

中国经济特区 21世纪发展战略研究

主 编/吴玉民
副主编/潘 维
詹 度

华南理工大学出版社

中国经济特区 21 世纪发展战略研究

主 编：吴玉民

副主编：潘 维
詹 度

华南理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区 21 世纪发展战略研究/吴玉民主编,
潘维,詹度副主编. —广州:华南理工大学
出版社, 1996. 7

ISBN 7 - 5623 - 0969 - 8

I . 中…

II . ①吴…②潘…③詹…

III . ①经济战略 - 经济发展 - 中国 ②经济管理 - 经济特区

IV . F120.4

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮编 510641)

开本:850×1168 1/32 印张:12 字数:323 千字

1996 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1-3000 定价:29.00 元

目 录

再论我国经济特区的发展前景 田 夫 (1)

深圳经济特区 2000 年

 经济发展战略目标与对策 吴玉民 (8)

 迈向 21 世纪的中国经济特区 方 生 (28)

 经济特区面临的挑战和机遇 张 宇 (38)

 发挥优势、强化功能、走向新世纪 李成勋 (44)

 抓住新的历史机遇, 不断发挥多方面优势

 ——经济特区未来发展纵横谈 詹 度 (53)

 特区国有企业体制改革的几个问题 梁文森 (64)

论中国经济特区的双重地位和

 双重作用 吴成荣 林衍超 封斌林 (72)

 浦东应成为中国金融体制改革的领头羊 陈建勋 (82)

 从特区与港澳台的关系看特区重新定位 陈永民 (90)

论转轨时期中国经济特区的发展 迟福林 (95)

 面向二十一世纪的深圳经济 连庆明 (103)

管理, 应在深圳二次创业中先行一步 兰师刚 (108)

 试论厦门象屿保税区的发展方向 宫 常 (114)

论上海外高桥保税区

 第二次创业的产业选择 殷醒明 (122)

 从特区商业银行看管理的创新 谭向东 (134)

模糊传导区与一国两制

 ——对新特区理论的探讨 胡定核 (140)

 迎接浦东开发新高潮 庄 林 (149)

上海保税区 2000 年到 2001 年发展战略	李 力(172)
全面推进天津开发区的新体制建设	胡宝春(190)
坚持改革与立法结合,	
增创特区体制新优势	高树生(206)
世纪之交的海南特区的经济发展	古克武 张国平(214)
新形势下特区外贸的发展思路	李东明(234)
√重新认识经济特区的战略地位与功能作用	何佳声(244)
特区要继续加速资本有效流动,	
强化生产企业的功能	江才洲(257)
争取把厦门建成对台工作的试验区	陈泰生(264)
经济特区要成为两个转变的“示范区”	郭哲民(275)
大开放是汕头特区实现	
现代化的必由之路	刘锦庭(283)
√向第二代经济特区迈进	方宁生(299)
面向未来,再创辉煌	
——珠海经济特区发展回顾与前瞻	李 英(312)
试论特区企业集团发展战略问题	靳海涛(323)
2000 年海南产业发展战略及其金融对策	赵洪林(335)
√中国经济特区的三大作用	钟 坚(347)
地区经济差距与协调发展之辩证观	
——兼论特区未来发展的功能作用	李茂生(355)
特区文化发展中应处理好的几个关系	潘 维(368)

再论我国经济特区的发展前景

田 夫

1994年6月,江泽民总书记亲临深圳、珠海等特区视察时重申:“中央对发展经济特区的决心不变;中央对经济特区的基本政策不变;经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。”这一重要指示指明了进一步办好经济特区的根本方向,是新形势下特区工作的行动纲领。它明确地指出:特区的历史地位和作用不变,在新的形势下应更充分地发挥特区的“窗口”和“试验田”的作用。我们还很有必要通过经济特区这个“窗口”观察和了解国际经济贸易形势,世界各国也能够且需要通过这个“窗口”观察和了解我国改革开放政策。同时,虽然社会主义市场经济体制改革已在全国范围里推广,但某些难度较大的具体改革措施还是应在经济技术结构较好的特区先试行,正如李岚清副总理在谈到特区改革试验时说的:“总的思路是社会主义市场经济体制改革首先在深圳试行。”可见,特区作为改革开放的“窗口”和“试验田”的使命还远未完结,特区还要努力创造条件,积极争取对若干领域的重大改革试验,继续保持特区“先行一步”的优势,同时为全国改革积累经验。

