

国家安全

法律制度知识百题百答

GUOJIA ANQUAN FALU ZHIDU ZHISHI
BAITI BAIDA

本书编写组 编



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

国家安全

GUOJIA ANQUAN FALU ZHIDU ZHISHI

本书编写组 ◎编

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

国家安全法律制度知识百题百答 / 《国家安全法律制度知识百题百答》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5093 - 7476 - 4

I. ①国… II. ①国… III. ①国家安全法 - 中国 - 问题解答 IV. ①D922. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 072031 号

策划编辑: 马 颖

责任编辑: 侯鹏 王雯汀

封面设计: 周黎明

国家安全法律制度知识百题百答

GUOJIA ANQUAN FALÜ ZHIDU ZHISHI BAITI BAIDA

编著/本书编写组

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 毫米 × 1230 毫米 32

版次/2016 年 4 月第 1 版

印张 / 8.25 字数 / 146 千

2016 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 7476 - 4

定价: 35.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66034242

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

前 言

国家安全是国家生存和发展的最基本最重要的前提。维护我国国家安全，是中国特色社会主义建设事业顺利进行、实现国家长治久安和中华民族伟大复兴的重要保障。国家安全立法是国家安全的基本法律保障。新中国成立后，为应对严峻复杂形势，我国制定了一系列维护国家安全的法律法规，对维护国家安全发挥了重要作用。

党的十八大以来，为适应我国国家安全面临的新形势新任务，以习近平同志为总书记的党中央提出总体国家安全观，强调全面维护各领域国家安全，对加强国家安全工作和国家安全立法作出了重要部署。党的十八届四中全会提出，贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设，抓紧出台反恐怖等一批急需法律，推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系。按照中央部署和贯彻落实总体国家安全观的要求，适应我国国家安全面临的新形势、新任务，第十二届全国人大常委会陆续通过了国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法，审议了网络安全法、境外非政府组织境内活动管理法等法律草案。与此同时，有关方面抓紧制定陆地国界法、海洋基本法、核安全法、粮食法、国防交通法等法律，力争到2020年基本形成一套立足我国国情、体现时代特点、适应我国所处战略安全环境，

内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系，为维护我国国家安全提供坚实的法律制度保障。

国家安全法规定，每年4月15日为全民国家安全教育日。为配合开展全民国家安全教育，我们组织参与过相关立法工作的同志编写了这本《国家安全法律制度知识百题百答》。该书重点围绕国家安全法并结合国家安全领域的其他专门立法，以问答的形式深入浅出地介绍国家安全法律制度知识，并根据法律条文拟出填空题、选择题等试题。

本书由王曙光、张小澜、沈彬华、关伟、张于欢、张晶、陈亦超、刘艳阳、梁菲、黄宇菲等同志撰稿。孙镇平同志统阅全书，最后由郑淑娜同志审定。

由于水平有限，书中难免有不足之处，恳请读者批评指正。

本书编写组

2016年4月

目 录

第一部分 国家安全法律制度知识问答

1. 为什么要制定一部新的国家安全法? 1
2. 为什么说国家安全法是一部综合性、全局性、基础性的重要法律? 2
3. 我国国家安全的内涵是什么? 3
4. 什么是总体国家安全观? 在国家安全法中是如何体现的? 5
5. 为什么要坚持党对国家安全工作的领导? 6
6. 我国建立了怎样的国家安全领导体制? 6
7. 什么是国家安全战略? 我国是否制定了国家安全战略? 7
8. 国家安全法确立的国家安全工作的原则是什么? 9
9. 为什么说维护国家安全是全民的一项义务? 11
10. 为什么要设立全民国家安全教育日? 12
11. 维护政治安全的主要任务是什么? 13
12. 维护人民安全的主要任务是什么? 15
13. 维护国土安全的主要任务是什么? 16
14. 维护军事安全的主要任务是什么? 19

