



反腐倡廉新热点问题解读

资深检察官廉政提醒

FANFU CHANGLIAN XINREDIAN WENTI JIEDU

张亮◎著

中国检察出版社



反腐倡廉新热点问题解读

资深检察官廉政提醒

FANFU CHANGLIAN XINREDIAN WENTI JIEDU

张亮◎著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉新热点问题解读/张亮著. — 1 版. — 北京: 中国检察出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1370 - 0

I. ①反… II. ①张… III. ①反腐倡廉 - 研究 - 中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 017534 号

反腐倡廉新热点问题解读

张亮 著

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

编辑电话: (010) 88960622

发行电话: (010) 68650015 68650016 68650029

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720 mm × 960 mm 16 开

印 张: 51.25 印张

字 数: 878 千字

版 次: 2015 年 4 月第一版 2015 年 4 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1370 - 0

定 价: 126.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序 一

十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》蕴含着丰富的预防职务犯罪思想，对检察机关预防职务犯罪工作指明了方向、创造了条件，也提出了新的更高要求。张亮作为一名长期工作在反贪一线上的优秀检察官，充分运用自己的职业优势撰写出《反腐倡廉新热点问题解读》一书，呼应了社会对预防和治理腐败的新要求新期待，可谓生逢其时。

《反腐倡廉新热点问题解读》一书，坚持实事求是的思想路线，做到言之有物、言之成理，有感而发、有的放矢，摆事实、讲道理，以提高党政机关领导干部对职务犯罪和预防职务犯罪的认识水平，提高读者对容易误解或者不太了解的法律知识的认知能力为写作宗旨。同时，本书摆脱了一般法律书籍的生僻和艰涩，可读性、亲民性、简约性贯彻始终。更难能可贵的是，这种适合大众阅读的文字表述，又丝毫不影响其内容的精彩和深刻。如果读者读过此书，定会深感其内容之丰富、风格之独特、分析之透辟、启迪之深远。

以问题为导向是本书的另一亮点。通读全书，作者的问题意识始终非常明确，以各种跟腐败有关的法律疑点难点为切入，对8个方面的300个问题进行深刻剖析，解答疑惑、消除误解、启迪思考。诚然，能够看到问题是第一步，能够认清问题是第二步，能够分析问题、解决问题是第三步，也是与实践具体结合的最重要一步。针对各种各样的认识误区，本书以理揭示问题、以理释法，提

出了解决的方法和措施，达到从政提醒的目的，并最终实现提升读者的法律素养和法律思维能力。

用事实说话，也是本书的亮点之一。本书对于反腐败认识中的各种新热点、新问题、新情况、新表现，力求注重多用事实和案例，从历史的和现实的维度，结合国内外的经验教训加以印证，使自己的观点更具说服力。作为一本普法性质的反腐倡廉读本，这本书做到了深入浅出，既把问题列出，又把道理讲清，还让读者看得懂、看得进，进而引发思考、付诸行动，真正做到人人“不敢腐、不能腐，不想腐”。

推进依法治国，建设社会主义法治国家，需要加强预防文化建设。而加强预防文化建设，需要检察官等司法人员投身其中，利用专业人士对法律的理解和阐释，带动全民遵法守法。张亮正是用他的行动履行着检察官在预防职务犯罪中应尽的职责，也响应了高检院提出的检察官释法的新要求。

反腐倡廉建设是中国特色社会主义建设的应有之义。反腐败研究是一项理论性、实践性、学术性很深的系统工程。希望张亮先生能够继续洞察社会，对反腐倡廉再多做一些有益的研究，能够在不久的将来再看到像本书一样的好书问世，以飨读者。



