



河南社会科学文库
2 0 1 1 年 辑

ZHONGGUO CHENGZHENHUA YANJIU

中国城镇化研究

陈鸿彬 主编

河南人民出版社



河南社会科学文库

2 0 1 1 年 辑

ZHONGGUO CHENGZHENHUA YANJIU

中国城镇化研究

陈鸿彬 主 编

周林霞 副主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城镇化研究 / 陈鸿彬主编. - 郑州:河南人民出版社, 2012.2
ISBN 978 - 7 - 215 - 07572 - 6

I. ①中… II. ①陈… III. ①城市化 - 研究 - 中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 010160 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 20

字数 350 千字

2012 年 2 月第 1 版

2012 年 2 月第 1 次印刷

定价:60.00 元

总 序

适值“十二五”规划开局和中原经济区建设起步之年,《河南社会科学文库》与广大读者见面了。

改革开放以来,在中共河南省委和河南省政府的正确领导下,河南省社科界坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,哲学社会科学事业不断进步和发展,在推动中原崛起、河南振兴进程中发挥了积极作用。当前,“十二五”规划的实施和中原经济区建设的推进,为河南经济社会持续健康发展提供了难得的历史机遇和实践平台。可以说,未来一个时期,将是河南经济社会大发展、大繁荣的一个重要时期。“十二五”规划和中原经济区建设是一项全新的伟大事业,有许多重大的理论问题和现实问题需要研究探索,有许多新的实践经验需要总结梳理,有许多热点难点问题需要科学解答。这一重任,责无旁贷地落到了全省哲学社会科学工作者的肩上。胡锦涛同志曾经指出,努力为建设中国特色社会主义事业、为党和政府的决策提供智力支持和理论服务,应该成为全国广大哲学社会科学工作者的一个最基本的任务。这是胡锦涛同志对广大哲学社会科学工作者的殷切希望,也是哲学社会科学工作者的使命所在。2010年12月28日,中共河南省委书记卢展工同志在2010年度省领导与社科界专家学者座谈会上强调,要把社科联建成党委、政府与社科工作者沟通交流的重要平台,社科工作者之间沟通交流的重要平台,切实推动研究成果向现实生产力转化,进一步繁荣发展河南哲学社会科学事业。有鉴于此,我们积极策划推出了《河南社会科学文库》。该文库每年一辑,每辑10本。

出版《河南社会科学文库》，旨在集中推出新的历史时期代表河南哲学社会科学研究水平的学术精品，努力构筑河南哲学社会科学领域的理论高地和人才高地，充分展示河南哲学社会科学的学术创造力，更好地发挥优秀成果和优秀人才的示范带动作用，鼓励广大哲学社会科学工作者以优良学风创造出更多的精品力作，不断推动河南哲学社会科学事业繁荣发展。

《河南社会科学文库》是一个开放的工程。今后，我们将随着形势和任务的需要，在省委和省政府的正确领导下，坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，自觉服务于中国特色社会主义建设大局以及河南改革开放和社会主义现代化建设实际，实事求是，开拓进取，科学遴选有较高理论价值和实践意义的选题，不断推出新的力作，并使之尽快转化为社会生产力，更好地为河南经济社会发展服务，为加快中原经济区建设，实现中原崛起、河南振兴提供智力支持和理论服务。

