

传播法律·关注民生

20

社会保险纠纷 实用法律手册



常见纠纷法律手册【第四版】

王烈琦◎编著

· 紧扣需要 ·

用丰富案例和疑难解答，帮助读者轻松掌握纠纷解决法律知识。

· 文本标准 ·

所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文本。

· 内容实用 ·

由专业人士精心编辑，通过图表、应用脚注等方式为纠纷解决提供全方位信息。

· 快捷有效 ·

实用附录和图书内容完美搭配，力图避免读者在解决纠纷过程中“走弯路”。

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

传播法律·关注民生

20

社会保险纠纷 实用法律手册

王烈琦◎编著



常见纠纷法律手册【第四版】

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险纠纷实用法律手册 / 王烈琦编著.
—4 版. —北京: 中国法制出版社, 2015. 4
(金钥匙系列·常见纠纷法律手册; 20)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 5943 - 3

I. ①社… II. ①中… III. ①社会保险 - 经济纠纷 -
处理 - 中国 - 手册 IV. ①D922. 182. 3 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 294315 号

责任编辑 韩璐玮

封面设计 李宁

社会保险纠纷实用法律手册

SHEHUI BAOXIAN JIUFEN SHIYONG FALÜ SHOUCÉ

编著/王烈琦

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 毫米×1230 毫米 32

版次/2015 年 10 月第 4 版

印张/11.5 字数/443 千

2015 年 10 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5943 - 3

定价: 29.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66053217

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

编辑说明

“纠纷无时不有、无处不在”。而法律作为一种理性的、有秩序的纠纷解决途径，是一个社会进步、文明的标志。随着我国特色社会主义法律体系的建成，社会法制观念日渐深入人心，人们愈发认识到生活纠纷的解决需要诉诸法律。然而，现实中法律文件浩如烟海、专业性又使其略显晦涩难懂，以至读者无所适从。为了帮助广大读者更精准查找法律依据，更准确理解法律规定、更充分运用法律武器维护权益，我们组织有关实务部门法律专业人士编辑出版了这套《常见纠纷法律手册（第四版）》。

丛书专为常见纠纷之合法有效解决精心设计。除收录纠纷解决常用的有效法律依据外，丛书还精选了与纠纷解决相配套的典型案例、疑难问题与常用文书等实用信息，能帮助读者更多了解法律规定、更准确认识享有的权利、更有效寻找合理的解决办法。

丛书突出特点有：

第一，文本标准。丛书所收录的文件皆为国家颁布的法律、行政法规等正式文件。

第二，编排科学。各个分册按照纠纷可能遇到的情形编排目录分类，并在每类中按重要程度排列法律文件的先后顺序，读者朋友可以根据自己所处情形及需要，快速查找法律信息。

第三，收录全面。分册除了收录常用的法律法规司法解释部门规章外，还收录了部分对法律文件的解释性批复和复函，帮助读者更全面理解法律规定内在精神。

第四，内容实用。各个分册选取了与纠纷相配套的典型案例、疑难问题和常用文书、关联规定提示等内容，为读者提供更宽角度、更为实用的纠纷解决信息。

第五，脚注查询。分册根据纠纷所涉法律条款重要程度，把与条款紧密相关的条文适用解释、解释性批复及复函，以脚注的形式展现。方便读者通读法条时更好理解法律规定的字里行间。

另外，为了拓宽读者纠纷解决，各个分册后还附录相关数据速查、解决部门联系方式等其他实用信息。

总之，精心编辑后的本套丛书，是理解法律进而解决纠纷的得力助手。

2015年9月

目 录

社会保障简图	1	社会保险业务档案管理规定 (试行)	54 (2009年7月23日)
一 综 合		劳动保障部关于印发《社会保险 业务管理程序》的通知	59 (1997年4月8日)
中华人民共和国社会保险法	2 (2010年10月28日)	社会保险登记管理暂行办法	64 (1999年3月19日)
实施《中华人民共和国社会 保险法》若干规定	13 (2011年6月29日)	社会保险行政争议处理办法	66 (2001年5月8日)
在中国境内就业的外国人参 加社会保险暂行办法	16 (2011年9月6日)	社会保险稽核办法	70 (2003年2月27日)
社会保险个人权益记录管理 办法	17 (2011年6月29日)	关于印发国家基本医疗保险、 工伤保险和生育保险药品 目录的通知	72 (2009年11月27日)
中华人民共和国劳动法	21 (2009年8月27日)	人力资源和社会保障部关于 印发国家基本医疗保险工 伤保险和生育保险药品目 录部分药品名称剂型调整 规范的通知	80 (2010年6月28日)
中华人民共和国劳动合同法	29 (2012年12月28日)	人力资源和社会保障部关于 删除国家基本医疗保险、 工伤保险和生育保险药品 目录中部分药品品种及调 整规范部分药品名称的通 知	83 (2011年10月24日)
中华人民共和国劳动争议调 解仲裁法	40 (2007年12月29日)		
人力资源社会保障行政复 议办法	45 (2010年3月16日)		