15. 维护经济安全的主要任务是什么？	21
16. 维护金融安全的主要任务是什么？	23
17. 维护资源能源安全的主要任务是什么？	26
18. 维护粮食安全的主要任务是什么？	28
19. 维护文化安全的主要任务是什么？	32
20. 维护科技安全的主要任务是什么？	35
21. 维护网络信息安全的主要任务是什么？	37
22. 在民族领域维护国家安全的主要任务是什么？	40
23. 在宗教领域维护国家安全的主要任务是什么？	43
24. 防范和处置恐怖主义、极端主义的主要任务是什么？	44
25. 维护社会安全的主要任务是什么？	46
26. 维护生态安全的主要任务是什么？	47
27. 维护核安全的主要任务是什么？	49
28. 维护新型领域安全的主要任务是什么？	51
29. 维护我国海外利益安全的主要任务是什么？	52
30. 为什么要不断完善维护国家安全的任务？	54
31. 全国人大及其常委会在维护国家安全中的主要职责 是什么？	54
32. 国家主席在维护国家安全中的主要职责是什么？	56
33. 国务院在维护国家安全中的主要职责是什么？	57
34. 中央军事委员会在维护国家安全中的主要职责是 什么？	59
35. 中央国家机关各部门在维护国家安全中的主要职责 是什么？	60
36. 地方各级人大及县级以上地方人大常委会在维护国 家安全中的主要职责是什么？	62

37. 地方各级人民政府在维护国家安全中的主要职责是什么？	63
38. 人民法院在维护国家安全中的主要职责是什么？	64
39. 人民检察院在维护国家安全中的主要职责是什么？	65
40. 国家安全机关、公安机关在维护国家安全中的主要职责是什么？	66
41. 有关军事机关在维护国家安全中的主要职责是什么？	67
42. 国家机关及其工作人员在维护国家安全中的主要职责是什么？	68
43. 国家安全制度与工作机制的基本要求和目标是什么？	69
44. 什么是国家安全重点领域工作协调机制？	70
45. 什么是国家安全工作督促检查和责任追究机制？	71
46. 各部门、各地区贯彻实施国家安全战略的主要措施有哪些？	72
47. 什么是国家安全重大事项跨部门会商工作机制？	73
48. 什么是国家安全协同联动机制？	74
49. 什么是国家安全决策咨询机制？	76
50. 我国建立了什么样的维护国家安全工作的情报信息制度？	77
51. 国家安全机关、公安机关、有关军事机关在搜集情报信息工作中的职责分工是什么？	78
52. 开展情报信息工作的原则是什么？	79
53. 报送情报信息应当遵循什么要求？	81
54. 制定完善国家安全风险预案应把握什么要求？	82
55. 国家安全风险评估机制的主要内容是什么？	83
56. 国家安全风险监测预警制度的主要内容是什么？	84

57. 报告危害国家安全事件有什么要求？	85
58. 我国国家安全审查和监管的事项范围是什么？	86
59. 中央国家机关各部门在国家安全审查和监管中的职 责是什么？	88
60. 省、自治区、直辖市在国家安全审查和监管中的职 责是什么？	90
61. 国家建立什么样的国家安全危机管控制度？	91
62. 中央有关部门和有关地方在发生危及国家安全的重 大事件时应当如何应对？	92
63. 发生危及国家安全的特别重大事件，国家可以决定 进入哪些非常状态？作出决定的主体、权限是什么？	94
64. 在什么情况下，履行国家安全危机管控职责的有关 机关依法有权采取限制公民和组织权利、增加公民 和组织义务的特别措施？	95
65. 履行国家安全危机管控职责的有关机关依法采取处 置国家安全危机的管控措施时应当遵循什么原则？	97
66. 关于对履行国家安全危机管控职责的有关机关报告 和统一发布国家安全危机事件信息作了哪些规定？	98
67. 关于解除国家安全危机管控处置措施是如何规定的？ ...	100
68. 国家安全保障体系包括哪些方面？	101
69. 关于维护国家安全法律制度保障有什么规定？	101
70. 关于国家安全工作经费和装备保障有什么规定？	103
71. 关于国家安全战略物资储备保障有什么规定？	104
72. 关于维护国家安全科技保障有什么规定？	106
73. 关于国家安全工作专门人才和特殊人才保障有什么 规定？	107

