

B

长三角蓝皮书

BLUE BOOK OF YANGTZE RIVER DELTA

2015年

新常态下

深化一体化的长三角

主编/王庆五

执行主编/章寿荣

副主编/杨亚琴 杨建华 陈瑞

THE YANGTZE RIVER DELTA IN

DEEPENING INTEGRATION UNDER NEW NORMAL (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

长三角蓝皮书

BLUE BOOK OF
YANGTZE RIVER DELTA



2015 年 新常态下深化一体化的长三角

THE YANGTZE RIVER DELTA IN DEEPENING INTEGRATION
UNDER NEW NORMAL (2015)

主 编 / 王庆五

执行主编 / 章寿荣

副 主 编 / 杨亚琴 杨建华 陈 瑞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2015 年新常态下深化一体化的长三角/王庆五主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 12

(长三角蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8397 - 9

I. ①2… II. ①王… III. ①长江三角洲 - 区域经济发展 -
研究报告 - 2015 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 276529 号

长三角蓝皮书

2015 年新常态下深化一体化的长三角

主 编 / 王庆五

执行主编 / 章寿荣

副 主 编 / 杨亚琴 杨建华 陈 瑞

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 张丽丽 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.5 字 数: 426 千字

版 次 / 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8397 - 9

定 价 / 88.00 元

皮书序列号 / B - 2005 - 031

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

长三角蓝皮书编委会

主 编 王庆五

执行主编 章寿荣

副 主 编 杨亚琴 杨建华 陈 瑞

名誉主任 王 战 张伟斌 朱士群

主 任 王庆五

委 员 (以姓氏笔画为序)

王 振	卢敦基	刘旺洪	华忠林	孙克强
陈 瑞	邵 建	吴先满	杨亚琴	杨建华
章寿荣	葛立成	戴 亮	樊和平	

主要编撰者简介

王庆五 现任江苏省社会科学院党委书记、院长、教授。兼任中国社会主义学会常务理事，中国政治学会理事，江苏省科学社会主义学会会长，江苏省政治学会副会长。江苏省有突出贡献中青年专家，享受国务院特殊津贴专家。国家行政学院兼职教授，江苏省委政策研究室特约研究员，江苏省马克思主义中国化研究中心特聘研究员。主要研究方向为当代中国社会主义理论及发展、全球化条件下的社会主义理论及实践等。

迄今主持完成国家级课题 1 项，省部级课题 10 余项；出版专著 10 余部，在《求是》《当代世界与社会主义》《马克思主义研究》《江海学刊》等发表论文 100 余篇，数十篇论文被《新华文摘》《高等学校文科学术文摘》《复印报刊资料》等全文转载；获省部级一等奖 3 项，二等奖 3 项，三等奖 1 项。

章寿荣 现任江苏省社会科学院科研处处长，研究员。兼任江苏省委、省政府特约研究员，南京大学、南京农业大学教授。主要研究方向为区域经济的发展。近年来主要研究成果有《金融危机背景下的区域发展》《全面小康和基本现代化读本》《区域现代化》。发表学术论文 100 多篇，其中许多篇被《新华文摘》《复印报刊资料》转载。曾获得江苏省人民政府科技进步奖三等奖 1 项、江苏省人民政府哲学社会科学优秀成果奖二等奖、三等奖多项，有 20 多篇研究报告得到江苏省领导的重要肯定性批示。

杨亚琴 现任上海社会科学院智库研究中心执行主任，研究员。主要研究方向为区域经济、产业发展、改革发展与科技创新等。主要学术成果有《上海对外开放发展战略》《聚焦大都市》《扩大内需论》等著作，以及《构建完善的科技创新政策支持体系》等论文。近年主要参与了上海市“十二五”发展规划、吸引跨国公司总部在沪发展、上海浦东开发区管理体制研究、新产业

革命发展趋势等上海市重大决策咨询课题研究。

杨建华 现任浙江省社会科学院公共政策研究所所长，研究员。兼任浙江省人民政府咨询委员会委员，浙江省社会学会会长，享受国务院政府特殊津贴专家，中国社会学会常务理事，浙江大学社会学教授。主要从事社会发展、社会问题、社会政策研究，长期主编《浙江蓝皮书》（社会卷）。著作有《社会化小生产：浙江现代化的内生逻辑》《经验中国：以浙江七村为个案》《中华早期和合文化》，其中《经验中国：以浙江七村为个案》与《中华早期和合文化》分获浙江省政府哲学社会科学优秀成果一、二等奖。