河南省社会科学界联合会

2011年3月

前言

中国的农业、农村、农民问题一直是困扰中国经济发展、社会公正、实现全面小康的核心问题之一。如何解决“三农”问题？笔者认为，我国“三农”问题的根本出路在于大量减少农民的数量，而大量减少农民的数量、吸纳农业剩余劳动力，只有靠加快城镇化进程，提高人口的素质和技能，大力创造第二、三产业就业机会，实现城乡统筹才能够最终完成。改革开放以来，我国城镇化进程加快，2009 年城镇化率达到 46.6%。但是我国的城镇化从质量角度看是行政性城镇化或圈地式城镇化，因而我国的城镇化存在一定的泡沫成分。我国名义城镇化率相对于我国实际达到的具有相应质量的城镇化率（实际城镇化率）而言是有所高估。由于受西方部分学者城市发展观等理论的影响，中国城镇化进程中出现了“城建论”和“乡村论”。“城建论”者认为城镇化就是城镇规模的扩大、城镇数量的增多和城镇建设的现代化，于是撇开农村孤立地发展城市，大搞“圈地运动”，忙于城市内部的绿化、亮化和美化工程。“乡村论”者不赞成发展城市群和特大城市，不关注大中小城市和小城镇协调发展，提倡实施以发展农村小城镇为主的乡村城镇化战略。因此，如何推进中国的城镇化进程，怎样提高中国城镇化质量，是加快经济发展、构建和谐社会、建设中国特色社会主义事业急需研究和解决的重大问题。

党的十七大报告提出，要“加快城镇化进程”。2010 年中央 1 号文件《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》也指出，要“把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求”，“把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳

较快发展的持久动力”。加快城镇化进程,统筹城乡发展,必须建立在对传统城镇化道路的科学反思上,必须认真分析当前城镇化进程中存在的主要问题,并找出科学的解决问题的对策。当前城镇化进程中存在的问题虽然较多,但其核心问题是原来的城乡二元结构问题还没有得到实质上的解决,城镇中新的二元结构(即进城务工的农民与原城镇居民等)问题已经突现。新老二元结构问题是我国城镇化进程中最突出的核心问题,形成新老二元结构的相关制度和体制是城镇化进程中面临诸多问题的一个共同根源。抓住并解决了这个核心问题,许多问题都可以迎刃而解。

本书在借鉴前人研究成果的基础上,基于城乡统筹视角,对我国当前城镇化进程中的问题与对策进行了理性分析和系统研究,并提出了自己的观点和政策性建议。

一、研究内容

研究内容共分五章。

第一章探讨我国城镇化发展现状,包括我国城镇化的特点、地区差异、规模结构以及都市圈的发展演变等。

第二章研究我国当前城镇化进程中存在的问题,着重探讨城镇化的速度、质量、道路、布局问题,城乡协调问题,城镇化进程中新农村建设等其他问题。

第三章分析当前城镇化进程中存在问题的深层次原因,着重分析城乡分割的户籍制度、土地制度、社会保障制度、劳动就业制度、宏观财政制度。

第四章在总结和阐述城乡统筹发展理论、世界城镇化规律、经济发达国家在城镇化进程中的经验与教训的基础上,研究了城镇化质量评价方法。

第五章研究提升我国城镇化质量的对策和建议。结合中国国情,着重研究促使我国城镇化持续健康发展的宏观战略对策、经济促进对策、社

会管理对策、体制创新对策,并提出了一些重要建议。

二、核心内容和主要观点

二元经济结构是指在经济发展的过程中现代经济部门或地区与传统经济部门或地区之间的对立与隔绝现象。亚当·斯密(A. Smits)、李斯特(F. List)、刘易斯(W. A. Lewis)、乔根森(D. W. Jorgenson)、哈里斯—托达罗(Harris and Todaro)等众多学者都对二元结构的形成、转变进行过研究。他们的研究分为两种类型,一是以刘—费—拉模型为代表的古典主义,二是以乔根森模型和哈里斯—托达罗模型为代表的新古典主义。新老古典主义研究的侧重点不同,但都对破解二元经济结构做出了贡献。

城乡统筹发展是针对城乡二元结构提出来的,即在制定国民经济计划和社会发展计划、确定国民收入分配、制定重大经济社会决策时,应把城镇和农村的经济社会发展作为一个整体来考虑,使城乡经济社会协调发展,城乡人民共同富裕。城乡统筹发展的实质是改变城乡二元结构,目标是实现城乡协调发展和城乡一体化。从经济史的角度看,发达国家和地区在经济发展过程中曾有过二元经济结构的转化阶段,而我国目前正处于二元经济结构的转化时期。学习借鉴西方经济发展理论,对于加强我国的二元经济结构研究、破解“三农”难题、探讨基于城乡统筹视角的当前城镇化进程中的问题与对策具有重要意义。

