

石仑山 著

政党

与

现代化

甘肃人民出版社

政党与现代化

石仑山 著

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

政党与现代化 / 石仑山著. —兰州: 甘肃人民出版社,
2002

ISBN 7-226-02609-0

I. 政 ... II. 石 ... III. ①政党—理论—研究 ②社
会发展—现代化—研究 IV. ①D05②C91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 032381 号

责任编辑: 马 牧

封面设计: 贾 文

政党与现代化

石仑山 著

甘肃人民出版社出版发行
(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃省陇西县印刷厂印刷

开本 850 × 1168 毫米 1/32 印张 8.25 插页 2 字数 210 千

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—2,000

ISBN 7-226-02609-0/D·250 定价: 15.60 元

目 录

第一章 政党的产生及其历史作用	(1)
一、政党的概念	(1)
二、政党的产生及其特征	(5)
三、政党的类型	(10)
四、政党制度及其运行	(15)
五、政党及政党制度的地位和作用	(24)
第二章 现代化及现代化理论概述	(31)
一、现代化：一个全球性整体性的革命过程	(31)
二、现代化类型及其特征	(40)
三、现代化概念及其理论研究	(48)
第三章 政党与政治发展	(65)
一、政治发展的内涵与特征	(65)
二、政党与政治民主	(73)
三、政党与政治稳定	(81)
第四章 政党与经济社会发展	(93)
一、政党与经济社会发展之间的相互关系概述	(93)
二、政党对经济社会发展发挥作用的理论基础	(98)
三、政党执政方式与经济社会发展	(102)
四、政党政策与经济社会发展关系的实证分析	(110)
第五章 政党与现代化：典型国家的历史考察	(121)
一、欧美国家政党与现代化之相互关系	(121)
二、拉美国家的政党与现代化	(140)
三、东南亚国家政党体制模式和现代化进程	(156)

第六章 中国共产党与中国现代化	(169)
一、中国现代化的历史回顾	(169)
二、中国共产党的领导与中国现代化的实践	(180)
三、邓小平理论与中国现代化“三步走”发展战略	(207)
第七章 中国共产党的现代化与中国的现代化	(222)
一、世界范围内的政党危机及其启示	(222)
二、中国现代化的特殊背景及其特点	(233)
三、中国共产党的现代化是中国现代化的有机组成部分	(238)
四、“三个代表”：21 世纪中国共产党建设的伟大纲领	(243)
后记	(255)

第一章 政党的产生及其历史作用

政党和政党政治是当代世界各国最普遍的政治现象之一，是一个国家的政治体制中最重要的组成部分。可以说，当今世界民主政治的时代就是政党政治的时代。政党现象已经十分普遍，没有政党的国家在世界政治舞台上已寥若晨星。由于各国政党产生和发展的具体历史环境不同，在不同的国家、不同的时期出现了不同性质和形式的政党。政党是当代世界各国中最重要、最活跃、最有力量的政治主体，它对一个国家的政治发展起着决定性作用。资产阶级政党通常是资本主义国家政治生活中起决定性作用的因素，资本主义国家的政党制度则是资产阶级实现其阶级统治的基本形式。无产阶级政党是社会主义国家的领导力量，社会主义国家的政党制度则是社会主义国家政治制度中的关键部分。政党和政党制度在国家的政治生活中占有举足轻重的地位。

一、政党的概念

什么是政党？《中国大百科全书·政治学》定义为是代表一定阶级、阶层或集团的利益，旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织。

在西方，党（Party）是由 Part（部分）演变而来的，意思是部分，而非全体，故“党”与“派”（faction·gang）大体相同；最初都是一部分意见或利害相同的人的结合，其所做所为，也无

