

◎ 田国良

反腐倡廉 警示读本

高官腐败案例剖析



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

高官腐败案例剖析

反腐倡廉 警示读本

◎ 田国良



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉警示读本：高官腐败案例剖析/田国良.
—北京：中共中央党校出版社，2015.7
ISBN 978-7-5035-5532-9

I. ①反… II. ①田… III. ①反腐倡廉—中国—学习
参考资料 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 031427 号

反腐倡廉警示读本——高官腐败案例剖析

责任编辑 曲 炜 王 琪

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京柏力行彩印有限公司

字 数 298 千字

版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 17.75

定 价 39.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题，请与本社发行部联系

序 一

中共中央党校常务副校长 何毅亭

教育是反腐倡廉的基础。反腐倡廉教育，既包括先进典型示范教育，也包括反面典型警示教育。在党的群众路线教育实践活动总结大会上，习近平总书记对警示教育作了深刻论述，强调要通过加强警示教育，让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上画出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。

党校是培训轮训党员领导干部的主渠道，也是党员领导干部加强党性锻炼的大熔炉。马克思主义理论教育和党性教育，是党校的独特优势。2014年12月，中央党校召开了全国党校系统第六次教学改革研讨会，专题研究在党校教学中加强党性教育、进一步增强党性教育针对性和实效性问题。大家形成一个共识，就是在党性教育的教学内容上要注重“正反结合”，不仅要进行正面的引导教育，也要开展反面的警示教育；既要讲党的光辉历史和优良传统，讲老一辈共产党人的道德风范与人格追求，又要剖析党员干部违纪违法的典型案案例，加大思想震慑力度。从2015年春季学期开始，中央党校在教学内容设计上，增加了警示教育的分量，学员反应是好的。这是在干部教育培训中贯彻落实习近平总书记要求的具体行动。

中央党校出版社为服务党校和其他干部培训机构的警示教育，服务广大党员干部的党性教育，组织编写出版《反腐

倡廉警示读本》，可以说恰逢其时。该书对一些典型的领导干部腐败案例进行剖析，以事实和数据说话，分析腐败分子犯罪的前因后果和心理状态，提出预防腐败之策，相信对于读者有“警钟长鸣”之效，是警示教育的一部好教材。基于这个理由，我愿意将这本书推荐给广大读者。

2015年5月

序 二

国家行政学院党委书记 陈宝生

高官腐败，其负面影响的广度和深度，远远超过其他干部的腐败，因此，这个特殊的腐败群体现象及其规律，值得专门深入研究，以从中总结一些规律性东西，促进有中国特色的反腐倡廉建设。

从这些年查处的案例看，许多腐败高官并非一开始就腐败，他们有的也曾经比较廉政，有的也曾经有骄人业绩；许多腐败高官也并非事事腐败，他们有时也表现出其“另一面”。腐败高官滑向腐败，有其临界点。促使他们滑坡，有其必然，也有其偶然。在临界点前后，究竟发生了什么？同是腐败高官，其个体差异较大，可以按职务、行业、地区、部门、年龄、性别分类，也可以按犯罪性质、犯罪程度和刑罚分类。通过案例研究，可以寻找其个性和共性，勾画其共同的滑行以致堕落犯罪轨迹。

在不同的发展阶段，高官腐败具有不同的特点。观察分析我国社会转型期的高官腐败现象，可以看到这样一些新的特点：查处的腐败高官数量呈上升趋势，贪腐金额逐渐增大；贪腐的内容和形式发生了变化，犯罪方式越来越隐蔽，甚至有些权钱交易以“资本运作”的形式堂而皇之进行；潜伏期延长，作案手段越来越多样化；有的行业和岗位成为高官腐败重灾区；案情涉及面越来越广，呈现集体性、跨部门、跨行业的特征。通过分析研究这些新特点及其产生原因，可以帮助探寻遏制高官腐败的有效途径。