2015年4月

序 二

张亮先生又一本新书：《反腐倡廉新热点问题解读》将由中国检察出版社出版发行，真是可喜可贺！

这也许是党的十八届四中全会以来，第一本以这次党的精神为指导，深入开展预防腐败的读本。我有幸先睹为快，深感其内容实用、分析透彻、立意高远，与他先前数部反腐倡廉著作相比实有异曲同工之妙。著名社会学家邓伟志教授曾经为张亮先生另一本预防腐败的书写过序，“责怪”张亮先生的书出版得太晚了，使许多贪官没能及时回头：“晚则晚矣，必要则更加必要”。历史的教训值得吸取。张亮先生的新书旨在为社会各个阶层，特别是为各级领导干部、国家工作人员和各行各业管理人员提供一部新的反腐教科书，其用心之良苦，可见一斑！

张亮先生为预防腐败不仅振笔疾书，且立足三尺讲台，唇焦舌烂，在社会各个领域讲授反腐课程逾千场，受众达百余万人次，影响巨大，贡献突出，其知名度也如日中天。张亮先生是一位资深的检察官，不仅在本职工作中兢兢业业，在30多年的职务犯罪侦查生涯中破获案件千余件，其中重特大案件300余件；而且多年来在中央级及省市自治区党校、行政学院、国家机关、央企、高校、医院、部队、民企、乡镇等讲授预防腐败警示课程、讲座1600余场，多次在全国31个省、市、自治区相关单位视频会议讲课，各类课程讲座听众逾百万人次。因其影响巨大，贡献突出，被评为全国检察机关首届精品课程第一名，被任命为最高人民检察院检察教育培

训巡讲团组长。身为国家二级高级检察官的张亮先生，在繁忙的工作之余，还担任了上海市中共党史学会副秘书长，兼任中国人民大学、中国政法大学、国家检察官学院、复旦大学、同济大学、华东师范大学、华东政法大学、上海师范大学、上海经济管理干部学院等多所大专院校客座教授，被聘为交通大学出版社特约专家、华东师范大学廉政建设中心特约研究员，同时他还是三项国家级重大课题研究组的主要成员。

自古功名也苦辛！张亮先生身处反腐斗争的前沿阵地，长期奋斗在党的政法战线，他是一位威慑腐败分子的“亮剑”者，是党的反腐倡廉理论的宣传者，也是廉洁自律、奉公守法的践行者。蹉跎岁月，历经磨难。他积累了丰富的拒腐防变、反腐倡廉的实践经验。同时，又由于他具有扎实的专业知识和深厚的理论功底，而且还具有善于思考、善于总结的睿智，具有勤于动脑、笔耕不辍的天性，更具有不畏艰险、顽强拼搏的勇者风范，这样他就有条件、有可能成为了反腐倡廉领域的多产作家和名嘴教书匠。

更难能可贵的是，无论著书立说，无论执教授业，张亮先生总是坚持实事求是的思想路线。而《反腐倡廉新热点问题解读》一书，再一次凸显了张亮先生的这种风格。本书以辨析各种误区的形式，摆事实、讲道理，以提高人们对容易误解或者不太了解的知识认知能力，真可谓是“拨乱反正”、“去伪存真”、“正本清源”。

本书内容设计独具匠心，共分为八问三百个问题：“一问党对反腐败工作的决策部署”有一定理论高度，“二问腐败的发轫”告诉读者腐败如何产生，“三问党员领导干部的官德”提醒官员如何做到廉洁从政、清醒为官，“四问贪腐犯罪界限”解释哪些行为能够构成贪污贿赂等职务犯罪，“五问预防和治理腐败”说明如何才能把权力关进制度的笼子里，“六问法治思维”旨在让读者了解和掌握必备的法律知识，“七问廉以立身”告诉我们如何理解廉政文

化，“八问观察借鉴”为我们学习其他国家及地区治理腐败的方法提供域外借鉴。不仅如此，本书还附有拓展阅读一和拓展阅读二，既有党政高层和先贤名家对反腐倡廉的名言警句，从正面激励廉洁之风，又有贪官的忏悔和检察官对贪官的寄语，从反面敲响警示之钟。