陈 瑞 现任安徽省社会科学院科研处处长，研究员。兼任安徽大学硕士生导师、安徽省徽学学会常务理事兼副秘书长。2007年，获安徽省宣传文化系统“六个一批”（社科理论类）青年人才称号。2009年入选“第六批安徽省学术和技术带头人后备人选”。主要研究方向为明清社会经济史、徽学及安徽地方史等。在《史学史研究》刊物发表专业学术论文50余篇，主持完成国家社科基金课题项目、教育部基金课题、安徽省社科基金课题多项。

摘 要

“长三角蓝皮书”为苏浙沪两省一市社科院组织撰写的区域发展报告，从2015年开始，安徽省社科院加入，因而2015年的蓝皮书由苏浙沪皖三省一市社科院共同组织撰写，至今已是第11部，2015年的主题是“新常态下深化一体化的长三角”。

长三角一体化起步于2003年，十二年来，长三角一体化不断走向深入，制度建设、经济建设和文化建设都取得了前所未有的成绩。当前，我国经济步入新常态，迫切需要转换经济增长动力和转变经济发展方式，实现产业转型升级；迫切需要区域协同发展，共同走向现代化，实现共同富裕。长三角地区作为我国综合实力最强的区域，是提升国家综合实力和国际竞争力、带动全国经济又好又快发展的重要引擎。因此，在新常态下，在新的起点上进一步深化长三角一体化，不仅是我国完善社会主义市场经济体制、全面深化改革的必由之路，也对我国全面建成小康社会和实现现代化起着示范和引领作用。

本书对20142015年长三角区域一体化发展及趋势做了全面的分析。总报告主要论述了新常态下如何深化长三角一体化发展；四个分报告分析苏浙沪皖三省一市在新常态背景下经济社会发展的基本情况及趋势和对策；专题报告分别从区域发展和产业发展角度分析了长三角一体化过程中经济、社会、文化、科技、生态等领域的情况。本报告对决策部门认识长三角一体化发展，把握长三角未来发展趋势，制定长三角一体化发展政策具有一定参考价值。

Abstract

Blue book of Yangtze River Delta is an annual development report of the Yangtze River Delta organized and written together by Jiangsu Academy of Social Sciences, Zhejiang Academy of Social Sciences, and Shanghai Academy of Social Sciences. Beginning in 2015, Anhui Academy of Social Sciences joined, so this book is written together by Jiangsu Academy of Social Sciences, Zhejiang Academy of Social Sciences, Anhui Academy of Social Sciences and Shanghai Academy of Social Sciences. Now it is the 11th book. This year, the theme of this book is “Deepen the integration of the Yangtze River Delta under the new normal (2015)” .

The integration of the Yangtze River Delta officially began in 2003, twelve years, the integration of the Yangtze River Delta has been continuing into a deeper, and the system construction, economic construction and cultural construction have achieved unprecedented results. At present, China's economy, which is under the new normal, urgently needs to transform the economic growth momentum and the transformation of economic development mode, realizing the industrial transformation and upgrading, and urgently needs regional cooperation and common development to achieve common prosperity. Yangtze River Delta region, as the greatest comprehensive strength in China, is the important engine to enhance the country's comprehensive strength and international competitiveness, and promote the national economy develop fast and well . Therefore, under the new normal, deepening the integration of the Yangtze River Delta, at the new starting point, is the only way to improve the socialist market economic system and realize the comprehensive deepening reform, but also is responsible for the demonstration and leading role in completing the building of a moderately prosperous society and modernization.

This book is a comprehensive analysis of the development and trend of the regional integration of the Yangtze River Delta from 2014 to 2015. General report mainly discusses how to deepen the integration of the Yangtze River Delta

development under the new normal, four sub-reports mainly analyze the situation, the trend and the countermeasures of economic and social development of Jiangsu, Zhejiang, Anhui and Shanghai. The special report analyze the situations of economic, social, cultural, scientific, technological, ecological and other fields from the perspective of regional development and industrial development. This book will have a reference value for us to understand the development of integration of the Yangtze River Delta, grasp the trend of the integration of Yangtze River Delta and make policies of the development of the integration Yangtze River Delta.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 中国经济新常态下深化长三角一体化的
思路与对策 王庆五 章寿荣 / 001

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 江苏经济强的目标内涵、现实挑战与提升对策研究
..... 王庆五 吴先满 等 / 030
- Ⅱ.3 2015 年前三季度上海经济形势分析报告
..... 上海市政府发展研究中心经济形势分析课题组 / 060
- Ⅱ.4 2014 ~ 2015 年浙江社会发展分析与评估 杨建华 / 074
- Ⅱ.5 安徽经济新常态研究 吕连生 / 092