城乡统筹发展是一个系统工程,不仅涉及思想观念的更新和政策措施的创新,也涉及经济发展机制和增长方式的转变,涉及政治、经济、社会、文化、科技等方方面面。要达到预期目标,必须按照坚持以人为本、发挥政府主导、体现公平公正、强化协调统一的原则去全面规划、统一安排、认真实施。

20世纪90年代以来,我国城镇化率提高较快。20世纪80年代,我国城镇化率年均仅提高0.70个百分点。20世纪90年代,我国城镇化率年均提高0.98个百分点。跨入21世纪,我国城镇化率持续上升,由2000年的36.22%提高到2009年的46.60%,年均上升1.15个百分点。这虽

然涉及多种因素,但最主要的因素有三个:一是我国经济持续高速增长,为城镇化率的提高奠定了坚实的经济基础;二是城镇化战略的实施和户籍制度的改革,为城镇化率的提高营造了宽松的政策环境;三是行政区划的调整和统计口径的变动使城镇化率存在“虚高”的现象。

城镇化质量与城镇化率是城镇化的两个重要组成部分。从以人为本的视角看,城镇化质量比城镇化率更为重要。城镇化质量是一个系统工程,包括城镇的物质文明、精神文明、生态文明。我国目前的城镇化质量虽然比 20 世纪 80 年代有很大提高,但还存在诸多问题。当前急需解决的主要问题是:忽视城镇内涵建设,基础设施薄弱;城镇产业结构不合理,第三产业比重低;城镇特色不明显,千城一面;城镇规划缺乏创意,设计雷同;城镇资源利用不合理,生态受到破坏。

随着我国工业化、城镇化的快速发展,传统的二元结构出现弱化趋势。但城镇农民工、失地农民与城镇原居民之间形成的新二元结构又日益显现。新二元结构在二者的就业机会、社会保障、住房政策、生活工作条件、子女接受教育环境、公共文化服务等方面表现得尤为明显。农民工、失地农民被排斥在城镇政策体系之外,不能平等地享受应有的权利和利益,甚至有时难以获得起码的社会尊重和安全保障。因此,在消除城乡二元结构、实现城乡一体化发展的同时,应高度关注新二元结构问题,并采取系列化政策措施使其尽早解决。

财政是政府宏观调控的必要手段,也是统筹城乡经济社会发展的重要财力保障。目前我国已进入以工补农、以城带乡的新的发展阶段,财政资金投资的重点之一应是广大农村地区。加大对“三农”的支持力度,是统筹城乡协调发展、改变城乡二元结构、最终走向城乡一体化的重要举措。然而,目前国家财政对“三农”的支持明显不足,主要表现在国家财政支农绝对规模不断扩大,但支农比重却出现反复,2007 年的支农比重仍未达到 1990 年的水平。地方财政对“三农”支出比重虽有所提高,但增幅太小。财政支农结构仍需进一步优化,财政投入的总体效率有待提高。

一个国家或地区的城镇化进程从根本上看主要受两种因素的影响,一是经济发展水平,二是城镇化相关制度、体制。20 世纪 80 年代和 90

年代,由于偏向城市的发展战略和城乡分割体制的延续,“三农”问题日益突出,城乡差距继续扩大,严重制约着我国城镇化、工业化和现代化进程。进入21世纪之后,国家虽然相继提出统筹城乡发展、构建和谐社会、建设社会主义新农村等新的发展理念,但城乡分割的户籍制度、土地制度、社会保障制度、劳动就业制度、宏观财政制度等并没有完全摒弃和淘汰,制度性障碍仍是影响当前城镇化进程的深层次原因。