仔细一想发现，本书的前半部分是“八问”，后半部分是两个拓展阅读，“8+2”正好凑成一个“十”，寓意十全十美。想必将来中国的反腐倡廉建设定是十全十美的。

读一本好书，不仅仅做一个好官，也不仅仅做个好人！重要的是：推荐一本好书，可以纯净一个社会！

有感而发，是为序。

张 云

2015年2月

目 录

序一	宋寒松 1
序二	张 云 1

一问党对反腐败工作的决策部署 ——十八大以来反腐败工作如何深入开展

1. 如何理解党的十八届四中全会依法治国总目标之精神 / 3
2. 《北京反腐败宣言》对打击跨境腐败行为有什么重要意义 / 5
3. 党的十八大对反腐败是怎么论述的 / 8
4. 十八大后中国共产党如何深入反腐败 / 9
5. 十八大以来的反腐败会是一阵子吗 / 12
6. 如何思考十八大后的反腐败战略 / 15
7. 学习贯彻党的十八大精神有哪些要求 / 19
8. 我们党坚决反对腐败是新中国成立以后才开始的吗 / 21
9. 革命先烈对腐败没有认识吗 / 24
10. 中国共产党早期就制定反腐文件了吗 / 27
11. 中央对检察机关反腐败的要求是什么 / 29
12. 如何把握坚持党要管党从严治党，加强和改进党的建设 / 30
13. 中国共产党的执政地位是与生俱来、一劳永逸的吗 / 31
14. 世情、国情、党情是一成不变的吗 / 33
15. 中纪委是新中国成立后才有的吗 / 34
16. 反腐败是一项长期的任务吗 / 35

17. 如何充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性 / 37
18. 如何把握深入推进反腐败斗争的有利条件 / 39
19. 如何认清形势, 坚定信心深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 / 41
20. 腐败越反越多了吗 / 43
21. 反腐败的信心越来越不足了吗 / 45
22. 反贪局究竟是一个什么样的机构 / 48

二问腐败的发轫

——腐败是如何产生的

23. 权利与权力是一回事吗 / 55
24. 什么是权 / 56
25. 什么是权力 / 56
26. 权力是如何产生的 / 58
27. 什么是公权? 其行使必须遵守什么原则 / 59
28. 目前我国权力监督制度的主要缺陷表现在哪些方面 / 61
29. 腐败是一个筐吗 / 66
30. 腐败就是贪污受贿吗 / 68
31. 腐败犯罪是罪名吗 / 69
32. 腐败的原因主要有哪些 / 70
33. 腐败的载体简单吗 / 72
34. 腐败的诱因就是钱吗 / 74
35. 腐败主要发生在政府部门吗 / 77
36. 腐败犯罪的形态一成不变吗 / 79
37. 官员的小节与腐败犯罪无关吗 / 80
38. 出国考察与腐败没有联系吗 / 81
39. 节假日与腐败无关吗 / 82
40. 语言能够腐败吗 / 83

- 41. 压力大也是腐败的动因吗 / 84
- 42. “学术腐败”、“科技腐败”是腐败吗 / 85
- 43. 非公企业需要预防腐败吗 / 86
- 44. 大好形势下我们就没有危险了吗 / 88
- 45. “五九”现象是腐败犯罪的特点吗 / 91
- 46. 如何正确理解腐败概念的内涵 / 93
- 47. 当前腐败犯罪主要有哪些学理分类 / 96
- 48. 腐败的根本危害性表现在哪些方面 / 99
- 49. 当前在高校发生哪些腐败现象 / 100
- 50. 为什么说侥幸心理是腐败犯罪的定心丸 / 103
- 51. 腐败与社会环境有什么联系 / 104
- 52. 我们应该关注和警惕哪些深层次的腐败现象 / 106
- 53. 如何看待贪官“35岁”现象及从众式腐败 / 111
- 54. 职务犯罪低龄化有何特点 / 114
- 55. 为什么贪官情妇成了反腐败的“同盟军” / 117
- 56. 诱发腐败犯罪有哪些需要辨清的误区 / 120