“三个不变”还指出,“中央对特区的基本政策不变”,这说明,党中央对开办经济特区的决心始终未变,明确告诉特区人们和广

大海外投资者:所谓特区不再“特”的观点是错误的。创办经济特区是建设有中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分,任何时候都不能丢开。但这并不是说特区的具体政策措施不变,具体的政策和措施,是因时制宜,因地制宜地加以改变的。特区政府应在党和国家的支持下更加充分地发挥政策优势,强化功能优势,把特区办得更好。

一、进一步加强经济特区经济结构的调整,促进并加快企业组织制度改革

我国经济特区的经济结构水平虽然较全国其他地区为高,但同国际上比起来,这种经济结构水平还是很不够的,在我国进一步扩大改革开放过程中,特区与国际市场经济结构上的差距将严重阻碍特区历史使命和作用的发挥和完成。特区经济结构的差距主要表现在:产业结构不合理,商品结构单一化,商品技术含量低,资金短缺,外向型经济结构不合理,金融改革滞后等。因此,调整产业结构主要应从以下几个方面入手:

1. 加强产业结构的调整,进一步增加第三产业的比重。在过去的十多年改革历程中,特区的产业结构有了较大的调整,第三产业在整个经济中所占比重也持续上升。1994 年深圳第三产业的比重是 42.1%,明显高于全国其他地区。但是,这一比例仍明显低于世界标准水平。而且,在劳动就业压力大的中国,发展第三产业是解决就业压力的有效途径。因此,我们认为:继续确立第三产业的关系,是深圳和其它特区发展第三产业的指导思想。

2. 调整外贸企业的产品结构,增加出口产品的技术含量,增强特区商品在国际市场上的竞争力。80 年代我国对外开放的主要

目标是提高贸易依存度,进入 90 年代对外开放开始逐步向参与国际分工转化,而参与国际分工意味着开放的国别和地区的多元化,对国际金融市场联系的紧密化,提高利用外资的层次以及不断提高竞争能力和市场占有率等等。这时,光靠目前这种劳动密集型的单一化的纺织品出口创汇是不可能在国际市场中占据一席之地的,必须促进出口产品的多元化,多层次转化,提高我国出口产品的竞争力,经济特区作为我国改革的“试验田”,应在这方面先行一步。

3. 调整特区金融政策,促进专业银行向商业银行的转向,促进证券市场、金融市场按国际惯例办事,从而增加对外资的吸引力。资金短缺是我国经济特区发展面临的一大困难,加强金融系统的运作效率和透明度,既有利于收集社会闲散资金,加快资金周转周期从而提高其利用率,又可增强外商投资欲望,吸引更多的外资。因此,这是解决资金困难的有效途径。

4. 加强国有企业经营机制的转换,尽快建立现代企业制度。国有企业在特区经济结构中占很大比重,特区国有企业效益低下严重影响了特区经济的增长速度。特区政府应加快特区国有企业产权制度的改革,加速建立现代企业制度,使国有企业也参与市场竞争机制,推动特区市场取向的发展,从而既为特区市场发育和生长提供条件,促使社会主义市场经济体制的建立,又有利于增强国有企业经营机制,提高经济效益。在改造国有企业的过程中,也应妥善处理转制企业的银行债务问题,防止国有资产流失。

