



“中非法三方合作论坛”

集 萃

王战 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社



“中非法三方合作论坛”

集 萃

王战 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“中非法三方合作论坛”集萃/王战主编. —武汉: 武汉大学出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-307-17208-1

I. 中… II. 王… III. 国际合作—中国、法国、非洲—文集
IV. D8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 281260 号

责任编辑:黄 殊 责任校对:汪欣怡 版式设计:马 佳

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)
(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 虎彩印艺股份有限公司

开本: 720 × 1000 1/16 印张: 15.5 字数: 222 千字 插页: 1

版次: 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-17208-1 定价: 39.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

序 言

非洲 56 个国家，法语国家占 31 个，具有地缘优势。与此同时，中国对非洲的基础研究甚少，对非洲法语国家的研究更是寥寥无几。因此，武汉大学法语系于 2011 年成立了“法语国家研究中心”，将非洲法语国家作为研究的重点，为中国政府战略和中国在非洲投资企业服务。成立伊始，中心就积极与中国商务部、教育部、卫生部和法国开发署、非洲科特迪瓦大使馆联系，与非洲贝宁大学、法语国家圣格尔教学网络及法语国家大学联盟合作，有了一定的前期积累和成果，发表了《我国中小型企业实施走向非洲投资战略关键途径和政府作用》、《中国政府在非洲公共投资分析》和《非洲的法国研究概览》等 10 多篇论文。其中发表在法国《技术金融与发展》的文章《中国政府在非洲公共投资分析》被法国国务院总理直属杂志《经济问题》收录。“法语国家研究中心”为中国卫生部和中国在非洲投资的企业提供了相关的咨询和培训服务。

中法非三方合作是“法语国家研究中心”的重点研究对象。因为法国和非洲法语国家都处于一带一路沿线。法国是世界上的强国之一，其高端制造业、高科技产业和创新产业在世界处于领先地位。它是第一个与中国建立外交关系的西方国家。改革开放以来，中法在政治、经济、文化、教育、科技、环保、卫生、医学和军事等领域开展了全方位的合作。非洲国家，尤其是非洲法语国家与中国在国际舞台上相互支持，在政治、经济文化领域开展了长期的合作；中国在基础设施、医疗、卫生、教育、电力等领域给非洲国家力所能及的援助。

目前，非洲大部分国家进入工业化阶段，其自身发展既需要欧

洲的尖端技术，也需要中国的制造技术。法国作为 31 个非洲法语国家的宗主国，其政治、经济、文化影响力覆盖几乎整个非洲。法国政府在教育、经济、环保和政权建设对非洲给予支持。处于增长模式和产业结构调整的中国与非洲国家有着长期的合作，希望将经验、技术和优势产业推介给非洲，在工业制造、能源资源、建材轻工、港口设施、电力电网、通信网络、现代农业以及原材料深加工等领域加强产业合作，实现中非产业发展战略对接。另外，中国在非洲基础设施建设和公共卫生系统完善和非洲安全机制建设方面也给予大力支持。

中国和法国既有传统的合作，又都在非洲具有投资。中法双方在科技、产业、教育等领域可以进行错位和互补合作，共同开发非洲第三方市场。中国与法国携手到非洲法语国家开拓第三方市场，做到三赢。中法非三方合作是国际舞台上的一种新模式，必将成为国际合作的典范。

在此背景下，“法语国家研究中心”与中国欧洲学会法国研究分会、法国研究中心和法语国家研究中心于 2014 年 10 月 13 日在武汉大学共同举办“中国、法国和非洲三方合作”论坛，邀请了长期从事中国、法国和非洲研究和实务工作的政府官员、专家学者和企业家代表相聚一堂，见证各自经验，交流相互看法，通过观点沟通和思想碰撞，探讨三方合作的潜力，探索合作路径，形成一定的学术思考，以期为国家战略决策服务。

《“中非法三方合作论坛”集萃》是本次论坛的结晶，我们收录了参加论坛的政府官员、专家学者和企业家代表的论文，也征集了国内相关学者的文章，编辑成集，让大家分享，更希望达到抛砖引玉的效果。

