

学党章党规 学系列讲话 做合格党员

“两学一做” 专题教育 党员干部学习解读

任立亚 王庐生 主编

国家行政学院出版社

“两学一做” 专题教育 党员干部学习解读

主 编 任立亚 王庐生

副主编 罗克祥 陈树忠 江建明

柴亚林 魏 旭 何丽丽



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

“两学一做”专题教育党员干部学习解读 / 任立亚,
王庐生主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5150 - 1715 - 0

I. ①两… II. ①任… ②王… III. ①中国共产党 -
党员 - 思想政治教育 - 学习参考资料 IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 024197 号

“两学一做”专题教育党员干部学习解读

作 者 任立亚 王庐生

责任编辑 王美丽

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

编辑部 (010)68928761 68929009

网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司

版 次 2016 年 3 月北京第 1 版

印 次 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本 16 开

印 张 10

字 数 180 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 5150 - 1715 - 0

定 价 30.00 元

前言

党的十八大明确提出：“要以增强党性、提高素质为重点，加强和改进党员队伍教育管理。”2014年，中共中央办公厅印发了《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》，以增强党性提高素质为重点，继续大规模开展党员教育培训。近几年，中央又组织开展了党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“两学一做”学习教育是在此基础上开展的。

2016年2月，中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。

开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（以下简称“两学一做”学习教育），是面向全体党员深化党内教育的重要实践，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措，对于推动全面从严治党向基层延伸、保持发展党的先进性和纯洁性具有重大意义。

“两学一做”学习教育，是一项重大政治任务。要把思想建设放在首位，教育引导党员尊崇党章、遵守党规，以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，努力使广大党员进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为，充分发挥先锋模范作用。

“两学一做”，基础在学，关键在做。以学为先，以做为重，学做统一。“两学一做”学习教育不是一次活动，要突出正常教育，区分层次，有针对性地解决问题。“学”要带着问题学，“做”要针对问题改。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”一个人，没有规矩，很难成为一个合格的社会人；一个拥有 8700 多万党员的大党，没有纪律和规矩，就注定成为一盘散沙。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩，是教育党员增强党的意识的最重要的教科书。学习党章是全体党员的必修课，学党章守党章更是全党同志的应尽义务和庄严责任。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央高度重视党章党规党纪的学习贯彻，多次要求“认真学习党章、严格遵守党章”。

做合格党员，应全面掌握党章基本内容，全面把握党章的精神实质，尤其重点理解党的性质宗旨和重大方针政策，深刻理解党章对党员干部的新要求，唤醒党章意识，严守党的纪律，把党章各项规定落实到行动上和各项事业中。

按照总书记的表述，党的规矩包括党章、党的纪律、国家法律和党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。党的规矩的范围大于党纪国法。除了党纪国法之外，还包括党的优良传统和工作中形成的惯例。纪律是刚性的规矩，优良传统和工作惯例是不成文的、相对柔性的规矩，同样需要遵守。

规矩是关乎党兴衰成败的“生命线”。管党治党实践证明，一些党员干部违反党的纪律，腐化堕落，往往是从破坏党的规矩开始的。规矩一旦被破坏，必然导致监督失灵，政令不畅，政治生态恶化。做一名合格党员必须从守规矩开始。把党的规矩牢牢刻在心上，强化党规信仰；高悬规矩戒尺，强化党规敬畏感；按规矩办事，强化恪守党规铁律。

学习习近平讲话是时代和实践的呼唤。习近平同志系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，

指引党和国家工作形成“四个全面”的战略布局，开启了中国特色社会主义发展的新阶段。系列讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导当今中国伟大实践的最鲜活管用的马克思主义。

学习习近平总书记系列重要讲话，重在联系实际、学以致用，始终是以改革发展面临的实际问题、以我们正在做的事情为中心来思考、来谋划、来展开的，提出了一系列因应之策、破解之道，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求，为我们应对挑战、攻坚克难指明了方向、思路和原则，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。