最高人民法院、劳动和社会保障部、人事部、财政部关于对聘任合同解除或期满后的人民法院聘任制书记员社会保险关系适用有关政策的通知	84	社会保险费申报缴纳管理规定	115
(2006年12月25日)		(2013年9月26日)	
关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知	84	社会保险费征缴监督检查办法	119
(2001年9月20日)		(1999年3月19日)	
关于取得国外永久性居民身份证回国工作人员在国内工作期间有关社会保险问题的复函	85	关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函	122
(2001年9月10日)		(2002年7月31日)	
● 典型案例		社会保险基金先行支付暂行办法	122
1. 孟某诉某某国际文化发展有限公司劳动争议案	86	(2011年6月29日)	
2. 江某某诉广东某服装有限公司劳动争议案	87	国务院关于试行社会保险基金预算的意见	125
● 疑难问题		(2010年1月2日)	
1. 企业与职工约定不办理社会保险是否有效?	89	人力资源和社会保障部、财政部、中国人民银行等关于进一步加强社会保险基金专项治理工作的通知	127
2. 社会保险是否可以放弃?	89	(2009年5月25日)	
● 常用文书		社会保险基金行政监督办法	129
1. 劳动合同(参考范本)	90	(2001年5月8日)	
2. 公司社会保险管理规程(参考范本)	107	劳动和社会保障部关于贯彻落实国务院常务会议精神的加强社会保险基金监管有关问题的通知	131
		(2006年11月30日)	
		审计署关于加强地方审计机关社会保险基金审计监督工作的意见	132
		(2007年4月17日)	
		最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知	134
		(2000年2月18日)	
		最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复	135
		(1998年3月25日)	
二 社会保险费和社会保险基金			
社会保险费征缴暂行条例	112		
(1999年1月22日)			

● 典型案例

1. 张家港某某纺织印染有限公司
诉李某某劳动争议案 135
2. 陈某某诉淮安市清浦区某某社
区卫生服务中心社会保险纠纷
案 137

● 疑难问题

1. 社会保险费的缴纳基数的确定
以什么为依据? 139
2. 社会保险费的征缴范围是否包
括私营企业及其职工? 139

三 养老保险

- 国务院关于开展城镇居民社会
养老保险试点的指导意见 141
(2011年6月7日)
- 国务院办公厅关于转发人力
资源社会保障部、财政部
城镇企业职工基本养老保
险关系转移接续暂行办法
的通知 144
(2009年12月28日)
- 人力资源和社会保障部关于
印发城镇企业职工基本养
老保险关系转移接续若干
具体问题意见的通知 146
(2010年9月26日)
- 国务院关于开展新型农村社
会养老保险试点的指导意
见 147
(2009年9月1日)
- 国务院办公厅转发民政部关
于进一步做好农村社会养
老保险工作意见的通知 150
(1995年10月19日)

- 国务院关于建立统一的企业
职工基本养老保险制度的
决定 152
(1997年7月16日)
- 国务院关于完善企业职工基
本养老保险制度的决定 154
(2005年12月3日)
- 劳动和社会保障部关于贯彻落
实国务院完善企业职工基本
养老保险制度决定的通知 158
(2005年12月15日)
- 劳动和社会保障部关于印发
贯彻落实国务院完善企业
职工基本养老保险制度决
定工作安排意见的通知 159
(2006年1月5日)
- 劳动和社会保障部、财政部
关于推进企业职工基本养
老保险省级统筹有关问题
的通知 163
(2007年1月18日)
- 劳动和社会保障部、财政部
关于上报做实企业职工基
本养老保险个人账户试点
实施方案的通知 164
(2006年1月19日)
- 职工基本养老保险个人账户
管理暂行办法 165
(1997年12月22日)
- 关于完善城镇职工基本养老
保险政策有关问题的通知 169
(2001年12月22日)
- 企业基本养老保险缴费比例
审批办法 170
(1998年3月18日)
- 关于调整基本养老保险个人
缴费比例的通知 171
(2003年3月11日)

