

北京市社会科学理论著作出版基金资助

BEIJINGSHICHENGXIANGJIEHEBU
WENTIYANJIU

北京市 城乡结合部 问题研究

余钟夫 主编

北京出版集团公司
北京出版社

BEIJINGSHICHENGXIANGJIEHEBU
WENTIYANJIU

北京市 城乡结合部 问题研究

余钟夫 主编

北京出版集团公司
北 京 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市城乡结合部问题研究 / 余钟夫主编. — 北京 :
北京出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 200 - 08541 - 9

I. ①北… II. ①余… III. ①城乡建设—研究—北京
市 IV. ①F299.271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 244255 号

北京市城乡结合部问题研究

BEIJING SHI CHENGXIANG JIEHEBU WENTI YANJIU

余钟夫 主编

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 22.25 印张 411 千字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 08541 - 9

F · 439 定价: 32.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

《北京市城乡结合部问题研究》 编委会

顾问 王力丁

主编 余钟夫

编委 (按姓氏笔画排序)

马 丹 马亚西 马 静 王觅时

包路芳 冯 刚 冯晓英 乔智玮

伍建民 孙紫岚 李海霞 余钟夫

汪 亮 宋洁尘 张丽华 张 星

聂 品 柴浩放 黄 迅 盛明月

谢 泽 鄢圣文 黎念青

课题验收专家组意见

该课题很好地完成了任务书规定的研究任务，达到预期目标。

该课题通过对中心城城乡结合部开展普查和典型调查，全面梳理了相关政策，深入分析了存在问题，总结了政策制度创新方面的典型经验，提出了城乡结合部地区可持续发展的思路 and 对策，相关建议得到市领导的高度重视，为北京市推动城乡结合部的发展建设提供了重要的决策支撑。专家组认为该项研究理念先进、创新性突出，在同类研究中居于领先地位。

专家组建议该课题通过验收。

验收专家组组长：张强

2010 年 11 月 19 日

前言

城乡结合部是城市建设发展的特殊地区，既有城市的特征，又有农村的样貌，是城市发展面临的新空间、新课题、新挑战。对于首都来说，它是城市化进程中矛盾较为突出的区域，也是首都科学发展的战略新区。

多年来，北京市致力于城乡统筹，采取了一系列切实措施解决城乡结合部地区发展问题，进行了许多有益的探索，形成了若干有特色的发展典型，城乡结合部地区的面貌有了很大改观，实现了从温饱不足向全面小康的历史性转变。但是，总体观之，大部分城乡结合部地区的脏乱差还是十分显眼，尤其是随着北京市经济社会的快速发展和主城区的愈益现代化，特别是首都提出建设世界城市，使城乡结合部的各种矛盾和不足愈加凸显，加快发展的紧迫感日甚：该地区的经济发展、基础设施建设、社会建设、环境卫生、流动人口管理、社会治安等状况与首都的形象、地位不相符合，与科学发展要求尚难适应，离广大群众的要求亦有差距，亟待快速改变。

为贯彻落实党的十七届三中全会提出的加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，结合北京市城乡结合部的发展现状，中共北京市委十届五次全会提出要在全国率先形成城乡经济社会发展一体化新格局，并把加快城乡结合部地区改革发展作为事关首都发展全局的重中之重。中共北京市委、市政府主要领导亲自挂帅，组织专题调研，“解剖麻雀”，研究方案，并且成立专门机构，制定工作目标，出台政策，完善措施。2010年要先进行首批50个重点村改造，工作力度很大，这些工作有力推进了北京城乡结合部地区的发展。

当前，城乡结合部地区各项工作处在有序推进过程中，今后几年，还将逐步完成227个行政村445处自然村的改造。在这声势浩大的改造过程中，如何进一步加大改革创新力度，充分发挥政府和市场的双重作用，充分发挥城市在资金、人才、技术、信息等方面的优势，充分挖掘农村地区在生态环境、发展空间等方面的巨大潜力，形成合理的城乡统筹格局和发展模式，使此次大规模的改造能够经得起时间的检验，不因智识和眼界所限而留有遗憾，从而摸索出一条特大城市