二、发挥区位优势,做好与香港、澳门的衔接,特别要搞好深港衔接

小平同志提出以“一国两制”作为实现祖国统一的方针,是充

满创造性的伟大构想。现在,香港的“九七回归”、澳门的“九九回归”成了举世瞩目的大事情。能否实现港澳特别是香港的平稳过渡,保持香港的长期繁荣,对国内国外都具有重大影响。而地处与香港一河之隔的深圳经济特区,在促进香港的稳定和繁荣,实现“一国两制”的战略构想方面,具有其他地区不可替代的作用。首先,深港特殊的地缘关系,使深圳与香港衔接具有天然的地理和交通优势。同时,深圳是国际资本、技术、信息经香港向内地传输的直接通道,是中国产品、中国企业走向香港和国际市场的“桥梁”和基地。其次,香港主权回归后,深港经济合作便是同一主权下两个特区政府自觉协商,从区域协作角度来考虑两地关系,这就为“深港衔接”提供了政治的保证。

另外,深圳与香港十余年形成的分工合作,相互依存的紧密经济联系,为“深港衔接”打下了一个良好的基础。深圳十余年改革开放,在建立社会主义市场经济体制方面,比全国先行一步,为“深港衔接”提供了一定的体制条件。深圳经过十多年改革开放,已基本形成外向型经济格局,为“深港衔接”作了必要的铺垫。尽管如此,深圳与香港在经济和管理体制上的差距仍是非常大的。首先,香港在经济总量和经济发展水平上远高于深圳,1994 年香港的 GDP 达 10000 亿港元,人均 GDP 16.8 万港元,而同期深圳 GDP 只有 560 亿人民币,人均 GDP 仅 1.8 万人民币。在资本形成方面,香港有近 3000 亿港元,深圳只有 230 亿人民币,只及香港的 1/13。另外,深圳在贸易、金融、航空航运、财政税收、劳动管理等诸多方面与香港都有较大差异。因此,深圳特区进一步发展经济,改革管理制度,尽量缩小深港差距是必要的也是迫切的。具体来说可以从以下方面入手:

1. 进一步加强深港两地基础设施等“硬件”方面的衔接。深港在港口、机场、能源、公路等大型基础设施建设上的合作过去虽是

有成效的,但由于两地经济的超常规速度发展,基础设施已呈饱和之势。因此,深港两地基础设施建设上的合作应侧重于城市规划的协调、配合,实现两地大型基础设施的网络化和现代化。同时,深圳应加快国际航空港、盐田保税港和新的口岸辟建工作的步伐,缓解香港空运、海运、陆运的压力,做到互补分流。

2. 促进两地经济运行机制的衔接,推进两地城市经济功能的融合。深圳要争取落实自由港的某些政策,完善一、二线管理,实施新的关税政策、商贸政策,营造一个似香港的自由港经济环境。

3. 推进两地科技产业领域的合作,共同推动两地产业结构的转型和升级。

4. 加强两地经济的联系与渗透,充分发挥深圳对回归后香港的杠杆作用。由于全局政治的影响,中央政府无法对回归后香港经济作直接的调节与控制,只有通过控制深圳经济从而影响香港,因而加强两地经济联系是发挥这一杠杆作用的前提。

三、管理是推动特区进一步实现高新技术产业化的决定性因素

当前,特区科研成果不能迅速转化为现实生产力,仍然是我们面临的一个重大问题。改革开放以来,我国实行依靠科技进步的方针,大力推广科研成果,取得了巨大的经济效益。但是,大面积、大范围、跨部门、跨地区的科技成果推广应用还仅占 10% 左右,很多成果束之高阁。这其中的重要原因之一是一些科研单位封闭式的科技管理体制未得到根本的解决,科研与生产部门、科研单位与企业分离、脱节,不能紧紧围绕企业生产中的难题开展科研,其成果难于进入市场。还有一些企业也没有走上依靠科技进步的轨