习近平总书记系列重要讲话理论彻底，旗帜鲜明，方向明确，是非清楚，态度坚决，对于“坚持什么、反对什么”“肯定什么、否定什么”“做什么、不做什么”，都发出了明确无误的政治信号，对事关中国特色社会主义前途命运的重大问题作出了十分肯定的政治结论。系列讲话更加坚定了我党对马克思主义、对科学社会主义、对毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的信仰，更加坚定了对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的信念，更加坚定了走中国特色社会主义道路的的决心和信心，更加坚定了全面深化改革开放、坚持社会主义市场经济体制的改革取向和政策选择。

做合格党员，应准确领悟讲话的思想真谛，充分认清讲话的科学真理性、精髓要义，用讲话精神武装头脑、指导实践。以讲话精神为指导研究回答重大现实问题，指导解决精神状态、工作作风问题，坚定政治自信、组织自信和能力自信。

做合格党员是每个党员始终面临的重大课题。学习党章党规、学习系列讲话，是夯实做合格党员思想根基的关键。严守党员先进性标准，坚定理想信念，对党忠诚不渝；践行根本宗旨，保持公仆意识；秉持严实作风，夯实成事根基。这是做合格党员的必由之路。

“人无学，则不明理”“人之有学，则有力”。共产党员要担当起

时代重任，必须认真学党章党规、学系列讲话，做到学而信、学而用、学而行，知行统一。学习，最要紧的是学以致用。学而不用则废，用而不学则滞。“空谈误国，实干兴邦”，必须坚决反对的就是学习和工作中的“空对空”。战国赵括“纸上谈兵”、两晋学士“虚谈废务”的历史教训要引为鉴戒。全体党员要发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，做到干中学、学中干，学以致用、以用促学、学用相长。

好学才能上进。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。

作 者

目录

- 第一章 加强和改进党员队伍教育管理的重大举措→ 001**
 - 一、面向全体党员深化党内教育的重要实践→ 002
 - 二、“两学一做”的辩证关系→ 007
 - 三、积极投入“两学一做”学习教育→ 012
- 第二章 学习党章是全体党员的必修课→ 017**
 - 一、党章是全党必须遵循的总规矩→ 018
 - 二、党章是教育党员最重要的教科书→ 023
 - 三、学党章守党章是全体党员的应尽义务和庄严责任→ 028
- 第三章 全面把握党章的精神实质→ 035**
 - 一、全面掌握党章基本内容→ 036
 - 二、重点理解党的性质和宗旨→ 039
 - 三、深刻理解对党员干部的新要求→ 043
- 第四章 严格遵守党章→ 049**
 - 一、牢固树立党章意识→ 050
 - 二、把党章作为加强党性修养的根本标准→ 053
 - 三、把党章各项规定落实到行动上和各项事业中→ 055
- 第五章 中国共产党的规矩→ 061**
 - 一、党的规矩范围大于党纪国法→ 062
 - 二、党的规矩严于国家法律→ 066
 - 三、党的规矩是关乎党兴衰成败的生命线→ 069
- 第六章 把党的规矩牢牢刻在心上→ 073**
 - 一、根植于心底，强化党的规矩意识→ 074

二、高悬规矩戒尺，强化党规敬畏感→078

三、做到“五个必须”，恪守党规铁律→081

第七章 学系列讲话是时代和实践的呼唤→085

一、系列讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果→086

二、系列讲话是指导当今伟大实践的最鲜活的马克思主义→089

三、系列讲话是在新的历史起点上实现新奋斗目标的
基本遵循→094

第八章 准确领悟系列讲话的思想真谛→099

一、充分认识系列讲话的科学真理性→100

二、深刻领会系列讲话的精髓要义→102

三、牢牢把握认识和理解系列讲话的钥匙→106

第九章 用系列讲话武装头脑指导实践→111

一、以系列讲话坚定政治自信、组织自信和能力自信→112

二、以系列讲话为指导研究回答重大现实问题→115

三、以系列讲话为指导解决精神状态和工作作风问题→118

第十章 做合格党员，是加强党的建设面临的重大课题→123

一、实现民族复兴呼唤合格党员→124

二、引领社会风尚呼唤合格党员→127

三、加强党的建设呼唤合格党员→130

第十一章 学做统一，做一名合格党员→133

一、加强学习，夯实“做”的基石→134

二、聚焦“合格”，明确“做”的标准→136

三、立足岗位，争当“做”的模范→139

附录 中共中央办公厅《关于在全体党员中开展“学党章党规、
学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》→144