Ⅱ III 专题报告

- Ⅱ.6 上海自贸区建设对长三角区域协调发展的带动效用研究
..... 彭 羽 等 / 109
- Ⅱ.7 “十三五”期间长三角区域合作的新体制机制研究
..... 宗传宏 / 130



- B.8 “十三五”期间长三角区域协同发展的目标、内涵
及思路研究 韩汉君 李双金 / 150
- B.9 长三角邻界地区经济合作研究 徐剑锋 / 169
- B.10 安徽在长江经济带格局中的发展战略研究 李本和 等 / 184
- B.11 促进张江自主创新示范区和上海自贸区联动发展的
对策建议 杨亚琴 / 198
- B.12 江苏推进南京江北新区建设取得突破性进展的思路、
重点与对策 徐 琴 等 / 211
- B.13 江苏对接“一带一路”战略研究 张 超 等 / 226
- B.14 上海在长三角区域协同发展中龙头地位作用的研究
..... 刘 亮 / 236
- B.15 江苏对接长江经济带战略研究 蒋昭乙 / 257
- B.16 江苏推进苏南国家自主创新示范区建设取得突破性进展
的思路、重点与对策 曹晓蕾 等 / 269
- B.17 安徽省区域性大气污染联防联控法律机制研究 曹树青 / 281
- B.18 林权制度改革创新研究
——以浙江丽水为例 闻海燕 / 294
- B.19 以金融支持推进长三角经济转型升级 聂献忠 / 304
- B.20 推进长三角区域协同创新的重点任务与政策建议
..... 沈开艳 陈建华 邓立丽 / 313
- B.21 浙江网上技术市场提升发展面临的挑战及应对举措
..... 李东华 / 330
- B.22 新常态下浙江科技管理体制改革创新研究 郭 鹰 / 342
- B.23 江苏推进民生建设的思路、重点与对策 张 卫 等 / 357
- B.24 江苏加强文化建设的思路、重点与对策 韩海浪 等 / 368
- B.25 安徽文化消费问题研究 胡功胜 黄胜江 / 380

总 报 告



General Report

B. 1

中国经济新常态下深化长三角一体化的思路与对策

王庆五 章寿荣*

摘 要: 当前,我国经济步入新常态,迫切需要转换经济增长动力和经济发展方式,实现产业转型升级;迫切需要区域协同发展,共同走向现代化,实现共同富裕。长三角地区作为我国综合实力最强的区域,是提升国家综合实力和国际竞争力、带动全国经济又好又快发展的重要引擎。因此,在新常态下,要在新的起点上推进长三角一体化。本文着重分析了深化长三角一体化的现有基础,我国经济新常态下深化长三角一体化面临的机遇与挑战,并提出了新常态下深化长三角一体化的思路与对策。

* 王庆五,江苏省社会科学院党委书记、院长、教授;章寿荣,江苏省社会科学院科研组织处处长、研究员。



关键词： | 长三角 经济新常态 深化一体化

2003年3月，时任浙江省委书记的习近平，率领浙江省党政代表团80余人对上海和江苏展开考察，与上海、江苏分别签署进一步推进经济合作、技术交流的协议，两省一市主要领导就习近平同志提议的建立党政主要领导定期会晤机制的设想达成共识。习近平的沪苏之行也拉开三省一市高层频繁互访的序幕，长三角区域合作骤然升温，2003年因此被视为“长三角元年”，长三角一体化正式走向前台。十二年来，长三角一体化不断走向深入，制度建设、经济建设和文化建设都取得了前所未有的成绩。当前，我国经济步入新常态，迫切需要转换经济增长动力和经济发展方式，实现产业转型升级；迫切需要区域协同发展，共同走向现代化，实现共同富裕。长三角地区作为我国综合实力最强的区域，是提升国家综合实力和国际竞争力、带动全国经济又好又快发展的重要引擎。因此，在新常态下，在新的起点上推进长三角一体化，不仅是完善社会主义市场经济体制、全面深化改革的必由之路，也担负着全面建成小康社会的重任，有实现现代化的示范和引领作用。

一 深化长三角一体化的现有基础

（一）制度基础

区域制度合作是区域一体化的核心。区域内各个城市的定位与分工，区域整合优势的发挥、产业协同、市场统一、资源合理配置、生产要素自由流动、基础设施衔接、环境保护与人口综合管理等，这些重大问题在要素合作的层面难以顺利解决，在企业主体层面也难以运作，是需要站在更高的政府层面来共同协调解决的重大制度合作问题。甚至可以说，区域参与各方能否建立完善的协调与合作制度成为区域一体化能否顺利推进，甚至是成败的基础和关键。长三角地区三省一市政府高度重视协同发展合作制度和机制的构建，目前，已基本形成了层次分明、分工合理并从宏观到微观的“会商—决策—协调—执行”四级联动、有机协调的合作运作机制，成为一体化深入的最重要基础和制度