道,缺乏管理能力的问题。如果没有一系列的组织管理,科学技术成果是不可能自动地运用到生产实践中去的。由此可见,我们在充分肯定“硬科技”是生产力的同时,也必须充分重视管理这个“软科技”在发展生产力中的重要作用。只有牢固树立这样的观念,科学技术在发展生产力的重要作用才能得到全面发挥。

推动特区进一步实现高新技术产业化,管理起着决定性的作用。其一,管理是增强企业活力的重要手段。管理保障生产力系统运行的有序性,使企业各个生产环节互相协调,有效地提高企业整体力量和综合要素生产率。其二,管理是提高劳动者素质的重要因素,在生产力发展中,劳动者处于主体地位。企业生产力能不能发展,关键也就在于能不能不断地提高劳动者的素质,特别是科学技术发展日新月异的今天,往往出现劳动工具的先进性、劳动对象的新型性与劳动者科技知识的不足、劳动技能水平不够之间的尖锐矛盾。管理科学作为一种综合的知识体系,同时直接武装生产领域的管理者和被管理者,使之与先进工具、新型的劳动对象相适应。这就必须加强对管理人员和职工的培训和教育,大力提高企业的管理水平和企业劳动者的素质,从而提高劳动生产率。

在现代经济生活中,管理已成为现代社会生产发展的新的强大杠杆。人们不难发现,一些技术水平、规模类似的企业,仅仅管理水平的差别,其生产力水平就拉开了距离:有的高效益,有的甚至严重亏损。一个企业即使技术装备水平再高,没有科学管理,也不可能生产出高质量的产品,这自然也谈不上经济效益的增长。诚如中央领导同志最近所强调的:加强企业管理不仅是企业一切工作的基础,也是深化企业改革的重要内容,管理出质量,管理出效益,任何外部环境的改善都不能取代企业内部管理。

在我国新的历史时期,强化企业管理已成为愈来愈多的人的共识,有关经济部门大力推广生产现场管理,即用先进的管理方

式,对生产现场内的生产力诸要素进行合理配置,逐步达到工艺过程的规范化、程序化、科学化。这样,以现场局部的优化,推动企业整体优化。随着现代化大生产程度的提高,愈来愈要求企业管理现代化。这种发展的趋势表明,在我国实现四个现代化的进程中,管理的现代化也必然成为提高经济效益的决定性因素,使其成为提高经济效益的决定性因素,使其成为我国经济走向新的成长阶段的重要支柱。对此,一定要遵循邓小平同志的倡导,大胆吸收和借鉴当今世界各国包括西方发达国家的一切反映现代社会生产规律的先进经营方式、管理方法,迅速提高我们的现代管理水平,推进我国现代化建设的进程。

深圳特区 2000 年经济发展战略目标与对策

吴玉民

深圳特区创办 15 年来,经济建设取得了突飞猛进的发展,各项经济指标名列前矛,经济实力大为增强,成为一座异军突起的新兴城市,为我国的改革开放进行了有益的探索和试验,为构建社会主义市场经济体制作出了成功的示范,也为建设国际化都市创造了可供借鉴的经验,受到国内外的广泛关注和高度瞩目。

随着城市管理要求的提高,国内外经济竞争的加剧,国家经济开发重心的转移和经济特区各项政策的调整变化,深圳特区的经济发展面临着更加严峻的挑战和考验,而在深化体制改革、加速对外开放、实现深港对接、完成产业调整、优化投资环境、开拓国际市场、创建金融中心等方面,深圳特区也具有其他城市不可比拟的优越条件与良好机遇。抓住机遇、迎接挑战,再创优势已成为未来时期深圳特区获得继续发展的唯一出路。只有按照这一思路制定经济发展的战略目标与对策措施,才能使深圳特区以更加崭新的面貌和更为雄厚的实力跨入 21 世纪。