非是党同伐异，这和我历史上的朋党是一致的。所以，政党在世界上一呱呱坠地，就被大多数人看成了不那么讨人喜欢的婴孩。

在中国古代，“党”是地方单位的名称。《周礼·地官》中说：五族为党，或五百家为党；党又指亲族姻戚或意气相同的朋辈。春秋战国时已有“朋党”、“党人”之说，开始指上层社会中利害观点一致者结成的集团。以后又有唐朝的牛党、李党，宋朝的新旧党，明朝的东林党和非东林党，以及下层社会中造反民众组成的“会党”等。在封建社会，统治阶级为了强化专制主义的君主集权制，往往视结党为大逆不道；史书中有“部党”、“党羽”、“党祸”、“党同伐异”等词，均属贬意。这都反映了中国古代已有党派斗争的萌芽。从19世纪70年代起，中国书刊中介绍西方政事时开始使用“党”和“政党”。到19世纪末，“政党”一词已在中国广为流行。但是由于中文“党”字自古含有搞宗派、结党营私的贬意，所以中国当时资产阶级革命派建立的政治组织不称“党”，而称“会”，如兴中会、同盟会等。

对政党这个概念，西方政治学者有各种不同的解释：有的认为，政党是人们在共同商定的特定原则下联合起来组成的促进全国性利益的团体；有的认为，政党是一种有明确的政治目标的选举组织、管理组织和心理组织的综合体；有的认为，政党是以寻求政治权力为目的、以竞选为手段合法控制政府的政治组织。有的只是把政党看作是公民的自发性团体，目的是通过推荐候选人、参加竞选以占据公职和取得对政府权力的控制权。也有一些比较严肃的权威性词典揭示了政党现象的一些主要属性或特点，如《美国百科全书》（1980年版）认为，“政党是由个人或他团体为了在政治系统内，通过控制政府或影响政府政策以期行使

政治权力而建立起来的组织”。^① 这些说法虽然从不同的角度概括了政党的某些外在特征，但它们都没有真正揭示出政党的本质属性，因而不是科学的。

在政治学的发展史上，对政党这一政治现象的本质作出科学说明的是马克思主义。在马克思主义看来，政党不是从来就有的，而是阶级和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。马克思主义的历史唯物主义认为，政党是阶级和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物，是代表一定阶级、阶层或集团的根本利益，为达到某种政治目的，特别是为了取得政权和保持政权而建立的一种政治组织。

列宁曾明确指出：“在以阶级划分为基础的社会中，敌对阶级之间的斗争（发展到一定的阶段）势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”列宁还指出：“党是阶级的、觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋队。”毛泽东也说过：“政治社会的第一类就是党派，党是阶级的组织。”这就告诉人们，阶级是政党产生的基础，阶级性是政党的本质属性。任何一个政党，都必然从属于一定的阶级，都是由阶级中的一部分人所组成，这一部分肩负着领导本阶级的群众及其同盟者并为实现本阶级的利益而斗争的使命。因此，所谓政党，就是指代表一定阶级、阶层或社会集团的利益并为其根本利益而斗争的政治组织。

强调阶级性是政党的本质属性，这是马克思主义政党学说不同于资产阶级政党学说的显著特征，也是区分不同类型政党的根本标准。当今世界，人们在政党的分类问题上众说纷纭。如有的以意识形态或政治倾向不同为标准，将政党分为左、中、右三类；有的以是否拥护现行体制的态度为标准，将政党分为拥护体

^① 唐晓等：《当代西方国家政治制度》，世界知识出版社，1996年版。

制党、中间党和反对体制党；还有的以是否执政为标准，将政党分为在朝党和在野党；也有的以现行法律是否承认为标准，将政党分为合法党、半合法党和非法党。这些分类虽然并非全无意义，但都离开了政党的阶级属性这一本质特征。在马克思主义看来，只有以政党的阶级属性为标准，才能将形形色色的政党从本质上区分开来。根据这一标准，当代世界众多的政党主要分为资产阶级政党和无产阶级政党两大类。而在这两者之间还存在着小资产阶级政党。