最后，要感谢武汉大学出版社所有工作人员为此书出版发行付出的辛勤劳动，尤其要感谢游径海和黄殊两位编辑为此书付梓给予不遗余力的支持。

本书不足之处，欢迎大家批评指正！

王 战

2015 年于武昌珞珈山

目 录

安 全

中国和法国应在非洲安全领域加强合作.....	3
安全治理视角下的中、非、法三方安全合作	10
中法非在非洲和平维和能力建设中的合作前景	22

经 济

民企看非洲	33
中法对非经贸关系之比较研究	37
非洲的“领头羊”：南非抑或尼日利亚？	50
中国高铁在非洲建设投资：尼日尔案例分析	62
中国与非洲经济贸易情况分析：以科特迪瓦为例	79

教 育

我国教育援非策略探讨.....	101
留中非洲大学生的跨文化适应问题研究.....	113
PASEC 教育评估系统研究	122
对外军事培训跨文化传播方法与路径研究 ——以军队某院校非洲法语国家军事留学生为例.....	134

医疗援助

新时期援外医疗工作的现状与思考.....	153
阿尔及利亚援外医疗队员的工作现状和存在的问题.....	158

合 作

和平、发展之路上的规范互补与错位合作	
——中法非三方合作路径探索.....	165
中法非三方农业合作问题探讨.....	174
在非洲事务中合作：中法两国的共同探索.....	188
中非法律合作之现状研究与案例分析.....	197
中非手工艺合作初探.....	208

其 他

中法非城市化发展模式比较.....	221
中法在非洲可以双赢.....	229
中非民间交流与问题.....	233

安 全

中国和法国应在非洲安全 领域加强合作

张林初

中国国际问题研究基金会

2014年5月5日，李克强总理在非洲联盟会议中心发表的演讲中指出，非洲是世界政治舞台上的重要一极，非洲是全球经济增长新的一极，非洲是人类文明的多彩一极。在经济全球化的今天，中国和法国的发展需要非洲，非洲的发展同样需要中国和法国。然而，非洲的安全形势十分严峻，中国和法国应该在非洲安全领域加强合作。

一、非洲安全面临严峻挑战

进入新世纪以来，非洲的和平发展势头日趋强劲，政治相对稳定，经济快速发展，引起了国际社会的高度关注和重视。然而，非洲的安全形势依然相当脆弱，面临的挑战十分严峻。

（一）国家和地区冲突不断

既有因选举纠纷而引发的如科特迪瓦内战，也有因“阿拉伯之春”触发的突尼斯和埃及的剧烈政治变革和社会动荡，还有因西方国家武力介入而爆发的利比亚战争。不少国家部族冲突和宗教矛盾仍然存在。建国才三年的世界最年轻国家南苏丹于2013年底又重新陷入战火。2014年，非洲山国莱索托发生军事“政变”，动

荡不定的利比亚又陷入内乱，两派民兵武装间的武装冲突愈演愈烈。

（二）恐怖活动呈现扩大之势

非洲三大恐怖组织——北非“伊斯兰马格里布基地组织”、索马里“青年党”和尼日利亚的“博科圣地”十分活跃，发动了阿尔及利亚天然气田人质事件和内罗毕购物中心的恐怖袭击事件。北非“伊斯兰马格里布基地组织”进入马里北部后，与该地区的图阿雷格族反政府武装联手，一度占据了马里的半壁江山。

（三）非传统安全威胁突出

粮食安全问题十分严重，非洲在 2005 年、2008 年和 2012 年三次遭遇粮食危机，至今仍有 1100 万人处于粮食无保障状态。卫生安全状况更是令人担忧，2014 年以来埃博拉病毒肆虐，截至 2014 年 10 月 10 日已造成几内亚、利比里亚、塞拉利昂和尼日利亚等国 4000 多人死亡。亚丁湾、索马里海域海盗猖獗，对国际航行造成极大的威胁。

二、中国和法国应在非洲安全领域加强合作

中国是非洲的友好国家，法国是非洲 20 多个国家的原宗主国，中法两国与许多非洲国家有着良好的合作关系。非洲是中国和法国商品的重要市场，也是中国和法国能源和原材料的重要来源地。中国和法国的发展都需要非洲，都希望非洲和平发展。中国和法国的安全与发展与非洲的和平和繁荣息息相关。面对非洲严峻的安全形势，为了非洲的发展和中法两国各自的战略利益，中法两国应在非洲安全领域的以下方面加强交流合作。