保障。

第一层级是长三角地区主要领导定期会晤机制。2005年12月25日，在杭州召开了首次长三角地区江浙沪两省一市主要领导座谈会，长三角区域合作正式被纳入两省一市最高决策层视野，2008年安徽省加入，形成了如今的格局，至今已经召开了10次长三角主要领导座谈会。作为长三角区域合作协调机制中最重量级的会议，座谈会主要内容有两个方面：一是回顾与总结当年的长三角合作成果；二是结合宏观形势，讨论来年甚至更长时间内区域发展的战略问题，研究、决策各省市间合作与交流的总体思路与重点工作。如2014年12月在上海召开的长江三角洲地区三省一市主要领导座谈会，以“积极参与‘一带一路’和长江经济带国家战略，在新的起点上推进长三角地区协同发展”为主题。

第二层级是常务副省（市）长主持的长三角地区合作与发展联席会议。2009年8月在江苏省无锡市召开首次会议，成立长三角联席会议办公室并将其作为日常协调机构。联席会议的主要任务是认真分析当前长三角地区经济一体化发展面临的新形势与新情况，总结交流当年长三角合作与发展的工作进展情况，落实主要领导座谈会的部署，协调推进区域重大合作事项，部署了下一阶段区域合作发展有关工作。如2014年9月在上海召开的长三角地区合作与发展联席会议，围绕落实中央城镇化工作会议精神、参与丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设、推动长江经济带建设等国家战略，完善长三角地区合作协调机制，加强重点专题领域合作，做好区域规划协调衔接工作，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。

第三层级是市长参加的“长江三角洲城市经济协调会”。目前协调会会员城市已经扩容至30个。主要任务是将宏观的合作目标变成合作专题，在城市之间以专题形式进行不同领域内的合作，主要开展交通、港口、规划、旅游、科技、信息与产权等专题项目的合作，是最具操作性的一个工作会议。如2015年3月在安徽省马鞍山市召开的第15次市长联席会议，会议以“适应新常态、把握新机遇——共推长三角城市新型城镇化”为主题。

第四层级是部门间及行业间的合作机制。长三角城市政府相关职能部门间也建立了联席会议、论坛和合作专题等合作机制。如2003年建立的长三角区域创新体系建设联席会议制度，由科技部门主导，针对长三角区域经济和社会发展中的重大关键、共性技术，由国家牵头，两省一市共同组织不同领域的联



合攻关。2014 年 1 月启动了长三角区域大气污染防治协作机制，由环保部门主导，并通过《长三角区域落实大气污染防治行动计划实施细则》，确定了控制煤炭消费总量、加强产业结构调整、防治机动车船污染和强化污染协同减排等六大重点，实施以来，取得了良好的成效。2014 年 12 月由商务部门主导启动的长三角区域市场一体化发展合作机制，目的在于加快构建“统一开放、竞争有序”的现代市场体系，促进区域协调发展，提升长三角区域竞争力。

（二）经济基础

长三角地区经过改革开放以来 30 多年的发展，经济实力雄厚，农业基础良好，制造业和高技术产业发达，服务业发展较快，经济发展水平在全国领先，是我国综合实力最强的区域。如表 1 所示，2014 年上海市、江苏省、浙江省和安徽省的地区生产总值（GDP）分别达到 2.36 万亿元、6.51 万亿元、4.02 万亿元和 2.08 万亿元。根据相关统计，在全国排名分别为第 12 位、第 2 位、第 4 位和第 14 位，且 GDP 增速平稳；2013 年和 2014 年江浙沪人均 GDP 均突破 1 万美元，在全国排名中，上海排在第 3 位，江苏排在第 4 位，浙江排在第 5 位；三省一市的地方财政收入也保持了较快增长，且在全国的排名中，江苏位居第 2，上海与浙江分列第 4 名与第 5 名，安徽名列第 15。

表 1 江浙沪皖 2013 ~ 2014 年经济情况统计

地区	指标	2013 年	2014 年
上海市	GDP(亿元)	21818.15	23560.94
	GDP 增速(%)	7.7	7.0
	人口(万人)	2415.15	2425.68
	人均 GDP(万元)	9.03	9.71
	财政收入(亿元)	4109.51	4585.6
	产业结构	0.6:37.2:62.2	0.5:34.7:64.8
江苏省	GDP(亿元)	59161.75	65088.30
	GDP 增速(%)	9.6	8.7
	人口(万人)	7939.49	7960.06
	人均 GDP(万元)	7.45	8.18
	财政收入(亿元)	6568.46	7233.1
	产业结构	6.1:49.2:44.7	5.6:47.7:46.7



