的百货店——“上海第一八佰伴”、第一批可以经营人民币业务的外资银行等。

20 世纪 90 年代，上海经济跃上了一个大台阶：GDP 年均增速达 13%，高于 80 年代平均增幅 7.4% 5 个多百分点。上海第三产业的增加值以 12% 的速度递增，所占比重从 90 年代初的 31% 提高到 90 年代末的 50%；第二产业也加快调整，形成了汽车等新的六大支柱产业；浦东

新区的经济更是以 20% 以上的增幅高速增长。

21 世纪初,时代对上海提出了新的要求:一是国务院批准上海新的城市总体规划,并批准洋山深水港项目,要求上海加速建成国际经济、金融、贸易、航运中心之一;二是我国申请举办注册类(综合性)世界博览会取得成功,2010 年上海将承办中国上海世博会;三是我国正式加入世界贸易组织,在过渡期上海是先试先行的地区之一;四是中央要求上海在全国的大环境、大背景中谋划发展,并要求上海率先转变发展方式,率先提高自主创新能力,率先推进改革开放,率先构建社会主义和谐社会。概括地说,时代要求上海坚持走科学发展之路,加快推进“四个率先”,努力开创“四个中心”建设和社会主义现代化国际大都市建设的新局面。

进入新世纪,上海依然保持了持续、快速发展的态势。2001 年全市 GDP 总量为 5 210.1 亿元,2008 年达 1.37 万亿元,翻了一番多。地方财政收入近几年平均增长 30% 左右,2004 年突破 1 000 亿元,2007 年突破 2 100 多亿元,三年实现翻番;2008 年达 2 382.3 亿元。2008 年,上海港货物吞吐量达 5.82 亿吨,连续三年居全球首位;集装箱吞吐量 2 800 万标箱,跃居全球第二位。

今日之上海虽不见春申遗庙,也不闻社鼓欢赛,却处处可见日新月异的变化。

上海人相信:既然旧上海凭借特殊的地理优势可以成为远东重要的金融、贸易中心,那么,在发展社会主义市场经济的今天,也完全可以重振雄风,恢复国际中心城市地位。并且无论从其性质,还是功能、作用上说,一个崭新的 21 世纪的上海将比 20 世纪 30 年代的旧上海更优越,更具魅力,更有吸引力。

二

当今上海历史方位的确立又是国家战略、时代要求。

2004 年 7 月下旬,胡锦涛同志在视察上海工作时提出了一个重要命题:上海要把未来的发展放在全国发展的大局当中来思考,来谋划。^①上海要回答这一命题,必须进一步弄清上海与全国的关系。

上海作为对外开放的前沿城市,倘若离开长江三角洲、长江流域以及全国各地作为腹地的支撑,上海的开放优势、口岸功能不可能发挥;2010 年上海承办 2010 年中国上海世界博览会,倘若没有兄弟省市的配合支持,也不可能办成“精彩、难忘、成功”的盛会。

上海作为发展水平最高的中心城市,在全国有着特殊而重要的位置,做好上海的工作,实现上海又好又快发展,对于推动全国的改革开放和社会主义现代化建设具有重要意义。

改革开放中,上海承担了中国推进改革开放所需要的部分成本。20 世纪 80 年代,全国有 16 个省市不上交财政,并享受中央财政补贴,而上海每年上交财政在 200 亿元以上(含地方和中央在沪企业的税收、利润),支持了全国的改革、发展和社会稳定。

今天的上海,土地面积仅占全国的 0.06%,人口占 1%,而财政收入占全国的 1/9,口岸贸易占 1/4, GDP 占 1/20。

1990 年 3 月,邓小平同志在同中央负责同志的一次谈话中分析了国内外形势后说:“机会要抓住,决策要及时,要研究一下哪些地方条件更好,可以更广大地开源。比如抓上海,就算一个大措施,上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径。”^②邓小平同志说上海是“王牌”,发展上海是“大措施”、是“捷径”,就是因为上海的地位重要,并且上海有基础、有条件、有能力发展得更好、更快些。实践证明,上海解放以来,中央重视、支持上海发展的一系列决策是正确的。从这个意义上说,中央对上海的期望与政策是不会改变的。

① 李墨龙《看兄弟省市善用政协》,《联合时报》2008 年 5 月 30 日第 3 版。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社 1993 年版,第 355 页。

在全国的大局中谋划发展,是上海必须长期坚持的指导方针。

中央要求上海“四个率先”有两层含义:一是上海对中央提出的关系全局工作的重大决策、重要战略部署要率先贯彻执行;二是上海相对于其他地区来说有优势做到“率先”。中央还要求上海加快“四个中心”建设,目的也是要上海在全国大局中发挥更大作用。