剖析高官腐败案例，查找漏洞和薄弱环节，目的是总结、吸取教训，从中探索一些规律性东西，促进反腐倡廉建设。譬如，如何堵塞干部选拔任用中的漏洞，落实“德才兼备，以德为先”的原则？如何有效实施对领导干部的监督？一些领导干部在取得政绩、工作顺利时，也正是滑向腐败的危险期，如何在这个时候有效地敲响警钟？“八小时以外”是一些腐败高官腐败活动的高发时段，如何使领导干部的“私生活”有更多透明度？“来源不明的财产”是侦查高官腐败的有效线索，如何有效监控领导干部个人财产？在公款吃喝等问题上，一些领导干部往往习以为常，如何从细节抓起，采取可行性措施？

在较深层次，一些官场“潜规则”时刻影响一些腐败高官的言行，如何遏制“潜规则”发挥作用？一些通行的“官本位”习惯助长了一些高官的腐败，如何从制度和社会层面控制和消除“官本位”蔓延？社会中根深蒂固的“腐败文化”和“腐败民俗”成为了高官腐败的生长土壤，如何加强廉政文化建设，铲除腐败滋生的文化土壤？许多腐败高官都是染指微观经济活动和建设项目时把持不住自己，如何把经济活动特别是微观经济活动和建设项目置于多方监控之中？一些腐败高官在信仰上发生动摇，如何使领导干部树立正确的思想意识？一些腐败高官常常以假象蒙骗群众，或者通过不正当手段争取选票，如何正确看待和分析民意测验结果，实事求是地评价领导干部？一些腐败高官的权力没有受到必要制约，如何让监督机构名副其实地履行监督职能，如何使纪检、检察部门独立行使职责，如何让媒体起到应有的监督作用？

国良同志在大量收集有关案例资料的基础上，对一个个高官腐败案例进行剖析，不仅有鲜活的个案描述，而且提出了综合研究报告，提出了预防高官腐败的措施。该书作为领导干部反腐倡廉教育参考教材，有一定的警示作用。

2015年5月

目 录

导言 / 1

第一部分 综论

- 第一章 高官腐败案例的分布 / 11
- 第二章 高官腐败蔓延态势 / 15
- 第三章 高官腐败的基本内容 / 20
- 第四章 腐败高官的“两面性” / 21
- 第五章 高官腐败的心理分析 / 25
- 第六章 高官腐败案例的启示 / 27

第二部分 个案

- 案例 1** 胡长清：新千年反腐第一枪 / 33
 - 滕王阁源于腐败 / 33
 - 江西代表团团长神秘失踪 / 34
 - 山村里飞出金凤凰 / 35
 - 忘年之交 / 36
 - 悔之晚矣 / 37
 - 无言的结局 / 38
 - 可怜天下父母心 / 39
 - 胡长清小档案 / 42

案例 2 成克杰：刑上全国人大副委员长 / 44

前半生平凡 后半生奇特 / 44

红颜的无罪与“有罪” / 45

交易，赤裸裸 / 46

临终的悔悟 / 49

成克杰小档案 / 50

案例 3 王怀忠：贪官遭遇骗子 / 52

从记工员到县委书记 / 52

德忠希望学校 / 53

市委书记和市长 / 54

“摆平”中纪委 / 55

407 专案 / 61

没有忏悔 / 64

往事并不如烟 / 67

古有曹孟德，今有王怀忠 / 68

王怀忠小档案 / 71

案例 4 郑筱萸：意外的死刑 / 73

郑筱萸其人 / 73

从技术员到“总药监” / 74

厉行新政 / 75

船靠码头却无法安全着陆 / 76

死刑：意料之外，法理之中 / 78

橘生淮北则为枳 / 81

触目惊心的药品安全事故 / 83

一个权力寻租磁场 / 84

郑筱萸小档案 / 85

案例 5 慕绥新：“党内个体户” / 89

老百姓最讨厌光偷吃草料不耕地的牛 / 89

与妻子离婚的滑稽戏 / 90

“市长千金” / 92

“打慕保马”	/ 93
肿瘤	/ 94
一双纤纤手，岂能堵住一条百孔千疮的沉船	/ 95
民营企业家的虚荣和梦想	/ 96
“双规”：智斗	/ 98
一个不圆满的句号	/ 100
慕绥新小档案	/ 101