后记→151

第一章

加强和改进党员队伍教育管理的重大举措

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性，党中央决定，2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育（以下简称“两学一做”学习教育）。

一、面向全体党员深化党内教育的重要实践



“两学一做”学习教育不是一次活动，而是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措，是加强党的思想政治建设的重要部署。

（一）增强党性提高素质的有效途径

党章明确规定要加强党员教育管理。党的十八大也明确提出：“要以增强党性、提高素质为重点，加强和改进党员队伍教育管理。”十八届三中全会、全国组织工作会议也对加强党员教育培训工作提出了新要求。2014年，中共中央办公厅印发了《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》，以增强党性提高素质为重点，继续大规模开展党员教育培训。近几年来，中央连续组织开展了党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“两学一做”学习教育正是在此基础上开展的。

“两学一做”学习教育，就是坚持用党的理论创新成果武装全体党员、干部的头脑，严格遵守党章党规，不仅是加强党的先进性建设和能力建设的重要举措，而且事关党的事业兴衰成败和党的生死存亡，是增强党性任务、提高素质的重要途径。

我们党的执政地位是历史形成的，是中华民族和中国人民的选择。经过90多年艰苦奋斗，党带领全国各族人民，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，综合国力大幅提升，成为世界第二大

经济体，人民生活水平显著提高，社会建设取得巨大进步，中华民族伟大复兴展现出十分光明的前景。

但正如党的十八大报告所讲，当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临着前所未有的挑战与风险。

改革进入深水区，矛盾混杂凸显，噪音杂音充斥。

比如，一些人心浮气躁、是非不分，生活水平高了反而更加不满，经济收入多了反而意见大了，有了房子车子反而牢骚满腹，享受共产党的恩泽不说共产党的好话，端起碗来吃肉放下碗就骂娘，仇官、仇富、仇社会，心态失衡。

再比如，一些官员的腐败屡屡发生，毒奶粉、毒胶囊频频曝光，见危不扶、见死不救常见报端，道德滑坡、诚信缺失已冲击着一些人的心理底线。

出现这些问题，既有我们对发展规律的认识问题，也有敌对势力的蛊惑破坏问题，既有不良媒体蓄意炒作问题，也有我们党在自身建设中一些党员背离了党员根本要求的问题。

党内存在的精神懈怠、能力不足、脱离群众和消极腐败的危险，集中表现为作风问题，直接冲击着党的执政基础。

我们党有 60 多年的执政经验，要避免前苏共的悲剧，必须首先解决好自身的问题，最根本的办法就是始终保持党的先进性。而这一切的基础，就是每个党员要坚持科学理论武装，严格遵守党章党规，做一名真正合格的党员。

党的十八大以来，全党学习贯彻十八大会议精神，尤其是学习习近平总书记系列重要讲话精神，得到广泛深入的开展，使党的理论武装工作稳步推进。

在全党开展学习党章党规的活动方面，习近平总书记亲自推动。

2012 年 11 月 16 日，十八大刚刚结束，习近平同志就在《人民日报》发表《认真学习党章 严格遵守党章》的署名文章，之后主持制

定了中央政治局自身建设的八项规定，紧接着提出开展“学习贯彻党章 弘扬优良作风”教育整顿活动。

前几年，中央又部署了在全党开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育。

在十八届中央纪委第五次全会上，习近平同志提出，“要严明政治纪律和政治规矩”。

这一系列战略部署，紧紧抓住了党的建设的基础工程，思路清晰，目标明确，措施具体，特色鲜明。

“两学一做”学习教育，作为落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践，是十八大以来全面加强党的建设的伟大战略工程的重要一环，是巩固党的执政地位的紧迫工程。