在全国的大局中谋划发展,需要与之相适应的发展理念:

1. 上海具有经济实力、区位条件、智力密集等方面的优势,人均GDP已超过1万美元,上海确有自身的特殊性,但上海不是一个“孤岛”,全国经济社会发展中出现的许多问题必然影响到上海,上海在研究自身发展的同时,必须重视我国发展的阶段性特征。

2. 上海必须培育并拥有一大批具备自主知识产权的产品以及能享誉国内外的经济、文化品牌,但上海同时要真正做到“海纳百川”,搭建面向全国的经济、文化大平台,使上海成为最适宜创业、发展的城市。

3. 上海是个特大型城市,上海农村具有鲜明的城郊型特点,农业增加值仅占GDP的1%。但是,从全国大局来说,上海400万亩耕地不能减少,上海同样肩负着建设社会主义新农村的历史任务;从城市发展来说,郊区6000平方公里,不仅是经济、社会发展的重要空间,而且是城市生态平衡的重要载体。

4. 上海必须坚持科教兴市战略,但不是“华山一条路”。历史上海充分发挥区位优势,实现了以贸立市、以港兴市。今天,上海要遵循产业协调发展的一般规律,既要发展现代服务业,又要坚持发展先进制造业;既要有技术密集的高端产业,也要有劳动密集的低端产业。

5. 上海建设“四个中心”的决心不能动摇,但“四个中心”的最终形成,从其形态上说,只能是以上海为核心的长江三角洲城市群,因为上海现有的经济实力、城市功能、城市影响力与国际中心城市的标准相比差距甚远,唯有区域内形成合力才能具有建设“四个中心”的竞争实力。

三

上海发展的灵魂是创新,上海竞争力的核心是创新。

2006 年,胡锦涛同志在全国政协举行的新年茶话会上第一次提出了“努力建设创新型国家”的目标;1 月 9 日,胡锦涛同志在全国科技大会上进而提出“到 2020 年,使我国的自主创新能力显著增强,科技促进经济社会发展和保障国家安全的能力显著增强,基础科学和前沿技术研究综合实力显著增强,取得一批在世界具有重大影响的科学技术成果,进入创新型国家行列,为全面建设小康社会提供强有力的支撑”。^①1 月 26 日,中共中央、国务院作出关于实施科技规划纲要增强自主创新能力的决定。2 月 9 日,新华社全文发布《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年)》。

在全面建设小康社会的今天,为什么把“自主创新”提到国家战略的层面?因为我们面对的是一个充满竞争的世界,能否坚持自主创新关系到一个民族、一个国家的兴衰存亡。当今世界,政治冷战转为经济热战,国力的竞争说到底科技的竞争,而科技的竞争说到底创新的竞争。

有专家认为,要衡量中国在世界科技地位,最简单的办法就是从日常生活中去判断,想一想每天从早上起床到晚上入睡期间,你所用、所看、所接触的事物,是由谁发明创造出来的?事实上,汽车、火车、电话、电脑等与日常生活息息相关的东西都是工业革命的结果,是别人发明的。在中国历史上,科学技术的发展曾有过辉煌,如“四大发明”对中国文明以至世界文明都产生过巨大影响。然而,从近代开始,中国落伍了,远远落在了西方强国的后面。

落后是现实,但现实是可以改变的。我国有过奋起追赶世界科技浪

① 新华社北京 2006 年 1 月 9 日电。

潮的历史。有资料表明,1950年我国在主要科技领域与发达国家的差距约200年,当时,世界上以原子能、喷气技术、计算技术等为代表的新兴科学技术突飞猛进,而我国在这些领域几乎空白。为了追赶世界科技浪潮,国家制定《1956—1967年科学技术发展远景规划纲要(草案)》,组织上海等地进行研究攻关。从1950年至1979年,我国每年研发投入(R&D)占GDP的比重平均为1.28%,而发达国家同期也只是在1.5%至2.6%之间。这一时期,我国“两弹一星”发射成功,在世界上首先人工合成结晶牛胰岛素,并在基础科学研究领域取得了许多重大成果,在主要科技领域与发达国家的差距从200年缩短到15年。

这一时期,上海功不可没,尤其在20世纪60年代先后制定了《1960—1967年上海科学技术发展纲领》、《1963—1967年上海新技术和高精尖产品的发展规划》、《1963—1972年上海科学技术发展规划》,在人力、物力、财力等方面加大了对科技的支持;1960年上海自行设计研制并发射成功我国第一枚液体燃料T—7火箭,1964年试制成功第一枚地空导弹,1964年研制成功每秒5万次的J—501第一代电子管通用大型计算机,并承担了国家核武器试验的大量计算任务,为我国第一颗原子弹的成功爆炸作出了贡献。