城镇化与工业化相辅相成。工业化是推动城镇化的主要力量,城镇化则为工业化创造发展环境。只有工业化与城镇化良性互动,相互协调,二者才能健康快速发展。世界上一些国家或地区城镇化率增幅大大超过工业增幅,城镇化水平大大高于工业和经济发展水平,加上相关制度、政策不完善,导致出现“城市病”:交通拥挤、地价飞涨、住房紧张、环境污染、贫富严重不均、社会治安恶化。一些国家和地区注意城镇化与工业化、城镇发展与经济发展之间协调,城镇化速度与工业化速度、经济增长速度保持一致,使城镇化质量有明显提高。

提高城镇化质量,应以科学发展观为指导,以城乡统筹为原则,制定具有中国特色的城镇化战略,构建和完善有利于城镇化质量提高的经济促进对策、社会管理对策、体制创新对策。

基于城乡统筹的城镇化战略,应大中小城市和小城镇协调发展,城乡一体化逐步实现。城乡互为资源、互为市场、相互服务,优势互补,共同发展。

经济发展是城镇化的主要驱动力。现代城市的发展、繁荣和规模的拓展,离不开产业的支撑。针对我国城市工业基础薄弱、带动能力不强的现实,在今后相当一段时期内,必须致力于工业化,优化工业结构,发展高科技工业,走新型工业化道路。以大力推进工业化为主要内容的经济促进策略,是我国城镇化的迫切需要。

社会管理制度是城镇化的重要基础。随着城镇化进程的逐步加快和市场经济体制的逐步完善,需要尽快制定和完善适应经济社会发展、有利于促进城镇化进程的一系列政策法规体系,重点加强对区域协调发展、城乡一体化管理等方面的立法研究,完善促进城镇化健康发展的法规体系。

体制创新是城镇化健康快速发展的潜在推动力。任何一种新的制

度,必须根据实践中出现的问题,借鉴国际上成功的经验,对未来的经济社会发展具有指导性;必须以人为本,为了全体公民至少是为了绝大多数人的利益。

三、主要建议

第一,统筹城乡制度环境,不断加强制度创新。建立、健全城乡统一的制度环境是走中国特色城镇化道路的关键。制度创新是一项系统工程,是城镇化的“变速器”。一个重大的制度创新会引起城镇化的飞跃,一个不良的制度安排会抑制城镇化的发展。走中国特色城镇化道路的制度创新应以人为本,以促使民富国强、城乡居民平等分享现代文明为目的。建议按照科学发展观的要求,树立“为民、利民、富民”的服务宗旨,统筹城乡制度环境,不断加强制度创新。此不仅有利于推动新老二元结构的改变,有利于解决“三农”问题,而且有利于加快城镇化进程和提高城镇化质量,有利于社会和谐、国泰民安。

第二,省县直辖,对县放权。县域经济是推动农村城镇化的基础,也是国民经济发展的基石。为了推动县域经济和农村经济快速发展,加快城镇化进程,建议减少行政管理层次,实行省县直辖,将省辖市管理权限不仅赋予经济发达的县和县级市,而且赋予经济相对落后的县和县级市,同时对部分县(市)进行合并,减少财政供养人员。

第三,城乡分治,切块设市、镇。城镇和乡村有着明显的差别,它们的发展规律不同,行政管理的重心和经济发展的中心也不一样,因此,建议在行政区划设置与管理上实行切块设市、镇,城乡分治,即以城镇建成区或城镇建成区及其近郊乡村,设为市或镇(视建成区规模、功能等多种因素而定),市、镇之外的区域则为乡村。在县域内不仅可以设镇,也可以设市。

第四,农民工应有自己的人大代表。目前,农民工在大众传媒中的传播权、知晓权和传媒接近权都没有得到充分的实现。这具体表现在农民工在利益受到损害后无法在利益博弈中发出自己的声音,不能为其行为