强调阶级性是政党的本质属性，并不否认政党与阶级的关系常常呈现出复杂的情形。有时，一个国家内的同一阶级往往不止有一个政党，如美国的民主党和共和党就分别代表着美国垄断资产阶级内部不同垄断集团的利益。有时，在特定的历史条件下，有些国家内可能出现几个阶级联合组建一个政党或政党联盟的情况。如在一些实行多党制的国家中，政党联盟就是有类似的特点。还有一些政党随着国内阶级关系状况和阶级斗争形势的变化，其所代表的阶级或阶层也会随之发生变化。如中国国民党在孙中山领导时期基本上反映了民族资产阶级的利益和要求，而到了蒋介石手里则变成了大地主大资产阶级的政治代表。另外，有些政党虽然打着某一阶级的旗帜，但实际上并不代表这个阶级的利益。如一些自称是工人阶级政党的政治组织，实际上代表的是小资产阶级的利益，甚至成为垄断资产阶级的工具。还有些本质上是资产阶级政党的政治组织，却吸收了许多非本阶级的成员，力图把自己打扮成“全民党”或有意在名称上做文章。因此，要识别一个政党的真面目，不能只听其言或看其构成成分，还要看它在实际行动上究竟代表的是哪个阶级的根本利益。正如列宁所说：“判断一个政党，决不能根据它的名称、声明和纲领，而要根据它的行动。”

二、政党的产生及其特征

（一）政党产生的原因

政党政治是 20 世纪世界各国政治生活中最为普遍的现象。不管国家发展水平有多大差异，政治制度有多大不同，但政党在国家的政治生活中日益占据重要地位却是一个不争的事实。政党政治在当今世界的流行，有着极为复杂而深刻的原因。就一般原因而言，有如下几种：

第一，从社会发展的角度看，现代社会经济的发展最大的特征在于它彻底打破了地域性的封闭和限制，并在社会经济发展过程中不可避免地造就了许多在利益上根本冲突的社会阶层，这些社会阶层或为了保护 and 扩大其既得利益与地位，或为了改变其不利的境遇，把自己的利益和要求反映在政治发展过程中，都必须通过有力量的政治组织——政党来实现。因此，社会经济的发展程度是考察政党产生的首要因素。

第二，从政治转变的角度看，传统社会的最大特征反映在政治领域，就是政治领袖的产生主要依靠身份、地位或血缘关系。比如君主的继承是皇族历来的特权，而大臣的选用则可能是出身于高贵而显赫的家族。然而在现代社会，这些特权已不存在，政治领袖的产生主要依靠政治人物的才干以及能否代表某个或多个集团的利益和要求。金钱在资本主义政治中虽然有强大的影响和作用，但至少表面上还必须经过一些必要的程序和选举的原则，由选民来决定。在这样的政治竞争中，仅有政治领袖的才干和魅力是不够的，必须有一个强大的政党作为后盾，政治领袖才能产生，政治人才才能被纳用。

第三，从政治参与的角度看，政治的稳定性很大程度上依赖于来自社会各个层面的支持。因此，如何将来自不同阶层的利益

和要求汇集到政治过程中，争取每一个人的支持；如何将信念、政策、主张贯彻到社会的每一个角落，就成为首要的问题。如此巨大而复杂的社会工程靠一、两个人是无法完成的，必须有一个组织严密、目标明确的政党才能实现广大民众的政治参与。

除了一般原因外，政党的产生还有其具体的原因。这里仅就资本主义国家政党产生的原因作一分析：

首先，资产阶级政党是资本主义生产关系建立和发展的产物。建立在对封建等级制度和宗教神权统治进行彻底否定基础上的资本主义生产关系使新生的资产阶级享有“自由”、“平等”的“天赋人权”，它不仅在经济上允许资本家有雇佣劳动力、平等地进行贸易、实行等价交换的自由，而且在政治上允许其内部各阶层或集团享有组织政党、参与国家管理等平等自由权利。此外，资本主义生产关系的发展，必然会引起经济领域各行业、各部门之间、各垄断组织内部和垄断组织之间以及垄断组织与非垄断组织之间广泛而激烈的竞争。为了维护和发展自己的利益，有着共同利益和要求的阶层或集团必然会在斗争中结成政治联盟，组成政党去争夺议会席位、攫取政府要职、掌握国家权力，以推行有利于自己的政策。因此，资本主义生产关系的建立和发展，为政党的产生提供了必备的经济条件。