续表

地区	年份	2013 年	2014 年
浙江省	GDP(亿元)	37568.49	40154.00
	GDP 增速(%)	8.2	7.6
	人口(万人)	5498	5508
	人均 GDP(万元)	6.83	7.30
	财政收入(亿元)	3797	4121
	产业结构	4.8:49.1:46.1	4.4:47.7:47.9
安徽省	GDP(亿元)	19229.34	20848.75
	GDP 增速(%)	10.4	9.2
	人口(万人)	6929	6936
	人均 GDP(万元)	2.78	3.01
	财政收入(亿元)	2075	2218
	产业结构	3.8:60.9:35.3	5.4:60.4:34.2

资料来源：上海、江苏、浙江和安徽统计局。

从产业结构上看，江浙沪三地的三次产业结构逐步优化，趋向合理，并初步形成了三地优势互补、紧密协作的产业体系，这主要反映在长三角区域各城市功能定位的不同上。上海市作为国家定位的国际金融中心、贸易中心、航运中心和经济中心，产业发展以高端服务业和先进制造业为主，以金融业和大飞机产业为代表；南京定位为长江下游重要的区域性物流、资金流和信息流的集散中心，中国最大、世界一流的重化工基地，全国一流的电子信息产业基地；杭州则致力于建成上海“后花园”，长三角制造业中心之一；苏州和常州则专攻现代制造业，与上海形成错位发展；无锡集中发展以 IC 为主体的信息产业和以新材料为主的高新技术产业，主要是纺织业和生物医药等；宁波则身兼港口、重化工业、服装等制造业三位一体；南通定位为上海产业转移基地，发展港口经济、海洋经济、特色经济；舟山定位为港口旅游城市，上海和长江三角洲的“前花园”。这些城市功能定位和产业侧重各有不同，以上海为龙头，长三角地区初步形成了“特色发展、错位发展、梯度发展”的产业发展模式。

从经济组织形式看，上海市以产业结构、所有制整合、建立现代企业制度、引进资金和技术、城市功能改造的国有经济为主，江苏省以正进行产业升级和城市化发展的集体经济为主，浙江省则以分工明确、协作紧密、产业或行



业集群化的民营经济为主，不同的经济组织形式为各地发挥优势、进行协作奠定了基础。

从市场环境看，长三角三省一市市场经济发达，配套社会体系较为相近、完善，为加快构建“统一开放、竞争有序”的现代市场体系，促进区域协调发展，提升长三角区域竞争力奠定了基础。2014年12月，三省一市启动推进长三角区域市场一体化，围绕规则体系共建、创新模式共推、市场监管共治、流通设施互联、市场信息互通和信用体系互认，加强区域合作，着力打破地区封锁和行业垄断，营造统一的市场准入环境、执法环境和法治环境，建立长三角区域统一大市场的开放格局。

从交通基础看，长三角区域内高速公路和沿江、沿海通道已形成网络，真正将长江三角洲两翼融为一体。杭州湾跨海大桥、苏通大桥等已经建设完成，上海、宁波、南通等深水港群开始协调发展，加之沪宁高速铁路、沪杭高速铁路和宁杭高速铁路组成的高速铁路网，从交通上把上海、江苏和浙江三地紧紧连接在一起。

（三）文化与科教基础

长三角地区地理位置相近、文化背景相通，拥有共同的文化历史，这为地方合作开辟了潜能和空间。在历史传统上，江苏省的吴文化、浙江省的越文化和上海市的海派文化，因为地缘相近而相互融合发展。三地在社会、经济等方面持续不断的交往与合作，造就现在的中国现代经济、文化荟萃之地，文化相通、人缘相亲、风土人情相似，具有鲜明的区域特色，具有相似的生产方式、生活习俗、宗教信仰和审美观念等，这些都成为区域社会和经济一体化发展的内在动力。历史上长期以来形成的吴越文化共性和经济发展纽带，强有力地维系了三地在文化和传统上的共性，在一定程度上成为三地合作创新的社会基础。共同的区域文化可以有效降低长三角经济发展中的合作成本，使生产要素和人力资源等在长三角顺畅流动，从而优化资源配置，增强长三角的竞争优势。

从国际大都市的发展和欧盟科技创新的经验来看，加强区域合作是有效增强自主创新能力和提升区域竞争力的重要途径。作为国内经济最发达的区域，长三角地区聚集了大量的知识要素与科技要素，初步具备了创新的物质条件，