辩护以维护其权益;农民工没有一个能够整合自己利益、代表自己利益、诉求自己利益、表达自己声音的组织;没有自己的人大代表,在公共决策中缺乏发言权,在分配与再分配活动中缺乏主体性。面对种种的权利不平等,极易使农民工产生“相对剥夺感”,并有可能采取一些比较偏激的对抗性的行为,从而影响城镇社会的安定与和谐发展。因此,建议各级人大代表中应有农民工自己的代表。

第五,进行乡镇长直选试点。我国自1988年推行村民自治制度以来,以民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为内容的基层直接选举取得了实质进展。农村是中国社会的基础,村民自治在实现农村民主发展的同时,也为城镇民主乃至国家政治民主的发展提供了广泛的社会基础。为了加强农村的民主建设,扩大选民直接参加选举的权限,同时也是为了农村的长治久安,建议进行乡镇长直选试点,将直选制度由村级提升到乡、镇级,由直选人大代表扩展到直选乡、镇级地方政府主要成员。

第六,统筹普查城乡居民失业率。失业率是衡量劳动者就业状况的重要指标。目前,我国的失业率由劳动和社会保障部门统计,统计数字中不包括农村富余劳动力、进入城镇务工的农民工和城镇企业的下岗职工。劳动和社会保障部门的职责之一是促进就业,失业率由劳动和社会保障部门去登记,登记的失业率高了,说明就业工作搞得不好,或工作业绩不显著,于该部门自己不利,该部门对此就有可能消极、被动地对待失业登记工作。我国人多地少,农村富余劳动力众多,许多地区农村劳动力一年中在农田干活的时间仅有一个月左右。因此,建议制定城乡居民失业统计标准,失业率改为由统计部门统计,并定时在全国范围内进行失业普查,使失业率真正反映我国居民就业状况,为国家进行宏观经济分析及调控提供依据。

第七,统筹构建城乡社会保障体系。应以法律为依据,对社会保障制度、体系进行规范,提升社会保障制度、体系的法律地位,以增强其权威性。建议由全国人大制订《城乡社会保障法》,就城乡社会保障应遵循的原则、保障内容及形式、管理体制、资金来源与发放、保障标准、保障监督、法律责任等方面作出明确规定,然后再由国务院根据《城乡社会保障法》的要求,制订出具体条例。要抓好地方法规的配套建设,鼓励和提倡各地

政府根据本地实际情况制定具体的保障办法,以增强其规范性、可操作性和实效性。

第八,调整、优化产业结构。调整、优化产业结构是推进新型工业化、加快城镇化和实现现代化的必经之路,是转变经济增长方式、解决金融危机困境的现实途径,是加速产业高度化和布局集聚化、实现统筹发展的有力抓手,是面向国际化、推进产业升级的必然选择。根据我国产业结构现状,建议迅速调整、优化产业结构,大力发展高新技术产业,着力打造电子信息、新材料、生物医药三大新兴产业,提升产业创新竞争力。建设一批具有广阔市场前景和强大辐射效应的高新技术产业群,使之成为经济跨越式发展的重要支撑。对有发展潜力和优势的传统产业和产品进行技术改造,使其产品升级换代,技术层次上升,竞争力不断提高。

第九,加大对农业的财政支持力度。为了加快农业发展,使农民更快富裕,农村更加繁荣,要按照 WTO 的有关规则,在农业资源环境养护、农业人才培养、农业生产设施投入、农业种植结构调整、农村基础设施建设等方面加大财政支持力度,以支持农业持续发展。例如,如果农民建设和改造农业生产设施,购买大型农业机器设备,各地政府应根据财力给予适当补贴。

第十,从城乡统筹的视角研究中国特色城镇化道路。中国特色城镇化道路是一条城镇化与工业化、现代化同步发展,大中小城市与小城镇协调发展,市场与政府双轮推动,城乡统筹,因地制宜,科学发展的道路。城市和农村是两个异质系统,城镇化的过程不是消灭农村的过程,而是城乡统筹协调发展、逐步消除二元结构、实现城乡一体化的过程。建议政府既要关注城市群和大城市的发展,更要关注农村城镇化质量的提升,从城乡统筹的视角研究中国特色城镇化道路。