其次，资产阶级民主制的确立和发展，客观上为资本主义国家政党的产生和发展提供了政治条件。随着代议制的建立，不同阶级、阶层或集团利益的代表为了控制议会或影响议会的立法活动，实现各自的利益和要求，都必须借助政治组织的力量，由此组建和划分不同的政治派别，逐步形成政党。正因为有了议会，才导致了政党的产生，议会成为实行政党政治的主要场所，政党成为议会的有机组成部分，两者相辅相成，互为调节。19世纪普选制的形成和发展，一方面促使资产阶级内部各政治派别为占有议会多数席位而大规模地在议会外进行拉取选票的活动，另一

方面也为议会外的团体组织影响议会内的立法活动提供了机会，后者由议会外的群众性团体或利益集团逐步演变为政党。

（二）政党的特征

政党属于政治组织，但又有别于一般政治派别；政党属于政治上层建筑，但又有别于国家政权机关；政党属于社会组织，但又不同于一般社会团体。作为一种独特的社会政治现象，政党具有自己的特征和标志。

1. 有一定的政治纲领。拥有一定的政纲，是政党区别于其他社会组织的主要标志。为了实现自己的政治目标并在复杂的政治斗争中指导自己的行动，政党必须依照自己所遵循的政治思想，根据自己的利益和需要制定政纲，提出一整套治国方案和动员口号。这些纲领和口号则集中反映了本阶级或阶层的利益和意志。正如马克思所说：一个政党只有制定了明确的政治纲领，才能“在全世界面前树立起一些可供人们用以判定党的运动水平的界碑。”^① 列宁也曾反复强调：“一个政党如果没有纲领，就不可能成为政治上比较完整的、善于在任何转折时期始终坚持自己的路线的有机体。”^② 因此，政治纲领是判断一个政党是否成熟的重要标志，也是政党区别于其他社会组织的一个主要标志。政治纲领集中反映了政党所代表的阶级、阶层或社会集团的根本利益和意志。资产阶级政党的政纲一般有两类表现形式：一类是成文的、比较固定的政纲。如英国的工党、保守党，西欧国家的社会民主党以及基督教民主党等。一个政党制定了明确的政治纲领，“就是在全世界面前树立起一些可供人们用以判定党的运动水平的界碑”。另一类是不成文的、不固定的政纲。如美国的民主党和共和党，只是在竞选时才为拉选票而临时起草一个所谓的党

^① 《马克思恩格斯选集》，第3卷，第3页，人民出版社，1975年版。

^② 《列宁全集》，第17卷，第262页，人民出版社，1962年版。

纲。

2. 有明确的政治目标。政党作为阶级之间政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现形式，其主要政治目标就是争取对国家政权的领导权，并巩固和维护这种统治地位，从而维护自己所代表的阶级、阶层或集团的根本利益。政党的全部活动都应服从这个政治目标，并为实现这个政治目标而进行斗争。

在资本主义国家，有些在野党虽然因党小力量弱而难于提出和实现本党单独控制政权的目标，但它们也提出各种政治主张，通过自己的政治活动迫使执政党或政府实行某些有利于自己的政策，或争取本党的代表进入议会或政府，进而影响政府的决策或议会的立法。在社会主义国家，一些民主党派虽然不具有执政党的地位，但也通过参政议政的方式影响国家大政方针的制定和执行。因此，政党的全部活动都是围绕和服务于影响或控制政权这个主要政治目标的，这也是政党同其他社会组织和政治团体的一个显著区别。总之，政党以掌握国家政权为目的，掌权后又以国家政权为手段，推行和维护本党利益。政党本身并不对敌对阶级进行镇压，也不对社会成员实行直接强制。