- 劳动和社会保障部关于调整
原行业统筹企业基本养老
保险缴费比例的通知…………… 172
(2003年3月20日)
- 企业年金试行办法…………… 173
(2004年1月6日)
- 关于加快实行养老金社会化
发放的通知…………… 175
(2000年4月18日)
- 关于进一步规范基本养老金
社会化发放工作的通知…………… 176
(2001年12月21日)
- 国务院办公厅关于各地不得
自行提高企业基本养老金
待遇水平的通知…………… 178
(2001年7月5日)
- 劳动和社会保障部关于提前
退休人员养老金计发有关
问题的复函…………… 179
(2000年10月9日)
- 国务院关于切实做好企业离
退休人员基本养老金按时
足额发放和国有企业下岗
职工基本生活保障工作的
通知…………… 179
(2000年5月28日)
- 关于对扣发离退休人员基本养
老金抵偿债务问题的复函 …… 182
(2002年2月4日)
- 劳动和社会保障部、人事部、
财政部、科学技术部关于
转制单位部分人员延缓退
休有关问题的通知…………… 182
(2004年4月2日)
- 劳动和社会保障部办公厅《关
于退休人员被判刑后有关
养老保险待遇问题的复函》 …… 183
(2001年3月8日)
- 关于转制科研单位劳动合同
制工人参加养老保险有关
问题的函 …… 183
(2001年4月30日)
- 关于机关事业单位劳动合同
制工人退休后基本养老金
调整有关问题的复函…………… 184
(2002年5月15日)
- 国务院关于印发事业单位工
作人员养老保险制度改革
试点方案的通知…………… 184
(2008年3月14日)
- 人事部、劳动和社会保障部
关于实行企业化管理的事
业单位参加企业基本养老
保险统筹后职工退休待遇
问题的复函…………… 187
(2002年6月10日)
- 国务院办公厅关于继续做好
确保国有企业下岗职工基
本生活和企业离退休人员
养老金发放工作的通知…………… 187
(2000年2月3日)
- 国务院关于实行企业职工基
本养老保险省级统筹和行
业统筹移交地方管理有关
问题的通知…………… 189
(1998年8月6日)
- 关于对户籍不在参保地的人
员办理退休手续有关问
题的复函…………… 191
(2002年5月30日)
- 典型案例
1. 龚某某与南京某某纺织机械
厂等养老保险待遇纠纷上诉
案 …… 191

2. 上诉人商丘某某大酒店有限公司与被上诉人张某某养老保险待遇纠纷案 194

● 疑难问题

1. 新型农村社会养老保险的筹资方式是什么? 197
2. 新型农村社会养老保险待遇标准如何? 197
3. 新型农村社会养老金待遇领取条件是什么? 198

四 医疗保险

- 国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见 199
(2007年7月10日)
- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 202
(1998年12月14日)
- 关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的指导意见 205
(2003年5月26日)
- 国务院办公厅转发卫生部等部门关于建立新型农村合作医疗制度意见的通知 207
(2003年1月16日)
- 人力资源和社会保障部、卫生部、财政部关于印发流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法的通知 209
(2009年12月31日)
- 人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见 211
(2009年7月24日)

- 人力资源和社会保障部、财政部关于全面开展城镇居民基本医疗保险工作的通知 214
(2009年4月8日)
- 人力资源和社会保障部关于领取失业保险金人员参加职工基本医疗保险有关问题的通知 215
(2011年7月1日)
- 国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的指导意见 216
(2008年10月25日)
- 卫生部办公厅关于做好大学生参加城镇居民基本医疗保险有关工作的通知 218
(2009年1月10日)
- 财政部、人力资源和社会保障部关于加强城镇居民基本医疗保险基金和财政补助资金管理有关问题的通知 218
(2008年6月26日)
- 劳动和社会保障部、国家发展和改革委员会、财政部等关于城镇居民基本医疗保险医疗服务管理的意见 221
(2007年10月10日)
- 关于促进医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务的指导意见 222
(2006年6月22日)
- 劳动和社会保障部办公厅关于推进混合所有制企业 and 非公有制经济组织从业人员参加医疗保险的意见 225
(2004年5月28日)