三问党员领导干部的官德

——怎样做到廉洁从政、清醒为官

- 57. 人人都可以腐败吗 / 133
- 58. 如何达到做一名好官的基本标准 / 134
- 59. 公家没有受到损失，个人拿好处违法吗 / 135
- 60. 钱不进自己的口袋就没事吗 / 136
- 61. 为了集体的利益就不会错吗 / 137
- 62. 给国家有过贡献就可以网开一面了吗 / 138
- 63. 一贯表现好，偶尔犯错可以忽略不计吗 / 140
- 64. 为群众搞福利就可以无所顾忌了吗 / 141
- 65. 自以为收受的是“赝品”就没有问题了吗 / 142

66. 多交朋友是官员的个人小事吗 / 143
67. 贪官只会讲假话吗 / 144
68. 红白喜事收礼是合情合理吗 / 146
69. 官员“无忧无虑”是小事吗 / 147
70. 你情我愿的两性关系无伤大雅吗 / 148
71. 认了“干亲”就可以随便交往了吗 / 149
72. 公私不分是小事吗 / 150
73. 说话随便是个人小事吗 / 151
74. “一对一”权钱交易，检察机关就没有办法了吗 / 152
75. 在境外就可以无所顾忌了吗 / 154
76. 有了“攻守同盟”就保险了吗 / 155
77. 根红苗正能够保证是个清官吗 / 156
78. 贪官死了就不能追缴其不义之财了吗 / 157
79. 监管不到位仅仅是工作态度问题吗 / 157
80. 官员对犯罪行为“眼开眼闭”是态度问题吗 / 159
81. 官员“疏忽大意”可以原谅吗 / 160
82. 官员身陷图圈“三高”低了、身体好了吗 / 161
83. 钻法律的空子搞腐败能够得逞吗 / 162
84. “行头”露富是生活小事吗 / 163
85. 因为经济上“得不偿失”所以贪腐不值得吗 / 165
86. “制”而未“止”不会构成犯罪吗 / 166
87. 过年、过节收礼、收钱是风俗，这个观点对吗 / 167
88. 形象可以靠自我宣传出来吗 / 169
89. 官员可以无法无天吗 / 170
90. 官员的责任追究是表面文章吗 / 172
91. 接待上级可以随心所欲吗 / 173
92. 官员的“小圈子”不是大问题吗 / 175
93. 官商交往可以没有界限吗 / 177
94. 官商交往不讲原则表现在哪些方面 / 179

- 95. “照镜子”是大家都会的事情吗 / 189
- 96. 如何看待贪官外逃的现象 / 192
- 97. 当前官员“雅贪”还有哪些表现 / 193
- 98. 官员如何把握好个人的嗜好，防止腐败乘虚而入 / 196
- 99. 如何认识裸官现象 / 198
- 100. 社会生活中存在“高素质”的贪官吗 / 200
- 101. 自称是“官”仅仅是称呼问题吗 / 202
- 102. 搞腐败的处长与“大老虎”挨不上吗 / 204
- 103. 大贪官的“群众情结”给我们什么启示 / 206
- 104. “信誓旦旦”后仍不收手告诉了我们什么 / 211
- 105. 贪官自杀增多都是抑郁症吗 / 213
- 106. 党内以“老板”、“老大”、“兄弟”相称是无关大局的小事吗 / 218
- 107. 官员“好心办坏事”与法律无关吗 / 220
- 108. 官员习以为常的“腐败个别论”有道理吗 / 220