值得指出的是，政党不同于利益集团或压力集团。利益集团是以集团利益为基础而组成的社会组织或团体，它们常常提出本集团的主张和要求，并通过各种手段对政府成员施加影响，以满足其集团利益。其中那些积极设法对议会、政府机关及其成员施压，提出政治权利和要求以影响政府机构决策的利益集团又称为“政治性利益集团”或“压力集团”。利益集团的目标常常是具体的、局部性的，政党往往要集中和调整党内外各种利益后，才能确立其立场。政党的主张常常是原则性、全局性的；利益集团虽提出政治要求，参加政治选举，支持有利于自己的候选人，但不提出候选人，不谋求直接执掌政权。另一方面，利益集团与政党虽然不同，但彼此都不能相互取代，在政治系统的运行中，双方

常常相辅相成，彼此合作。利益集团常常选择政党领袖作为其活动对象，利用资助其竞选为手段，以便事后通过当选议员、官员来满足自己的要求。反之，政党在选举和执政时均需要利益集团的支持和拥护。在西方一些国家，常常出现某些左派政党控制某些工会集团或者某些工会集团控制某个左派政党的现象。

3. 政党有严密的组织系统和组织纪律。政党的政治目标和政治纲领能否实现，与政党是否具有稳定的组织形式密切相关。因此，现代政党一般都有自己从中央到基层的组织系统。一般说来，无产阶级政党的组织系统比较完整和严密，资产阶级政党往往是一种组织纪律比较松散的竞选联盟，但一般也设有固定的组织机构。一些全国性的资产阶级政党，通常都设有全国代表大会、中央委员会、主席团、主席等领导机构，在省或州、地区、选区，也设有党的地方组织，有的党在议会中还设立自己的议会党团组织，在党组织外还设有党的外围组织。^① 政党组织的这种系统性和稳定性，又是靠政党的组织纪律来保持的。在通常情况下，无产阶级政党的组织纪律十分严明，这种严明的组织纪律是建立在民主集中制基础上的，是无产阶级阶级性的集中体现。资产阶级政党的组织纪律较为松散，但也有相应的纪律要求，用成文或不成文的党纪来控制 and 约束其成员的行为。政党不同于国家权力机构，它主要通过成文或不成文的党纪来控制 and 约束其成员的行为。不同的国家和不同性质的政党，政党的纪律严格程度和性质有所不同。多数资产阶级政党都要求其成员参加该党的一个基层组织或俱乐部，交纳党费或非定期捐款，在竞选中投本党候选人的票，党员议员在议会活动中尤其是投票中，要服从党组织的决定和指示。如英国保守党就要求本党议员服从议会党团的指示，支持本党政策，尤其是在进行分组投票时不要使本党为难，

^① 巩重起：《政治学通论》，甘肃人民出版社，1992年版。

否则，除非有悔改表现，将面临在下次议会选举中失去本党提名的风险。也有一些资产阶级政党组织松散，缺乏党纪约束。这些党的中心工作就是赢得选举胜利，对本党成员的要求主要是拥护和宣传党的主张，在选举中投本党候选人的票。如美国的民主党、共和党，选民只要在选民登记时自我声明拥护某党，即可成为该党党员，党员可不参加政党集会，不交纳党费，在投票时也可以随意交换党籍或跨党投票而无须征得政党同意。

4. 政党有较为稳定的领袖集团。政党的成员虽然都是本阶级最积极、最活跃分子，但他们之间在智力、修养、经验和才能等方面毕竟还存在着差异。为了能够更好地代表本阶级或阶层的利益，以实现政党的政治目标，任何政党都必须推举出最有威信、最富有斗争经验和组织才能的人们组成比较稳定的领袖集团，由他们根据本阶级或阶层的整体利益，制定实现政治目标的路线、纲领、方针和政策，并由他们去统一全体党员进而统一本阶级或本阶层群众的意志，集中指导全体成员的联合行动。正如列宁指出：“历史上，任何一个阶级，如果不推举自己善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。”^①