- 劳动和社会保障部办公厅关于完善城镇职工基本医疗保险定点医疗机构协议管理的通知…………… 226
(2003年5月14日)
- 劳动和社会保障部关于印发城镇职工基本医疗保险业务管理规定的通知…………… 229
(2000年1月5日)
- 劳动和社会保障部办公厅关于加强城镇职工基本医疗保险个人账户管理的通知…………… 233
(2002年8月12日)
- 劳动和社会保障部、中共中央金融工作委员会、中共中央企业工作委员会关于中央直属企事业单位按属地管理原则参加统筹地区基本医疗保险有关问题的通知…………… 235
(2001年9月29日)
- 劳动和社会保障部办公厅关于妥善解决医疗保险制度改革有关问题的指导意见…………… 236
(2002年9月16日)
- 关于加强职工基本医疗保险财务管理工作的通知…………… 238
(1999年10月11日)
- 劳动和社会保障部、国家发展计划委员会、财政部、卫生部、国家中医药管理局关于印发城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、医疗服务设施范围和支付标准意见的通知…………… 241
(1999年6月30日)
- 劳动和社会保障部、国务院侨务办公室关于获准出境定居的归侨侨眷职工医疗保险有关政策问题的通知…………… 245
(2001年9月27日)
- 国务院办公厅、中央军委办公厅关于印发《中国人民解放军军人退役医疗保险暂行办法》的通知…………… 245
(1999年12月16日)
- 典型案例
1. 郑某诉来宾市兴宾区新型农村合作医疗管理中心医疗保险待遇纠纷案…………… 247
 2. 潍坊市某某啤酒有限公司与王某某医疗保险待遇纠纷上诉案…………… 251
- 疑难问题
1. 新型农村合作医疗制度的筹资标准是什么?…………… 254
 2. 参加医疗保险后,住院的所有费用都能报销吗?…………… 254
 3. 城镇居民基本医疗保险缴费标准是什么?…………… 255
 4. 职工基本医疗保险的待遇标准是什么?…………… 255
 5. 新型农村合作医疗待遇标准是什么?…………… 256
 6. 城镇居民基本医疗保险的待遇标准是什么?…………… 256
- ## 五 工伤保险
- 工伤保险条例…………… 258
(2010年12月20日)
- 关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见…………… 267
(2004年11月1日)

劳动和社会保障部办公厅关于对《工伤保险条例》有关条款释义的函..... 268 (2006年9月4日)	人力资源和社会保障部办公厅关于做好工伤保险费率浮动工作的通知..... 287 (2011年9月21日)
人力资源和社会保障部关于做好老工伤人员纳入工伤保险统筹管理工作的通知..... 268 (2009年4月10日)	部分行业企业工伤保险费缴纳办法..... 287 (2010年12月31日)
劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会关于进一步做好中央企业工伤保险工作有关问题的通知..... 269 (2007年9月7日)	关于事业单位、民间非营利组织工作人员工伤有关问题的通知..... 288 (2005年12月29日)
关于农民工参加工伤保险有关问题的通知 270 (2004年6月1日)	关于国家机关工作人员、人民警察伤亡抚恤有关问题的通知..... 288 (2004年12月24日)
劳动和社会保障部、建设部关于做好建筑施工企业农民工参加工伤保险有关工作的通知..... 271 (2006年12月5日)	人事部关于外派劳务人员享受工伤保险待遇问题的复函..... 289 (1996年12月5日)
劳动和社会保障部、国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局关于做好煤矿企业参加工伤保险有关工作的通知..... 272 (2005年11月30日)	劳动部办公厅关于在国内发生并由外方支付赔偿的工伤事故待遇处理问题的复函..... 289 (1998年2月17日)
劳动和社会保障部、卫生部、国家中医药管理局关于加强工伤保险医疗服务协议管理工作的通知..... 273 (2007年2月27日)	工伤认定办法..... 290 (2010年12月31日)
工伤保险经办业务管理规程(试行) 275 (2004年6月17日)	非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法..... 292 (2010年12月31日)
关于工伤保险费率问题的通知 285 (2003年10月29日)	因工死亡职工供养亲属范围规定..... 293 (2003年9月23日)
	最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的, 是否适用《工伤保险条例》请示的答复..... 294 (2010年3月17日)