一、深圳特区经济发展的历史轨迹

深圳经济特区自 1980 年创办至今已超过年,经历了中国经济发展的三个五年计划。在短短的年里,深圳特区坚持改革开放,大胆试验国际惯例,率先探索社会主义市场经济体制,各项经济建设事业获得了长足的发展。

——全市 1995 年的国内生产总值达到 715.3 亿元,为 1980 年 2.70 亿元的 265.5 倍,年均增长 41.2%,人均国内生产总值从 1980 年的 819 元增加到 1995 年的 2.1 万元,增长 25.9 倍,年均增长 31.2%。

——产业结构不断优化,三大产业协调发展。第二产业对经济增长的贡献率超过 55%,第三产业的比重不断提高,农业集约化经营取得了明显的成效。“八五”期间,深圳的第二产业增长最快,其年均增长速度为 34.1%,第三产业年均增长速度为 27.6%。在第二产业中,建筑业增长速度名列第一,年均增幅达到 39.8%,体现了经济特区城市建设突飞猛进的特点。

——经济效益不断提高,财政收入高速增长。人均国内生产总值 1994、1995 连续两年位居全国第一,地方级财政收入仅次于上海,位居全国第二。

——城市规模不断扩大,基础设施不断完善,城市功能渐趋完整。特区内形成了以不同功能相对应的工业、商业、文教、生活小区,城市格局日益合理,向现代化、国际化都市的要求大大迈进了一步。

——体制改造获得重大突破,社会主义市场经济体制及其运行机制初步形成,为构造新的宏观经济管理体系进行了成功的探索。深圳率先在国内放开了市场价格,实现了价格调节的市场化

与间接化;建立了国内较为规范的金融市场与证券市场,逐步与香港相互呼应,成为调节金融活动的纽带与桥梁,较早地引进了土地批租制度,使土地成为流动性生产要素进入市场运行;在国内率先推行了股份制试点,创办了较具规模的证券交易所;建立了全新的国有资产监控管理体系,组建了专门的国有资产管理框架,使国有资产的运行进入良性循环;深化了社会保障制度改革;加快了住房制度改革;在以法治市方面形成了较为健全的地方法律法规体系;等等。这些改革措施的推行,使深圳特区保持了较高的经济活力,国民经济得以持续稳定发展。

深圳特区的经济发展经历了从打基础、引资金到争实力、上水平、求效益的转变过程,在香港回归日益临近,21 世纪即将到来的历史转折点上,深圳已从增强自身实力转移为国家的改革开放再创新的成功经验上来。这一战略调整,意味着我国的经济特区将在未来时期充分发挥其区位优势,完成其特殊的历史使命。

建立特区之前,深圳只是一个面积为 3 平方公里的边陲小镇,镇内仅有 20 多家作坊式小厂,长期靠财政补贴维持生产,属于全省最落后的县市之一。特区成立之后,深圳市全面贯彻开放政策,大胆借鉴国际惯例,积极引进外商投资,加强基础设施建设,稳步推进体制改革,经济建设出现了高速增长的强劲势头。在 1980 至 1985 年的五年间,各项经济指标超过了建市前三十年的总和。

1. 引进了大量的外资和先进技术设备。1979 年至 1985 年,共签订外商投资协议 4697 项,协议投资 33.52 亿美元,实际利用外资 9.38 亿美元,并积极引进了一批先进的技术设备。

2. 1985,全市国内生产总值达 33.24 亿元,比 1979 年增长 15.9 倍,平均每年递增 60.2%,全市工农业总产值为 28.62 亿元,比 1979 年增长 15.35 倍,平均每年递增 59.3%,社会总产值突破 70 亿元,达 73.15 亿元,比 1979 年增长 24.1 倍,平均每年递增

71.2%，全市国民收入达到 26.37 亿元，比 1979 年增长 15.5 倍，平均每年递增 59.6%，人均国民收入为 3268 元，比 1979 年增长 5.63 倍，平均每年递增 37.05%。