解决城乡结合部问题的新路子，这是北京市应当先行作出的努力、示范和贡献，也是本研究课题的意义和价值所在。

本课题就是本着这一目标，围绕首都建设世界城市的大主题，并且尽力配合全市城乡结合部改造的实际进程，开展研究，讨论问题，思考对策和结论。重点对全市城乡结合部发展的基本情况和发展现状进行了分析描述；较为系统地梳理了已有的绿化隔离地区建设和城乡结合部发展的政策法规，这是一项新工作；下工夫分析了城乡结合部发展面临的主要问题及其成因。同时，选取并吸收了外省市加强城乡统筹、促进城乡结合部发展和城乡一体化建设的一些好的经验、好的做法。在此基础上，力求提出有针对性的发展对策和建议。

本课题由中共北京市委研究室与北京市科委于2009年年初共同开立，双方将《北京市城乡结合部问题研究》作为重点课题进行立项。为使课题有一个坚实的基础，并在同类研究中有所进步、提高和创新，课题组对北京市朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区、昌平区、大兴区6个区的8个乡16个行政村进行了实地调研。需要特别指出的是，课题组对规划中心城范围内的城乡结合部的所有行政村开展问卷调查，获得了宝贵的第一手材料，这是以往同类研究所未有的。近10万字的调查问卷和分析材料，是本课题的最大亮点。

考虑到面临问题和解决对策的一致性，课题研究涉及的地理范围重点是规划中心城范围内的行政村，主要包括朝阳区、海淀区（不包括山后地区）、丰台区（不包括河西地区）3个区的几乎所有行政村，大兴区旧宫镇、西红门镇和昌平区北七家镇、回龙观镇、东小口镇的行政村，共涉及301个行政村。另外，还涉及了石景山区整建制转居的一些情况。当然，就城乡结合部实情而言，除了所研究的301个行政村之外，海淀区山后部分地区、丰台区河西部分地区、中心城区范围内一部分已经撤村并划入街道办事处管理但还保留较多农村特征的地区，即所谓的“边角地”，以及各个规划新城周边的城乡结合部地区，也是广义上的城乡结合部地区，具有城乡结合部的特征和存在的共性问题，可作一并研究，本课题因故未放入调查和研究的范围，留待今后研究和关注。当然，以更长远眼光来看，城乡结合部地区的存续具有历史动态性，在兹不作思辨。

在课题研究的过程中，课题组力求坚持理论研究和实证研究相结合，定性分析与定量分析相结合，全面系统调查和典型经验总结相结合，尤其注重通过实地调查和问卷调查获得第一手资料。既注重从理论层面对城乡结合部发展的问题和原因进行分析，更注重从实践层面来研究提出推动首都城乡结合部发展的工作思

路和对策建议，以增强课题研究的针对性、实践性和可操作性。但是，课题的不足还是显而易见的。

各章的写作分工如下：

前言 余钟夫（中共北京市委研究室）；

第一章 马亚西（中共北京市委研究室）；

第二章第一节、第二节 汪亮（中共北京市委研究室）；

第二章第三节 黄迅、聂品、张丽华（首都社会心理研究所）；

第三章 冯晓英、包路芳、马丹（北京市社会科学院）；

第四章 乔智玮（中共北京市委研究室）；

第五章 马亚西、乔智玮（中共北京市委研究室）；

第六章 孙紫岚（中国人民大学）；

第七章 马静（北京林业大学）；

第八章 冯刚、鄢胜文、柴浩放（北京市社会科学院），马亚西、乔智玮（中共北京市委研究室）；

第九章 宋洁尘（首都社会经济研究所）。

问卷调查部分主要由首都社会心理研究所所长黄迅，研究员聂品、张丽华等同志完成。全书由马亚西、乔智玮统稿，余钟夫负责总体设计并作最后审定。

特别要提出的是，在本课题研究过程之中，从课题立项评审到调查研究的全过程，北京市科委副主任兼软科学处处长伍建民，北京市科委委员张庆水，软科学处调研员张星以及王觅时，盛明月和北京高技术创新服务中心李海霞、谢泽、闫芳、郭征宇、姜帆等都给予了大力的支持和帮助，国务院发展研究中心刘守英研究员，首都经济贸易大学城市学院张强院长，中共北京市委农工委研究室王修达主任，北京市市政市容管理委员会研究室李如刚主任，北京市昌平区东小口镇党委书记李志杰，北京航空航天大学谢宝富教授在课题立项、论证和研究过程中给予了指导，离开了他们的帮助和支持，就不会有课题现在的丰硕成果。