第十一,城镇化质量指标体系要建成多层次的复合系统。城镇化质量是一个涉及面很广的综合概念。它不仅表现在地区公共和基础设施数量的增多、层次的提高,而且还表现在经济的增长、人民生活水平的改善、科技的进步、知识的创新、文化的繁荣、政治的民主、社会的稳定、空间布局的优化、生态环境的改善等。因此,建议将城镇化质量指标体系建成多层次的复合系统,能够从多方面多层次反映城镇化质量的水平。

第十二,农村社区和城镇社区基本同质。如若农村社区和城镇社区的鸿沟不能填平,质量差距仍然较大,将违背城乡公平和统筹发展的原则,影响城镇化质量。建议在城乡建设中,农村社区和城镇社区基本同质,以提高农村社区居民的生活质量。

第十三,积极发展低碳产业。加快城镇化进程,既要有利于保持经济的持续发展,又要保证社会的稳定、资源的有效利用、农业和城镇生态系统的平衡,使经济发展、社会进步、生态环境三者相互协调。因此,根据减量化原则(reduce)、再使用原则(reuse)和再循环原则(recycle),建议积极发展低碳产业,在生活领域提倡理性消费和清洁消费,加强环境无害化技术的研究、开发和产业化进程,为城乡发展循环经济提供技术上的支撑。

四、本书的突出特色

第一,从城乡统筹的视角对当前城镇化存在的问题进行了系统分析,并提出了行之有效的解决对策。本书在总结城乡二元经济结构理论、城乡统筹发展理论的基础上,从城乡统筹的视角系统地研究了我国当前城镇化进程中存在的问题,并着重对城镇化速度、城镇化质量、城镇化道路、城镇化布局、城乡协调、新农村建设等问题进行了全面客观的探讨;从制度、体制的视角分析了形成当前城镇化存在问题的深层次原因,并提出了行之有效的解决对策。

第二,全方位地构建城乡统筹发展定量评价指标体系。城乡统筹发展是经济社会的重要目标之一,是解决“三农”问题的重大举措,是逐步消灭城乡二元结构的最佳途径,也是落实科学发展观的具体体现。判断城乡统筹发展程度是政府分析城乡发展存在问题和制定今后经济社会发展战略的重要前提。如何全面系统地判断城乡统筹发展程度,用什么标准指导今后的城乡统筹发展,是目前学术界研究的热点问题之一。本书在探讨构建城乡统筹发展定量评价指标体系指导思想的基础上,从经济、社会、科技、文化、人民生活、基础设施、生态环境等方面精心挑选了42个

指标组成指标体系,并设计了城乡统筹发展定量评价的计算方法。

第三,多视角地研制中心城市带动能力评价指标体系。中心城市是—定区域内城镇体系中等级最高的城市,是该区域政治、经济、科技、文化中心。中心城市在区域经济发展中不仅具有聚集功能,而且具有辐射带动功能,是区域经济社会发展的增长极。只有强化中心城市的带动能力,增强中心城市的市区集聚力和市域辐射力,中心城市才能以工补农,以城带乡,促进城乡协调发展。本书从经济发展、社会进步、功能竞争、设施环境等方面精选了38个指标组成中心城市市区集聚力评价指标体系,从经济、社会、文化、卫生、人民生活、生态环境、对外联系等方面精选了40个指标组成中心城市市域辐射力评价指标体系,并以河南省为例,采用主成分分析、回归分析、综合分析等方法,对该省中心城市带动能力进行了评价,找出了各个中心城市的优势和不足,提出了今后的发展对策。