四问贪腐犯罪界限

——这些行为能否构成贪污贿赂等职务犯罪

- 109. 贪污贿赂犯罪包括哪些罪名 / 225
- 110. 国家机关工作人员渎职犯罪的范围有哪些 / 226
- 111. 检察机关职务犯罪侦查和预防的管辖范围是什么 / 227
- 112. 如何理解中纪委若干规定和“两高”新型贿赂犯罪查处意见的重要意义 / 228
- 113. 有关渎职犯罪的最新法律依据是什么 / 230
- 114. 合办公司是合法行为吗 / 234
- 115. 获取“干股”是合法的吗 / 235
- 116. 把自己的钱委托他人进行理财合法吗 / 236
- 117. 离开领导岗位以后敛钱就不能追究了吗 / 237

- 118. 家属背着官员敛钱与职务犯罪无关吗 / 237
- 119. “打麻将”与贿赂犯罪没有关系吗 / 239
- 120. 对方主动给官员家属挂名工资是合法的吗 / 240
- 121. 对方拿个人的钱送我就不是贿赂吗 / 240
- 122. 贿赂没有本人经手使用就没有问题吗 / 241
- 123. 收受的贿赂借口“退还”、“上交”就不会构成犯罪吗 / 242
- 124. “咨询费”、“车马费”与贿赂犯罪不搭界吗 / 243
- 125. 官员不会构成“商业贿赂”吗 / 245
- 126. 商业活动中的惯例与商业贿赂无关吗 / 246
- 127. 商业贿赂行为没有明确的法律界限吗 / 247
- 128. 员工的商业贿赂行为与经营者无关吗 / 248
- 129. 商业贿赂就是回扣吗 / 249
- 130. 折扣就是回扣吗 / 250
- 131. “账外”、“暗中”做账可以无所谓吗 / 251
- 132. 企业往来资金可以不如实入账吗 / 252
- 133. 商业贿赂是一个确定的刑法概念吗 / 253
- 134. 商业贿赂在司法实践中有明确界定吗 / 254
- 135. 商业贿赂在刑法上有明文规定吗 / 254
- 136. 商业贿赂是刑法中贿赂类罪的分支吗 / 255
- 137. 商业贿赂是一个罪名吗 / 256
- 138. 商业贿赂是法律上的犯罪概念吗 / 256
- 139. 挪用公款罪中的“个人”包括私人公司吗 / 257
- 140. 贿赂钱款用于公务就不构成犯罪了吗 / 258
- 141. 只要有借条就不构成贿赂犯罪了吗 / 259
- 142. 商业贿赂是市场经济的正常现象吗 / 260
- 143. 住医院、过生日是个人小事吗 / 262
- 144. 把“钱”放入“小金库”就与犯罪无关吗 / 263
- 145. 钱不给个人，而给对方单位总没问题吧 / 265
- 146. 为了单位的利益不会有错吧 / 266

- 147. 公共财产不拿回家就没事了吗 / 268
- 148. “礼尚往来”与“收受贿赂”界限不清吗 / 269
- 149. 收受礼物与贪污罪有关系吗 / 270
- 150. 贪污受贿后为他人谋取的利益没有实现不是犯罪吗 / 271
- 151. 行贿者“黑名单”制度没有什么用吗 / 272
- 152. “借”东西与腐败犯罪没有关系吗 / 273
- 153. “礼尚往来”是合法的吗 / 274
- 154. 亲属之间的馈赠与犯罪无关吗 / 275
- 155. 买“便宜货”是人之常情吗 / 276