同时，课题研究从始至终都得到了中共北京市委副秘书长、市委研究室王力丁主任的指导，市委研究室副主任胡雪峰、市委研究室副巡视员兼办公室主任梁润福、市委研究室副巡视员赵毅、市委研究室副巡视员王新、市委研究室编信处处长赵亚莉、市委研究室办公室副主任付荣英、市委办公厅党刊室副主任吕宇平、市委图书馆馆长郭淑荣也给予了很多帮助和支持。正是有了方方面面的大力支持，课题研究才得以圆满完成。在典型案例调研总结和问卷调查过程中，朝阳

区政府研究室、海淀区委区政府研究室、丰台区委区政府研究室、石景山区委区政府研究室、昌平区委区政府研究室、大兴区委区政府研究室也给予了课题组极大的帮助和支持，这些区县的基层乡镇、行政村和农工商公司为课题组提供了大量第一手的资料。

另外，在本书出版过程中，得到了北京市社科联的支持和资助，北京市社科联党组书记史秋秋、科研部部长李志东，北京市社科联出版基金办公室郑红霞主任、刘蓉同志给予了大力支持，北京出版集团吴雨初董事长、吕克农主编以及张秋月编辑也给予了直接的帮助，他们的辛勤工作不但有效地提高了本书的质量，而且使图书得以及时出版。在此，课题组对上述领导和同志们以及曾经给予课题研究很大帮助的所有朋友，致以最诚挚的感谢。本书在写作过程中，也参阅了不少前人的研究成果，由于篇幅所限，无法全部列出，在此一并表示感谢。

余钟夫

2010年7月7日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 城乡结合部的基本概念	(1)
第二节 城乡结合部的主要特征	(2)
第三节 城乡结合部的形成过程	(6)
第四节 城乡结合部存在的主要问题	(8)
第五节 城乡结合部的发展趋势	(11)
第二章 北京市城乡结合部概述	(12)
第一节 北京市城乡结合部的地位作用	(12)
第二节 北京市城乡结合部的发展演变	(15)
第三节 北京市城乡结合部的基本情况	(19)
第三章 北京市城乡结合部存在的问题和成因	(23)
第一节 管理体制有待完善	(23)
第二节 产业发展滞后	(27)
第三节 农民就业不够充分	(31)
第四节 社会保障不够健全	(36)
第五节 绿化隔离地区建设带来诸多问题	(39)
第六节 城市规划开发存在误区	(52)
第七节 集体经济产权制度改革问题较多	(54)
第八节 流动人口大量聚集	(57)
第四章 北京市城乡结合部有关制度政策分析	(67)
第一节 城市规划	(68)
第二节 绿地建设政策	(72)
第三节 产业发展政策	(78)
第四节 拆迁和建设政策	(81)
第五节 土地政策	(87)
第六节 社会保障与社会管理政策	(91)

第七节 小结	(93)
第五章 北京市推动城乡结合部发展的典型案例	(97)
第一节 北坞村以农民为主体的改造模式	(97)
第二节 大望京村多样化补偿改造模式	(103)
第三节 集体自主开发建设的“草桥模式”	(107)
第四节 白家楼旧村“原房改建”模式	(109)
第五节 何各庄村民宅组织化经营模式	(112)
第六节 高碑店村发展特色产业改造模式	(114)
第七节 白坊村集体经济产权制度改革模式	(116)
第八节 东升乡经济结构调整优化升级模式	(117)
第九节 旧宫镇土地一级开发改造模式	(119)
第十节 石景山区整建制转居模式	(121)
第六章 其他省市推进城乡结合部发展的做法与经验	(127)
第一节 重庆市：城乡统筹发展	(127)
第二节 成都市：城乡一体化	(135)
第三节 天津市：土地流转新思路	(141)
第四节 上海市：流动人口管理经验	(148)
第五节 广东省：“城中村”改造	(154)
第六节 杭州市：社区管理新模式	(162)
第七章 其他国家推进城乡结合部发展的做法与经验	(166)
第一节 美国：都市边缘区建设规划	(166)
第二节 英国：伦敦市的绿带政策	(170)
第三节 俄罗斯：莫斯科市的森林保护带建设	(175)
第四节 日本：观光农业	(177)
第五节 韩国：首尔的绿化带建设	(181)
第六节 新加坡：城市流动人口住房政策	(184)
第七节 巴西：贫民窟治理政策	(186)
第八章 加快推进北京市城乡结合部发展的思路与原则	(190)
第一节 总体思路	(190)
第二节 基本原则	(190)
第九章 加快推进北京市城乡结合部发展的对策建议	(193)
第一节 发挥规划龙头作用，提升发展协调性和前瞻性	(193)
第二节 实施财政政策倾斜，加大基本公共服务投入	(194)