第四,高度重视城镇化质量的“绿色指标”,积极提倡发展低碳经济、生态经济。与西方发达国家相比,我国工业特别是农村工业仍属于高投入、高消耗、高污染的粗放式发展模式。为了在今后的城镇化进程中减少经济发展对生态环境的压力,降低能源和资源消耗强度,本书在城镇化质量的评价中高度重视生态环境方面的“绿色指标”的设计,提出以改善城市环境质量和以保护人民群众健康为目标,遵循3R原则(减量化原则、再使用原则、再循环原则),积极发展低碳经济和生态经济,城镇化建设向生态城镇化方向发展,走低投入、低消耗、高效益的新兴工业化道路。

第五,在研究方法上,注重“四个结合”。(1)系统分析与典型分析相结合,以系统分析为主。注重用系统论观点全方位地分析当前城镇化进程现状、存在问题、产生的深层次原因、提高对策等,并通过典型案例增强其说服力。(2)动态分析与静态分析相结合,以动态分析为主。在回顾城镇化发展历程的基础上,注重城镇化的发展趋势,历史地、辩证地分析其发展规律,前瞻性地、动态地确定其评价指标。(3)定性分析与定量分析相结合,以定性分析为主。注重以抽象的理性的分析方法剖析当前城镇化发展现状及存在的问题,探讨基于城乡统筹视角提升城镇化质量的对策,并通过定量分析探讨其计量方法及指标体系。(4)理论探讨与政策性对策相结合,以政策性对策为主。本书既探讨城乡统筹的相关理论

和城镇化规律,又结合中国国情提出了提升城镇化质量的行之有效的政策性对策,使成果具有很强的可行性和适用性。

五、主要建树和创新

第一,界定了一个新概念——城市带动能力。城市带动能力是一个很难界定的概念。本书不仅对城市带动能力进行了界定,而且创造性地将反映城市带动能力的关键指标进行了组合集成表达,利用主成分分析、回归分析等方法,计算各城市的带动能力值,使城市带动能力的测度变得更精确。

第二,探讨了一个新思路——基于城乡统筹视角测度城镇化质量。传统判断城镇化质量的方法仅从城镇自身的经济、社会、科技、文化、设施、环境等方面进行定性分析和定量测度,而不考虑城镇对周围辐射地区的影响能力。本书在判断城镇化质量时,不仅考虑城镇自身各方面的建设情况,而且从城乡统筹协调发展的视角,将其对周围地区的辐射带动能力也作为一个重要的方面进行定性和定量分析,使城镇化质量的测度更全面、系统、科学。

第三,重申了一个新观点——直选乡镇长。课题组负责人陈鸿彬于2001年在《经济经纬》上发表的论文《提高城镇化质量的思路与对策》,曾提出民主直选可以在小城镇进行试点。本书又重申了这一新观点,建议将直选制度由村级提升到乡镇级,乡镇长应由当地的居民直接投票选举产生,扩大选民直接参加选举的权限。

第四,提出了一个新理论——城镇村户网络化理论。采用蜘蛛构建“蜘蛛网”的原理,在区域规划的基础上,将一定区域范围内的各种网络设施、经济要素在城镇村户之间构成一个有序化的关联系统,使各种网络设施(如路、水、电、气、暖、电话、宽带网、电视网络等)在城镇村户之间交会成网。城镇村户网络化既能促进城镇之间要素的流动,又能加强村户之间要素的交流。只有城镇村户网络设施真正达到网络化,才能促使城乡差别和地区差别基本消除,城乡经济社会更快发展,城乡一体化早日实

现。

本书基于城乡统筹视角对我国当前城镇化进程中的问题进行了全方位、多层次的系统研究,从政策、体制视角深入剖析了问题产生的原因,并结合中国国情提出了符合实际的新思路和政策性对策,对于我国加快城镇化进程、构建和谐社会、促进国民经济快速发展、确保国家长治久安等将具有重大实用价值和理论价值。本书不仅可以供城乡建设部门以及发展与改革委员会等综合部门参考,而且可供相关科研机构参考。