（一）加强在非洲集体安全机制建设方面的交流合作

进入新世纪以来，随着经济社会的发展，非洲问题由非洲人自己解决的意愿，不仅呼声越来越大，而且已经开始筹划非洲集体安

全机制建设。

中国高度重视非洲集体安全机制建设。早在 2012 年中国就发起“中非和平安全合作伙伴倡议”，以深化同非洲联盟和非洲国家在非洲和平安全领域的合作。2014 年 5 月，李克强总理在访问非洲时指出：“我们将深入落实‘中非和平安全合作伙伴倡议’，积极探讨向非洲常备军和快速反应部队的建设提供帮助，支持非洲集体安全机制建设，与非方共同拓展在人员培训、情报共享、联演联训等方面的合作，帮助非方增强维和、反恐、打击海盗等方面的能力。”

法国 2013 年版《国防与国家安全白皮书》指出：“支持非洲国家构建集体安全机制是法国对非合作发展政策的优先，要努力发挥非洲联盟和次区域联盟的作用，让非洲人自己解决非洲问题。”2013 年 12 月 7 日，法国总统奥朗德在法国—非洲和平与安全首脑会议闭幕后宣布，法国承诺为非洲联盟建立快速反应部队的努力提供“军事方面的支持”，法国将每年为非洲国家培训两万名军事人员。法国还将与非洲国家在安全与防务力量建设、跨境安全合作以及非洲国家军队联合行动等方面展开合作。

中法两国都支持非洲集体安全机制建设，都愿为非洲快速反应部队的建设提供帮助，都承诺愿在人员培训、装备提供方面给予支持。中法两国可以在非洲集体安全机制顶层设计方面进行沟通，为非洲提供切实可行的方案。同时还可以在装备提供和人员培训等方面进行协作，发挥各自优势。

（二）加强在非洲维和方面的交流合作

中国是联合国安理会五个常任理事国中向非洲派遣维和人员人数最多的国家，法国是在非洲驻军最多的国家。中法两国应该也可以在非洲维和方面加强交流合作，共同维护非洲的和平与稳定。

支持和积极参加联合国的维和行动，是中国在认真履行国际责任和义务。2002 年中国首次向刚果（金）派遣成建制维和部队，2013 年中国首次向马里派遣成建制警卫部队。中国迄今已参与 16 项联合国在非洲的维和行动。目前，中国在非洲的苏丹、南苏丹、

刚果（金）、利比里亚和马里五个任务区执行维和任务。其中，赴联合国刚果（金）稳定特派团工兵、医疗分队共 218 人；赴联合国利比里亚特派团工兵、运输和医疗分队共 558 人；赴联合国南苏丹特派团工兵、医疗分队共 338 人；赴联合国非盟达尔富尔特派团工兵分队 315 人；赴联合国马里特派团工兵、警卫和医疗分队 395 人；并在西撒哈拉等地区派有军事观察员，共有维和人员和军事观察员 1800 多名。2014 年 9 月，中国又决定将向南苏丹派遣一个 700 人的步兵营，执行维和行动。

法国 2013 年版的《国防与国家安全白皮书》中指出：“非洲对法国的安全尤为重要，从毛里塔尼亚到非洲之角的整个萨赫勒地区以及撒哈拉以南的大部分地区是法国的优先利益区。”目前，法国与塞内加尔、科特迪瓦、多哥、喀麦隆、加蓬、中非、科摩罗、吉布提 8 个非洲国家签订了防务协定，与 16 个非洲国家签订了军事技术合作协议。法国在非洲的塞内加尔、加蓬、吉布提等国拥有军事基地。在塞内加尔、加蓬、吉布提和印度洋驻有 5100 多名预先部署部队。在科特迪瓦、乍得、中非、马里和亚丁湾、索马里海域部署有 6400 多名军人，从事海外军事行动，并在多个地区执行维和行动。

中法两国在非洲维和方面的交流合作似可包括多个层面：一是维和经验的交流；二是战术的交流；三是相互提供保护。法国总统外交顾问燕保罗曾表示，如果中国维和部队遇到困难，驻马里的法军愿意提供一切必要的帮助。