案例 6 李纪周：与走私分子勾结的“打私”高官 / 104

挂职一年，毁了一个李纪周	/ 104
与赖昌星的“深情厚谊”	/ 106
非同寻常的举报信	/ 108
捡一个死缓	/ 109
李纪周小档案	/ 110

案例 7 李嘉廷：一个彝族省长的兴衰史 / 112

那片叫“彩云之南”的神奇土地	/ 112
回到云南的李嘉廷	/ 113
省长情妇原是黑道老大意中人	/ 114
世界园艺博览会：重墨涂抹的一笔	/ 115
三大战略目标	/ 116
儿子交代了老子的问题	/ 117
李嘉廷小档案	/ 118

案例 8 韩桂芝：中国第一女贪官 / 120

宝马撞人案	/ 120
韩桂芝病了	/ 122
立案审查	/ 125
激情燃烧的岁月	/ 127
丈夫记忆中的韩桂芝	/ 129
送礼和收礼心理学	/ 132
往事不堪回首	/ 134
韩桂芝小档案	/ 136

案例 9 王昭耀：一颗农业改革之星的陨落 / 139

农村税费改革的支持者 / 139

砀山新来的大学生 / 141

春风得意 / 141

造官工程 / 143

导火线 / 146

倒卖权力 / 147

安徽“二王” / 150

王昭耀小档案 / 151

案例 10 刘志华：一盘神秘录像带 / 154

神秘录像带 / 154

从煤矿工人到副市长 / 156

690 多万受贿清单 / 158

最后陈述 / 160

刘志华小档案 / 161

案例 11 徐炳松：面对先富起来的人，心理失去平衡 / 164

案中案，扑朔迷离 / 164

市委书记与个体户 / 165

“同乡之谊” / 166

“工程是棵摇钱树” / 167

痛悔何必当初 / 168

徐炳松小档案 / 169

案例 12 杜世成：山东土生土长的贪官 / 171

平步青云 / 171

踌躇满志 / 172

东窗事发 / 174

与两个女人的瓜葛 / 175

杜世成小档案 / 178

- 案例 13 陈良宇：沉浮上海滩** / 181
- 一个“学雷锋积极分子”被挡在党的大门外 / 181
 - 34 岁入了党 / 182
 - 不到 6 年，从非党工人到正厅局长 / 183
 - 黄浦外滩巨幅照片挂到了人民大会堂 / 184
 - 1992 和 2002，两个发迹年 / 185
 - 上海社保基金案 / 186
 - 中央调查组进驻上海 / 189
 - 三声“对不起” / 190
 - 陈良宇小档案 / 193
- 案例 14 王宝森：北京市常务副市长饮弹自尽** / 196
- 清明前夕京郊的神秘枪声 / 196
 - 自杀还是他杀 / 198
 - 王宝森为什么自寻短见 / 199
 - 一个神秘女人的失踪 / 200
 - “王公馆”：王宝森营造的香巢 / 201
 - 王宝森小档案 / 202
- 案例 15 陈希同：第一个因腐败坐牢的政治局委员** / 204
- 陈希同引咎辞职的台前幕后 / 204
 - 陈希同在北京盘根错节 / 205
 - 陈希同和王宝森的不解之缘 / 206
 - “秘书帮”和礼尚往来现象 / 207
 - 小说陈王案 / 208
 - 陈希同案为什么久拖不决 / 209
 - 陈希同小档案 / 211
- 案例 16 铁英：在人生最后旅程栽倒的女高干** / 213
- 凌晨两点定下攻守同盟 / 213
 - 中纪委四次传唤 / 215
 - 铁窗生涯 / 216
 - 铁英小档案 / 219

- 案例 17** 许运鸿：情与法的较量 / 220
- 长跪——向乡亲们行大礼 / 220
- 恋爱和婚姻 / 223
- 仕途第一次挫折 / 225
- 沉重的寄托 / 227
- 旧梦重温 / 229
- 宁波“第一夫人” / 231
- 宁波“第一公子” / 235
- 购楼风波 / 237
- 许运鸿小档案 / 240