74. 关于开展国家安全专门工作的手段和方式保障有什么规定？	109
75. 关于国家安全宣传教育有什么规定？	110
76. 公民和组织应当履行哪些维护国家安全的义务？	111
77. 机关、人民团体、企业事业组织和其他社会组织在维护国家安全中应履行哪些特殊义务？	112
78. 企业事业组织配合有关部门采取相关安全措施的义务有哪些？	113
79. 公民和组织支持、协助国家安全工作的行为受法律保护的主要内容是什么？	115
80. 关于对公民和组织支持、协助国家安全工作导致财产损失、人身伤害或者死亡的补偿、抚恤优待是如何规定的？	117
81. 关于公民和组织提出批评建议、申诉、控告和检举的权利是如何规定的？	119
82. 关于有关机关采取限制公民权利和自由的特别措施时应遵循什么原则？	120
83. 什么是间谍行为？	122
84. 国家安全机关在反间谍工作中行使哪些职权？	122
85. 公民和组织在反间谍工作中应当履行哪些义务？	124
86. 什么是恐怖主义、恐怖活动、恐怖事件？	124
87. 电信业务经营者、互联网服务提供者在反恐怖工作中应当采取哪些安全防范措施？	125
88. 各级政府和有关部门应当怎样开展反恐宣传教育？	126
89. 我国建立的反恐应对体制是什么？	126
90. 我国对反恐怖主义工作情报信息作了哪些规定？	127

91. 负责应对处置恐怖事件的反恐怖主义工作领导机构 可以决定由有关部门和单位采取哪些应对处置措施? ...	129
92. 报告突发事件应当遵守哪些制度?	130
93. 突发事件信息发布有哪些制度要求?	130
94. 人民政府组织处置社会安全事件可以采取哪些应急 处置措施?	131
95. 戒严期间, 戒严执勤人员有权对哪些人员立即予以 拘留?	131
96. 戒严期间, 戒严实施机关可以决定在戒严地区采取 哪些措施?	132
97. 国家决定实施国防动员后, 哪些公民可以免于担负 国防勤务?	133
98. 国家决定实施国防动员后, 哪些民用资源可以免于 征用?	134
99. 国务院领导和管理国防建设事业行使哪些职权?	134
100. 中央军事委员会领导全国武装力量行使哪些职权?	135

第二部分 国家安全法律制度知识试题

国家安全法律制度知识试题	136
国家安全法律制度知识试题参考答案	182

第三部分 附 录

反分裂国家法	191
(2005 年 3 月 14 日)	
中华人民共和国国家安全法	194
(2015 年 7 月 1 日)	
中华人民共和国反间谍法	208
(2014 年 11 月 1 日)	
中华人民共和国反恐怖主义法	216
(2015 年 12 月 27 日)	
中华人民共和国戒严法	245
(1996 年 3 月 1 日)	

第一部分 国家安全法律制度知识问答

1. 为什么要制定一部新的国家安全法？

答：国家安全是国家生存和发展的最基本最重要的前提。维护国家安全是国家的头等大事，国家安全立法是国家安全的基本法律保障。通过制定法律来维护国家安全是各国通行的做法。

新中国成立后，党和国家就十分重视维护国家安全工作，始终把维护国家安全作为党和国家的一项基础性工作。我国先后制定了一系列维护国家安全的法律法规，包括1993年制定的国家安全法，这些法律对维护国家安全发挥了重要作用。

1993年到现在已过了20多年了，随着国家的发展，国家安全形势发生了巨大变化，维护国家安全的任务和要求也发生了变化。当前，我国国家安全的形势日益严峻，面临着对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，非传统领域安全日益凸显。国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。党的十八大以来，为适应我国国家安全面临的新形势新任务，党中央成立了国家安全委员

会。以习近平同志为总书记的党中央提出总体国家安全观，强调全面维护各领域国家安全，需要制定一部应对国家安全各种威胁和风险，统领国家安全各领域工作的法律。

考虑到1993年制定的国家安全法，主要是规定国家安全机关的职权和以反间谍工作为主要内容的，已难以适应全面维护各领域国家安全的需要。为此，2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议审议通过了《中华人民共和国反间谍法》，相应废止了原有的国家安全法，为制定新的国家安全法创造了条件。2014年8月全国人大常委会第十次会议上，委员长会议提出了国家安全法的议案。按照总体国家安全观的要求，制定一部立足全局、统领国家安全各领域的综合性、全局性、基础性的法律，适应我国维护国家安全的新形势新要求，是十分必要的。