五问预防和治理腐败

——如何把权力关进制度的笼子里

- 156. 制定了制度就万事大吉了吗 / 281
- 157. 靠严厉惩治能够遏制腐败吗 / 283
- 158. 重刑可以杜绝和根治腐败吗 / 284
- 159. 老百姓身边的腐败没人管吗 / 285
- 160. 仅靠岗位交流能够解决官员腐败的问题吗 / 287
- 161. 预防腐败机制的建立不可能吗 / 289
- 162. “治本”仅仅是说说而已吗 / 290
- 163. 为什么对公权力的腐败必须强调制度和监督 / 292
- 164. 贪污贿赂犯罪在不同的时期都有哪些特点 / 294
- 165. 当前贪污贿赂犯罪案件主要有哪些特点 / 296
- 166. 党政机关职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 299
- 167. 司法机关、行政执法机关职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 302
- 168. 金融机构职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 305
- 169. 工程建设领域职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 308
- 170. 教育卫生领域职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 311

171. 国有企事业职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 315
172. 农村村官职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 319
173. 驻外人员职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 323
174. 股份制企业职务犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 326
175. 其他经济成分企业相应犯罪的预防重点主要有哪些环节 / 328
176. 加强监督的重要性是现在才认识到的吗 / 332
177. 监督具有哪些功能 / 333
178. 网络监督可以替代机制监督吗 / 335
179. 国有企业职务消费治理不了吗 / 336
180. “三公消费”公开就万事大吉了吗 / 338
181. 灰色权力及收入无法治理吗 / 340
182. 反腐败靠网民监督是最有效的吗 / 341
183. 检察机关反贪污贿赂工作总体上是怎样的 / 343
184. 如何理解惩治腐败不可忽视外力的作用 / 351
185. 如何深刻理解群众身边的腐败将成为反腐败的重要战场 / 352
186. 上海社保资金等腐败案有什么教训和警示 / 353
187. 一首小诗为何深得贪官之心 / 355
188. 反腐败如何做到设计与操作完美结合 / 357
189. “耿飚之问”给我们今天的干部有什么振聋发聩的启示 / 359
190. 柳州人民为何不忘柳宗元 / 360
191. 如何警惕官场上的“精神贿赂” / 362
192. 如何遏制贪官职务犯罪潜伏的空间 / 363
193. 解决腐败问题缺乏有效办法吗 / 365
194. 怎样看待遏制房地产领域腐败是当务之急 / 368
195. 怎样遏制涉房腐败 / 369
196. 反腐败与国家治理是不相干的吗 / 372
197. 四川省巴中市白庙乡的公开透明对我们有什么启示 / 375

198. 光凭考核能够解决贪官现象吗 / 379
199. 为什么说政策性腐败的严重性不能低估 / 381

六问法治思维

——应该掌握哪些必备法律知识

200. 国家工作人员就是公务员吗 / 387
201. 村官不是公权力官员吗 / 388
202. 只要在司法机关立案前交待问题就是自首吗 / 389
203. 用公款放高利贷，高利贷部分不受法律保护吗 / 390
204. 法院不可以直接受理刑事案件吗 / 391
205. 犯罪嫌疑人被羁押的时间是两个月吗 / 393
206. 加强土方车管理，其就不肇事了吗 / 395
207. 戴了“招投标”帽子工程就合法了吗 / 396
208. 新驾驶员交通肇事追究驾校责任有道理吗 / 397
209. 懂法律就不会违法犯罪了吗 / 398
210. 刑讯逼供的根源是禁止性的规定缺失吗 / 399
211. 国家法律与民间传统是对立的吗 / 401
212. 公平就是平分吗 / 402
213. 只要判缓刑就能照样当领导吗 / 403
214. 经集体讨论给对方好处不会是犯罪吧 / 404
215. 刑法没有禁止性规定的事就可以放心大胆去做吗 / 405
216. 离婚后不义之财就不能从原配偶那里追缴了吗 / 407
217. 司法机关审讯时都是把灯光射到对象脸上吗 / 408
218. 司法机关可以随意叫你“跟我走一趟”吗 / 409
219. 合资企业与职务犯罪没有关系吗 / 410
220. 侦查阶段无力退赃会被认为态度不好吗 / 411
221. “搞定”司法机关就太平无事了吗 / 412
222. 挂上“健身”的招牌就合法了吗 / 414