附 录

高官腐败案例一览 / 245

后 记 / 266

导 言

一个毒瘤，腐败的毒瘤，正侵蚀我们社会的机体。

我们从腐败分子的耻辱册上，赫然看到一串串“耀眼”的名字，这些名字曾冠以显赫的头衔。

在我们的社会，一些人拥有这样的头衔，就意味着人民赋予了他们特定的职责——为人民服务的职责，同时，也赋予了他们履行职责的权力——为人民服务的权力。他们有一个共同的称号：人民公仆。

曾几何时，事情被颠倒了。在某些地区和部门，权力发生异化，“公仆”蜕变成“主人”。我们的某些“公仆”把人民赋予他们的头衔、职责和权力反过来当作向人民伸手的本钱和凌驾于人民之上的资格；我们的某些“公仆”私下里做着“权钱交易”、“权色交易”的勾当，把自己的职责置诸脑后，把人民和国家的利益当作交易的筹码。

在个别“公仆”那里，事情被简单化了：既然搞市场经济，那么，一切都成了商品；既然权力成了商品，那么，“等价交换”就成了天经地义的法则。在交易的天平上，一端摆着“权力”，另一端摆着与这个权力等值的金钱或者诸如此类的东西。你是私营公司老板么，好吧，你给我金钱或者以金钱换来的物品，我通过权力使你获得贷款、承包工程和各种赚钱的机会；你是下属“公仆”么，好吧，你给我金钱或者以金钱换来的物品，我通过权力让你获得更大或者更有含金量的权力；你是走私分子么，好吧，你给我金钱或者以金钱换来的物品，我通过权力使你的走私货物进入国门畅通无阻；你是案件当事人么，好吧，你给我金钱或者以金钱换来的物品，我通过权力使你大事化小，小事化了。

住宅、办公室、宾馆，几乎随时随地都可以成为行贿受贿的场所。

起初，或许还羞羞答答、半推半就，到后来，就变得大胆妄为，不但什么样的钱都敢要，什么样的礼都敢收，而且，主动出击，积极索取。

在一部分“公仆”那里，事情更为简捷：一朝权在手，便把私利谋，叫做“有权不用，过期作废”。你看，他们挥舞着权棒赤膊上阵了。在那阴暗的角落里，一小撮大小“公仆”们正在歇斯底里地挖掘国有资产大厦的墙脚。他们利用自己的权力和“智力”，钻国有企业管理制度和财务制度不健全的空子，疯狂侵吞人民的血汗，有计划地转移国有资产，国有企业成了他们的私人银行。他们利用国有企业领导和私营公司老板的“双重”身份（或者暗地里支持亲属经营私营公司），大量挪用公款给私营公司进行营利活动，或者在双方的原料和产品交易中，采取“高进低出”的手法，损公肥私，或者在国有企业的对外业务联系中，增设中间环节，由私营公司收取“咨询费”、“管理费”；他们利用职权大量挪用公款炒股、赌博，或者调动集团资金存入外资银行收取高息，或者为亲属的非法经营活动鸣锣开道，大开绿灯；他们采取弄虚作假的手法，竟然截留侵吞水利、移民、救灾、教育等各种款项。

腐败，是一种破坏性病毒，严重阻碍社会经济的正常运行，制约生产力的发展和社会进步。

腐败介入经济生活，市场秩序混乱了。企业失去公平竞争环境，先进技术和科学管理无用武之地，不法经营者如鱼得水，假冒伪劣和走私产品充斥市场，“豆腐渣”工程比比皆是。

腐败介入政治生活，行政秩序混乱了。决策缺乏民主监督机制，正确意见遭到压制，优秀人才无法脱颖而出，逢迎苟且者游刃有余，碌碌庸才充斥党政部门，决策败笔比比皆是。

腐败，是一种传染性瘟疫，不仅败坏党风，而且毒化社会风气。

“上梁不正下梁歪”，“上行下效”，少数腐败分子的腐败行为具有巨大的破坏性能量，起着负面的辐射“示范”作用。就像一筐水果，烂了一个，如果不及时剔除，就可能殃及全筐。可以举出许多这样的例子：一个地区，一个单位的主要领导腐败了，顺藤摸瓜，往往可以揪出一连串大小腐败分子。一个上级领导接受了下属的贿赂，这个下属往往又去收受更低一级下属的贿赂，如此连锁反应，遗祸无穷。一个地区，一个单位的领导腐败，党风不正，这个地区，这个单位十之八九歪风抬头，瘴气上升。