（二）推动全面从严治党向基层延伸的具体措施

党员教育培训的对象主要在基层，工作重点在基层，难点也在基层。“两学一做”学习教育，对于推动全面从严治党向基层延伸、保持发展党的先进性和纯洁性具有重大意义。

党章明确规定，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。全国四百万个基层党支部，是我们党执政的组织基础。

俗话说，基础不牢，地动山摇；基础稳固，全面进步。实践证明，支部建得好，就出成绩，出经验，出效益，出人才；相反，支部建得差，就必然出矛盾，出问题，出责任事故。

当前，全国基层党支部总体是好的。但也有相当部分基层党支部建得不够好，存在一些倾向性问题。

比如，有的支部战斗堡垒作用发挥得不够明显，执行上级的指示有时不够坚决，对一些不良现象不敢碰硬，缺少原则性、战斗性；有的组织生活不够落实，不能定期召开支委会，还有的全年没有党日，

有的用行政领导代替支部领导；有的支部书记对党务工作不熟悉、“一肩挑”成了“一头沉”，思想政治建设不到位；有的支部内部不够和谐，互相不支持，个别的争你高我低；有的党支部不仅存在着软弱涣散现象，甚至形同虚设，成了家族团伙，等等。这些问题严重弱化了党支部的组织功能。

因此，以基层为重心搞好党员教育培训工作，推进基层党支部建设，就要以“两学一做”学习教育为契机，依托“三会一课”等党的组织生活制度，发挥党支部自我净化、自我提高的主动性。强化基层党员的党性修养，锤炼基层党员的品行操守，严肃党规党纪，不断提高基层党员的自觉用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力，确保基层党组织的先进性和纯洁性，确保基层党组织始终成为基层建设事业的坚强领导核心。

（三）落实《规划》教育培训目标的重要保证

2014年中共中央办公厅印发的《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》中提出，党员教育培训的目标任务是使广大党员理想信念进一步坚定，党性观念进一步增强，改革意识进一步强化，优良作风进一步发扬，履职服务能力进一步提高，先锋模范作用进一步发挥，不断增强党的生机活力。

实现这一目标任务的关键是永葆共产党员纯洁性。“两学一做”就是落实《规划》教育培训目标的重要保证。

纯洁性是检验党的肌肤是否健康的主要指标，是党员队伍先进性的基本要求，是创造力、凝聚力、战斗力的重要保证。

党员队伍的纯洁性，必须在政治、思想、作风、纪律、道德上都符合党章的要求，尤其在事关党和人民的根本利益面前，要有毫无私自利之心的精神。

早在延安时期，毛泽东同志就要求，共产党人要有这点精神，做

一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。其核心，讲的就是党员队伍的纯洁性。

当前，随着党员队伍的不断壮大，党员的思想观念多元化、行为方式多样化、价值取向复杂化，都对党员教育培训工作提出了新的挑战。

从总体上来说，全国的党员队伍整体上是纯洁巩固的，也是有战斗力的。但在复杂多变的形势面前，党员队伍的纯洁性日益面临着严峻挑战与复杂考验。

比如，我们在现实中经常见到这样的一些情况：有的党员意识淡化，把自己当成普通的老百姓，工作不努力不积极，甚至当群众的尾巴；有的党性意识不强，对错误的言行听之任之，甚至随众传播，说三道四；有的奉献意识衰减，怕苦怕累，只求报酬，不愿付出；有的奋斗精神弱化，工作标准不高，缺少争先进扛红旗的气质与干劲；有的纪律意识不强，缺少职业和社会道德，以工作岗位之便谋取私利，败坏党的声誉，等等。