第三节	实施产业集群化发展策略，重点培育地区特色主导产业·····	(196)
第四节	稳步推进产权制度改革，优化微观发展环境·····	(198)
第五节	加快推进管理体制改革，进一步优化体制环境·····	(200)
第六节	强化部门协调配合，创造良好的政策环境·····	(201)
第七节	妥善处理流动人口问题·····	(202)
第八节	加强对城乡结合部地区发展的组织领导·····	(204)
参考文献·····		(205)
附录 A	北京市规划中心城范围内城乡结合部现状调查·····	(209)
附录 B	北京市城乡结合部行政村调查问卷·····	(333)

第一章 绪论

第一节 城乡结合部的基本概念

城乡结合部又称城市边缘地区，是指城市建成区与广大乡村地区相连接的部位，是城市化发展到一定阶段所形成的独特地域实体，是兼具城市和乡村特征的过渡地带。

城乡结合部有狭义和广义之分。狭义的城乡结合部应符合三个条件：一是“与城市建成区毗连，兼具城市与乡村的某些功能与特点，但在行政上不属于城区街道管辖，而属于郊区乡（镇）管辖”；二是非农产业发达，但仍有少量农业；三是人口密度介于城区与一般乡村之间。广义的城乡结合部除了上述地区外，还包括下面两类地区：一是虽已列入城区街道管辖，但在城市基础设施、人口密度方面还不及城区，是与郊区乡村交叉的地区；二是郊区乡村中由于某些特殊原因，如建在郊区的农副产品供应地、旅游区、住宅小区、大中专院校等，而与城区有特别密切联系的地区。

从地理范围来讲，城乡结合部是一个动态的概念，如果不考虑其他因素，把城市假想成一个以城区中心为圆心的圆，而把圆周看作城乡结合部，那么，随着城市这个圆圈的扩大，城乡结合部也必然随之扩大。原有的城乡结合部逐渐发展成为城区，新的城乡结合部也不断由周围的城市毗邻区演化而来。所以，城乡结合部可以看作是城市边缘地区由乡村走向城市这一城市化进程的中间阶段。

从分区情况来看，城乡结合部位于市区和农村之间，可分为内边缘区和外边缘区。内边缘区又称城市边缘，特征为已开始城市建设；外边缘区又称乡村边缘，特征为土地利用仍以农业占支配地位，但存在许多为城市服务的设施，如机场、污水处理厂和特殊用地等。

从功能角度来看，城乡结合部地处城市辐射区，具有独特的区位优势，利于其依托大城市的有利条件，为城市运行提供服务。随着距城市中心的远近不同，其服务城市运行的功能具有明显差异，在地域上表现为不同服务性的功能带。根

据城市发展需要和土地利用方向的不同,城乡结合部大致划分为内、中、外三个圈层带:一是内带,主要为城市的发展提供建设用地;二是中带,主要为城市的发展提供蔬菜、瓜果和水产品生产基地;三是外带,主要为城市的发展提供农副产品生产基地。

从生产力发展的角度看,在手工业时代,如果在城市的边缘出现大规模的人口聚集地并从事非农业生产活动,那么这些边缘地带便被自然地认为是城市的边缘地域,可视为城市新的组成部分。而在今天,由于城市功能的发展已到了基础设施完善、文化高度发展的阶段,因此目前的所谓城乡结合部不具备现代意义的城市功能,而是城市与乡村的一个过渡地带。它既不是现代意义的城市,也不是完全意义的农村;它是生产力发展到一定历史阶段的特有现象,具有城市和农村的双重功能,而又不具备城市和农村的完全功能。

第二节 城乡结合部的主要特征

作为介于城市建成区和纯农村地区之间的中间地带,城乡结合部具有较为明显地区别于城市和农村的自身特征,主要包括以下几个方面。

一、空间的过渡性

由于受城市与乡村的双向辐射,城乡结合部人地系统具有明显的城乡过渡性特点。

一是地域空间的过渡性。城乡结合部内城市与乡村各要素变化梯度大,是城市与乡村两类性质不同的区域之间的“急变带”——其“亦城亦乡、非城非乡”的特点十分明显,在地域空间上表现出一定的过渡性。