在进行了市场取向的改革之后,中国成为世界上经济增长最快的国家,成为世界投资的热土之一,经济社会发生了举世瞩目的巨大变化,这是一个事实。但与此同时,我国与发达国家相比,在主要科技领域的差距又扩大到50年,科技竞争力滑至世界第28位,连原先领先的生物学等领域的水平也降到国际平均水平以下。原因之一是研发项目的投入在GDP中的比重大大下降了,相对于经济项目、城市建设项目的投入微乎其微。尽管1995年的全国科技大会之后,这一比重逐步上升,但到2000年仅为0.7%左右。在这仅占GDP 0.7%的研发费用中,基础研究费用更少,约占研发费用的5.7%,而美国约占18%,日本为12%至

17%，德国占 20%。原始性创新主要来自基础研究，我们基础研究弱，原创少，只能在专利、核心技术、知识产权方面受制于人。进入新世纪，我国的研发投入有所增加，2004 年达 1 966.3 亿元，占 GDP 1.23%，为历史最高水平，但在投入方向、投入结构、投入机制上仍存在不少问题。

有专家认为，现在我们大量进口美国的信息化产品，包括软件、硬件、网络及操作系统，引进设备中的核心系统及逻辑编程都掌握在他们手中，我们在系统安全不完备的条件下进行操作，人家可以一览无余，说严重点，以前我们被坚船利炮轰开大门，现在则是在花美元买绳索往脖子上套。这段话说得是“严重点”了，但我国对外技术的依赖性及由此带来的危害性，不能不引起深思。

经济增长不等于经济发展。增长的内涵是量的扩大，发展的内涵是质的提高。股市、房市、金市、期货等市场泡沫会添加 GDP 的总量，军费开支、政府消费会提升 GDP 的百分点，表现出来的都是经济的增长。当然，经济增长也必然包含着“发展”的成分，不然，增长不可能持续。

发展的灵魂是创新，竞争力的核心是创新。创新，会使事物产生质的变化，自然也会带来量的变化。从量变到质变，再从质变到量变，临界点上最关键的因素是创新。科技创新，尤其是原始创新，有时会改变一个时代。在人类社会发展的过程中可以清楚地看到这一点：人完全凭借自身的手脚、感官、大脑所不能实现的目标，凭借自己创造的工具而达到了。人靠双手无法搬动成千上万吨的货物，但靠吊车实现了；人靠双脚无法“日行千里”，而靠轮船、汽车、火车、飞机达到了；人的肉眼无法看清细菌、微生物的活动，也无法弄清天体运动的情况，而借助显微镜、高倍望远镜却看得十分真切；人的一生不可能周游列国，览尽各地风光，但电视、电影、电脑、广播却能使你神游世界；信息技术的发展、网络社会的萌芽更使地球变“小”了，人们的生活方式、教育方式、工作方法，社会的组织形式、管理形式，都正在发生深刻变化。这些就是创新的力量。

在经济领域,源于基础研究、高技术研究的原始创新,不仅改变着现有的生产体系,如信息技术正在渗透到制造业的各个领域,而且不断创造着新的生产体系、新的产品和服务市场,如创意产业的萌动和发展。同时,科技成果转化成为生产力的时间越来越短。过去从科学发现到技术发明再到产业化一般都要几十年时间,现在有些领域的成果转化仅需几年,信息技术领域的成果转化周期已缩短到几个月时间。对于这样的大趋势,必须有十分清醒的认识。因此,中央提出增强自主创新能力,提出到2020年进入创新型国家行列,是有深刻的时代背景的。把“自主创新”摆到国家战略的位置,是应对国际科技发展的挑战、振兴中华民族的重大决策。

上海要增强城市国际竞争力,核心是增强城市的创新能力。要牢牢抓住增强自主创新能力和提高劳动者素质推动经济发展这个中心环节,营造激励创新的体制环境,深入推进经济社会信息化,以我为主,为我所用,在引进的基础上加大消化吸收再创新的力度,重点推进集成创新,不断提高原始创新能力,抢占科技制高点、培育经济增长点。

上海有基础、有条件在创新方面走在全国的前列。上海一定能成为一个经济繁荣、社会和谐、一个创新涌动、更具活力的上海,一个面向世界、具有国际竞争力的上海。

四

上海未来若干年的发展主线是增强城市国际竞争力。而增强国际竞争力,根本目的在于依靠创新精神逐步赢得国际中心城市的地位。

按照中央要求和上海发展规划的设想,上海到2020年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心城市,其中重点是金融、航运中心。那么,究竟什么是国际中心城市呢?

国际中心城市可分为两个层次:第一层次是在全球范围有重要影响