腐败，是一种耻辱的毒疮，严重损害我们党、政府和国家的形象。

中国共产党诞生以来，历经风雨、曲折，一代又一代仁人志士为党的事业献出生命和毕生精力。我们党有今天，来之不易呀！广大老百姓评价我们党，当然要看我们党的历史和党的路线方针政策，而更直观的就是观察我们党的每一分子，特别是党的领导干部的一言一行。少数腐败分子的腐败行为，是在给党的脸上抹黑。党内出现的腐败分子多了，直接影响党在老百姓心目中的分量，关系党的整体形象。如果任腐败无限蔓延，我们党最终将失去群众基础。

腐败问题引起了国际社会的关注，它关系一个政府和国家的声誉。我们的政府是人民的政府，理应是世界上最廉洁的政府；我们的国家是人民当家作主的国家，理应是世界上最清明的国家。决不能让少数腐败分子的行为玷污了我们的人民政府和人民共和国。

我们的改革开放取得了举世公认的成效，但是也还存在一些深层次矛盾和问题。直到如今，在广阔乡村，我们还不能保证每一个农民兄弟都免受饥寒，保证每一个农民的孩子都得到应有的学校教育；在城市的大街小巷，我们还不能保证每一个工人兄弟都有工作；在整个社会，少数人通过种种途径成了大富翁，而大多数人还在为维持基本的生存和生活状况奔波劳碌……在这样一个社会转型期，一些腐败分子鲸吞人民血汗，过着灯红酒绿、奢靡堕落的腐朽生活，就会招致老百姓的强烈嫉恨，从而引起和激化社会矛盾。与此同时，如果境内外一些别有用心者借机推波助澜，就可能形成社会动乱。

因此，腐败是社会危机的导火线和催化剂，反腐败关系党的生存亡。

什么是当今中国头号社会问题？腐败！——专家学者这么说；领导干部这么说；普通群众这么说。几种不同途径的调查结果竟然如此高度一致。

“上山下山问渔樵，要知民意听民谣。”现在社会上流传的许多顺口溜，也大多是对腐败现象的嘲讽。

在村头地边，在街头巷尾，在茶楼酒肆，在中华大地的各个角落，人们谈论最多的话题是腐败，人们最深恶痛绝的现象是腐败，人们最忧心忡忡的问题是腐败，人们最大快人心的事情是反腐败。

每当有新的腐败分子暴露，被惩处，人们奔走相告，拍手相庆。老百姓心里有一杆秤：谁搞腐败，就反对；谁反腐败，就拥护。这就是民意啊！反腐败是一项民心工程。

民意不可侮，民心不可违。

中国共产党人从来就和人民群众同呼吸，共命运。

于是，在中华大地，腐败和反腐败势力的较量从未停止。

于是，一批又一批腐败分子纷纷落网，受到法律制裁。

中国共产党人对于腐败分子决不姑息迁就——

“必须从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，坚决遏制腐败现象蔓延势头，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。”

这就是中国共产党人反腐败的神圣宣言。

然而，反腐败依然任重道远。

这些年，腐败案发率在不断增长。

更为严重的是，尚有一些腐败分子潜而未露，他们或许还在大小会议上装模作样，高谈阔论“廉政问题”。

无论党政军要害部门，还是公检法专政机关，或者资金高密集领域，都有腐败现象在滋生。某些腐败活动已经具有团伙性特征，正在向半公开、公开化和资本积累型方向发展。某些腐败案件牵涉犯罪分子职务之高，人数之众，其犯罪数额之巨大，作案手段之恶劣，令人咋舌。

还有极少数腐败分子私欲恶性膨胀，竟然勾结或利用黑社会势力，谋官害命，报复杀人。

专家估计，在今后若干年内，腐败仍然呈上升趋势，反腐败的斗争会变得相当尖锐。

因此，我们的反腐败刚刚拉开序幕。

我们必须时刻牢记：任何对腐败问题的掉以轻心，都是对人民的犯罪。

为什么一些腐败分子胆敢以身试法？

为什么腐败现象屡禁不止？