（三）加强在亚丁湾、索马里海域打击海盗的交流合作

2014 年 3 月 19 日，中国海军第十六批护航编队一行 15 人，登上欧盟第 465 编队指挥舰法国海军的“西罗科风”号船坞登陆舰，就中欧反海盗联合演练有关细节进行战术磋商。这是中国海军护航编队与包括法国在内的欧盟海军护航编队在亚丁湾、索马里海域就合作打击海盗进行交流的一幕。

近几年来，亚丁湾、索马里海域海盗频现，严重影响国际航道的安全。中国海军从 2008 年年底开始在亚丁湾、索马里海域开始护航行动。迄今中国海军已经连续、常态化派出了 18 批编队执行

护航任务，为 5670 余艘中外船舶实施了安全护航，成功解救、接护和救助了 60 余艘中外船舶，并持续保持着被护船舶和船员两个百分之百安全的纪录。今年 9 月，中国又派出潜艇赴亚丁湾、索马里海域，抵近海岸监视海盗动向，搜集侦听恐怖分子通讯，与中国海军护航编队一道执行护航任务。

法国也从 2008 年起，常年派出 1 艘护卫舰和 1 架海上巡逻机参加由欧盟成员国法国、英国、意大利、希腊等 10 国组成的代号为“阿塔朗特”欧盟亚丁湾、索马里海域护航编队，并以法国在吉布提的基地为依托，为欧盟护航编队提供后勤支援。

为更加有效地遏制海盗在亚丁湾、索马里海域的猖狂活动，中法两国海军应该在以下方面开展合作：（1）就联合打击亚丁湾、索马里海域海盗问题共同提出建议，支持相关地区国家共同努力；（2）加强反海盗的情报交流；（3）加强反海盗的技战术磋商；（4）加强后勤保障的合作。目前，中国海军在亚丁湾、索马里海域尚无补给基地，而法国在吉布提拥有庞大的海空基地，中法加强在后勤保障方面的合作应有所作为。

（四）加强在非洲非传统安全领域的交流合作

2014 年 9 月 1 日，中国派出由中国人民解放军援非医疗队和中国疾病预防控制中心专家组成的埃博拉病毒检测队赴塞拉利昂工作。无独有偶，9 月 5 日，法国宣布向几内亚派出军事医疗队，帮助几内亚抗击埃博拉疫情。

自 1963 年首次向阿尔及利亚派遣医疗队以来，中国已先后向非洲 51 个国家和地区派遣了约两万名医生，救治了数以亿计的非洲病人，为非洲培养了数以万计的医护人员。今天，中国医疗队仍在非洲 43 个国家和地区工作。法国也向许多非洲国家特别是法语非洲国家派遣了众多医疗队。中法两国有条件在医疗领域加强交流合作，特别是在埃博拉疫情在非洲肆虐的时期，更应与国际社会一起加强交流合作。

2013 年 3 月下旬，中非共和国局势恶化，反政府武装联盟“塞雷卡”进入首都班吉，占领总统府，各国侨民纷纷撤离。在中

国驻中非共和国外交官协助中国侨民撤离的队伍中，出现了两辆法国装甲车的身影，这是法军应中方要求为中国侨民撤离提供的武装保护。

随着越来越多中国企业与民众走进非洲，移居非洲的华侨华人日益增加，上百万乃至数百万中国人在非洲的安全备受关注。2011年，4万多中国人从利比亚大撤离的情景至今令人记忆犹新。法国是非洲许多国家的原宗主国，与非洲众多国家有着千丝万缕的关系，在非洲也有几十万侨民。在遇到驻在国发生战争或军事“政变”等突发事件时，中法两国可以发挥各自优势，更好地协作，保护两国在非洲侨民的安全。

近几年来，非洲的恐怖活动呈现扩大之势，甚至一些中国和法国的恐怖分子也窜到非洲活动，中法在非洲的外交官和侨民的安全经常受到威胁，甚至会遭到绑架。因此，为了非洲的安全和稳定，为了中法两国的利益和两国外交官与侨民的安全，中法两国应该加强情报交流，相互协作，共同打击恐怖分子。