再比如，习近平同志将无视党内政治规矩的行为概括为“七个有之”，即搞任人唯亲、排斥异己的有之；搞团团伙伙、拉帮结派的有之；搞匿名诬告、制造谣言的有之；搞收买人心、拉动选票的有之；搞封官许愿、弹冠相庆的有之；搞自行其是、阳奉阴违的有之；搞尾大不掉、妄议中央的有之。

正是针对这种情况，习近平同志在十八届中央纪委第五次全会上强调，“要严明政治纪律和政治规矩”。要求党员干部讲规矩、守规矩。

我们应该清醒地看到，纯洁性是动态的、相对的。现在纯洁不等于永远纯洁，现在没有“老虎”“苍蝇”也不等于永远没有。

党员思想行为的不纯洁，是要付出成本和代价的，严重的不纯洁要断送政治生命。很多贪腐分子都是从不纯洁开始，最终走上了政治生命的断头台，害了自己，害了家庭，也害了党的事业。

习近平同志指出,“全党必须清醒起来,党内存在着许多亟待解决的问题,尤其一些党员干部发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义的问题,必须下决心解决。”并旗帜鲜明地提出,要“老虎、苍蝇一起打”。他还强调,“问题不解决,党要失去根基,失去力量,失去血脉。”

面临着“四种考验”和“四种危险”,以永葆党的先进性纯洁性为主线,推进党的建设新的伟大工程,是个重大的时代课题。“两学一做”就是永葆共产党员纯洁性的生命工程。

“两学一做”学习教育,必将进一步严密党的组织体系、严肃党的组织生活、严格党员教育管理、严明党建工作责任制,激励基层党组织和广大党员干部干事创业、开拓进取,为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。

二、“两学一做”的辩证关系



“两学一做”是一个辩证统一的整体。学习习近平讲话、学习党章党规,这“两学”之间既相互联系,又各有侧重;“两学”和“做合格党员”之间,基础在学,关键在做。“学”为途径,“做”为目标,互为因果,相辅相成。只有在学中做、做中学,才能真正成为一名合格的党员。

(一)“两学一做” 以学为先

观念是行动的先导。“两学一做”,要以学为先。

1. 学党章党规,明确基本标准、树立行为规范

学党章党规，全面理解党的纲领，牢记入党誓词，牢记党的宗旨，牢记党员义务和权利，牢记党规党纪，牢记党的优良传统和作风。尊崇党章、遵守党章、维护党章，坚定理想信念，对党绝对忠诚。树立崇高道德追求，养成纪律自觉，守住为人、做事的基准和底线。

党章作为最根本的党规党法，是党的全部理论和实践的结晶，是我们立党、治党、管党的总章程，是党员保持先进性的行为规范。

有没有党章意识以及党章意识的强弱，直接关系到遵守、贯彻党章的成效。遵守党章、贯彻党章、维护党章，首先要学习党章。

组织党员原原本本地学习党章，熟知熟记基本内容，加深对党的性质和宗旨、路线和纲领、指导思想和奋斗目标的认识理解，加深对党内政治生活、组织生活的重大原则和党内各项基本制度的认识理解，加深对党员的权利义务和党员领导干部应该具备的基本条件的认识理解，真正使各级党组织不断增强依照党章开展工作的观念，使每个党员不断增强按照党章规范言行的观念，真正把党章的权威性、严肃性确立起来。

学习贯彻党章是一项长期任务，党员实践党章也是一个终生课题。开展学习贯彻党章活动，要贯穿于党员学习、工作和生活的全过程，贯穿于党员领导干部履行职责的全过程，贯穿于加强党组织先进性建设和能力建设的全过程。

学党规，知规矩。

俗话说，没有规矩，不成方圆。党员干部讲规矩、守规矩，首先要学规矩、知规矩、懂规矩。

党的规矩内涵丰富、体系严密。

党章在党内具有最高的权威性和最大的约束力，是全党必须共同遵守的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。

党的纪律是刚性约束。包括政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等，都是党员干部必须遵守的规矩。