国家安全法第一条明确了立法宗旨：“为了维护国家安全，保卫人民民主专政的政权和中国特色社会主义制度，保护人民的根本利益，保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，实现中华民族伟大复兴，根据宪法，制定本法。”制定这部法律，以法律的形式确立总体国家安全观的指导地位和国家安全的领导体制，明确维护国家安全的各项任务，建立维护国家安全的各项制度，为构建国家安全体系，走出一条中国特色国家安全道路奠定了坚实的法律基础。

2. 为什么说国家安全法是一部综合性、全局性、基础性的 重要法律？

答：国家安全法是一部具有综合性、全局性、基础性的重

要法律，是国家安全法律制度体系中起统领、支架作用的法律，是一部宪法相关法。

“综合性”突出体现在，这部法律既明确宣示性、原则性的维护国家安全的任务和职责，也明确了操作性很强的国家安全制度和保障，既重申了宪法关于全国人大及其常委会、国家主席、国务院、中央军委等国家机关和地方维护国家安全的职责，以及公民维护国家安全的义务，也规定了维护国家安全具体制度机制方面的要求、保障措施等。

“全局性”突出体现在，这部法律立足当下，着眼长远，以法律的形式明确了总体国家安全观在国家安全工作中的指导地位，国家安全领导体制，突出党对国家安全工作的集中统一领导，对全党全国全社会共同维护国家安全明确了法律要求，同时统筹国际国内两个大局，对当前和今后一个时期维护各领域国家安全的主要任务和保障措施作出了安排。

“基础性”突出体现在，这部法律为构建和完善国家安全法律制度体系提供了完整的框架，为制定国家安全领域相关立法预留了接口，提供了坚实有力的法律和制度支撑。

3. 我国国家安全的内涵是什么？

答：“国家安全”一词，在二十世纪中叶被西方大国应用于法律规定。半个多世纪以来，从一些西方国家的国家安全战略和相关国家安全立法来看，对此定义不完全相同，但有一点是共同的，就是：维护国家安全的核心是维护国家核心利益和其他重大利益，有的国家把它称为“生死攸关的利益”、“极端

重要利益”，包括生存、独立和发展等方面。任何负责任的政府在维护核心利益时，都会态度坚决、不容争议、不容妥协、不容干涉。世界各国都是这样做的。中国自然不会例外。

我国制定的国家安全法，维护的是中国国家核心利益和其他重大利益。中国政府在捍卫国家核心利益上一再表明，我们坚持走和平发展道路，但决不放弃我们的正当权益，决不牺牲国家核心利益。为此，国家安全法第二条规定：“国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。”

首先，维护国家安全就是维护国家利益，主要是维护国家核心利益和国家其他重大利益的安全。国家核心利益又主要是国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展。按照贯彻总体国家安全观的要求，国家安全法规定了十几个领域维护国家安全的具体任务，包括政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、信息、生态、资源、核安全等，还包括外层空间、国际海底区域和极地这些新型领域的安全，以及中国海外利益的安全。

其次，考虑到安全威胁的因素永远不可能根除，所以国家安全是一种相对安全。

再次，国家安全不仅指的是一种状态，也包括保障持续安全状态的能力。要通过不断加强自身安全能力建设，不断防范和化解不安全因素对国家造成实质性危害。

最后，在强调维护我国国家安全的同时，还强调维护共同安全和世界和平，不对其他国家和国际社会构成安全威胁。

4. 什么是总体国家安全观？在国家安全法中是如何体现的？

答：每个国家都有自己的国家安全观。国家制度不同、经济社会发展阶段不同、所处的安全环境不同，国家安全观也会不同。即使是同一个国家，也会随着国家所处的安全形势的发展变化适时调整自己的国家安全观。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央领导集体高瞻远瞩，准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，继承和发展了新中国成立以来不同时期的国家安全战略思想，形成了具有鲜明时代特征的总体国家安全观。总体国家安全观强调，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全。其中，还提出构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

国家安全法通篇贯穿了总体国家安全观的指导思想，在每一个章节都有具体体现。国家安全法第三条规定：“国家安全工作应当坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保