劳动部办公厅关于处理工伤 争议有关问题的复函·····	294
(1996年2月13日)	

● 典型案例

1. 王长淮诉江苏省盱眙县劳动和 社会保障局工伤行政确认案···	296
2. 邹汉英诉孙立根、刘珍工伤事 故损害赔偿纠纷案·····	298

● 常用文书

1. 工伤认定申请表·····	303
2. 工伤认定申请受理决定书·····	307
3. 工伤认定申请不予受理决定书···	308
4. 认定工伤决定书·····	309
5. 不予认定工伤决定书·····	310

● 疑难问题

1. 工伤保险制度适用的构成 要件?·····	311
2. 工伤保险待遇有哪些?·····	311
3. 工伤医疗待遇标准是什么?···	311
4. 停工留薪待遇标准是什么?···	312
5. 工伤伤残待遇标准是什么?···	312
6. 职工工亡待遇标准是什么?···	313

六 失业保险

失业保险条例·····	314
(1999年1月22日)	
劳动和社会保障部、财政部 关于切实做好国有企业下 岗职工基本生活保障制度 向失业保险制度并轨有关 工作的通知·····	317
(2005年2月24日)	
中华人民共和国就业促进法·····	318
(2007年8月30日)	

人力资源和社会保障部关于 做好当前失业保险工作有 关问题的通知·····	324
(2008年11月11日)	

人力资源和社会保障部关于 进一步做好失业保险和最 低工资有关工作的通知·····	325
(2008年8月7日)	

失业保险金申领发放办法·····	325
(2000年10月26日)	

劳动和社会保障部办公厅关 于印发优化失业保险经办 业务流程指南的通知·····	328
(2006年9月11日)	

关于调整失业保险基金支出 项目有关问题的通知·····	337
(1999年8月25日)	

劳动和社会保障部、财政部、 人事部关于事业单位参加 失业保险有关问题的通知·····	339
(1999年8月30日)	

劳动和社会保障部办公厅关 于不得擅自扩大失业保险 开支项目的通知·····	339
(2000年1月19日)	

最高人民检察院关于挪用失 业保险基金和下岗职工基 本生活保障资金的行为适 用法律问题的批复·····	340
(2003年1月28日)	

劳动和社会保障部办公厅关 于破产企业职工自谋职业 领取一次性安置费后能否 享受失业保险待遇问题的 复函·····	340
(2001年5月23日)	

劳动和社会保障部办公厅关 于对刑满释放或者解除劳	
-----------------------------	--

动教养人员能否享受失业 保险待遇问题的复函····· 340 (2000年9月7日)	国家人口和计划生育委员会、 中国保险监督管理委员会 关于印发计划生育保险试 点方案的通知····· 345 (2007年6月4日)
劳动和社会保障部办公厅关 于对不符合领取失业保险 金条件人员原有缴费时间 的处理意见····· 341 (2004年8月13日)	劳动部关于印发《生育保险 覆盖计划》的通知····· 348 (1997年10月8日)
关于对军队机关事业单位职 工参加失业保险有关问题 的复函····· 341 (2002年2月22日)	劳动和社会保障部办公厅关 于生育保险覆盖范围的复 函····· 350 (2006年9月14日)
● 疑难问题	劳动和社会保障部办公厅关 于进一步加强生育保险工 作的指导意见····· 350 (2004年9月8日)
1. 失业保险金的领取期限是 多长时间? ····· 342	关于妥善解决城镇职工计划 生育手术费用问题的通知····· 351 (1999年9月28日)
2. 再次失业情况下失业保险 金如何领取? ····· 342	● 疑难问题
3. 失业保险金的标准是什么? ··· 342	1. 生育保险费的缴纳标准 如何? ····· 352
4. 失业人员的基本医疗保险待 遇标准如何? ····· 343	2. 生育保险待遇的标准如何? ··· 352
5. 失业人员的基本医疗保险 费如何缴纳? ····· 343	3. 产假的标准是多少天? ····· 352
七 生育保险	4. 生育医疗费用包括哪些 项目? ····· 352
企业职工生育保险试行办法····· 344 (1994年12月14日)	5. 生育津贴包括哪些项目? ····· 353