三、政党的类型

政党按照不同的标准有不同的分类方法，按不同的分类方法又可划分出不同的政党类型。目前，国内外学术界对政党的分类有如下两种主要观点：^②

第一种观点认为，可以将政党划分为如下8类：

^① 《列宁选集》，第1卷，第210页，人民出版社，1976年版。

^② 吴江等：《民主与政党》，中共中央党校出版社，1991年版。

1. 社会主义国家中执政的马克思主义工人政党（多数称共产党，也有称劳动党，工人党，共产主义者联盟等等）；

2. 发达资本主义国家中主要代表垄断资本利益的持传统保守立场的政党；

3. 民主社会主义政党。主要是发达资本主义国家中的社会党、社会民主党、工党等，发展中国家也有这类政党；

4. 资本主义国家和亚非拉发展中国家中多数处于合法在野地位或非法地位、少数参与执政的共产主义政党；

5. 民族主义政党。它们多数是亚非拉发展中国家的执政党，也有的是在野党。还有在进行民族解放斗争中产生的具有政党性质的各种解放阵线组织。在民族主义政党中，有一部分也提出以科学社会主义为指导方针；

6. 以地域或以民族聚居为基础而形成的地区性政党。这类政党数量很大，虽然多数是小党，但联合起来也有相当的竞争力，有的长期在本地区处于执政地位；

7. 在不少国家中活动的极右的和极左的政党。包括各种法西斯党、新保皇党、托洛茨基派、军国主义派，当代无政府主义组织等；

8. 上世纪 70、80 年代以来在一些发达资本主义国家中出现的“绿党”、“生态党”等。也是一种社会政治团体，它们以“保卫和平”、“保护生态”为口号。1984 年成立了欧洲绿党联合组织，有 9 个国家的 10 个党参加。1989 年 6 月举行的欧洲议会选举中，绿党赢得了不少席位。生态环境问题已经进入了政治领域。

第二种观点认为，可依据政党的阶级基础、意识形态、政治地位、活动范围、组织状况的不同进行分类。

1. 按阶级基础分类。政党是代表一定阶级利益的政治集团，是阶级斗争的工具。按阶级基础划分政党类型是首要的标准，主

要可分为资产阶级政党和无产阶级政党两大类，此外还有地主阶级政党和小资产阶级政党。一个阶级往往不只组成一个政党，尤其是资产阶级因属于不同阶层、产业（如工业、农业、金融业、商业）和财团，往往分别组成两个以上的政党；无产阶级政党因观点和利益不同也不止组成一个政党。一个政党往往不只代表一个阶级，共产党是工人阶级的先锋队，同时也代表广大人民群众的根本利益。^①

2. 按意识形态分类。各个政党都依据自己的意识形态制定自己的政纲，都以自己的意识形态作为全党的指导思想。按意识形态分类主要有：资本主义政党、民主社会主义政党、共产主义政党和民族主义政党4类。^①资本主义政党，即维护资本主义制度，固守资产阶级世界观和价值观的政党。其中大体上又可分为3类：自由主义政党、保守主义政党、法西斯主义政党。^②民主社会主义政党，指欧洲、美洲、大洋洲各国信奉民主社会主义的社会党、社会民主党或工党。这些政党大多是在19世纪末20世纪初第二国际时期建立的。其指导思想由第二次世界大战前的社会民主主义，改变为战后的民主社会主义，主张在资本主义制度范围内进行改良。^③共产主义政党，是各国无产阶级先进分子的组织。信奉马克思和恩格斯创立的科学共产主义，继承1847年建立的共产主义者同盟的传统，一般都是在1917年俄国十月革命后从旧的社会民主党中分立出来或者新建的。^④民族主义政党，是以争取或维护民族独立、发展民族经济为主旨的政党。包括的成分较为复杂，大多以民族资产阶级的代表为主体。这类政党早在19世纪时就已在一些欧洲和拉丁美洲的被压迫民族中建立。如爱尔兰的芬尼亚党、匈牙利的反对派党、智利的激进党、阿根廷的激进公民联盟等。到20世纪，尤其是第二次世界大战

^① 《中国大百科全书·政治学》，中国大百科全书出版社，1999年版。