二是人口结构的过渡性。城乡结合部是城市与乡村两种社区相互接触、混合及交融的地区,不仅存在城市居民与农村居民的相互混杂现象,而且还存在着本地常住人口与外地流动人口的相互混居现象,各种不同职业类型、不同生活方式以及不同心理文化素质的人群相互影响、相互依存。

三是产业布局的过渡性。城乡结合部过境交通量大,交通因素在其发展过程中起着至关重要的作用。加上受土地价格的制约与影响,其产业通常沿交通走廊发展进行布局,从城市向农村呈辐射状发展,体现出明显的由高到低的梯度发展格局。

四是生活方式的过渡性。由于城乡结合部地处城市中心辐射力的强辐射地区,城市先进的技术、设备、文化、生活方式等首先为城乡结合部获得,造成该

地区的农民在技术、文化、经营管理、生活消费、娱乐活动等方面优于一般农村，从而成为农村工业化、商品化、城市化的先导。

二、时间的阶段性

从历史的角度看，城乡结合部是社会主义现代化过程中出现的一种特有的经济地理现象，从某种意义来讲，它是城乡二元体制造成的城乡经济发展不平衡的结果。随着社会主义市场经济体制的不断完善和城乡经济二元结构的逐步消除，城市和农村在经济发展、基础设施、社会事业方面的差距将不复存在，城乡结合部必将失去其存在的社会条件和社会意义。

三、形成的自发性

城乡结合部不是政府统一组织建设的项目，也不是政府统一组织建设的城市或村庄。它是在城市向外扩张和辐射发展过程中，在城市边缘地区的农民以及外来务工人员为发展生产和改善生活而努力的过程中自发形成的，是市场经济中资本、劳动力、土地以及其他各种生产要素自由组合的产物。以城乡结合部地区的建设和用地情况为例，由于处于城市和农村之间的过渡地带，加上各级政府对该地区的规划建设管理不到位，这一地区的建设多具有自发性、盲目性。建设用地选址随意，宏观布局常出现插建、散建局面，居住用地、工业生产用地与农业生产用地混杂，互相分割。

四、功能的服务性

由于其特殊的地理位置，城乡结合部担负着为中心城区服务保障的重要功能。

一是作为城市的农副产品基地，承担着城市菜篮子基地的重要功能。城乡结合部农业用地比重往往较高，其中菜地比重明显高于其他用地。城乡结合部依托于大城市，农业生产以城乡居民消费为导向，生产以肉、蛋、菜、奶等鲜活产品为主，为城市服务。随着人民生活水平日益提高，园艺栽培逐渐成为新崛起的产业，在城乡结合部经济发展中的比重也日渐提高。

二是作为城市的仓储转运基地，承担着大城市、特大城市交通枢纽的重要功能。作为大城市周边一定地域范围内的交通枢纽和物资集散地，城乡结合部在整个城市区域中具有重要的转运功能，城市外围仓储区通常集中分布于此，城乡结合部仓储用地比重也明显高于城市中心。

三是作为城市职能的疏散地，承担着疏散城市人口和城市运行设施的功能。

依托城市的辐射力，城乡结合部的经济发展水平和发展速度明显高于远郊乡镇。在城市中心区功能膨胀、环境恶化的今天，部分城市职能的外迁倾向越来越明显，尤其是居住、工业职能的外迁，优化了城市中心区生态环境，是提高市民生活质量的重要手段。外迁的职能与城市中心区依然保持着紧密的联系，城乡结合部是它们“落户”的首选地区。另外，城市近郊区房舍宽裕，房租相对便宜，可为外来及流动人口提供住宿条件，缓解城市中心区住房难的压力。

四是作为现代城市的“绿肺”，承担着改善城市生态环境的功能。为防止市区无限制地向外扩张，城市的绿化隔离带大多设在城乡结合部。这些绿化隔离带在防治城市环境污染、营造绿色景观、保持清新宁静的生活环境方面发挥着重要作用。