社会保障^❶简图

分类		层次	目的	保障对象	资金来源
社会福利		最高	增进福利、改善生活	全员	国家和社会群体
社会 保险	养老保险	核心	保障基本生活需要	劳动者	用人单位、 劳动者、国家 资助、社会募集
	医疗保险				
	工伤保险				
	失业保险				
	生育保险				
优抚安置		特殊	优待和抚恤	军人及其家属	国家财政拨款
社会救济		最低	保障最低生活需要	失业及遭遇 不幸等	国家及社会群体

❶ 社会保障是社会安定的重要保证。党的十七大报告中指出：要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。其中，社会保险是社会保障制度中最基本最核心的内容。

一 综合

中华人民共和国 社会保险法

- 2010 年 10 月 28 日
- 中华人民共和国主席令第 35 号
- 自 2011 年 7 月 1 日起施行

第一章 总 则

第一条 【立法宗旨】 为了规范社会保险关系，维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益，使公民共享发展成果，促进社会和谐稳定，根据宪法，制定本法。^①

第二条 【建立社会保险制度】 国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险

制度，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。

第三条 【社会保险制度的方针和社会保险水平】 社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应。

第四条^② 【用人单位和个人的权利义务】 中华人民共和国境内的用人单位和个人依法缴纳社会保险费，有权查询缴费记录、个人权益记录，要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相关服务。

个人依法享受社会保险待遇，有权监督本单位为其缴费情况。

第五条 【社会保险财政保障】 县级以上人民政府将社会保险事业纳入国民经济和社会发展规划。

^① 我国《宪法》规定，公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利；国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。党的十七大报告提出，到 2020 年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系，人人享有基本生活保障。建立健全的社会保障体系是完善我国社会主义市场经济体制的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的重要内容。

^② 用人单位是指雇佣劳动力组织生产活动，且向劳动者支付工资等劳动报酬的单位。《劳动法》中规定的用人单位包括：企业、个体经济组织、国家机关、事业组织和社会团体。（1）用人单位的权利。用人单位可以免费向社会保险经办机构查询、核对其缴费记录，要求社会保险经办机构提供社会保险咨询等相关服务。（2）用人单位有以下主要义务：一是缴费义务。职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险的缴费义务由用人单位与职工共同承担；工伤保险、生育保险的缴费义务全部由用人单位承担。二是登记义务。用人单位应当自成立之日起三十日内凭营业执照、登记证书或者单位印章，向当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记；用人单位应当自用工之日起三十日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。三是申报和代扣代缴义务。用人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费，非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。职工应当缴纳的社会保险费由用人单位代扣代缴，用人单位应当按月将缴纳社会保险费的明细情况告知本人。

国家多渠道筹集社会保险资金。县级以上人民政府对社会保险事业给予必要的经费支持。

国家通过税收优惠政策支持社会保险事业。

第六条 【社会保险基金监督】 国家对社会保险基金实行严格监管。

国务院和省、自治区、直辖市人民政府建立健全社会保险基金监督管理制度,保障社会保险基金安全、有效运行。

县级以上人民政府采取措施,鼓励和支持社会各方面参与社会保险基金的监督。

第七条 【社会保险行政管理职责分工】 国务院社会保险行政部门负责全国的社会保险管理工作,国务院其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的社会保险工作。

县级以上地方人民政府社会保险行政部门负责本行政区域的社会保险管理工作,县级以上地方人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责有关的社会保险工作。

第八条 【社会保险经办机构职责】 社会保险经办机构提供社会保险服务,负责社会保险登记、个人权益记录、社会保险待遇支付等工作。

第九条 【工会的职责】 工会依法维护职工的合法权益,有权参与社会保险重大事项的研究,参加社会保险监督委员会,对与职工社会保险权益有关的事项进行监督。

第二章 基本养老保险

第十条 【覆盖范围】 职工应当参加基本养老保险,由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员^①可以参加基本养老保险,由个人缴纳基本养老保险费。

公务员和参照公务员法管理的工作人员养老保险的办法由国务院规定。

第十一条 【制度模式和基金筹资方式】 基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合。

基本养老保险基金由用人单位和个人缴费以及政府补贴等组成。

第十二条^② 【缴费基数和缴费比例】 用人单位应当按照国家规定的本单位职工工资总额的比例缴纳基本养老保险费,记入基本养老保险统筹基金。

职工应当按照国家规定的本人工资的比例缴纳基本养老保险费,记入个人账户。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员参加基本养老保险的,应当按照国家规定缴纳基本养老保险费,分别记入基本养老保险统筹基金和个人账户。