三、中国在中法加强非洲安全领域合作中需注意的几个问题

中国和法国在非洲安全领域的合作政策性很强，同时也是一个十分敏感的问题，不仅中法两国的安全外交政策有异，而且非洲各个国家的国情也千差万别。中法两国在非洲安全领域的交流合作，既有合作，又有竞争。因此，中国在中法加强非洲安全领域合作中需要注意以下几个问题。

（一）中国应强调和支持联合国在非洲安全问题上发挥更大作用

联合国是当今世界最具权威的国际组织。中国应支持联合国在非洲安全问题上的协调作用，积极参与涉及非洲安全规则制度的制定，在法律层面上积极推进联合国尽快建立、健全和完善有利于非洲安全的相关国际公约，使非洲安全问题的解决有法可依。同时，

中国和法国在非洲维和、护航等非战争军事行动以及在反恐等非传统安全领域的交流合作，应仅限于经联合国授权的行动。

（二）中国应该积极支持非洲问题应由非洲人自己解决

近几年来，非洲联盟和非洲次区域组织积极调解地区冲突，并取得了一些成果。中国应继续坚持平等、不干涉内政的政策，更多地与非洲国家、区域组织和非洲联盟进行协调，呼吁国际社会，关注非洲的安全，倾听非洲的关切和主张，帮助非洲国家实现和平与稳定。中国应按照自己的安全外交政策和战略利益，积极支持非洲集体安全机制的建设，落实“中非和平安全合作伙伴倡议”，协助非洲国家增强维和、反恐、打击海盗等方面的能力。

（三）中国应加强与西方国家的沟通与协作

鉴于历史和现实的原因，除法国之外，美、英、葡等西方国家在非洲安全问题上仍扮演着重要角色，中国在参与解决非洲传统与非传统安全问题时，应与西方国家加强沟通与协作。例如，在亚丁湾、索马里海域打击海盗和护航问题上，任何国家都不可能为本国的每艘商船护航，只有世界各国海军密切合作，协同作战，才能有效地遏制海盗的猖狂活动，确保亚丁湾、索马里海域的安全。同时，中国还应加强与俄罗斯、印度等新兴大国在非洲安全问题上的沟通与协作。

（四）中国应帮助非洲提高自主发展能力

贫困是非洲长期动荡不安的最主要原因。中国应通过坚持平等相待、团结互信、包容发展、创新合作这四项原则，推进产业合作、金融合作、减贫合作、生态环保合作、人文交流合作、和平安全合作等六大工程，完善中非合作论坛平台”的“461”工程，打造中非合作升级版，帮助非洲发展经济，从根本上提高非洲的安全保障能力，以实现非洲的持久和平与稳定。

安全治理视角下的中、非、法 三方安全合作

王 毅

中国国际问题研究院全球治理研究中心

2014 年是“一战”100 周年。100 年后的今天，世界格外动荡不安，与“一战”时期相比有很多惊人的相似之处：安全问题突出，安全治理失序，大国尖锐对立，军备竞赛加剧。日本京都大学教授中西宽在《与“一战”前不吉的相似性》一文中说：“2014 年逐渐作为一个转折年份被历史长河铭记。在“一战”爆发 100 周年，同时也是柏林墙倒塌 25 周年的今年，世界局势迎来冷战结束以来最剑拔弩张的局面。”9 月 24 日美国总统奥巴马在联大发言时将“埃博拉”、“俄罗斯”和“伊斯兰国（IS）”列为“当今世界三大威胁”，称：“这个世界仍然很不安定……当我们聚集在此时，埃博拉病毒在击溃西非公共卫生系统的同时正快速向周边蔓延；俄罗斯在欧洲咄咄逼人的态势令人回忆起某些大国为实现其领土雄心而践踏小国的历史；而在叙利亚和伊拉克肆虐的恐怖组织 IS 又把我们逼到黑暗的最深处。”

美国学者史密斯和斯托克斯认为，当前和新兴安全威胁的数量和复杂性及其相互关系，可能至少同过去的挑战一样令人畏惧。从国家到个人的行为体把竞争同国家间、区域间和区域内以及全球范围内的合作混合在一起，经济、安全和外交领域的互动彼此重叠。当今时代被称为“极其复杂的”时代。进入 2014 年以来，全球各种安全矛盾与冲突相互交织、多点集中爆发，乌克兰危机使美欧俄