五、社会的二元性

社会的二元性结构是城乡结合部最显著的特点之一。二元结构理论最早为发展经济学家刘易斯所提出。所谓二元结构，就是由发达的城市与欠发达的乡村，由先进的现代工业与落后的传统农业并存而产生出的一种结构形态。我们认为，城乡结合部则是把发展中国家的二元社会结构集中在一个地理空间上，因而把二元社会经济的特点和矛盾在一个地区集中凸现了出来。具体来讲，城乡结合部社会二元结构的特点主要体现在以下几个方面。

一是管理体制的二元性。在我国，现在仍然沿用城乡二元社会结构模式，通过行政的、政策的手段，把社区划分为城市与农村两大社区。由于其空间上过渡性的特点，城乡结合部在行政区划上既有属于城市的“居民社区”的组成部分，也有属于乡镇的农村社区的组成部分。作为城市社区的组成部分，它必须接受城市政府的领导，应当在城市社区管理体制下运行；而作为农村社区，在土地制度、户籍管理制度、基础设施配套、社会事业发展等方面又必须执行农村社区管理体制，这就构成了城乡结合部地区管理体制的交叉性和二元性：城市与农村“二元管理体制”并行存在、共同发挥作用，构成了城乡结合部“边缘社区”的这一基本特征。

二是人口结构的二元性。从人口结构来看，城乡结合部地区既拥有城镇户籍的城市人口，也拥有农村户籍的农业人口。虽然同处一个地域，但根据有关政策，城市人口享有良好的社会保障政策等城市户口红利，而没有转居的大量农村人口却只能寄希望从村集体经济发展中得到一些保障和分红，不能充分享受城市现代化的成果。

三是社会事业的二元性。在社会事业领域，城乡结合部同样体现出明显的二

元特征。以教育事业为例,城乡结合部地区既有城市的正规教育系统,也有农村尚未走上正轨的教育系统,由于多种原因,两个系统之间在并存的同时,往往未能打破相互隔绝的局面,从而使该地区的教育水平显现出一种参差不齐的状况。

社区划分和管理体制的二元性,还导致了城乡结合部地区的基础设施的二元性。在这一地区,被确定为城市社区的道路维修、绿化养护、水电气热供应、垃圾处理等往往都由市区财政负担,保障水平通常较高,设施状态维护良好。而对那些同样处于城乡结合部地区,但尚未转变为城市社区的广大农村地区而言,其基础设施建设和维护养护费用则只能由村集体经济负担。如果集体经济发展得比较好、资金宽裕,那么基础设施还能够保持相对较高的水平;如果当地集体经济发展落后,那么基础设施通常处于滞后状态,水、电、气、热、道路等设施往往不足,交通体系很不完备,通信机构和设施严重不够,等等。基础设施的二元性是影响城乡结合部地区发展的一个重要问题。

城乡结合部社会二元性的根源是土地性质的二元性。城市在发展扩张过程中,不可避免征用农村集体土地,目前,城乡结合部土地类型较为复杂,城市建设用地、农村居民点用地、独立工矿用地和农业生产用地呈犬牙交错状态,土地使用混杂。有不少农村居民点用地和农业生产用地在城市边缘混杂于城市建设用地之中,布局分散,利用效率不高。

六、经济的多样性

一方面,由于同时受到城市经济与乡村经济的双向辐射,城乡结合部经济发展具有明显的多样性特点,经济发展对城市的依附性不断加强,城市性产业及城市需求导向产业在增加。另一方面,受发展阶段的影响,城乡结合部地区原有的和新兴的农业产业还在一定程度上存在,同城市性产业相生共存、共同发展。其经济多样性的特点主要体现在以下几个方面。

一是经济发展的多样性。城乡结合部既有先进的工业体系,又有落后的传统的农业体系。前者以现代生产方式进行生产,实行规模生产和规模经营;后者则沿用旧的传统耕作方式,采用落后的分散的经营活动,从而使其经济发展呈现出多样性的局面。

二是产业结构的多样性。城乡结合部涵盖了第一、第二、第三产业的各个方面。城乡结合部处于城市化的最前沿,其社会经济结构极不稳定,处于经常变化的状态。由于拥有充足的劳动力,交通便捷,地价低廉,吸引城市第二、第三产业向城市边缘转移,尤其是第二产业的发展更为迅速,形成了农业劳动力新的就业结构形式。另外,城乡结合部的乡镇经济组织以土地、劳力入股,利用靠近城