第十三条 【政府财政补贴】 国有企业、事业单位职工参加基本养老保险前,视同缴费年限期间应当缴纳的基本养

^① 灵活就业人员是指以非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的形式实现就业的人员,包括无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及律师、会计师、自由撰稿人、演员等自由职业者等等,考虑到灵活就业人员收入情况不同,其参加基本养老保险完全由个人缴费,不能强制。所以本法规定,灵活就业人员可以自愿参加职工基本养老保险。需要说明的是,有些非全日制从业人员与用人单位建立了比较固定的劳动关系,应当由用人单位与劳动者共同缴纳基本养老保险费。

^② 我国的基本养老保险制度是缴费制的,基本养老保险基金主要由用人单位和个人缴费组成。国家规定用人单位按照工资总额不高于20%缴纳基本养老保险费,少数省市超过20%,如辽宁为21%;也有一些省市不到20%,如浙江省为16%。个人按照本人工资的8%缴纳。

老保险费由政府承担。

基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。

第十四条 【个人账户养老金】个人账户不得提前支取，记账利率不得低于银行定期存款利率，免征利息税。个人死亡的，个人账户余额可以继承。

第十五条 【基本养老金构成】基本养老金由统筹养老金^①和个人账户养老金组成。

基本养老金根据个人累计缴费年限、缴费工资、当地职工平均工资、个人账户金额、城镇人口平均预期寿命等因素确定。

第十六条 【享受基本养老保险待遇的条件】参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。

参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的^②，可以缴费至满十五年，按月领取基本养老金；也可以转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险，按照国务院规定享受相应的养老保险待遇。

第十七条 【参保个人因病或非因工致残、死亡待遇】参加基本养老保险的个人，因病或者非因工死亡的，其遗属可以领取丧葬补助金和抚恤金；在未达到法定退休年龄时因病或者非因工致残完全

丧失劳动能力的，可以领取病残津贴。所需资金从基本养老保险基金中支付。

第十八条 【基本养老金调整机制】国家建立基本养老金正常调整机制。根据职工平均工资增长、物价上涨情况，适时提高基本养老保险待遇水平。

第十九条 【基本养老保险关系转移接续制度】个人跨统筹地区就业的，其基本养老保险关系随本人转移，缴费年限累计计算。个人达到法定退休年龄时，基本养老金分段计算、统一支付。具体办法由国务院规定。^③

第二十条 【新型农村社会养老保险及其筹资方式】国家建立和完善新型农村社会养老保险制度。

新型农村社会养老保险实行个人缴费、集体补助和政府补贴相结合。

第二十一条 【新型农村社会养老保险待遇】新型农村社会养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成。

参加新型农村社会养老保险的农村居民，符合国家规定条件的，按月领取新型农村社会养老保险待遇。

第二十二条 【城镇居民社会养老保险】国家建立和完善城镇居民社会养老保险制度。

省、自治区、直辖市人民政府根据实际情况，可以将城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险合并实施。

^① 目前，社会统筹养老金月标准以当地上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均工资的平均值为基数，缴费每满1年发给1%。计算公式为：统筹养老金 = (参保人员退休时当地上年度月平均工资 + 本人指数化月平均缴费工资) ÷ 2 × 缴费年限 × 1%。

^② 社会保险法公布之前的政策是，缴费不足十五年的，个人账户储存的养老金一次性支付本人，终止基本养老保险关系。这个制度不尽合理，在实际执行中，许多地方允许退休时缴费不足十五年的一次性补缴或者继续缴费至十五年，按月享受基本养老保险待遇。据统计，截止到2009年11月，全国23个省（自治区、直辖市）规定了基本养老保险继续缴纳制度。此外，有的地区在省级规定中不允许继续缴费，但所辖部分地、市允许继续缴费。继续缴费的方式主要有三类：一是按月缴纳，共有15个省（自治区、直辖市）；二是一次性缴纳，有北京、吉林、海南等；三是按月缴纳与一次性缴纳相结合，有四川、广州、厦门、青岛等。本法吸收了地方好的经验，规定缴费不足十五年的，可以缴费至满十五年，将更多的人纳入养老保险制度保障的范围。

^③ 在国务院制定相关法规之前，可参考《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行规定的通知》，见本书“三 养老保险”部分。