3. 基础设施投入不断加大，基建投资由 1979 年的 0.5 亿元增长到 1985 年的 27.6 亿元，六年内增长 54.4 倍，平均每年递增 124.35%。在投资增长的带动下，交通运输、邮电通讯、供水供电、住房建设等方面有了长足的发展，为国内外投资者创造了良好的投资置业条件。

这一时期的特区经济建设带有明显的外延性、扩张性和粗放性。经济增长的动力主要来自投资的大量注入、企业的数量增加和劳动力的不断扩充。1985 年，深圳市社会总产值为 1979 年的 251.4 倍，国民收入为 1979 年的 165.1 倍，利用外资相当于 1979 年的 214.2 倍，地方财政收入相当于 1979 年的 34.5 倍，均以超高速度递增。而这一时期全国经济增长平均速度为 9.8%，中国台湾的经济增长率为 7.5%，西方发达国家中经济增长最快的日本也只有 4.5% 的年平均增长率。

“七五”时期，深圳特区围绕发展外向型经济，抓生产、上水平、求效益，深化体制改革，加速对外开放，不断完善投资环境，以工业为主的国民经济持续发展，对外贸易不断扩大，财政收入连年递增，经济实力迅速增强。

1. 国内生产总值从 1985 年的 33.25 亿元增长到 1990 年的 135.86 亿元，年平均增长率为 26.2%。社会总产值从 1985 年的 73.15 亿元增长到 1990 年的 231.28 亿元，年平均增长率为 27.8%。国民收入从 1985 年的 26.37 亿元增长到 1990 年的 69.72 亿元，年平均增长率为 26.9%。各项经济指标超过建国后 36 年的总和。

2. 主体产业高速增长。1990 年全市工业产值 197.13 亿元，比

1985 年增长 5.15 倍,平均每年增长 43.8%。外向型工业格局初步形成,外商投资工业总产值从 1985 年的 10.79 亿元增长到 1990 年的 129.83 亿元,增长 5.4 倍,年平均递增 45%,外商投资工业产值占全部工业总产值的比重上升到 66.3%。农业和乡镇企业迅速发展,各主要农副产品产量大幅提高,农产品生产基地达到 1520 个,农业总产值 11.92 亿元,比 1985 年增长 1 倍,乡镇企业产值达到 3.82 亿元,比 1985 年翻了一番。

3. 对外贸易不断扩大。1990 年进出口贸易总额 54.71 亿美元,其中,出口总额 29.96 亿美元,比 1985 年增长 4.3 倍,年平均增长 39.7%,进口总额 24.75 亿美元,比 1985 年增长 2.3 倍,年平均增长 27.2%。

4. 城市建设成绩显著。城区建成面积达到 70 平方公里,道路总长 275 公里,供电量达到 21.79 亿度,比 1985 年增长 4 倍。年供水总量达到 1.71 亿吨,比 1985 年增长 1.9 倍。厂房、住宅建设均以 30% 的速度得以发展。

5. 财政收入稳步增长。1990 年全市财政收入 21.7 亿吨,比 1985 年增长 2.4 倍。“七五”时期财政收入累计达 68.02 亿元,比“六五”时期增长 4.4 倍。

这一时期的深圳经济增长速度虽然有所下降,但绝对增长额却明显增加,显示了特区经济的发展已从速度型向效益型逐步过渡。“七五”期间,深圳市固定资产投资达到 204.91 亿元,交通、能源、基础设施投资不断增加,仅用于工业、交通、邮电等基础设施的投资就达 76.91 亿元,占基建总投资的比重从“六五”时期的 24.9% 上升到 45.6%。投资结构的优化使得深圳市的投资环境进一步改善,城市功能不断完善,配套能力明显增强,有力地促进了内联外引的持续发展。从这一时期开始,深圳特区经济增长方式有了显著的变化,出现了从“深圳速度”向“深圳效益”的纵深发展,